

А К Т № 2

плановой проверки Муниципального бюджетного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная контора по обслуживанию учреждений образования и культуры закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

19 декабря 2019 года

г. Островной

В соответствии со ст. 99, 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) и на основании плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2019 года, утвержденного распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 06.08.2019 № 189-р, распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 14.11.2019 № 265-р «О проведении проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» (в редакции распоряжения Администрации ЗАТО г. Островной от 16.12.2019 № 303-р), в период с 26.11.2019 по 19.12.2019 проведена плановая проверка соблюдения Муниципальным бюджетным учреждением «Хозяйственно-эксплуатационная контора по обслуживанию учреждений образования и культуры закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» (далее – МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» или Учреждение) требований Федерального закона и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверка проведена выборочным методом инспекцией в составе:
руководитель инспекции – <...> и.о. начальника отдела организационно-правовой работы администрации;
член инспекции: <...> – ведущий специалист-юрист отдела организационно-правовой работы администрации.

Отдел организационно-правовой работы Администрации ЗАТО г. Островной осуществляет функции уполномоченного органа на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд на основании постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 19.03.2014 № 74 «Об осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Целью проверки является предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд заказчиком.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 184640, Мурманская область, г. Островной, ул. Советская, д. 20, пом. 29.

Программой проверки является проверка:

- соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;
- соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;
- соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;
- соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);
- обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;
- применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

Контрольное мероприятие проведено инспекцией в соответствии с Порядком осуществления полномочий по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 25.03.2016 № 56 (в редакции постановлений Администрации ЗАТО г. Островной от 27.04.2018 № 110, от 10.05.2018 № 120, от 16.12.2019 № 315).

Предметом и целями деятельности Учреждения являются выполнение работ (оказание услуг) по организации хозяйственно-эксплуатационного обслуживания организаций образования и культуры, транспортное обслуживание и питание обучающихся, деятельность в сфере общественного питания.

Для достижения поставленных целей Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

- деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания, в том числе деятельность столовых и буфетов при предприятиях и учреждениях, а именно предоставление питания;
- управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе, а именно содержание (эксплуатация) имущества;
- регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении, а именно организация и осуществление транспортного обслуживания учащихся образовательных организаций и воспитанников дошкольных образовательных организаций.

Учредителем Учреждения является муниципальное образование ЗАТО г. Островной Мурманской области. Функции и полномочия Учредителя осуществляются Отделом образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области (далее – ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной).

Учреждение вправе осуществлять следующие виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности:

- производство хлеба и мучных изделий, тортов и пирожных недлительного хранения;
- производство кулинарных мясных (мясосодержащих) изделий;
- производство готовых пищевых продуктов и блюд;
- деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам;
- деятельность по складированию и хранению;
- деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками;
- деятельность предприятий общественного питания с обслуживанием на вынос.

Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, Мурманской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной.

В период с 01.01.2018 по 02.07.2019 руководство Учреждением осуществлялось начальником МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» <...> (назначена приказом ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной от 26.08.2011 № 281 л/с, уволена приказом ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной от 25.06.2019 № 96 л/с), в период с 03.07.2019 по 15.07.2019 руководство Учреждением осуществлялось и.о. начальника МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» <...> (назначена приказом ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной от 03.07.2019 № 101 л/с), в период с 16.07.2019 по 31.10.2019 руководство Учреждением осуществлялось и.о. начальника МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» <...> (назначена приказом ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной от 12.07.2019 № 105 л/с).

В ходе проверки

УСТАНОВЛЕНО:

1. МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Организация работ по размещению заказов в проверяемом периоде регламентирована следующими правовыми актами:

В период с 01.01.2018 по 31.10.2019 приказом МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» от 10.02.2015 № 53/1 л/с, от 09.01.2019 № 05/1 о/д контрактным управляющим, ответственным за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта, назначена документовед МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» <...>.

В соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ с 12.12.2016 по 30.04.2017 прошла обучение в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования г. Новосибирск

«Институт профессиональных контрактных управляющих» по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками».

Состав экспертно-приемочной комиссии для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта), при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд, действующий в 2018 году, утвержден приказом МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» от 09.01.2018 № 4 о/д. Состав экспертно-приемочной комиссии для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта), при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд, действующий в 2019 году, утвержден приказом МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» от 09.01.2018 № 06 о/д. Комиссия руководствуется Порядком проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по муниципальным контрактам и экспертизы результатов их исполнения силами заказчика, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 21.12.2015 № 310 (в редакции постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 05.05.2016 № 114).

Полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет сектор муниципального заказа Администрации ЗАТО г. Островной в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 25.01.2017 № 17 «Об утверждении Положения о секторе муниципального заказа Администрации ЗАТО г. Островной» (в редакции постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 16.08.2019 № 225).

Постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 05.02.2014 № 24 утверждено Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок муниципальными учреждениями ЗАТО г. Островной. Состав Единой комиссии по осуществлению закупок муниципальными учреждениями ЗАТО г. Островной утвержден распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 21.03.2018 № 63-р (в редакции распоряжения Администрации ЗАТО г. Островной от 09.12.2019 № 289-р).

2. В соответствии с частью 8 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ план закупок формируется бюджетным учреждением и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ утвержденный план закупок подлежит размещению в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов № 201808493000006002 был размещен МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» в ЕИС 10.01.2018 – своевременно (решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2017 № 56-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», план финансово-хозяйственной деятельности МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден 27.12.2017).

План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов № 201908493000006001 был размещен МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» в ЕИС 10.01.2019 – своевременно (решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2018 № 69-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской

области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», план финансово-хозяйственной деятельности МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 09.01.2019).

В соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения. План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – план-график) МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» на 2018 год № 2018084930000060020001 размещен в ЕИС 12.01.2018 – своевременно.

План-график на 2019 год № 2019084930000060010001 размещен в ЕИС 14.01.2019 - своевременно.

3. В период с 01.01.2018 по 31.12.2018 МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» в ЕИС были размещены извещения об осуществлении закупок, из которых:

23 извещения о проведении электронного аукциона:

- 23.11.2018 №0149300005018000117 (80 353,80 руб.);
- 27.11.2019 №0149300005018000118 (58 330,90 руб.);
- 30.11.2018 №0149300005018000120 (355 658,73 руб.);
- 31.08.2018 №0149300005018000104 (103 552,86 руб.);
- 30.07.2018 №0149300005018000099 (298 781,36 руб.);
- 14.08.2018 №0149300005018000103 (492 838,81 руб.);
- 25.05.2018 №0149300005018000078 (58 757,70 руб.);
- 25.05.2018 №0149300005018000077 (22 536,80 руб.);
- 04.05.2018 №0149300005018000049 (29 140,04 руб.);
- 04.05.2018 №0149300005018000051 (119 444,00 руб.);
- 04.05.2018 №0149300005018000054 (219 635,36 руб.);
- 04.05.2018 №0149300005018000052 (40 502,83 руб.);
- 04.05.2018 №0149300005018000050 (31 589,17 руб.);
- 18.04.2018 №0149300005018000045 (85 366,67 руб.);
- 15.03.2018 №0149300005018000029 (2 213 033,77 руб.);
- 30.03.2018 №0149300005018000037 (50 402,94);
- 30.03.2018 №0149300005018000036 (40 936,81 руб.);
- 15.03.2018 №0149300005018000029 (35 497,82 руб.);
- 27.02.2018 №0149300005018000024 (73 701,62 руб.);
- 28.02.2018 №0149300005018000025 (46 195,82 руб.);
- 15.02.2018 №0149300005018000017 (248 734,80 руб.);
- 08.02.2018 №0149300005018000014 (155 580,88 руб.);
- 25.01.2018 №0149300005018000005 (1 008 335,26 руб.);

5 извещений о проведении запроса котировок:

- 03.09.2018 №0149300005018000106 (189 809, 44 руб.);
- 06.02.2018 №0149300005018000011 (11 300,00 руб.);
- 06.02.2018 №0149300005018000013 (102 076,37 руб.);
- 25.01.2018 №0149300005018000007 (141 398,00 руб.);
- 25.01.2018 №0149300005018000008 (119 093,01 руб.);

2 извещения о проведении закупок у единственного поставщика:

- 26.01.2018 №0149300005018000010 (43 294,47 руб.);
- 24.01.2018 №0149300005018000004 (42 518,00 руб.).

В соответствии с планом-графиком на 2018 год запланирована закупка «Приобретение школьного автобуса» (электронный аукцион) с начальной (максимальной) ценой контракта 500 000 руб.

В нарушение пункта 1 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона в отношении закупки «Приобретение школьного автобуса» не размещено в ЕИС.

В нарушение подпункта 3 пункта 13 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не внесены изменения в план-график на 2018 год в части закупки «Приобретение школьного автобуса», поскольку в соответствии с решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 02.10.2018 № 64-05 «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2017 № 56-07 "О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"» денежные средства в размере 500 000 рублей были возвращены в бюджет ЗАТО г. Островной.

По результатам осуществления закупки «Выполнение работ по регулярной очистке помещений от бытовых отходов (ТБО)» заключен муниципальный контракт от 05.02.2018 № 6/ТБО.

В нарушение пункта 1.2 раздела 1 Устава Муниципального бюджетного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная контора по обслуживанию учреждений образования и культуры закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области», утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 21.08.2017 № 258 (в редакции постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 13.02.2019 № 33) (далее – Устав), в преамбуле муниципального контракта указано «Муниципальное бюджетное учреждение "Хозяйственно-эксплуатационная контора закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области"» вместо «Муниципальное бюджетное учреждение "Хозяйственно-эксплуатационная контора по обслуживанию учреждений образования и культуры закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области"».

В нарушение подпункта 8 пункта 3 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации и Устава в преамбуле муниципального контракта указано «на основании Устава предприятия» вместо «на основании Устава учреждения».

В приложении № 1 к муниципальному контракту от 05.02.2018 № 6/ТБО «Объемы и стоимость работ» расчет стоимости услуг выполнен неверно. Так, за январь объем услуг по сбору и вывозу ТБО составляет 4,014 куб. метров при тарифе за 1 куб. метр 411,35 рублей. Соответственно стоимость услуг составляет 1 651,16 руб., а в приложении № 1 к муниципальному контракту указано 1 651,06 руб. Объем услуг по захоронению ТБО составляет 4,014 куб. метров при тарифе за 1 куб. метр 421,77 рублей. Соответственно стоимость услуг составляет 1 692,98 руб., а в приложении № 1 к муниципальному контракту указано 1 692,88 руб. В итоге стоимость услуг за январь – июнь составляет 3 344, 14 руб. Неправильный расчет за услуги с января по июнь 2018 года не повлек изменения итоговой суммы, подлежащей оплате за выполненные работы в соответствии с выставленными актами.

К муниципальному контракту от 05.02.2018 № 6/ТБО заключены дополнительные соглашения от 27.08.2018, 28.08.2018, но дополнительные соглашения указаны без нумерации.

В соответствии с пунктом 1 дополнительного соглашения от 27.08.2018 к муниципальному контракту от 05.02.2018 № 6/ТБО вносятся изменения в пункт 3.3.1, но в муниципальном контракте от 05.02.2018 № 6/ТБО такого пункта не существует. Данным дополнительным соглашением вносятся изменения в п. 2.1

(изменение цены контракта), но цена контракта прописана в пункте 3.4 муниципального контракта от 05.02.2018 № 6/ТБО.

В соответствии с пунктом 1 дополнительного соглашения от 28.08.2018 к муниципальному контракту от 05.02.2018 № 6/ТБО вносятся изменения в пункт 3.3.1, которого в муниципальном контракте не существует. Такие же изменения вносились в пункт 3.3.1 муниципального контракта дополнительным соглашением от 27.08.2018. Данным дополнительным соглашением вносятся изменения в п. 2.1 (изменение цены контракта), но цена контракта прописана в пункте 3.4 муниципального контракта от 05.02.2018 № 6/ТБО.

В соответствии с указанными дополнительными соглашениями внесены изменения в муниципальный контракт в части изменения стоимости тарифа на захоронение (размещение) бытовых отходов на полигоне ТБО, но изменения в части расчета объема услуг по месяцам не были внесены.

В нарушение пункта 1.2 Устава в дополнительных соглашениях от 27.08.2018, 28.08.2018 указано «Муниципальное бюджетное учреждение "Хозяйственно-эксплуатационная контора закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области"» вместо «Муниципальное бюджетное учреждение "Хозяйственно-эксплуатационная контора по обслуживанию учреждений образования и культуры закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области"».

В нарушение пункта 2.1.4 муниципального контракта от 05.02.2018 № 6/ТБО акт выполненных работ представлен 15 февраля 2018 года – с нарушением срока 10 дней.

В нарушение пункта 1.2 Устава в преамбуле соглашения о расторжении от 15.11.2018 муниципального контракта от 05.02.2018 № 6/ТБО на оказание услуг по вывозу и захоронению твердых бытовых отходов в 2018г для нужд МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» указано «Муниципальное бюджетное учреждение "Хозяйственно-эксплуатационная контора закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области"» вместо «Муниципальное бюджетное учреждение "Хозяйственно-эксплуатационная контора по обслуживанию учреждений образования и культуры закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области"».

В соответствии с планом графиком МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» на 2018 год запланировано осуществление закупки «Оказание услуг по подаче питьевой воды через присоединенную сеть и приему сточных вод, отведенных в сеть канализации». Извещение о проведении данной закупки размещено 26.01.2018 (№0149300005018000010), но в извещении указано наименование объекта закупки «Оказание услуг по водоотведению сточных вод (водоотведение)», что не соответствует плану-графику.

В период с 01.01.2019 по 31.10.2019 МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» в ЕИС были размещены извещения об осуществлении закупок, из которых:

- 16 извещений о проведении электронного аукциона:
- 11.02.2019 № 0149300005019000007 (178 728,10 руб.);
- 12.02.2019 № 0149300005019000008 (67 946,04 руб.);
- 20.02.2019 № 0149300005019000017 (37652,00 руб.);
- 22.03.2019 № 0149300005019000035 (326 835,35 руб.);
- 28.01.2019 № 0149300005019000001 (1 008 335,26 руб.);
- 15.03.2019 № 0149300005019000032 (100 090,00 руб.);
- 27.02.2019 № 0149300005019000024 (189 929,02 руб.);
- 14.02.2019 № 0149300005019000011 (173 619,68 руб.);

22.03.2019 № 0149300005019000036 (7 287,00 руб.);
 25.03.2019 № 0149300005019000037 (83 686,74 руб.);
 26.03.2019 № 0149300005019000038 (322 183,12 руб.);
 18.04.2019 № 0149300005019000053 (326 111,72 руб.);
 18.04.2019 № 0149300005019000050 (66 442,84 руб.);
 18.04.2019 № 0149300005019000052 (40 200,44 руб.);
 19.04.2019 № 0149300005019000054 (372 373,52 руб.);
 18.04.2019 № 0149300005019000051 (129 997,72 руб.).

4 извещения о проведении запроса котировок:

29.01.2019 № 0149300005019000005 (120 645,36 руб.);
 08.08.2019 № 0149300005019000102 (228 752,00 руб.);
 13.02.2019 № 0149300005019000009 (53 013,35 руб.);
 15.03.2019 0149300005019000031 (62 986,97 руб.).

3 извещения о проведении закупок у единственного поставщика:

28.01.2019 № 0149300005019000002 (3 000,00 руб.);
 28.01.2019 № 0149300005019000003 (36 056,37 руб.);
 28.01.2019 № 0149300005019000004 (119 145,58 руб.).

В нарушение пункта 1 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона в отношении закупки «Поставка запасных частей к модульным узлам», запланированной в соответствии с планом-графиком на 2019 год, не размещено в ЕИС.

В нарушение статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение о проведении запроса котировок в отношении закупки «Оказание услуг по ремонту электрического, механического, холодильного оборудования», запланированной в соответствии с планом-графиком на 2019 год, не размещено в ЕИС.

В нарушение статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении объекта закупки «Выполнение работ по регулярной очистке помещений от бытовых отходов (ТКО)», запланированной в соответствии с планом-графиком на 2019 год, не размещено в ЕИС.

В нарушение подпункта 3 пункта 13 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не внесены изменения в план-график на 2019 год в части указанных закупок.

3. В силу части 1 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 28.12.2015 № 322 (в редакции постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 02.09.2019 № 233) утверждены требования к закупаемым муниципальными заказчиками ЗАТО г. Островной отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), указанное постановление размещено в ЕИС 05.09.2019 регистрационный № 014930000501937251.

При определении объема финансового обеспечения для выполнения муниципального задания (осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд) расчет нормативных затрат осуществляется по фактическим расходам предыдущего года.

4. В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

В соответствии с планом-графиком МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» на 2018 год закупки у СМП и СОНО осуществлены с соблюдением требований статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В период с 01.01.2018 по 31.12.2018 МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» также осуществлялись закупки путем заключения контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с планом-графиком закупок на 2019 год МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» закупки у СМП и СОНО осуществлены с соблюдением требований статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В период с 01.01.2019 по 31.10.2019 МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» также осуществлялись закупки путем заключения контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ отчет об объеме закупок у СМП и СОНО на официальном сайте необходимо размещать до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Отчет за 2017 год размещен 12.12.2017 - своевременно, отчет за 2018 год размещен 07.03.2019 - своевременно.

5. Начальная (максимальная) цена контракта по закупкам, осуществленным в 2018 году определена и обоснована заказчиком МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» методом сопоставимых рыночных цен, проектно-сметным методом.

Начальная (максимальная) цена контракта по закупкам, запланированных в 2019 году определена и обоснована заказчиком МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» методом сопоставимых рыночных цен, проектно-сметным методом.

6. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В проверяемом периоде нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта отсутствуют.

В результате проверки своевременности оплаты в соответствии с заключенными муниципальными контрактами выявлено следующее:

- пунктом 3.6 муниципального контракта от 23.01.2018 № 1/ВО (оказание услуг по подаче питьевой воды через присоединенную сеть и приему сточных вод, отводимых в сеть канализации) установлен срок оплаты до 10-го числа месяца, следующего за расчетным. За февраль 2018 года выставлен акт выполненных работ от 28.02.2018 № 72. Оплата услуг за февраль 2018 года произведена 15.03.2018 – с нарушением срока 5 дней, что подтверждается платежным поручением от 15.03.2018 № 855804.

- пунктом 2.5 муниципального контракта № 26 2018 года (приобретение котла электрического) установлен срок оплаты в течение 15 банковских дней с момента подписания счета, счета-фактуры. Счет-фактура подписан 15.05.2018. Оплата произведена 06.06.2018 – с нарушением срока 1 день, что подтверждается платежным поручением от 06.06.2018 № 639640.

- пунктом 2.4 муниципального контракта от 26.02.2018 № 6 (оказание услуг по обслуживанию помещений комплексные (техобслуживание помещений)) установлен срок оплаты 15 рабочих дней с даты подписания акта приемки выполненных работ на основании представленных счетов, актов о приемке выполненных работ. Оплата оказанных услуг в соответствии с актом выполненных работ (оказанных услуг) (далее – акт) от 31.03.2018 № 1 произведена 04.05.2018 – с нарушением срока 8 рабочих дней, что подтверждается платежным поручением от 04.05.2018 № 363574, в соответствии с актом от 30.04.2018 № 02 произведена 06.06.2018 – с нарушением срока 9 рабочих дней, что подтверждается платежным поручением от 06.06.2018 № 637750, в соответствии с актом от 31.08.2018 № 8 произведена 26.09.2018 – с нарушением срока 3 рабочих дня, что подтверждается платежным поручением от 26.09.2018 № 673085, в соответствии с актом от 30.09.2018 № 9 произведена 28.11.2018 – с нарушением срока 27 рабочих дня, что подтверждается платежным поручением от 28.11.2018 № 301940, в соответствии с актом от 31.10.2018 № 12 произведена 28.11.2018 – с нарушением срока 4 рабочих дня, что подтверждается платежным поручением от 28.11.2018 № 301939.

- пунктом 2.3.2 муниципального контракта от 05.02.2018 № 6/ТБО (выполнение работ по регулярной очистке помещений (объектов) от бытовых отходов) установлен срок оплаты в течение 10-ти банковских дней со дня получения актов выполненных работ. Оплата выполненных работ в соответствии с актом выполненных работ (далее – акт) от 15.02.2018 № 11 произведена 05.03.2018 – с нарушением срока 1 банковский день, что подтверждается платежными поручениями от 05.03.2018 № 781125, 781123, 781131, в соответствии с актом от 30.04.2018 № 94 произведена 22.05.2018 – с нарушением срока 3 банковских дня, что подтверждается платежными поручениями от 22.05.2018 № 511180, 511182, в соответствии с актом от 31.05.2018 № 108 произведена 19.06.2018 – с нарушением срока 2 банковских дня, что подтверждается платежными поручениями от 19.06.2018 № 737611, 737614, 737624, в соответствии с актом от 31.08.2018 № 200 произведена 27.09.2018 – с нарушением срока 9 банковских дней, что подтверждается платежными поручениями от 27.09.2018 № 690376, 690377, 690378, в соответствии с актом от 30.09.2018 № 223 произведена 25.10.2018 – с нарушением срока 9 банковских дней, что подтверждается платежными поручениями от 25.10.2018 № 25577, 25578, 25579.

Бухгалтерское обслуживание МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» осуществляет Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия закрытого

административно-территориального образования город Островной Мурманской области» на основании заключенного договора о передаче полномочий по ведению бюджетного (бухгалтерского, налогового) учета и формированию бюджетной (бухгалтерской, налоговой) отчетности от 19.02.2018 № 30.

В соответствии с частью 15 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45 и 46 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34, заказчиком к указанному контракту могут не применяться.

7. Проверка своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, результата выполненной работы, оказанной услуги.

Бюджетный учет ведется в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), Бюджетным кодексом Российской Федерации, Приказами Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

В соответствии с требованиями, установленными частью 3 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта предоставления услуг, предусмотренных контрактом, либо непосредственно после окончания их предоставления.

По истечении каждого месяца формируются регистры бюджетного учета – журналы операций. Записи в журналы операций должны осуществляться по мере совершения операций на основании поступивших первичных учетных документов. В представленных для проверки регистрах учета и первичных документах нарушения не выявлены.

8. Проверка использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами, в части их соответствия условиям контракта заказчиком проводится внутренняя экспертиза поставленных товаров, оказанных услуг. Акты приемки товаров (работ, услуг) представлены.

Выводы:

В результате проверки в действиях МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе:

- пункта 1 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - извещение о проведении электронного аукциона в отношении закупки «Приобретение школьного автобуса» не размещено в ЕИС;

- подпункта 3 пункта 13 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - не внесены изменения в план-график на 2018 год в части закупки «Приобретение

школьного автобуса», поскольку в соответствии с решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 02.10.2018 № 64-05 «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2017 № 56-07 "О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"» денежные средства в размере 500 000 рублей были возвращены в бюджет ЗАТО г. Островной.

- пункта 1.2 раздела 1 Устава МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» - в преамбуле муниципального контракта указано «Муниципальное бюджетное учреждение "Хозяйственно-эксплуатационная контора закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области"» вместо «Муниципальное бюджетное учреждение "Хозяйственно-эксплуатационная контора по обслуживанию учреждений образования и культуры закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области"».

- подпункта 8 пункта 3 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации и Устава - в преамбуле муниципального контракта указано «на основании Устава предприятия» вместо «на основании Устава учреждения»;

- пункта 1.2 Устава - в дополнительных соглашениях от 27.08.2018, 28.08.2018 указано «Муниципальное бюджетное учреждение "Хозяйственно-эксплуатационная контора закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области"» вместо «Муниципальное бюджетное учреждение "Хозяйственно-эксплуатационная контора по обслуживанию учреждений образования и культуры закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области"».

- пункта 2.1.4 муниципального контракта от 05.02.2018 № 6/ТБО - акт выполненных работ представлен 15 февраля 2018 года – с нарушением срока 10 дней.

- пункта 1.2 Устава - в преамбуле соглашения о расторжении от 15.11.2018 муниципального контракта от 05.02.2018 № 6/ТБО на оказание услуг по вывозу и захоронению твердых бытовых отходов в 2018г для нужд МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» указано «Муниципальное бюджетное учреждение "Хозяйственно-эксплуатационная контора закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области"» вместо «Муниципальное бюджетное учреждение "Хозяйственно-эксплуатационная контора по обслуживанию учреждений образования и культуры закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области"».

- пункта 1 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - извещение о проведении электронного аукциона в отношении закупки «Поставка запасных частей к модульным узлам» не размещено в ЕИС;

- статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - извещение о проведении запроса котировок в отношении закупки «Оказание услуг по ремонту электрического, механического, холодильного оборудования» не размещено в ЕИС;

- статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении объекта закупки «Выполнение работ по регулярной очистке помещений от бытовых отходов (ТКО)» не размещено в ЕИС;

- подпункта 3 пункта 13 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - не внесены изменения в план-график на 2019 год в части закупок «Поставка запасных частей к модульным узлам», «Выполнение работ по регулярной очистке помещений от бытовых отходов (ТКО)», «Оказание услуг по ремонту электрического, механического, холодильного оборудования»;

- статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении объекта закупки «Выполнение работ по регулярной очистке помещений от бытовых отходов (ТКО)» не размещено в ЕИС;

- подпункта 3 пункта 13 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - не внесены изменения в план-график на 2019 год в части указанных закупок;

- пункта 3.6 муниципального контракта от 23.01.2018 № 1/ВО, пункта 2.5 муниципального контракта № 26 2018, пункта 2.4 муниципального контракта от 26.02.2018 № 6, пункта 2.3.2 муниципального контракта от 05.02.2018 № 6/ТБО – нарушение срока оплаты поставленного товара (оказанных услуг, выполненных работ), предусмотренного муниципальным контрактом.

МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить инспекции письменные возражения или объяснения по фактам, изложенным в акте проверки.

Руководитель инспекции <...>

Член инспекции <...>