

= У т в е р ж д а ю =

Глава Администрации  
ЗАТО г. Островной

С.Е. Богданова  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2014г.

**Прогноз  
социально-экономического развития  
ЗАТО г. Островной  
на 2015 год**

и на плановый период 2016 и 2017 годов

2014 год

## Прогноз социально-экономического развития ЗАТО г. Островной на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Основными направлениями прогнозирования социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Островной является удовлетворение (реализация) общественных (коллективных) интересов и потребностей местного населения, а также создание благоприятных условий для жизнедеятельности всех субъектов, расположенных на территории муниципального образования ЗАТО г. Островной. В этой связи основными задачами прогнозирования социально-экономического развития являются:

- согласование интересов и координация деятельности различных субъектов, расположенных на территории;
- образование единого экономического, социального, культурного и информационного пространства;
- создание и развитие рыночной инфраструктуры.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2015 год и основные параметры прогноза на период до 2017 года составляется в целях:

- формирования основы для составления проекта бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2015 год и на период до 2017 года;
- определения основных проблем развития города и возможных путей их решения, формирования программ развития города на среднесрочную перспективу и основных направлений деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной в 2015 году.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Островной на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 года разработаны на основе сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации, принятых Минэкономразвития России, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, целями, задачами социально-экономической политики и приоритетами стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2025 года.

Прогнозные показатели и условия функционирования отраслей экономики, городского хозяйства и социальной сферы на 2015-2017 годы также разработаны на основе отчетных данных за 2012-2013 годы, предоставленных Территориальным органом федеральной службы государственной статистики по Мурманской области, обобщены предложения и прогнозы муниципальных унитарных предприятий, учреждений и других организаций ЗАТО г. Островной.

За основу для разработки прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Островной на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, и проекта местного бюджета на 2015-2017 годы принят первый «базовый» вариант. Первый вариант основан на осуществлении дополнительных мер, заложенных в муниципальных программах развития образования, транспортной инфраструктуры, а также традиционных секторов экономики.

### Демографические показатели

Среднегодовая численность населения ЗАТО г. Островной в 2013 году составила 2,1 тыс. человек. В 2014 году демографическая ситуация в муниципальном

образовании ЗАТО г. Островной остается достаточно стабильной. Среднегодовая численность населения ЗАТО г. Островной снизится в среднем на 38 человек, в единицах измерения «тыс. человек» останется на прежнем уровне – 2,1 тыс. человек.

По прогнозной оценке в текущем году показатель естественного прироста населения снизится по отношению к 2013 году на 46,2% (2013 – 8,0 человек на 1000 населения, 2014 – 4,3 человека на 1000 населения). Структурные изменения населения, обусловленные сокращением числа женщин репродуктивного возраста, а также тенденция откладывания рождения первого ребенка на более поздний период будут сдерживать рост суммарного коэффициента рождаемости.

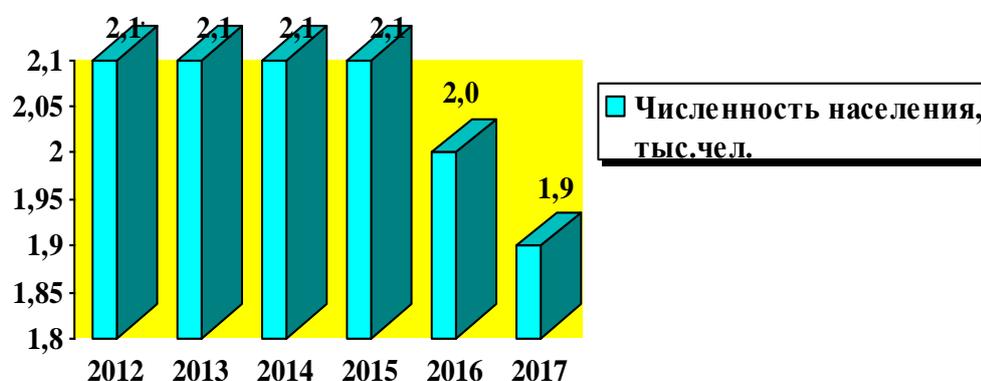
Общий коэффициент рождаемости по оценке в 2014 году составит 7,1 родившихся на 1000 населения, что ниже показателей 2013 года на 32,4%. Мероприятия по сокращению уровня смертности, прежде всего граждан трудоспособного возраста, будут способствовать снижению общего коэффициента смертности до 2,8 человек на 1000 населения в 2017 году (в 2013 году – 5,2 человек на 1000 населения).

В текущем году также ожидается замедление процесса миграционной убыли. Коэффициент миграционного прироста в 2014 году снизится по отношению к 2013 году на 38,2% и составит (-14,4) человек на 1000 населения (2013 год (-23,3) человек на 1000 населения).

Однако, как и в предыдущие годы, миграционная убыль будет являться решающим фактором, определяющим показатели среднегодовой численности населения ЗАТО г. Островной до 2017 года. Прогноз предусматривает продолжающееся сокращение лиц из числа военнослужащих, работников учреждений и предприятий различных форм собственности, расположенных на территории ЗАТО г. Островной, отселением граждан, утративших связь с объектами ЗАТО, что в свою очередь вызовет рост миграционной убыли.

Таким образом, демографическая ситуация в ЗАТО г. Островной будет характеризоваться устойчивой тенденцией снижения численности населения. Показатель среднегодовой численности населения к 2017 году снизится по отношению к 2013 году на 9,5% и составит 1,9 тыс. человек.

*Динамика сокращения численности населения  
(по первому варианту прогноза)*



## Производство товаров и услуг

### Промышленное производство

В связи с происходящим сокращением объектов Минобороны России, оптимизацией муниципальных учреждений и продолжающимся оттоком населения, город находится в стадии депрессивного социально-экономического функционирования. Из-за нерентабельности, связанной с отдаленностью города, сложным транспортным сообщением, производственный блок развит очень слабо. На территории ЗАТО г. Островной отсутствуют промышленность, сельскохозяйственное производство, строительная отрасль.

Градообразующим является объект Министерства обороны Российской Федерации. Кроме того, на территории ЗАТО г. Островной функционирует созданное в 2000 году на базе береговой технической базы предприятие Центр по обращению с радиоактивными отходами - отделение Гремиха Северо-Западного центра по обращению с радиоактивными отходами «СевРАО» - филиала федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО» (далее - Центр по обращению с РАО - отделение Гремиха СЗЦ «СевРАО» - филиала ФГУП «РосРАО»), осуществляющее работы с радиоактивными материалами и по утилизации отработанного ядерного топлива, а также муниципальные учреждения социальной сферы и унитарные предприятия.

К организациям, осуществляющим производственную деятельность относятся:

№ п/п	Наименование предприятия	Виды производственной деятельности
1.	Муниципальное унитарное предприятие «Городская электрическая сеть» закрытого административно-территориального образования город Островной	Производство и распределение электроэнергии и воды
2.	Муниципальное унитарное предприятие тепловых сетей закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области	
3.	Муниципальное унитарное предприятие связи, информатики и средств массовой информации «Инфо-спутник»	Издательская и полиграфическая деятельность
4.	Муниципальное бюджетное учреждение «Хозяйственно-эксплуатационная контора по обслуживанию учреждений образования и культуры закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области»	Выпечка хлеба

Основными видами производственной деятельности Муниципального унитарного предприятия «Городская электрическая сеть» закрытого административно-территориального образования город Островной (далее - МУП «Горэлектросеть» ЗАТО г. Островной) являются:

- осуществление бесперебойного энергоснабжения потребителей ЗАТО г. Островной и транспортировка через высоковольтные и низковольтные

распределительные сети электроэнергии от ОАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»;

- производство электроэнергии за счет собственных резервных источников в связи с отключением линии ВЛЭП -177.

В общем объеме производства и распределения электроэнергии, газа и воды доля отгруженных товаров, произведенных МУП «Горэлектросеть» ЗАТО г. Островной, составляет 94,1%.

Предприятие жилищно-коммунального хозяйства Муниципальное унитарное предприятие тепловых сетей закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области (далее - МУП тепловых сетей ЗАТО г. Островной) в 2013 году по результатам проведенного аукциона является управляющей компанией, осуществляющей содержание и ремонт жилищного фонда ЗАТО г. Островной. Одним из основных видов деятельности данного предприятия является распределение воды (5,9% от общего объема показателей производства и распределения электроэнергии, газа и воды).

По оценке, в 2014 году показатель объема производства и распределения электроэнергии, газа и воды в номинальном выражении составит 55,4 млн. рублей (индекс производства составит 80% к уровню 2013 года, что связано со снижением количества потребителей).

В прогнозируемом периоде данный показатель к 2017 году останется на уровне 2014 года и составит 55,4 млн. рублей.

Одним из видов деятельности Муниципального унитарного предприятия связи, информатики и средств массовой информации «Инфо-спутник» (далее - МУПСИСМИ «Инфо-Спутник») является издательская деятельность - выпуск газеты.

В прогнозируемом периоде в связи со снижением объемов производства и незначительным ростом цен на производимую продукцию по виду деятельности целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность объем отгруженных товаров собственного производства в 2014 году составит 0,1 млн. рублей.

С сентября 2013 года функционирует магазин «Свежая выпечка» открытый Муниципальным бюджетным учреждением «Хозяйственно-эксплуатационная контора по обслуживанию учреждений образования и культуры закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» (далее - МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной»), осуществляющий продажу хлеба и хлебобулочных изделий. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в 2013 году составил 2,24 млн. рублей в ценах соответствующих лет. По оценочным данным в 2014 году рост производства по данному виду деятельности по отношению к 2013 году увеличится на 16,4% (2,68 млн. рублей в ценах соответствующих лет).

## Сельское хозяйство

Деятельность в области сельского хозяйства в городе не осуществляется.

## Рынок товаров и услуг

Торговля является одной из важнейших сфер жизнеобеспечения населения. Розничная торговля осуществляется предприятиями различных форм собственности.

Доминирующее положение по числу предприятий розничной торговли и объему розничного товарооборота занимают предприятия частной формы собственности и индивидуальные предприниматели. Удельный вес организаций розничной торговли муниципальной формы собственности среди организаций розничной торговли с образованием юридического лица составляет 35%.

В 2014 году розничный товароборот предприятий ожидается в сумме 92,1 млн. рублей, индекс физического объема оборота розничной торговли 92,6%.

В связи с сокращением численности населения в прогнозируемом периоде, объемы оборота розничной торговли будут сокращаться (к 2017 году темпы роста снизятся на 2,06% по сравнению с 2014 годом) и в номинальном выражении в прогнозируемом периоде по первому варианту составит 90,2 млн. рублей.

Рынок платных услуг населению является существенной частью потребительского рынка.

Объем платных услуг населению в 2014 году прогнозируется с увеличением в сопоставимой оценке на 17,7%, в сумме 85,6 млн. рублей (2013 – 72,7 млн. рублей, 2012 – 68,7 млн. рублей). В прогнозном периоде снижение объема платных услуг обусловлено, прежде всего, снижением численности населения города. В прогнозируемом периоде повышением тарифов на жилищно-коммунальные услуги с учетом роста цен на энергоносители, увеличение отчислений во внебюджетные фонды не сильно отразятся на данном показателе. К 2017 году по сравнению с 2013 годом объем платных услуг по первому варианту снизится на 15% и в номинальном выражении составит 83,6 млн. рублей (в ценах соответствующих лет).

#### Малое и среднее предпринимательство

Одной из важнейших задач органов власти на местах является создание комфортных условий для проживания жителей путем развития всей городской инфраструктуры, в том числе потребительского рынка. Основная деятельность предпринимателей направлена на поставку и реализацию продовольственных и хозяйственных товаров. Торговые центры, рынки и нестационарные торговые объекты в городе отсутствуют. На 01.07.2014, по сравнению с 31.12.2013, изменение количества субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, не наблюдается:

Наименование	Количество на 31.12.2013	Количество на 01.07.2014
Общества с ограниченной ответственностью	6	6
Индивидуальные предприниматели	4	4
Всего:	10	10

Для обеспечения условий стабильного функционирования микробизнеса на территории ЗАТО г. Островной органами местного самоуправления, разработана муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в ЗАТО г. Островной на 2014-2016 годы». На реализацию мероприятий данной программы в бюджете ЗАТО г. Островной на 2014 год

предусмотрены денежные средства в размере 13,2 тыс. рублей. Данные денежные средства направлены на подготовку и размещение в средствах массовой информации аналитических и информационных материалов, посвященных проблемам и достижениям субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), а также материалов, содержащих изменения законодательства в сфере предпринимательства. В целом, несмотря на жесткую конкуренцию и уменьшение численности населения города, на трудности доставки товаров морским транспортом, деятельность торговых организаций является рентабельной.

По данным Мурманскстата в 2013 году на территории муниципального образования ЗАТО г. Островной зарегистрировано 7 малых предприятий и 23 индивидуальных предпринимателя. По данным Администрации ЗАТО г. Островной на территории муниципального образования ЗАТО г. Островной по состоянию на 31.12.2013 фактически осуществляли свою деятельность 10 субъектов микробизнеса.

Субъекты среднего предпринимательства отсутствуют.

Ожидается, что в прогнозируемом периоде данные показатели незначительно снизятся относительно 2013 года.

По оценке в 2014 году среднесписочная численность работников по малым предприятиям составит 37 человек. В среднесрочной перспективе данный показатель будет незначительно снижаться и к 2017 году, составит 34 человека, что на 5,5% ниже 2013 года.

По оценке, в малом бизнесе занято 1,4% трудоспособного населения города. Основная сфера деятельности субъектов малого предпринимательства - розничная торговля продовольственными и хозяйственными товарами. В сфере бытового обслуживания функционирует 1 парикмахерская, предоставляются услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств. С мая 2011 года функционирует аптека «Лотос» ООО «Телец», осуществляющая розничную торговлю фармацевтическими и медицинскими товарами.

## Инвестиции и строительство

Территория муниципального образования ЗАТО г. Островной является непривлекательной для инвестирования, в связи с удаленностью ЗАТО г. Островной от других населенных пунктов Мурманской области и отсутствием предприятий производственной сферы (кроме жилищно-коммунального хозяйства), негативно сказывающихся на состоянии экономики города.

Инвестиционная деятельность на территории ЗАТО г. Островной направлена на приобретение и модернизацию оборудования, транспортных средств, необходимых для работы учреждений и предприятий города.

В форме 2-П\_муниц «Основные показатели, представляемые для разработки прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на период до 2017 года» в разделе 5 Инвестиции и строительство по показателям «Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования - всего» и «Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования» указаны данные, представленные Мурманскстатом.

Инвестиции в основной капитал за счет бюджетных средств в 2013 году составили 86,9 млн. рублей, что на 89,7% выше 2012 года.

В прогнозируемом периоде планируется проведение капитальных и текущих ремонтов на социальных объектах и объектах жилищно-коммунальной инфраструктуры. Мероприятия, направленные на капитальный ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства ЗАТО г. Островной, позволят создать условия для эксплуатации объектов недвижимости в соответствии с нормами и требованиями действующего законодательства, улучшить экологическую обстановку в городе, а также обеспечить безопасное, комфортное проживание граждан ЗАТО г. Островной.

Учитывая стратегическую и социальную значимость объектов электроэнергетики, с целью дальнейшей эксплуатации на надежном техническом уровне, в 2013 году в рамках муниципальной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов и объектов коммунального хозяйства закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области на 2013-2015 годы» бюджетом выделено 9 277,73 тыс. рублей. Денежные средства не освоены в полном объеме, в связи с неисполнением сроков муниципальных контрактов по проведению капитальных ремонтов системы водовода коммунальной инфраструктуры и укладки труб. Данные ремонты реализованы в 3 квартале 2014 года.

В 2013 году был выполнен капитальный ремонт РИЭС, в результате которого установлено новое оборудование – энергоцентр на базе двух ДЭС SDMO T2200 суммарной мощностью 3,2 МВт.

В связи со снижением численности населения, показатели объема инвестиций в основной капитал и объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в прогнозируемом периоде будут снижаться.

#### Бюджет муниципального образования ЗАТО г. Островной

Сложностью функционирования ЗАТО г. Островной является его полная финансовая зависимость от внешних источников финансирования.

Доходная часть бюджета 2013 года 351,6 млн. рублей (2012 год - 323,0 млн. рублей) при этом:

– собственные доходы (кроме безвозмездных поступлений) 2013 года – 31,3 млн. рублей снизились на 9,8% от общей суммы доходов (в 2012 году - 34,7 млн. рублей (повышение в 2013 году на 10,7% в сравнении с 2012 годом)) – безвозмездные поступления от других уровней бюджетной системы Российской Федерации в 2013 году – 322,2 млн. рублей (91,6%), в 2012 году - 288,3 млн. рублей, (89,3%). Приведенные данные подтверждают высокую дотационность бюджета ЗАТО г. Островной.

Бюджет ЗАТО г. Островной по расходам в 2013 году исполнен на 365,5 млн. рублей (в 2012 году на 310,2 млн. рублей). В декабре 2013 года принят бюджет на 2014 год и на плановый период до 2016 года, план на 2014 год составляет 314,7 млн. рублей. Бюджет сформирован с учетом программно-целевых принципов планирования бюджета на основании 19 муниципальных программ, что составило на 2014 год 77% всех расходов бюджета.

Основные расходы:

тыс. руб.

№ п/п	Наименование расходов	2012 (отчет)	2013 (отчет)	2014 (план)	2015 (план)	2016 (план)	2017 (план)
1.	Содержание органов местного самоуправления (в том числе по переданным полномочиям)	40 952,1	38 107,2	39 417,1	43 591,9	38 552,7	37 598,5
2.	Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, мероприятия по гражданской обороне	419,5	642,9	572,9	505,0	505,0	505,5
3.	Аварийно-спасательное формирование	16 428,0	17 002,2	18 681,9	17 973,5	9 469,3	12 172,2
4.	Транспорт	5 118,3	6 396,7	6 609,6	7 212,2	6 701,4	6 299,3
5.	Дорожное хозяйство	16 350,6	21 796,3	16 641,7	14 997,0	12 279,8	11 543,0
6.	Жилищно-коммунальное хозяйство	78 775,1	99 098,4	97 684,3	53 258,2	52 736,7	49 545,6
7.	Образование*	104 651,2	129 432,9	107 215,3	104 970,2	102 775,5	96 609,0
8.	Культура	21 451,4	16 780,0	19 106,5	19 589,5	19 225,1	18 071,6
9.	Физическая культура и спорт	290,4	381,7	347,8	347,8	347,8	326,9
10.	Социальная политика	3 704,8	3 864,5	4 998,3	3 318,9	3 356,9	3 155,5
11.	Периодическая печать (газета)	2 485,7	2 269,4	2 361,3	1 361,3	2 361,3	2 219,6

\* с учетом остатков бюджетных учреждений на начало года.

В 2014 году отмечается снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета в сопоставлении с 2013 годом, за счет снижения поступлений налога на доходы физических лиц.

Во исполнение программы «Повышение эффективности бюджетных расходов ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015-2017 годы» и в соответствии с действующим законодательством с 01.01.2015 планируется изменение типа одного из трех казенных учреждений в целях создания бюджетного учреждения.

С 01.09.2016 планируется объединение учреждений дополнительного образования Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детская музыкальная школа закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» (далее - МБОУ ДОД «ДМШ ЗАТО г. Островной») и Муниципальное

бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Дом детского творчества закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» (далее - МБОУ ДОД «ДДТ ЗАТО г. Островной»).

## Труд и занятость

Ожидаемая в ближайшие два десятилетия убыль населения в трудоспособных возрастах будет оказывать негативное влияние на динамику численности экономически активного населения. По состоянию на 01.01.2013 численность постоянного населения ЗАТО г. Островной составила 2,1 тыс. человек, в том числе население в трудоспособном возрасте - 1,5 тыс. человек.

В прогнозный период ожидается ежегодное значительное сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, обусловленное вступлением в трудоспособный возраст относительно малочисленных поколений людей, рожденных в нестабильные 1990-е годы.

Основную часть экономически активного населения, как и в предыдущие периоды, рабочие и служащие воинских частей, муниципальных учреждений и унитарных предприятий, а также работники Центра по обращению с РАО - отделение Гремиха СЗЦ «СевРАО» - филиала ФГУП «РосРАО», а именно 52,2%.

В прогнозируемом периоде из-за проводимых Минобороны России организационно-штатных мероприятий, сокращения численности работников учреждений муниципальной и федеральной формы собственности среднегодовая численность занятого в экономике населения уменьшится по сравнению с 2014 годом на 0,2 тыс. человек и составит к 2017 году по первому варианту прогноза 1,1 тыс. человек. Прогнозируемый период имеет тенденцию к снижению показателя среднесписочной численности работников по организациям, средняя численность которых превышает 15 человек (без СМП), в 2017 году - 0,5 тыс. человек (против 0,6 тыс. человек текущего года).

В среднесрочном периоде демографическая ситуация (сокращение численности населения) обусловит негативную динамику численности населения в трудоспособном возрасте (к концу 2017 года сократится на 373 человек по отношению к 2013 году), а также численности трудовых ресурсов и занятых в экономике. Смягчить данный тренд позволят вовлечение в трудовую деятельность лиц старших возрастов, а также проведение активной политики занятости, в том числе включающей мероприятия по содействию трудоустройства незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей. С учетом обозначенных факторов и условий, принимая во внимание стабильное состояние экономики, будет наблюдаться плавный тренд снижения численности зарегистрированных безработных и, соответственно, уровня регистрируемой безработицы. К 2017 году уровень зарегистрированной безработицы составит 6,4% к трудоспособному населению. С 2015 года, по мере восстановления экономического роста, безработица будет снижаться, но темпы этого снижения будут умеренными. В условиях высоких издержек на труд предприятия будут пытаться оптимизировать свои издержки на труд, сокращая избыточный персонал.

Несмотря на сокращение рабочих мест, учитывая, с одной стороны, сокращение численности учреждений и организаций города различных форм

собственности, а с другой, ежегодный отток населения, количество зарегистрированных безработных в период 2014-2016 годов оценивается на уровне 2011-2013 годов и составит в среднем 0,1 тыс. человек.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций города в месяц в 2014 году по оценочным данным увеличится по сравнению с 2013 годом (41,78 тыс. рублей) на 5% и составит 43,87 тыс. рублей.

В первые месяцы 2014 года динамика заработной платы несколько ускорилась. Темп роста заработной платы по-прежнему опережает темпы роста промышленного производства. Высокий уровень динамики роста заработной платы будет обеспечиваться в большей степени за счет бюджетных средств. Как и в прошлом году в прогнозируемом периоде планируется кадровый дефицит в организациях всех форм собственности, а именно в образовательных учреждениях, учреждениях здравоохранения, органах местного самоуправления.

## Развитие социальной сферы

### Образование и культура

В ЗАТО г. Островной созданы хорошие условия для обучения и духовного развития детей. Сеть образовательных учреждений и учреждений культуры включает:

№ п/п	Наименование
Общеобразовательные учреждения	
1.	МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной»
Дошкольные учреждения	
2.	МБДОУ «Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной»
Учреждения дополнительного образования детей	
3.	МБОУ ДОД «ДМШ ЗАТО г. Островной»
4.	МБОУ ДОД «ДДТ ЗАТО г. Островной»
Учреждения культуры	
5.	МБУК «ГДК ЗАТО г. Островной»
6.	МБУК «БО ЗАТО г. Островной »
Прочие	
7.	МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной»
8.	ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной

На территории ЗАТО г. Островной по состоянию на 01.09.2014 функционирует один муниципальный детский сад на 95 мест (списочная численность - 77 детей), реализующий основную общеобразовательную программу дошкольного образования и одна общеобразовательная школа расчетной мощностью 375 мест (списочная численность - 195 детей). Все школьники учатся в первую смену.

Во всех дошкольных образовательных учреждениях города разработаны и осуществляются программы оздоровительной работы с детьми. Проводятся плановые прививки с целью профилактики детских инфекционных заболеваний, а также прививки по эпидемиологическим показаниям.

Расходы в области образования занимают первую по величине долю расходов бюджета ЗАТО г. Островной. В 2014 году на содержание учреждений образования

предусмотрены средства в размере 107,2 млн. рублей, что составляет 31,4% расходной части бюджета (в 2013 году – 129,4 млн. рублей).

Образовательные учреждения высшего и среднего специального образования, а также негосударственной формы собственности в городе отсутствуют.

Отделом образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации ЗАТО г. Островной осуществляется контроль за соблюдением требований федеральных государственных образовательных стандартов общего образования. В 2012/2013 учебном году в полном объеме обеспечено выполнение образовательных программ согласно плану введения ФГОС в общеобразовательных учреждениях Мурманской области.

Отмечена положительная динамика качества знаний учащихся общеобразовательной школы.

На базе МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной» осуществляется дистанционное обучение в Экономической интернет-школе, функционирующей на базе Научно-образовательного центра экономики и информационных технологий социально-экономического развития территории Российской академии наук (НОЦ ИСЭРТ РАН), в которой обучается 7 человек.

Продолжается дальнейшее развитие системы работы по выявлению и поддержке одаренных детей. В 2013 году учащиеся школ города традиционно участвовали в международных и всероссийских конкурсах.

В образовательных учреждениях продолжает осуществляться целенаправленная работа по созданию условий по круглогодичному оздоровлению и отдыху детей. На базе общеобразовательной школы и учреждения дополнительного образования детей в каникулярное время в течение года функционируют оздоровительные лагеря с дневным пребыванием детей охватом до 50 человек в смену. Выделяются бесплатные путевки в загородные оздоровительные лагеря и санатории, такие как санатории «Смена» и «Дюна» г. Анапа, санаторий «Лапландия» п. Мурмаши Мурманской области. В летнее время организуется выезд детей на Черноморское побережье, санатории и пансионаты в Мурманской области и за ее пределами.

Прямая зависимость от общего сокращения численности населения прослеживается и в количестве учащихся школ. По оценке в 2014 году количество учащихся в общеобразовательных школах составит 195 человек, в 2013 году - 231 учащихся. В прогнозируемом периоде тенденция снижения численности учащихся будет продолжаться и к 2017 году по первому варианту прогноза составит 178 человек или на 9% к 2014 году.

Динамика сокращения количества учеников по первому варианту:



Одним из основных показателей функционирующей на территории города системы дошкольного образования является высокий процент охвата детей дошкольным образованием - 100%.

По оценке численность детей в дошкольных образовательных учреждениях в 2014 году составит 90 человек, что на 5,9% выше показателя предыдущего года. К 2017 году ожидается увеличение численности воспитанников дошкольных учреждений.

В целях социальной защиты семей, имеющих детей дошкольного возраста, обеспечения реализации государственных гарантий прав граждан в части предоставления общедоступного дошкольного образования органами местного самоуправления проводится работа по адресной поддержке семей, имеющих детей дошкольного возраста. Размер родительской платы в дошкольных учреждениях Мурманской области в соответствии с действующим законодательством не превышает 20% от себестоимости содержания детей в детских садах. В ЗАТО г. Островной он установлен на уровне 7%. Кроме того, необходимо отметить предоставление льгот по родительской плате в размере 50% за счет средств местного бюджета для опекунов, работников дошкольных учреждений, а для родителей, имеющих в составе семьи ребенка-инвалида дошкольного возраста, – освобождение от оплаты за содержание детей в дошкольном образовательном учреждении.

Обеспеченность населения дошкольными образовательными учреждениями несколько возрастет в 2014 году относительно 2013 года на 1,9% и составит 57,6 мест на 100 детей дошкольного возраста. В сфере дополнительного образования функционируют МБОУ ДОД «ДМШ ЗАТО г. Островной» и МБОУ ДОД «ДДТ ЗАТО г. Островной».

При общем сокращении численности школьников процент детей, охваченных дополнительным образованием, остается высоким. Высокий уровень посещаемости объясняется тем, что многие дети посещают несколько кружков. Все дети обучаются в системе дополнительного образования бесплатно, что способствует вовлечению большего количества детей во внешкольные мероприятия.

Основными приоритетами городской системы образования в среднесрочной перспективе будут являться:

- повышение качества образовательных услуг и воспитательного потенциала образовательных учреждений;
- дальнейшая информатизация образования;
- укрепление материальной базы учреждений образования;
- создание здоровьесберегающих и безопасных условий в образовательных учреждениях.

Продолжающийся демографический спад существенно влияет на количественные показатели муниципальной системы образования. Ранее действующая школа использовала свои проектные мощности лишь на 29%.

С целью уменьшения затрат на обслуживание здания с 01.09.2014 произошло сокращение используемой площади путем перевода обучающихся в здание по ул. Бессонова, 2, где уже были расположены МБОУ ДОД «ДДТ ЗАТО г. Островной», МБОУ ДОД «ДМШ ЗАТО г. Островной», МБУК «БО ЗАТО г. Островной», что позволило уменьшить финансовые затраты (уборка территории, обслуживание здания, потребление электроэнергии).

- Сеть учреждений культуры ЗАТО г. Островной включает в себя:
- МБУК «ГДК ЗАТО г. Островной» на 150 мест;

– МБУК «БО ЗАТО г. Островной».

### Физическая культура и спорт

Физкультура и спорт – неотъемлемая часть жизни каждого человека и важная составляющая жизнедеятельности человеческого сообщества. Это не только предмет всеобщего внимания и интереса, а значимый фактор решения многих социальных проблем: укрепление здоровья людей, воспитание всесторонне развитой личности, ее физической и нравственной закалки, организация досуга населения.

В городе функционирует четыре спортивных зала, при МБУК «ГДК ЗАТО г. Островной» работает тренажерный зал. В спортивных залах проводятся физкультурно-массовые мероприятия, соревнования, занятия в различных секциях. Развиваются такие виды спорта как: баскетбол, волейбол, хоккей с мячом, рукопашный бой, бодибилдинг, футбол, мини футбол.

В бюджете ЗАТО г. Островной расходы на развитие физической культуры и спорта (финансовое обеспечение мероприятий сектора по культуре, спорту и молодежной политике ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной) в текущем году составляют 3,5 млн. рублей, что на 03 млн. рублей ниже показателей предыдущего года. В прогнозируемом периоде ожидаемые расходы по данной статье сохраняются на уровне 2014 года.

В соответствии с установленными обязательными требованиями для выполнения общеобразовательной программы МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной» построено два плоскостных спортивных сооружения: спортивная площадка площадью 800 м<sup>2</sup>, расположенная в микрорайоне Островная и плоскостное сооружение площадью 315 м<sup>2</sup>, расположенное в микрорайоне Гремиха, что позволяет обеспечить доступ к занятию физической культурой детей всего города.

### Жилищно-коммунальное хозяйство

Второе место расходной части бюджета ЗАТО г. Островной в 2014 году составляют расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 97,7 млн. рублей (28,6% от общего объема расходов).

Фактическая собираемость платежей населения за жилье и коммунальные услуги 93,7%, что на 5,7% выше уровня 2013 года (88%).

Строительство жилья на территории ЗАТО г. Островной не ведется и не планируется.

Все многоквартирные жилые дома в ЗАТО г. Островной находятся в муниципальной собственности, приватизированные квартиры отсутствуют. Из всего существующего (86 домов общей площадью 225,8 тыс.м<sup>2</sup>) жилищного фонда лишь 23% (20 домов общей площадью 60,3 тыс.м<sup>2</sup>) находится в эксплуатации, 77% жилищного фонда пустует. В домах, в которых сегодня проживает население, около 16,6% (7,9 тыс.м<sup>2</sup>) пустующих помещений (не обремененных договором найма), бремя расходов на содержание которых несет местный бюджет.

В прогнозируемом периоде общая площадь жилищного фонда составит 223,4 тыс. кв. метров. Показатель средней обеспеченности населения площадью жилых квартир в связи с общей тенденцией сокращения численности населения с каждым годом будет возрастать и в 2017 году по первому варианту прогноза составит 114,5 кв. м на человека.

Сложившаяся структура экономики ЗАТО г. Островной не в состоянии самостоятельно, без существенной государственной поддержки, обеспечить осуществление капитальных работ, необходимых для поддержания жизнедеятельности муниципального образования ЗАТО г. Островной. Получение государственной поддержки на нынешнем уровне возможно только при сохранении статуса ЗАТО.

Жилищный фонд и объекты коммунального хозяйства приняты в период с 1998-2002 годов из ведения Министерства обороны Российской Федерации в муниципальную собственность в неудовлетворительном состоянии. Благодаря субвенциям и субсидиям из федерального бюджета и средствам из регионального и местного бюджетов на капитальный ремонт жилищного фонда в последние годы удалось отремонтировать внутридомовую систему теплоснабжения и горячего водоснабжения, внутридомовые электрические сети, переоборудовать систему теплоснабжения и подачи горячей воды на модульные электрические узлы, отремонтировать систему холодного водоснабжения, систему канализации, кровли и муниципальные квартиры, свободные от регистрации, для более компактного расселения квартиросъемщиков в жилищном фонде, провести мероприятия по энергосбережению.

Однако, в настоящее время жилищный фонд не полностью приведен в состояние, удовлетворяющее нормам и правилам его эксплуатации и потребностям квартиросъемщиков. На многих объектах жилищно-коммунального хозяйства, принятых в муниципальную собственность в 2000 году, заканчивается межремонтный плановый период в 2015-2020 годах.

Работы, связанные с ремонтом внутридомовых сетей отопления и электроснабжения, гарантируют энергосберегающий эффект, улучшение качества коммунальных услуг и безопасное проживание в муниципальном жилищном фонде.

### Социальная защита населения

В качестве социальной поддержки населения за счет средств местного бюджета на 2015-2017 год разработана муниципальная подпрограмма «Социальная поддержка населения ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015-2017 годы», входящая в состав муниципальной программы «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы».

На данную программу в бюджете ЗАТО г. Островной на 2015 год планируется предусмотреть денежные средства в размере 1598,2 тыс. рублей. Реализация мероприятий программы позволит выявить малообеспеченные семьи для оказания социальной поддержки, определить необходимые объемы финансирования для обеспечения дополнительных мер социальной поддержки, снизить основные социально-экономические проблемы населения, повысить эффективность мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

В рамках подпрограммы предусмотрены средства:

1) На приобретение продуктов питания по сниженным ценам семьям, имеющим совокупный доход ниже величины прожиточного минимума, оказание материальной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, возмещение расходов по оплате общественных работ и пр.

2) На возмещение 100% стоимости жилищно-коммунальных услуг и электроэнергии старожилам города и совершеннолетним, одиноко проживающим

гражданам с психическими заболеваниями, расстройствами до установления над ними опеки или попечительства, оплату транспортных расходов гражданам, направленным на лечение или обследование в областные учреждения здравоохранения.

3) Ветеранам Великой Отечественной войны, неработающим инвалидам, семьям, имеющим совокупный доход ниже величины прожиточного минимума, установленного на территории Мурманской области, осуществление продажи продуктов питания со скидкой 30% в Муниципальном унитарном торговом предприятии «НАДЕЖДА» закрытого административно-территориального образования город Островной.

4) Ветеранам Великой Отечественной войны и боевых действий, труженикам тыла в годы Великой Отечественной войны, старожилам и почетным гражданам, представителям коренных малочисленных народов Севера, одиноким неработающим пенсионерам по возрасту, неработающим инвалидам, семьям, имеющим совокупный доход ниже величины прожиточного минимума установленного на территории Мурманской области, семьям с добровольно опекаемыми детьми, предоставлено право бесплатно посещать городскую баню.

5) Возмещение почетным гражданам города 50% стоимости за пользование телефоном.

6) Погребение умерших в случае отсутствия родственников или лиц, взявших на себя организацию похорон.

7) Приобретение подарков, цветов и открыток для ветеранов Великой Отечественной войны в честь 70-й годовщины Победы и т.д.

### Переселение граждан из ЗАТО г. Островной

В настоящий момент в ЗАТО г. Островной сохраняется сложная социальная обстановка, связанная с сокращением объектов Минобороны России и других предприятий, учреждений и организаций. Отсутствие достаточного числа рабочих мест приводит к росту безработицы, снижается уровень жизни населения города, его платежеспособность. Из-за отдаленности и фактической изоляции жители ЗАТО г. Островной не имеют возможности трудоустроиться в других населенных пунктах. Поэтому осуществление мероприятий, связанных с переселением граждан, утративших производственную и служебную связь с объектами ЗАТО, позволит снизить социальную напряженность и «смягчить» проблему безработицы.

Переселение граждан осуществляется с 1994 года в соответствии с Законом Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (с последующими изменениями), постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 15.11.1993 № 1158 «О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в закрытых административно-территориальных образованиях» (с последующими изменениями), постановлением Правительства Российской Федерации от 11.01.2001 № 23 «Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытых административно-территориальных образований на новое место жительства, или выплате компенсаций гражданам» (с последующими изменениями).

С учетом дальнейшего плана функционирования Центра по обращению с РАО - отделения Гремиха СЗЦ «СевРАО» - филиала ФГУП «РосРАО» на период до 2018 года включительно и в случае полного сокращения объектов Минобороны России нет

экономических или политических предпосылок для развития или существования города после полного расформирования воинских частей, поэтому при упразднении ЗАТО г. Островной дальнейшее существование населенного пункта не имеет цели и задач. При снятии статуса ЗАТО с г. Островной, ввиду его значительной удаленности от других населенных пунктов Мурманской области и отсутствия транспортной инфраструктуры функционирование города невозможно.

Выполнение мероприятий по переселению базируется на предположении, что субвенции из федерального бюджета на финансирование отселения в 2015-2017 годах будут выделены в объёмах, обеспечивающих выезд всех семей г. Островной к сроку, который будет определён постановлением Правительства Российской Федерации, как начало упразднения ЗАТО г. Островной. Для постановки на очередь всех семей, желающих отселиться, необходимо разработать соответствующий нормативный акт, так как ныне действующее постановление Правительства Российской Федерации от 11.01.2001 № 23 «Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытых административно-территориальных образований на новое место жительства, или выплата компенсаций эти гражданам» (с последующими изменениями) вводит определённые ограничения на порядок формирования очереди по отселению. По существу, речь идёт о беспрецедентной по масштабам плановой «эвакуации» граждан в максимально сжатые сроки.

Расчет денежных средств, необходимых для строительства (приобретения) жилья и обеспечения социальными гарантиями граждан, выезжающих из ЗАТО г. Островной на другое место жительства, в период с 2015-2017 годов произведен в приложении № 3 к Прогнозу.

---

