

ПРОЕКТ

Утверждена решением
Совета депутатов ЗАТО г. Островной
от _____ 2018 года № ____ - ____

СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ЗАТО Г. ОСТРОВНОЙ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ДО 2020 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

г. Островной
2018 год

Содержание

Введение	3
Раздел 1. Характеристика социально-экономического положения, анализ конкурентоспособности ЗАТО г. Островной	4
1.1. Общая характеристика	4
1.2. Основные показатели экономического развития	5
1.3. Потребительский рынок. Поддержка малого предпринимательства	6
1.4. Демографическая ситуация. Занятость населения	7
1.5. Инвестиционная деятельность	8
1.6. Жилищно-коммунальное хозяйство	9
1.7. Благоустройство территории	11
1.8. Транспортная и дорожная инфраструктура	12
1.9. Развитие человеческого капитала	14
1.9.1. Образование	14
1.9.2. Культура и досуг	16
1.9.3. Система здравоохранения населения	17
1.9.4. Государственная поддержка граждан, желающих выехать на новое место жительства, из ЗАТО г. Островной	17
1.10. SWOT-анализ социально-экономического развития	18
Раздел 2. Цели, задачи, приоритеты и направления социально – экономической политики ЗАТО г. Островной	18
2.1. Цели и задачи развития ЗАТО г. Островной	18
2.2. Приоритеты социально – экономической политики ЗАТО г. Островной	19
2.2.1. Направление – Развитие человеческого капитала	20
2.2.2. Направление – Обеспечение комфортной и безопасной среды проживания населения ЗАТО г. Островной	23
2.2.3. Направление – Обеспечение устойчивого экономического роста	24
2.2.4. Направление – Повышение эффективности местного самоуправления	25
Раздел 3. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии	27
Раздел 4. Показатели достижения целей социально – экономического развития, ожидаемые конечные результаты реализации Стратегии	28
Раздел 5. Механизм реализации и информация о муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации Стратегии	28
Раздел 6. Система мониторинга и контроля реализации Стратегии	30
Приложение	31

Введение

Стратегия социально-экономического развития ЗАТО г. Островной Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (далее – Стратегия) является основополагающим документом системы управления развитием муниципального образования ЗАТО г. Островной, его экономики, социальной сферы, человеческого потенциала. Разработана в целях повышения эффективности управления социально-экономическими процессами на муниципальном уровне.

Основания разработки и согласования Стратегии:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172 – ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Закон Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2017 № 953 «Об утверждении Правил согласования органами местного самоуправления закрытого административно-территориального образования проектов стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования, генерального плана закрытого административно-территориального образования, проектов планировки территории, подготовленных на основе генерального плана закрытого административно-территориального образования, резервирования земель в границах закрытого административно-территориального образования для муниципальных нужд»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2005 № 232 «Об утверждении Правил компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования»;
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.03.2017 № 132 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии Социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации».

Стратегия сформирована в учетом прогноза и анализа социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Островной. В рамках аналитического этапа разработки Стратегии проведен комплексный анализ стартовых условий и исходных предпосылок социально – экономического развития ЗАТО г. Островной на 2018-2020 года, по результатам которого сформирована характеристика муниципального образования ЗАТО г. Островной, на основании которого определены тенденции социально-экономического развития ЗАТО г. Островной, ключевые проблемы, негативно влияющие на его развитие, сформулирована цель социально-экономического развития ЗАТО г. Островной, стратегические направления, поставлены задачи и приоритеты для достижения поставленной цели.

Стратегия является документом системы стратегического планирования ЗАТО г. Островной. Основные положения Стратегии конкретизируются в других документах планирования, в частности в муниципальных программах, содержащих

комплекс обеспеченных ресурсами конкретных мероприятий, направленных на достижение цели Стратегии.

Раздел 1. Характеристика социально-экономического положения, анализ конкурентоспособности ЗАТО г. Островной

1.1. Общая характеристика

Закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО) г. Островной расположено на Кольском полуострове за Полярным кругом (на 68 широте), на берегу Святоносского залива Баренцева моря, в 360 км к востоку от областного центра – города-героя Мурманска и в 430 км на северо-запад от г. Архангельск.

Территория муниципального образования составляет 46 294,2 га. Численность населения ЗАТО г. Островной на 2018 год составляет 1,89 тыс. человек.

Муниципальное образование ЗАТО г. Островной наделено статусом городского округа со следующими населенными пунктами:

- город Островной (административный центр ЗАТО г. Островной);
- населенные пункты Дроздовка, Качаловка, Лумбовка, Корабельное, Святой Нос, Мыс-Черный, Маяк-Городецкий, Терско-Орловский Маяк.

Связь с ЗАТО г. Островной осуществляется только морским путем, автомобильные и железные дороги отсутствуют. Средством доставки населения, продовольствия и других жизненно важных грузов является теплоход «Клавдия Еланская», который приходит в портопункт Йоканьга (Островной) в соответствии с расписанием в среднем 3-4 раза в месяц (при отсутствии отмены рейсов по погодным условиям и в связи с осуществлением коммерческих рейсов).

Экономико-географическое положение города во многом определяется его особым статусом и географическим месторасположением. ЗАТО г. Островной строился исключительно для целей базирования Северного флота. С военно-стратегической точки зрения город имеет крайне выгодное положение: незамерзающая акватория, удобно-расположенная глубокая бухта, имеющая прямой выход в открытый океан, скрытая островами от штормов открытого моря. При этом расположение города позволяло контролировать всю восточную часть Баренцева моря, вход в Белое и Карское моря, Северный Морской Путь.

Граница закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области утверждена Указом Президента Российской Федерации от 03.08.1999 № 983. Законом Мурманской области от 29.12.2004 № 582-01-ЗМО утверждены границы муниципальных образований в Мурманской области, в том числе и ЗАТО г. Островной.

Организациями, по роду деятельности которых создано ЗАТО, являются воинские части Минобороны России (градообразующий объект). Самым крупным предприятием в городе является Центр по обращению с РАО отделения Гремеха СЗЦ «СевРАО» - филиала ФГУП «РосРАО» (проводящий работы с радиоактивными материалами, по утилизации отработанного ядерного топлива), а также муниципальные учреждения социальной сферы, унитарные предприятия жилищно-коммунального хозяйства, связи, торговли.

В соответствии с директивами Минобороны России, с рядом поручений Правительства Российской Федерации в отношении ЗАТО г. Островной велась политика, направленная на упразднение. На сегодняшний день ЗАТО г. Островной продолжает функционировать только как пункт временного базирования объектов Северного флота.

Одной из основных проблем ЗАТО г. Островной по-прежнему является неопределенность его перспектив, в связи с чем зачастую сложно принимать решения, не зная, на что они должны быть нацелены: на развитие, стабилизацию или сворачивание его функционирования. Эта неопределенность, а также отдаленность, сложное транспортное сообщение, отсутствие возможности получать информацию о жизни Мурманской области через телеэфир и оперативно через печатные издания зачастую исключают город из полноценной жизни области.

В связи с продолжающимся оттоком населения, город находится в стадии депрессивного социально-экономического функционирования.

Из-за нерентабельности, связанной с отдаленностью города, сложным транспортным сообщением, экономический блок развит очень слабо. На территории ЗАТО г. Островной отсутствуют промышленное и сельскохозяйственное производство, строительная отрасль.

Одной из важнейших задач органов власти на местах является создание комфортных условий для проживания жителей путем развития всей городской инфраструктуры, в том числе потребительского рынка.

1.2. Основные показатели экономического развития

К организациям, осуществляющим производственную деятельность на территории муниципального образования, относятся:

№ п/п	Наименование предприятия	Виды производственной деятельности
1	Муниципальное унитарное предприятие «Городская электрическая сеть» закрытого административно-территориального образования город Островной	Производство и распределение электроэнергии и воды
2	Муниципальное унитарное предприятие связи, информатики и средств массовой информации «Инфо-спутник»	Издательская и полиграфическая деятельность
3	Муниципальное бюджетное учреждение «Хозяйственно-эксплуатационная контора по обслуживанию учреждений образования и культуры закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области»	Выпечка хлеба

Основными видами производственной деятельности Муниципального унитарного предприятия «Городская электрическая сеть» закрытого административно-территориального образования город Островной» (далее - МУП «Горэлектросеть» ЗАТО г. Островной) являются:

- осуществление бесперебойного энергоснабжения потребителей ЗАТО г. Островной и транспортировка через высоковольтные и низковольтные распределительные сети электроэнергии от АО «АтомЭнергоСбыт» филиал «КолАтомЭнергоСбыт»;

- производство электроэнергии за счет собственных резервных источников в связи с отключением линии ВЛЭП -177.

Во время отключений ВЛЭП подача электроэнергии потребителям производится от муниципальных резервных источников электроснабжения (РИЭС). Анализ структуры потребления и отпуска электроэнергии в сеть показывает, что

энергопотребление города за последние годы стабилизировалось, и снижение потребления электроэнергии на период 2018-2020 годы не ожидается.

На территории города услуги местной телефонной связи, междугородной и международной телефонной связи, телеграфной связи, факсимильной связи, «Интернет» - услуги, выполнение линейных и кабельных работ на телефонной сети предоставляются Муниципальным унитарным предприятием связи, информатики и средств массовой информации «Инфо-спутник» (далее - МУПСИСМИ «Инфо-Спутник»). Одним из видов деятельности МУПСИСМИ «Инфо-Спутник» является издательская деятельность - выпуск газеты.

Муниципальное бюджетное учреждение «Хозяйственно-эксплуатационная контора по обслуживанию учреждений образования и культуры закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» (далее - МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной») осуществляет выполнение работ (оказание услуг) по организации хозяйственно-эксплуатационного обслуживания организаций образования и культуры. Осуществляет выпечку и продажу хлеба и хлебобулочных изделий.

На основе основных показателей социально-экономического развития муниципального образования на 2020 год и на период до 2025 года сальдированный финансовый результат (прибыль, убыток) деятельности крупных и средних предприятий составляет:

Единица измерения	Год									
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
млн. рублей	-4,9	-1,5	-3,8	-3,4	-2,9	-3,4	-3,2	-3,2	-3,2	-3,2

Наличие сальдированного убытка организаций подтверждает экономическую неэффективность территории ЗАТО г. Островной.

1.3. Потребительский рынок. Поддержка малого предпринимательства

Одной из важнейших задач органов власти на местах является создание комфортных условий для проживания жителей путем развития всей городской инфраструктуры, в том числе потребительского рынка.

Торговля является одной из важнейших сфер жизнеобеспечения населения.

На территории ЗАТО г. Островной находятся 6 торговых предприятий и индивидуальных предпринимателей, под управлением которых в 2017 году функционировало 9 магазинов, реализующих продукты питания в розницу, 8 магазинов, реализующих промышленные товары, 1 аптека, 1 магазин имеет смешанную форму и один объект нестационарной торговли (торговая точка магазина «Свежая выпечка»).

Торговые центры и рынки в 2017 году, как и в предыдущие годы, на территории муниципального образования отсутствовали.

Обеспеченность площадью торговых объектов на 01.01.2018 в ЗАТО г. Островной составляет:

– продовольственными магазинами 189,6 кв.м. (на 01.01.2017 – 153,9 кв.м., на 01.01.2016 – 197,5 кв.м.) на 1000 человек, при норме 107 кв. м;

– промышленными магазинами 188,3 кв.м (на 01.01.2017 – 178,8 кв.м., на 01.01.2016 – 184,7 кв.м.,) на 1000 человек, при норме 161 кв.м.

Основная деятельность предпринимателей направлена на поставку и реализацию продовольственных и хозяйственных товаров. В целом, несмотря на увеличение конкуренции, в связи с уменьшением численности населения города, на трудности доставки товаров морским транспортом, деятельность торговых организаций является рентабельной.

В 2017 году количество субъектов малого предпринимательства, фактически осуществляющих деятельность на территории города осталось на уровне прошлого года:

Наименование	Количество, на 31.12.2015	Количество, на 31.12.2016	Количество, на 31.12.2017
Общества с ограниченной ответственностью	6	5	5
Индивидуальные предприниматели	5	6	6
Всего:	11	11	11

В рамках подпрограммы оказывалась имущественная, информационная и консультативная поддержка малому бизнесу.

Жители Островного постоянно ощущают недостаток оказываемых бытовых услуг, которые представлены услугами городской бани, единственной парикмахерской и мастерской по ремонту автомобилей. В связи с отдаленностью и малой численностью населения, предприниматели не имеют возможности развивать экономически затратные и низкорентабельные виды деятельности.

В настоящий момент для органов местного самоуправления одной из важнейших задач является сохранение субъектов малого предпринимательства и обеспечение благоприятных условий для их функционирования на территории города.

1.4. Демографическая ситуация. Занятость населения

На начало 2018 года, демографическая ситуация в ЗАТО г. Островной как и в предыдущие годы, характеризуется тенденцией к уменьшению численности населения.

Население ЗАТО г. Островной в 2018 составляет 1,89 тыс. человек (на 01.01.2017 составляла 1,92 тыс. человек, на 01.01.2016 составляла 2,0 тыс. человек). Естественное движение населения по данным Отдела ЗАГС:

Показатели	Рождаемость, чел.	Смертность, чел.	Естественный прирост + (убыль -)
2015 год, всего	6	3	3
на 1000 человек	3,0	1,4	1,4
2016 год, всего	8	4	4
на 1000 человек	4,2	2,1	2,1
2017 год, всего	10	7	3
на 1000 человек	5,2	3,7	1,5

По прогнозной оценке в среднесрочном периоде показатель естественного прироста населения составит 1,0 человек на 1000 населения. Структурные изменения населения, обусловленные сокращением числа женщин репродуктивного возраста,

а также тенденция откладывания рождения первого ребенка на более поздний период будут сдерживать рост коэффициента рождаемости.

На начало 2018 года общий коэффициент рождаемости составил 5,2 родившихся на 1000 населения, что ниже показателей 2017 года на 14,8%. Мероприятия по сокращению уровня смертности, прежде всего граждан трудоспособного возраста, будут способствовать снижению общего коэффициента смертности до 4,2 человек на 1000 населения к 2025 году.

Миграционное движение населения:

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Прибывшие (+)	171	168	165	168	164	165	165	164	164	164
Выбывшие (-)	269	220	215	234	223	224	227	225	225	225
Миграционный прирост, убыль (-)	-98	-52	-50	-66	-59	-59	-62	-61	-61	-61

Как и в предыдущие годы, миграционная убыль будет являться решающим фактором, определяющим показатели среднегодовой численности населения ЗАТО г. Островной до 2025 года. Стратегия предусматривает сокращение лиц из числа работников учреждений и предприятий различных форм собственности, расположенных на территории ЗАТО г. Островной, отселение граждан, утративших связь с объектами ЗАТО.

Таким образом, демографическая ситуация в ЗАТО г. Островной будет характеризоваться устойчивой тенденцией снижения численности населения. Показатель среднегодовой численности населения к 2025 году снизится по отношению к 2018 на 14% и составит 1,6 тыс. человек.

Основную часть экономически активного населения 52,2% составляют рабочие и служащие воинских частей, муниципальных учреждений и унитарных предприятий, а также работники Центра по обращению с РАО - отделение Гремеха СЗЦ «СевРАО» - филиала ФГУП «РосРАО».

К 2020 году среднегодовая численность населения в трудоспособном возрасте уменьшится и составит 1,1 тыс. человек, период до 2025 года составит 1,0 тыс. человек.

Учитывая сокращение рабочих мест, с одной стороны, с другой, ежегодный отток населения, количество зарегистрированных безработных в период 2020-2025 годов останется на уровне 2017 года и составит в среднем 0,02 тыс. человек.

В условиях высоких издержек предприятия будут пытаться оптимизировать свои издержки, в том числе на оплату труда, сокращая избыточный персонал.

Среднесрочный период будет иметь тенденцию к снижению показателя среднесписочной численности работников по организациям, средняя численность которых превышает 15 человек (без СМП), в 2020 году - 0,4 тыс. человек (против 0,5 тыс. человек 2016 года), в 2025 году - 0,3 тыс. человек.

1.5. Инвестиционная деятельность

Территория муниципального образования ЗАТО г. Островной является непривлекательной для инвестирования. Отдаленность ЗАТО г. Островной от других населенных пунктов Мурманской области, особый режим функционирования, связанный со статусом ЗАТО и отсутствие предприятий производственной сферы (кроме жилищно-коммунального хозяйства) негативно сказывается на состоянии экономики города.

Строительство на территории города не ведется и не планируется.

Инвестиционная деятельность на территории ЗАТО г. Островной направлена на приобретение и модернизацию оборудования, транспортных средств, необходимых для работы учреждений и предприятий города.

Параметры инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования на период до 2025 года сформированы с учетом прогнозируемого замедления инвестиционной активности практически во всех сферах деятельности.

В рамках инвестиционной программы МУП «Городская электрическая сеть» ЗАТО г. Островной на 2017-2019 годы, утвержденной Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области от 28.10.2016 № 182, предполагаются к реализации следующие мероприятия:

- реконструкция ВЛЭП-11 ВЛ-6кВ от ул. Бессонова ТП-47 до хлораторной станции, реконструкция ВЛЭП-13 ВЛ-6кВ от ул. Бессонова ТП-25 до Пожарной команды по ул. Соловья - (исполнено в 2017 году);
- реконструкция электрооборудования Трансформаторной подстанции ТП-46 срок реализации - 2018 г.;
- реконструкция электрооборудования Трансформаторной подстанции ТП-24-срок реализации - 2019 г.

Инвестиционная программа по энергоснабжению МУП «Горэлектросеть» ЗАТО г. Островной рассчитана на финансирование в общем объеме: 19,9 млн. руб. Источниками финансирования инвестиционной программы планируются собственные средства в полном объеме – 19,9 млн. руб.

Целями инвестиционной программы являются:

- развитие электрических сетей путем реконструкции;
- обеспечение технической возможности для подключения к электрическим сетям новых потребителей;
- обеспечение надежного и качественного энергоснабжения существующих потребителей;
- обеспечение энергетической безопасности.

С точки зрения инвестирования в объекты муниципального образования существует ряд существенных минусов:

- ограничения на распоряжение земельными ресурсами,
- действует запрет на привлечение иностранных инвестиций,
- длительное оформление документов по согласованию с Минобороны России, в том числе на въезд в ЗАТО.

Ограничения препятствуют созданию высокотехнологичных предприятий.

Низкая инвестиционная привлекательность ЗАТО г. Островной, обусловлена также низким качеством объектов инфраструктуры. Находящиеся в границах города неиспользуемые промышленные площадки (оставшиеся от размещаемых ранее объектов Минобороны) вовлечь в инвестиционные программы практически невозможно по причине трудностей юридического характера. Площадки требуют серьезной технической и инфраструктурной подготовки.

1.6. Жилищно-коммунальное хозяйство

Одной из стратегической цели развития ЗАТО г. Островной является обеспечение комфортной и безопасной среды проживания населения ЗАТО г. Островной.

Все многоквартирные жилые дома в ЗАТО г. Островной находятся в муниципальной собственности, приватизированные квартиры отсутствуют. Из всего

существующего (86 домов общей площадью 225,9 тыс.м²) жилищного фонда лишь 22% (19 домов общей площадью 58,7 тыс.м²) находится в эксплуатации, 78% жилищного фонда пустует. В домах, в которых сегодня проживает население, около 16,6% (7,9 тыс.м²) пустующих помещений (не обремененных договором найма, аренды), бремя расходов на содержание которых несет местный бюджет.

Строительство жилого фонда на территории муниципального образования не осуществляется, аварийный фонд отсутствует. Показатель средней обеспеченности населения площадью жилых квартир в связи с общей тенденцией сокращения численности населения с каждым годом будет возрастать и в 2020 году составит 99,0 кв. м. на человека.

В составе действующей в 2018 году в сфере ЖКХ программы «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 гг.», реализуется 7 подпрограмм по различным направлениям деятельности.

Жилищный фонд и объекты коммунального хозяйства приняты в период с 1998-2002 годов из ведения Министерства обороны Российской Федерации в муниципальную собственность в неудовлетворительном состоянии. Благодаря субвенциям и субсидиям из федерального бюджета и средствам из регионального и местного бюджетов на капитальный ремонт жилищного фонда в последние годы удалось отремонтировать внутридомовую систему теплоснабжения и горячего водоснабжения, внутридомовые электрические сети, переоборудовать систему теплоснабжения и подачи горячей воды на модульные электрические узлы, отремонтировать систему холодного водоснабжения, систему канализации, кровли и муниципальные квартиры, свободные от регистрации, для более компактного расселения квартиросъемщиков в жилищном фонде, провести мероприятия по энергосбережению.

Положительный опыт:

1. Спецификой ЗАТО г. Островной в области отопления и горячего водоснабжения потребителей является перевод системы отопления и горячего водоснабжения на модульные тепловые электрические узлы, установленные в каждом здании, в связи с чем услуга по теплофикации отсутствует, а стоимость услуг отопления и горячего водоснабжения производится по факту потребленной электроэнергии. Мазутные котельные (в количестве двух единиц) выведены из эксплуатации, что упростило проблему по доставке мазута морским транспортом.

2. Установка общедомовых приборов учета упростила порядок начисления платежей граждан за коммунальные услуги.

3. Замена внутридомовых сетей горячего и холодного водоснабжения на полиэтиленовые трубы уменьшила потери тепла в сетях на 40-50%, потери воды на 90% и улучшила качество коммунальных услуг.

4. Вынос из квартир индивидуальных приборов учета по электроэнергии в места общего пользования (электрические щитки) привел к экономии электроэнергии МОП на 40% (прекращен неправомерный доступ к приборам учета).

В настоящее время жилищный фонд приведен в соответствии с нормами и правилами его эксплуатации и потребностями квартиросъемщиков.

Сложившаяся структура экономики ЗАТО г. Островной не в состоянии самостоятельно, без существенной государственной поддержки, обеспечить осуществление капитальных работ, необходимых для поддержания жизнедеятельности муниципального образования ЗАТО г. Островной.

В случае оказания поддержки на 2018-2025 годы запланированы следующие мероприятия:

- приобретение 2-х ДЭС, необходимых для бесперебойного обеспечения электроэнергией потребителей в случаях возникновения аварийных ситуаций на ВЛ-177;

- модернизация системы водоподготовки питьевой воды, модернизацию ВКХ в части установки обеззараживающих устройств (монтаж фильтров, установка по обеззараживанию воды) в городе.

Существующее положение с очисткой сточных вод можно охарактеризовать как критическое. Действующие очистные сооружения работают по устаревшей технологии, представлены только набором устройств для механической очистки сточных вод (решетки, песколовки, первичные отстойники) и для обеззараживания осветленной сточной жидкости гипохлоритом натрия. Биологическая очистка в технологической схеме действующих очистных сооружений отсутствует.

По обращению с отходами территория Мурманской области, в том числе муниципального образования, вошла в зону деятельности регионального оператора в лице АО «Управление отходами», на 2022 год в соответствии с Генеральной схемой очистки территории ЗАТО г. Островной на Полигоне ТБО ЗАТО г. Островной планируется ввести в эксплуатацию альтернативную установку по обезвреживанию ТКО.

1.7. Благоустройство территории

Благоустройство территории должно соответствовать санитарным и гигиеническим нормам, а также иметь завершенный, привлекательный и эстетичный внешний вид.

В ЗАТО г. Островной общая площадью дворовых территорий составляет 17 868,2 кв. м.

Анализ состояния дворовых территорий позволил определить общее состояние таких важных элементов благоустройства внутриквартальных территорий, как детские игровые и спортивные площадки. Из всех дворовых территорий, расположенных в городе, в настоящее время игровыми площадками оборудовано около 71% дворов.

Охват населения благоустроенными дворовыми территориями (доля населения, проживающего в жилом фонде с благоустроенными дворовыми территориями от общей численности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной) составляет 3,3% от общего количества таких территорий.

На остальных площадках во дворах сохранились отдельные элементы оборудования (качалки, качели, горки, скамейки и т.п.). Однако их состояние не обеспечивает потребностей жителей города в игровом оборудовании, они физически и морально устарели. Длительное время не проводилось благоустройство дворов, оборудование пришло в ветхое состояние.

Количество муниципальных территорий общего пользования (площади, пешеходная дорожка к «Воинскому кладбищу») составляет 3 объекта с общей площадью 3 016,1 кв. м.

Доля благоустроенных территорий общего пользования от общего количества таких территорий составляет 33,3%.

Проводится большая работа по реализации национального проекта «Формирование комфортной городской среды».

В 2017 году на формирование комфортной городской среды из областного бюджета выделено 838,08 тыс. руб., из местного – 255,86 тыс. руб. В рамках муниципальной подпрограммы в 2017 год выполнены мероприятия по благоустройству:

- дворовых территорий - капитальный ремонт двух детских площадок;
- наиболее посещаемых территорий общего пользования - устройство пешеходной дорожки к «Воинскому кладбищу».

На 2018 – 2022 годы по программе «Формирование современной городской среды ЗАТО г. Островной» запланировано 6 679, 29 тыс. руб., в том числе из областного бюджета выделено - 2 636,40 тыс. руб., из местного – 4 042, 89 тыс. руб. В рамках муниципальной программы запланированы мероприятия по благоустройству:

- дворовых территорий – капитальный ремонт подъездного пути к дому № 1 по ул. Североморская, капитальный ремонт дворовой территории домов №4 по ул. Бессонова, № 10, 11,12,13 по ул. Соловья, капитальный ремонт контейнерных площадок;
- муниципальных территорий общего пользования – капитальный ремонт участка территории в районе зданий: религиозный комплекс, ул. Североморская 1 б микрорайона Гремеха.

Проведение мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории города, а также территорий общего пользования осуществляется с условием создания доступной среды, а именно обеспечения физической, пространственной и информационной доступности для инвалидов и маломобильных групп населения.

1.8. Транспортная и дорожная инфраструктура

Транспортная сеть ЗАТО г. Островной развита слабо. Внутренний транспортный комплекс ЗАТО г. Островной включает в себя исключительно автомобильный транспорт. Внешние транспортные связи муниципального образования осуществляются морским транспортом. Автомобильное и железнодорожное сообщение с другими населенными пунктами и областным центром отсутствует.

На территории ЗАТО г. Островной имеются 2 вертолетные площадки, способные принимать все типы вертолетов. В микрорайоне Островная размер площадки - 150 х 30 м, в микрорайоне Гремеха - 200 х 40 м, покрытие обеих площадок грунтовое. Регулярные гражданские рейсы не осуществляются.

В микрорайоне Гремеха расположен пассажирский причал, принадлежащий Северному флоту, к которому швартуется теплоход «Клавдия Еланская» осуществляющий связь между ЗАТО г. Островной и областным центром - городом Мурманск.

Городской округ состоит из двух микрорайонов, (мрн. Гремеха и мкр. Островной), расположенных в 3,5 км друг от друга. Транспортное обеспечение между микрорайонами осуществляется рейсовым автобусом по городскому маршруту, связывающему микрорайон Островная и микрорайон Гремеха с пассажирским причалом.

По состоянию на 01.01.2018 в перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования ЗАТО г. Островной включены:

№ п/п	Наименование автомобильных дорог	Идентификационный номер автодороги / инвентарный номер	Место расположения	Протяжённость, м
1.	Причал № 1 - р. Йоканьга	47 531 6 – ОП – МГ – УК № 1 Ф/4415 Г	Район мкрн. Гремиха	2 200,00
2.	п. Гремиха – Южный мол	47 531 6 – ОП – МГ – УК № 2 / Ф/4415 Г1	Между мкрн. Гремиха и мкрн. Островная	5 838,00
3.	п. Островная – ул. Бессонова	47 531 6 – ОП – МГ – УК № 9 / Ф/4415 Г5	мкрн. Островная	8 808,00
4.	Внутрибазовый	47 531 6 – ОП – МГ – УК № 6 / Ф/4415 Г2	мкрн. Гремиха	7 589,70
5.	Больничный городок – п. Гремиха	47 531 6 – ОП – МГ – УК № 3 / Ф/4415 Г3	Район мкрн. Гремиха	1 150,00
6.	п. Островная – оз. Змей – оз. Крест	47 531 6 – ОП – МГ – УК № 11 / Ф/4415 Г4	Район мкрн. Островная	6 962,00
ИТОГО:				32 547,70

Бесперебойное функционирование работы городского автомобильного транспорта осуществляет перевозчик МУП «Горэлектросеть» и определяется качественной организацией транспортного обслуживания. Показателями качественной работы автомобильного транспорта общего пользования являются: отсутствие жалоб пассажиров и стопроцентное выполнение запланированных рейсов.

Автобусная линия проходит от пассажирского причала по главным улицам: ул. Адмирала Устьянцева, участку ул. Советская и ул. Соловья.

Плотность линий автобусного сообщения в пределах селитебной территории застройки составляет 1,6 км/ км².

Услугами общественного автомобильного транспорта пользуется 97 % населения городского округа.

Качество содержания дорог (эксплуатационное состояние дорог и улиц ЗАТО г. Островной) оценивается как удовлетворительное.

С целью создания условий для организации транспортного обслуживания населения ЗАТО г. Островной на период реализации Стратегии запланированы следующие мероприятия:

- сохранение стабильного уровня обеспеченности населения общественным автомобильным транспортом;
- повышение качества услуг пассажирского транспорта и их доступности для населения;
- обеспечение безопасного, устойчивого и эффективного функционирования пассажирского транспорта общего пользования;
- сохранение на допустимом уровне содержания 17,976 км дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них.

Несмотря на рост транспортных тарифов за последние годы, финансовое положение транспортной организации остается сложным. Это объясняется, главным образом, ростом цен на топливо, электроэнергию и материалы. Предпочтение личного автотранспорта и отток населения из города привели к снижению

пассажиροφοборта, что в свою очередь, послужило причиной сокращения доходов автотранспортного предприятия.

Основной проблемой в осуществлении дорожной деятельности является нехватка денежных средств на капитальный ремонт. Основными работами, поддерживающими дорожное полотно, в соответствии с требуемыми параметрами качества являются текущие ремонты (ямочный ремонт).

Другой серьезной проблемой, препятствующей развитию дорожной инфраструктуры, является нехватка квалифицированного инженерно-технического персонала и надежных подрядчиков.

На территории города Островного сохраняется высокий уровень безопасности дорожного движения и наблюдается благоприятная тенденция стабилизации указанного показателя. Жалобы со стороны жителей и водителей отсутствуют.

Основными недостатками улично-дорожной сети города являются:

- недостаточная ширина проезжих частей улиц;
- отсутствие благоустройства на многих улицах и проездах города Островного (отсутствие тротуаров, освещения, организации водоотвода с проезжих частей);
- отсутствие необходимого количества автостоянок у объектов массового посещения.

Первым этапом улучшения существующих условий и перспектив развития и размещения транспортной инфраструктуры сформирован план мероприятий по содержанию, ремонтам и капитальным ремонтам автомобильной дороги общего пользования местного значения, подъездных путей к домам, участков придомовых территорий.

1.9. Развитие человеческого капитала

1.9.1. Образование

Система образования в ЗАТО г. Островной представлена образовательными организациями муниципального уровня. На 01.08.2018 она включала следующие учреждения:

№ п/п	Наименование
Общеобразовательные организации	
1.	МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной»
Дошкольные образовательные организации	
2.	МБДОУ «Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной»
Организации дополнительного образования	
3.	МБОУ ДО «ДДТ ЗАТО г. Островной»

В 2018 году в ЗАТО г. Островной в режиме 5-дневной рабочей недели с 12-часовым пребыванием детей функционировало одно муниципальное дошкольное образовательное учреждение МБДОУ «Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной», реализующее основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Положительным показателем является 100-процентный охват детей, родители которых подали заявление на посещение детского сада, дошкольным образованием. Очередь на устройство детей в сад отсутствует. Очередность удовлетворяется по заявлениям.

Общее количество детей, воспитывающихся на 01.01.2018 году в дошкольном образовательном учреждении, составляет 73 человека.

Размер платы за содержание ребенка в ДОУ в 2018 году составляет для детей от 1,5 до 3 лет 148,31 руб. в день, для детей от 3 до 7 лет в размере 160,25 руб. в день, в среднем составляет 3 114,51 руб. и 3 365,25 руб. в месяц соответственно.

Услуги начального общего, основного общего, среднего общего образования населению предоставляет МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной».

Прямая зависимость от общего сокращения численности населения прослеживается и в количестве учащихся школ. Количество обучающихся на 01.09.2018 – 149 человек. Средняя численность обучающихся в классе составляет 14,1 человек.

В прогнозируемом периоде тенденция снижения численности учащихся будет продолжаться и к 2020 году по прогнозным данным составит 100 человек.

Образовательные учреждения высшего и среднего специального образования, а также негосударственной формы собственности и школы-интернаты отсутствуют. Ближайшие учреждения данного типа находятся в городе Мурманске.

Средняя заработная плата педагогических работников соответствует показателям, установленным дорожной картой в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года и составляет на 30.06.2018:

Педагоги общего образования 58,6 тыс. руб., (дорожная карта 49,3 тыс. руб.).

Педагоги дошкольного образования 46,2 тыс. руб., по показателям «Дорожной карты» (44,2 тыс. руб.).

Организацию питания школьников осуществляет МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной». Одноразовым горячим питанием охвачено 100% учащихся, посещающих общеобразовательную школу.

Перевозка школьников из микрорайона Гремиха в микрорайон Островная осуществляется школьными автобусами, находящимися в оперативном управлении МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной».

Организация оздоровительной кампании включает в себя использование традиционных форм отдыха и оздоровления с учетом интересов, возрастных и психологических особенностей детей и подростков.

С целью удовлетворения индивидуальных образовательных запросов учащихся в городе функционирует Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Дом детского творчества закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области». В рамках оптимизации бюджетных учреждений 09.06.2018 данное учреждение реорганизовано путем присоединения к нему Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области».

Зарплата педагогов дополнительного образования детей на 01.06.2018 60,9 тыс. руб., (дорожная карта 51,02 тыс. руб.), что составляет 119,2% показателя дорожной карты.

В учреждениях дополнительного образования, так же, как и в других образовательных учреждениях города, продолжается сокращение количества обучающихся, обусловленное сохраняющейся в ЗАТО г. Островной тенденцией уменьшения контингента учащихся. Несмотря на сокращение общего количества детей школьного возраста, процент детей, охваченных дополнительным

образованием, остается высоким. Это объясняется тем, что многие дети посещают несколько кружков, и кружки остаются бесплатными.

В 2017 – 2018 году в ДДТ функционировало 21 объединение различной направленности (2016 – 22, 2015 – 22), в которых занималось 202 человека (2016 – 212, 2015 – 237). Списочный состав детей в ДДТ – 142 ребенка (2015 – 157, 2014 – 172).

1.9.2. Культура и досуг

На территории муниципального образования в настоящее время функционируют 2 (два) учреждения культуры:

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Городской дом культуры закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области»;

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Библиотечное объединение закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области».

В рамках оптимизации бюджетных учреждений начата реорганизация данных учреждений путем присоединения, окончание реорганизации планируется в 1 квартале 2019 года.

Средняя заработная плата работников учреждений культуры соответствует показателям, установленным дорожной картой в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года и составляет на 30.06.2018 – 48,6 тыс. руб.

Учреждения спорта отсутствуют. Структура физкультурно – спортивного движения в городе основана на сети спортивных муниципальных сооружений (два спортивных зала, три плоскостных сооружения, тренажерный зал, пластиковая хоккейная коробка). Организацией физкультурно-массовой и спортивной работой занимается сектор ООКСМП, который ежегодно формирует календарный план физкультурных и спортивных мероприятий.

Согласно сводному плану работы ООКСМП в 2017 году проведено 23 спортивных соревнования, в том числе:

Наименование мероприятия	2015	2016	2017
Турнир, чемпионат города по мини-футболу	3	3	3
Чемпионат, турнир города по волейболу	6	8	7
Чемпионат, турнир города по баскетболу	3	5	4
Чемпионат города по флорболу	3	2	1
Турнир, первенство по настольному теннису	1	1	3
Велогонка	-	1	1
Декада спорта и здоровья, в т.ч. спартакиада пенсионеров; день зимних видов спорта; день ходьбы; спартакиада среди жителей города, сдача норм ГТО и пр.	3	3	4
ИТОГО соревнований:	19	23	23

В данных видах спорта в 2017 году приняли участие 446 человек (2016 – 430, 2015 – 409).

Всего физкультурно-оздоровительными мероприятиями охвачено 326 человек (2016 – 241, 2015 – 848), что составляет 16,9% (2016 – 12,5%, 2015 – 40,2%) от численности населения.

1.9.3. Система здравоохранения населения

Медицинское обслуживание населения ЗАТО г. Островной осуществляет Филиал «Медико-санитарная часть № 4» Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть № 120 Федерального медико-биологического агентства» (данная организация передана из муниципальной собственности в федеральную с 01.01.2009).

Филиал оказывает услуги по первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях, первичной врачебной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара и другие работы (услуги) в соответствии с лицензией на медицинскую деятельность № ФС-51-01-001052 от 15 июня 2018 года.

Средняя заработная плата врачей и медицинского персонала соответствует показателям, установленным дорожной картой в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года и составляет на 01.06.2018:

Врачи 115 642,77 руб., (дорожная карта 98 600 руб.), что соответствует показателю дорожной карты на 117%.

Средний медицинский персонал 65 482,48 руб., (дорожная карта 49 300 руб.), что соответствует показателю дорожной карты на 132%.

По данным ФМБА ЦМСЧ № 120 на 2018 год показатели обеспеченности населения составляют:

- число больничных организаций – 1;
- число больничных коек (всего) – 16;
- число больничных коек (всего) в акушерско – гинекологическом отделении в стационаре – 1;
- число больничных коек (всего) для детей – 1;
- число амбулаторно – поликлинических организаций – 1;
- мощность амбулаторно – поликлинических организаций (посещений в смену) – 89.

Обеспеченность врачами и средним медицинским персоналом по состоянию на 2018 год составляет: Количество врачей – 2 человека, средний медицинский персонал -10 человек. При уменьшении численности населения к 2020 году обеспеченность врачами возрастет и по оценке составит 16,7 человек на 10 тыс. населения.

Основной проблемой в городе остается не полная укомплектованность штатов медицинскими работниками – отсутствие узких специалистов: хирурга, окулиста, невропатолога, отоларинголога и т.д.

1.9.4. Государственная поддержка граждан, желающих выехать на новое место жительства, из ЗАТО г. Островной

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 454-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О Закрытом административно-территориальном образовании», в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и об обеспечении мер государственной поддержки в отношении отдельных категорий граждан» с 2015 года на территории закрытого административно-территориального образования осуществляется государственная поддержка граждан желающих выехать

на новое место жительства из закрытого административно-территориального образования, путем предоставления им социальной выплаты для приобретения жилого помещения за границами ЗАТО. Право гражданина на получение социальной выплаты подтверждается государственным жилищным сертификатом.

Государственный жилищный сертификат является именным свидетельством, удостоверяющим право гражданина на получение за счет средств федерального бюджета социальной выплаты (жилищной субсидии, субсидии) для приобретения жилого помещения.

По состоянию на 01.01.2018 в списке на переселение числилось 251 семья (на 01.01.2017 – 301, на 01.01.2016 – 322). В 2017 году количество семей, состоящих в списке на переселение, уменьшилось на 19,9% в сравнении с прошлым годом (в 2016 на 14%, в 2015 на 4,8%). Уменьшение связано не только с получением гражданами социальной выплаты, но и с проведенной инвентаризацией документов, находящихся в учетных делах граждан, принятых на учет до 01.01.2015, на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации.

В 2017 году проведена работа по оформлению и выдачи 20 (2016 – 12) государственных жилищных сертификатов гражданам-участникам подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы» и изъявившим желание получить государственный жилищный сертификат на общую сумму 36 547 752,00 рублей, что на 79,64% больше чем в 2016 году.

1.10. SWOT-анализ социально-экономического развития

Проведя анализ состояния социально-экономического развития и особенностей существующего положения, определены причины неэффективности, выявлены основные проблемы и барьеры, препятствующие привлечению инвестиций и усилению позиций муниципального образования в различных сферах. Сильные и слабые стороны, а также возможности и угрозы внешних и внутренних факторов, влияющий на социально-экономическое развитие ЗАТО г. Островной, в соответствии с принципами SWOT-анализа, отражены в приложении № 1 к Стратегии.

Раздел 2. Цели, задачи, приоритеты и направления социально – экономической политики ЗАТО г. Островной

2.1. Цели и задачи развития ЗАТО г. Островной

Стратегической целью развития ЗАТО г. Островной является – обеспечение высокого качества жизни населения ЗАТО г. Островной.

Для достижения поставленной цели, необходимо в полном объеме решить ряд задач по 4 направлениям, а именно:

по направлению 1 «Развитие человеческого капитала»:

1.1. Создание необходимых условий для сохранения, укрепления и восстановления здоровья населения, поддержания долголетней активной жизни каждого человека.

1.2. Повышение доступности и качества образования и обеспечение его соответствия запросам населения, требованиям инновационной экономики и потребностям рынка труда.

1.3. Создание условий для максимальной вовлеченности населения города в систематические занятия физической культурой и спортом.

1.4. Обеспечение творческого и культурного развития личности, участия населения в культурной жизни города.

1.5. Обеспечение защиты социально уязвимых слоев населения, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения.

по направлению 2 «Обеспечение комфортной и безопасной среды проживания населения ЗАТО г. Островной»:

2.1. Повышение уровня экологической безопасности и сохранение природной среды.

2.2. Повышение общественной безопасности.

2.3. Обеспечение безопасного и надежного передвижения с использованием транспортных средств или без них.

2.4. Повышение уровня благоустройства, доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, а также качества надежности жилищно – коммунальных услуг.

по направлению 3 «Обеспечение устойчивого экономического роста»:

3.1. Формирование благоприятной инвестиционной среды.

3.2. Развитие малого и среднего предпринимательства.

3.3. Создание условий для использования потенциала внешнеэкономических и межрегиональных связей в интересах экономического развития ЗАТО г. Островной.

3.4. Устранение энергетических барьеров социально-экономического развития региона и повышение энергоэффективности региональной экономики.

3.5. Улучшение качества услуг пассажирского транспорта и их доступности.

3.6. Повышение эффективности использования информационно-коммуникационных технологий.

по направлению 4 «Повышение эффективности местного самоуправления»:

4.1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования как базового принципа ответственной бюджетной политики.

4.2. Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, открытости деятельности и эффективности взаимодействия населения, структур гражданского общества и бизнеса с органами местного самоуправления.

4.3. Обеспечение формирования высококвалифицированного кадрового состава и противодействие коррупции в органах местного самоуправления.

2.2. Приоритеты социально – экономической политики ЗАТО г. Островной

Для достижения стратегической цели, посредством поставленных задач, решение которых измеряется как количественными, так и качественными показателями, определены приоритеты муниципальной политики, сформированные таким образом, что в них включены все приоритеты, обозначенные в документах

вышестоящего уровня, в том числе в «майских» указах Президента Российской Федерации.

1. Первое стратегическое направление - «Развитие человеческого капитала».

Направление предполагает создание благоприятных условий для улучшения жизни и качества социальной среды. Приоритетными направлениями для решения задач здесь являются:

1.1. Для сохранения, укрепления и восстановления здоровья населения, поддержания долголетней активной жизни каждого человека необходима:

- пропаганда формирования здорового образа жизни, в основе которой должно быть информирование граждан о вреде потребления алкоголя, табака, наркотических, токсических веществ и необходимость формирования комплекса полезных привычек, положительно влияющих на жизнедеятельность человека (физической активности, рационального и сбалансированного питания, обучение навыкам по соблюдению правил гигиены и режима труда, учебы, режима и структуры питания). Важный вклад в формирование здорового образа жизни должно внести создание условий для развития систематических активных занятий физической культурой и спортом различных групп населения;

- организация организованного отдыха и оздоровления отдельных категорий граждан, в том числе детей и подростков;

- реализация мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а именно предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и уменьшение вредного воздействия на человека факторов окружающей (природной и искусственной) среды, определяющей условия жизнедеятельности человека (состояние питьевой воды, радиационная обстановка, безопасность питания, условия труда и т.д.);

- обеспечение доступности медицинской помощи и обеспечение соответствия их объемов и видов потребностям населения;

- обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (при этом вместо «культуры реагирования» на чрезвычайные ситуации на первое место выходит «культура предупреждения»);

- повышение общественной безопасности и безопасности дорожного движения, за счет повышения дисциплины на дорогах и улучшения дорожных условий.

Решение данной задачи позволит снизить уровень потребления алкогольной продукции и табака среди взрослого населения, а также среди детей и подростков, сохранить и улучшить здоровье населения, уменьшить заболеваемость асоциальными заболеваниями, что в свою очередь предполагает снижение уровня коэффициента смертности с 3,7 умерших на 1000 человек населения в 2017 году до 3,5 - в 2025 году.

В результате ожидается увеличение продолжительности жизни населения муниципального образования с 66,8 лет в 2016 году до 69,7 лет - в 2025 году.

1.2. Для повышения доступности и качества образования и обеспечение его соответствия запросам населения, требованиям инновационной экономики и потребностям рынка труда на период до 2025 года в системе образования ЗАТО г. Островной приоритетным является обеспечение всеобщей доступности и качества образования, способствующего духовному, физическому и интеллектуальному развитию детей, т.е. осуществление организации равной доступности учащихся к полноценному качественному образованию в соответствии

с их интересами и склонностями, независимо от материального достатка семьи, национальной принадлежности и уровня здоровья, а именно:

- повышение качества образования в общеобразовательной организации ЗАТО г. Островной;
- повышение профессионального мастерства педагогических работников;
- создание условий для сохранения и укрепления здоровья детей и подростков, активного включения их в социальную и культурную жизнь города;
- создание условий для обучения граждан с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- модернизация системы подготовки и повышения квалификации учителей, создание механизмов мотивации педагогов, направленных на повышение качества работы и непрерывное профессиональное развитие в рамках перехода к системе «эффективного контракта»;
- психолого-педагогическое сопровождение детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- создание условий для воспитания и дополнительного образования детей;
- расширение сферы дополнительного образования, системы выявления и поддержки одаренных детей;
- совершенствованию нормативно-правовой и укрепление материально-технической базы образовательных организаций.

Реализация с помощью программно-целевого метода комплекса мероприятий, затрагивающих систему образования в целом, предусматривает создание централизованных механизмов их координации и распространения, а также формирование системы индикаторов и показателей в образовании.

Решение данной задачи позволит сохранить отсутствие потребности в услугах дошкольного образования для детей дошкольного возраста.

Не менее 72,5 % детей в возрасте от 5 до 18 лет будут охвачены программами дополнительного образования в 2025 году.

При этом доля обучающихся общеобразовательной организации, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся сохранится на уровне 100 % на весь период реализации Стратегии.

1.3. Создание условий для максимальной вовлеченности населения города в систематические занятия физической культурой и спортом зависит от:

- совершенствования соответствующей нормативной правовой базы;
- совершенствования системы физического воспитания различных категорий и групп населения и организации проведения массовых физкультурных мероприятий;
- повышения эффективности пропаганды физической культуры и спорта, включая меры по популяризации нравственных ценностей спорта и олимпизма в средствах массовой информации.

Для решения поставленных задач необходимо повысить эффективность использования ресурсов в сфере физической культуры и спорта.

Результатом решения данной задачи станет укрепление здоровья населения. Ориентация общества на здоровый образ жизни, сохранения здоровья и работоспособности как основы материального благополучия. В процессе развития физической культуры и спорта особое внимание уделяется вовлечению в физкультурное движение детей и подростков.

Вместе с тем, доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, возрастет с 12,5 % в 2017 году до 14 % - в 2025 году.

1.4. Обеспечение творческого и культурного развития личности, участия населения в культурной жизни города тесно увязаны с приоритетами и целями, установленными в стратегических документах федерального и регионального уровня.

В числе приоритетов можно выделить следующие направления:

- сохранение и развитие единого и многообразного культурного пространства города на основе духовно-нравственных ценностей и исторических традиций;
- обеспечение максимальной доступности для широких слоев населения услугами культуры путем расширения форм культурного обслуживания населения города, информационных ресурсов общедоступных библиотек;
- создание условий для творческой самореализации граждан и культурного досуга;
- развитие материально-технической базы учреждений культуры;
- повышение социального статуса работников культуры (уровень доходов, общественное признание).

Создание условий для сохранения культурного наследия, повышения качества и разнообразия услуг в различных видах культурной деятельности относятся к числу главных задач развития социальной сферы ЗАТО г. Островной, которые будут решены в период реализации Стратегии.

Решением данной задачи будет повышение уровня обеспеченности граждан учреждениями культурно-досугового типа с 51,9% в 2017 году до 53,5% в 2025 году. Обеспеченность общедоступными библиотеками к 2025 году достигнет 107,2% по сравнению с 2017 годом (103,9%).

1.5. Обеспечение защиты социально уязвимых слоев населения, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения является задачей, выполнение которой обеспечит достижение максимального уровня развития человеческого капитала.

В социальной поддержке нуждаются пенсионеры, многодетные семьи, инвалиды, трудоспособные граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, установленного в Мурманской области, молодые семьи, имеющие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, а также семьи, потерявшие кормильца.

Жители ЗАТО г. Островной проживают в жилых помещениях, являющихся муниципальной собственностью ЗАТО г. Островной, и не имеют жилых помещений для постоянного проживания на территории Российской Федерации. Согласно пункту 2.8 статьи 7 закона Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» граждане, которым предоставлена социальная выплата, имеют право на оплату стоимости проезда (с учетом переселяющихся членов семьи) железнодорожным транспортом (в местах, не имеющих этого вида сообщения, стоимости проезда другими видами транспорта) от прежнего места жительства до нового места жительства и провоза багажа весом до 5 тонн на семью. Администрация ЗАТО г. Островной принимает на учет граждан, претендующих на получение социальной выплаты, ведет их учет и определяет размер социальной выплаты за счет средств федерального бюджета.

Результатом решения данной задачи станет:

Увеличение доли граждан, получивших социальные услуги, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения. Поддержка семьи и обеспечение защиты социально уязвимых слоев населения, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Повышение доступности социального обслуживания населения.

Будет решена проблема создания условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки

Увеличится доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи.

2. Второе стратегическое направление – «Обеспечение комфортной и безопасной среды проживания населения ЗАТО г. Островной». Обеспечение устойчивого социально-экономического развития, повышение имиджа, уровня и качества жизни в ЗАТО г. Островной невозможно без создания комфортной среды проживания. Комфортная и безопасная среда проживания это фактор, определяющий благополучие и развитие муниципального образования. Людей всегда привлекают лучшие условия проживания, чистый воздух и вода, удобный транспорт, доступное и качественное жилье, бесперебойные и надежные коммунальные услуги, высокий уровень личной безопасности.

Одним из приоритетов для решения поставленной цели является обеспечение надлежащего технического и санитарно-гигиенического состояния дворовых территорий многоквартирных домов и мест массового пребывания населения, создание комфортной территории для жизнедеятельности населения. Комплексное благоустройство дворовых территорий и мест массового пребывания населения позволит поддержать их в удовлетворительном состоянии, повысить уровень благоустройства, обеспечить условия для отдыха и жизни жителей.

2.1. Для повышения уровня экологической безопасности и сохранения природной среды необходимо:

- ликвидировать несанкционированные свалки бытового и строительного мусора в незаселенных квартирах и выведенных из эксплуатации жилых домах;
- организация работы с ртутьсодержащими отходами (люминесцентные трубки, отработанные ртутные лампы, термометры);
- проведение разъяснительной и просветительской работы с населением города по формированию ответственного подхода к процессу обращения с отходами.

Решение данной задачи будет способствовать снижению объема выбросов вредных (загрязняющих) веществ, улучшение состояния окружающей среды и создание соответствующих условий для этого, уменьшение загрязнения природных комплексов выбросами, стоками, отходами.

2.2 Приоритетами муниципальной политики в сфере повышения общественной безопасности являются:

- выявление и устранение причин и условий, способствующих социально опасному положению, безнадзорности несовершеннолетних;
- координация действий органов и учреждений системы профилактики по оказанию своевременной помощи несовершеннолетним и (или) семьям, находящимся в социально опасном положении.
- укрепление системы профилактики беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Решение поставленной задачи будет способствовать повышению безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования, в том числе за счет сокращения правонарушений.

2.3. Обеспечение безопасного и надежного передвижения с использованием транспортных средств или без них является важной составляющей комфортности и безопасности проживания населения, обеспечивающей свободу передвижения и мобильность населения.

Для достижения безопасности и надежности необходимо:

- обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, в том числе путем выполнения своевременных и качественных работ по содержанию и ремонту;
- формирование законопослушного поведения участников дорожного движения.

Решение поставленной задачи приведет к улучшению жизни населения, снижению травматизма на дорогах.

2.4. Приоритетами в области повышения уровня благоустройства города, доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, а также качества надежности жилищно – коммунальных услуг является:

- проведение капитальных и текущих ремонтов на социальных объектах и объектах жилищно-коммунальной инфраструктуры;
- обеспечение своевременного технического содержание улиц, площадей, придомовых и прочих территорий города в состоянии, отвечающем требованиям населения и транспортного движения;
- своевременная уборка и очистка территории города;
- повышение качества внешнего благоустройства территории;
- обеспечение необходимого уровня освещения территории и др.

Решение поставленных задач приведет к созданию благоприятных условий жизни населения и увеличения благоустроенных территорий муниципального образования.

3. Третье стратегическое направление – **«Обеспечение устойчивого экономического роста»**. Для реализации этого направления потребуется решение следующих задач:

3.1. В сфере благоприятной инвестиционной среды:

- реализация мероприятий, направленных на повышение доступности объектов для осуществления предпринимательской деятельности;
- обеспечение равных прав и равных возможностей в получении мер муниципальной поддержки;
- обеспечение конкурентных условий для участия бизнеса в инвестиционных проектах муниципального образования.

Результатом решения данной задачи станет привлечение предпринимательского сообщества в реализацию инвестиционных проектов на территории муниципального образования.

3.2. Приоритетами в развитии малого и среднего предпринимательства станут:

- сохранение действующих и создание новых субъектов малого и среднего предпринимательства (в расчете на 1000 жителей не менее 5 единиц числа малых и средних предприятий);
- развитие конкурентной среды на территории муниципального образования ЗАТО г. Островной;

- рост объемов отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг малыми и средними предприятиями в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Оказание содействия развитию малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность и ее поддержку;
- обеспечение беспрепятственного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению муниципальных заказов;
- правовое обеспечение развития малого и среднего предпринимательства, повышение правовой грамотности МСП;
- формирование среди населения положительного имиджа предпринимательства.

Реализация поставленных задач позволит повысить развитие конкурентной среды на территории муниципального образования ЗАТО г. Островной.

Результатом взаимодействия должно стать совершенствование механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства, содействие занятости населения в секторе малого и среднего бизнеса.

Четвертое стратегическое направление – **«Повышение эффективности местного самоуправления»**. Для формирования эффективно функционирующих механизмов взаимодействия гражданского общества и государства, повышения эффективности местного самоуправления и качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг потребуются решение следующих задач:

4.1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования как базового принципа ответственной бюджетной политики. Приоритетами бюджетной политики являются:

- повышение эффективности и качества управления государственными и муниципальными финансами, в том числе:

- интеграция и координация стратегического и бюджетного планирования, повышение надежности экономических прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования;

- формирование муниципальных программ исходя из четко определенных целей и задач, приоритетов социально-экономического развития;

- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

- проведение систематического анализа и оценки рисков для бюджетной системы, в том числе возникающих вследствие средне- и долгосрочных демографических тенденций;

- перевод основной части расходов местных бюджетов на программный принцип;

- создание условий для повышения качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств муниципальных учреждений;

- стимулирование мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, внедрение передовых технологий управления бюджетным процессом и

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов регионального и местных бюджетов;

повышение эффективности, результативности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- исполнение всех обязательств муниципального образования и реализация задач, поставленных в указах Президента РФ от 07.05.2012 № 596 - 602, 606, от 28.12.2012 № 1688;

Результатами решения данной задачи станут:

- повышение доли расходов местных бюджетов, формируемых в рамках муниципальных программ;

- увеличение доходов местного бюджета от использования объектов муниципального имущества.

4.2. Повышение качества и доступности муниципальных услуг, открытости деятельности и эффективности взаимодействия населения, структур гражданского общества и бизнеса с органами местного самоуправления.

Приоритетами в данной сфере являются:

- обеспечение раскрытия информации о деятельности органов местного самоуправления, в том числе о разрабатываемых ими нормативных правовых актах (размещение информации на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной в сети «Интернет» в формате «открытых данных», освещение деятельности в СМИ);

- внедрение процедур по независимой оценке качества работы организаций, оказывающих социальные услуги (формирование общественных советов при исполнительном органе местного самоуправления);

- расширение участия граждан и организаций в проведении процедур независимой экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

- развитие современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры органов местного самоуправления;

- обеспечение эффективного межведомственного информационного взаимодействия;

- обеспечение четкой регламентации порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, проведение мероприятий, направленных на упрощение процедур, снижение и временных издержек;

- обеспечение доступа потребителей к муниципальным услугам в режиме онлайн в сети Интернет.

Результатом решения данной задачи будет обеспечение прозрачности и понятность действий, а также раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления, повышение качества и доступности предоставляемых государственных и муниципальных услуг, упрощение процедур и сокращение сроков их оказания. Сдерживающим фактором развития широкомасштабного использования информационных технологий в ЗАТО г. Островной является его удаленность от областного центра и отсутствие проводной связи.

4.3. Обеспечение формирования высококвалифицированного кадрового состава и противодействие коррупции в органах местного самоуправления зависит от совершенствования организационных и правовых механизмов профессиональной деятельности муниципальных служащих.

Для решения поставленной задачи необходимо:

- обновление профессиональных знаний большого числа муниципальных служащих в связи с изменением содержания и условий осуществления функций муниципального управления;
- систематическая работа по проведению аттестации, квалификационного экзамена муниципальных служащих;
- формирование кадрового резерва для замещения должностей муниципальной службы;
- проведение экспертизы действующей нормативной правовой базы органов МСУ, поддержание ее в актуальном состоянии: своевременное внесение изменений, дополнений и признание правовых актов утратившими силу в соответствии с законодательством;
- внедрением антикоррупционных механизмов и системы контроля на муниципальной службе: оказание консультационной помощи муниципальным служащим по вопросам, связанным с применением на практике общих принципов служебного поведения; организация проверки достоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также соблюдения связанных с муниципальной службой обязанностей, ограничений и запретов в соответствии с действующим законодательством.

Решением поставленной задачи станет бесперебойная и высококвалифицированная работа муниципальных служащих. Повышение эффективности управления социально-экономическим развитием муниципального образования ЗАТО г. Островной в условиях, осуществляемых в Российской Федерации реформ. Предотвращение управленческих рисков, наиболее болезненные из которых связаны с существованием коррупциогенных факторов, обнаруживаемых при подготовке проектов нормативных правовых актов и в ходе их реализации, и возможных проявлений коррупции, включающих деяния, совершаемые фактически государственными служащими.

Раздел 3. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Реализация Стратегии потребует привлечения значительных финансовых ресурсов. Учитывая то обстоятельство, что бюджет ЗАТО г. Островной является высокостатусным, то без привлечения средств вышестоящих бюджетов невозможно реализовать намеченные мероприятия. Достижение целей и задач Стратегии планируется осуществлять с привлечением средств вышестоящих бюджетов в рамках реализации муниципальных программ.

Объём бюджетных средств подлежит ежегодному уточнению при разработке соответствующего бюджета исходя из его возможностей.

Внебюджетные средства могут привлекаться на реализацию инвестиционных проектов за счёт собственных либо привлечённых средств инвесторов, а также для реализации инфраструктурных проектов на принципах муниципально-частного партнерства.

Перспективы и темпы социально-экономического развития ЗАТО г. Островной во многом будут определяться объёмами инвестиций.

Средства вышестоящих бюджетов необходимо направить, в первую очередь, на развитие транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечение безопасности населения, сохранение окружающей среды, создание комфортных условий

жизнедеятельности, а также на проекты и мероприятия, направленные на развитие социальной инфраструктуры.

Раздел 4. Показатели достижения целей социально – экономического развития, ожидаемые конечные результаты реализации Стратегии.

Для достижения стратегической цели определены приоритетные направления, которые охватывают спектр проблематики развития ЗАТО г. Островной и все секторы его жизнедеятельности (экономику, социальную сферу, инфраструктуру и муниципальное управление). Реализация Стратегии будет осуществляться в течение 6 лет в период с 2019 по 2025 годы.

Результатом реализации мероприятий в рамках Стратегии ожидается решение стратегических задач, а именно сдерживание темпов снижения численности населения, что приведет к улучшению значений основных социально-экономических показателей развития муниципального образования по обеспечению высокого качества жизни населения ЗАТО г. Островной. Для поддержания инфраструктуры и всех сфер жизнедеятельности, а также для решения проблем комфортного проживания населения существует необходимость в привлечении дополнительных финансовых средств, выделяемых из вышестоящих бюджетов.

Поскольку цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования определены на весь период действия Стратегии, то реализация Стратегии предполагается без выделения этапов.

Показатели ожидаемого конечного результата реализации Стратегии и их значения достижения цели и задач представлены в приложении № 2 к Стратегии.

Раздел 5. Механизм реализации и информация о муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации Стратегии

Одним из важнейших элементов стратегического планирования на муниципальном уровне являются муниципальные программы. Механизм реализации Стратегии осуществляется на основе бюджета, сформированного по программно-целевому принципу.

Для достижения целей и решения задач на период действия Стратегии социально-экономического развития ЗАТО г. Островной планируются к реализации мероприятия в рамках следующих муниципальных программ ЗАТО г. Островной:

1. Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной. В рамках данной программы планируются к реализации следующие подпрограммы:

1.1. Обеспечение функционирования жилищно-коммунального хозяйства, проведение ремонтов многоквартирных домов, объектов коммунального хозяйства и благоустройства;

1.2. Обращение с отходами на территории муниципального образования;

1.3. Развитие транспортной инфраструктуры;

1.4. Организация пассажирских перевозок на муниципальном маршруте регулярных перевозок по регулируемым тарифам;

1.5. Обеспечение предоставления услуг городской бани;

1.6. Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

1.7. Обеспечение социальных гарантий для населения;

2. Развитие образования ЗАТО г. Островной. В рамках данной программы планируются к реализации следующие подпрограммы:

2.1. Обеспечение предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования и создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми;

2.2. Обеспечение предоставления общедоступного бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования;

2.3. Обеспечение предоставления дополнительного образования;

2.4. Обеспечение отдыха детей в каникулярное время; организация внешкольных мероприятий и мероприятий для детей и молодежи;

2.5. Обеспечение хозяйственно-эксплуатационного обслуживания учреждений системы образования и культуры;

2.6. Обеспечение деятельности органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования;

3. Обеспечение предоставления услуг в сфере культуры ЗАТО г. Островной. В рамках данной программы планируются к реализации следующие подпрограммы:

3.1. Обеспечение услуг по библиотечному обслуживанию;

3.2. Обеспечение развития творческого потенциала и организация досуга населения;

4. Обеспечение предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта в ЗАТО г. Островной;

5. Развитие информационного общества в ЗАТО г. Островной;

6. Обеспечение общественного порядка и безопасности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной. В рамках данной программы планируются к реализации следующие подпрограммы:

6.1. Обеспечение безопасности населения на территории муниципального образования;

6.2. Профилактика беспризорности и безнадзорности, профилактика правонарушений несовершеннолетних;

6.3. Профилактика терроризма, минимизация и (или) ликвидация последствий его проявлений;

6.4. Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

7. Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной;

8. Повышение эффективности муниципального управления ЗАТО г. Островной. В рамках данной программы планируются к реализации следующие подпрограммы:

8.1. Обеспечение деятельности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления;

8.2. Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании;

8.3. Обеспечение деятельности по бухгалтерскому обслуживанию муниципальных учреждений;

9. Обеспечение управления муниципальным имуществом и развитие потребительского рынка ЗАТО г. Островной. В рамках данной программы планируются к реализации следующие подпрограммы:

9.1. Реформирование и регулирование земельных и имущественных отношений;

9.2. Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства;

10. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности ЗАТО г. Островной;
11. Формирование современной городской среды ЗАТО г. Островной.

Раздел 6. Система мониторинга и контроля реализации Стратегии

Мониторинг реализации Стратегии осуществляется Администрацией ЗАТО г. Островной на основе Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития ЗАТО г. Островной (далее – План мероприятий), данных официального статистического наблюдения и другой отчетной информации путем оценки:

- соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации за отчетный год комплекса мероприятий, включенных в План мероприятий;
- соответствия плановых и фактических значений за отчетный год значений показателей, характеризующих достижение целей социально-экономического развития ЗАТО г. Островной.

Результаты мониторинга реализации Стратегии и Плана мероприятий за отчетный год отражаются в:

- отчетах о ходе исполнения Плана мероприятий;
- ежегодных отчетах главы администрации о результатах деятельности Администрации закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области и подведомственных муниципальных учреждений и предприятий.

Отчеты о ходе исполнения Плана мероприятий размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной.

В целях осуществления контроля реализации Стратегии используются результаты мониторинга.

Контроль реализации Стратегии и Плана мероприятий осуществляется путем обобщения информации о социально-экономическом развитии ЗАТО г. Островной по следующим направлениям:

- 1) сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии ЗАТО г. Островной;
 - 2) оценка качества документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования;
 - 3) оценка результативности и эффективности реализации решений, принятых в процессе стратегического планирования;
 - 4) оценка достижения целей социально-экономического развития ЗАТО г. Островной;
 - 5) оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития ЗАТО г. Островной;
 - 6) разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.
-

