

**Пояснительная записка**  
**к докладу о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности**  
**деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной**  
**за 2014 год и их планируемых значениях на 3-летний период**

**I. Экономическое развитие**

Закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее – ЗАТО г. Островной) расположено на Кольском полуострове на побережье Баренцева моря в 360 км от города Мурманска. Связь с областным центром осуществляется только морским путем. Автомобильные и железные дороги отсутствуют. Единственным транспортом, перевозящим население, продукты питания, строительные материалы, оборудование и другие, жизненно необходимые грузы, является теплоход «Клавдия Еланская», который приходит в порт Йоканьга (Островной) в соответствии с расписанием 4 раза в месяц.



Граница ЗАТО г. Островной утверждена Указом Президента Российской Федерации от 03.08.1999 № 983. Общая площадь ЗАТО г. Островной составляет 46 294 га. ЗАТО г. Островной включает в себя следующие населенные пункты: г. Островной (административный центр округа), н.п. Дроздовка, н.п. Лумбовка, н.п. Корабельное, н.п. Святой Нос, н.п. Мыс-Черный, н.п. Маяк-Городецкий, н.п. Терско-Орловский Маяк. Населенные пункты территориально удалены от административного центра (от 14 до 138 км).

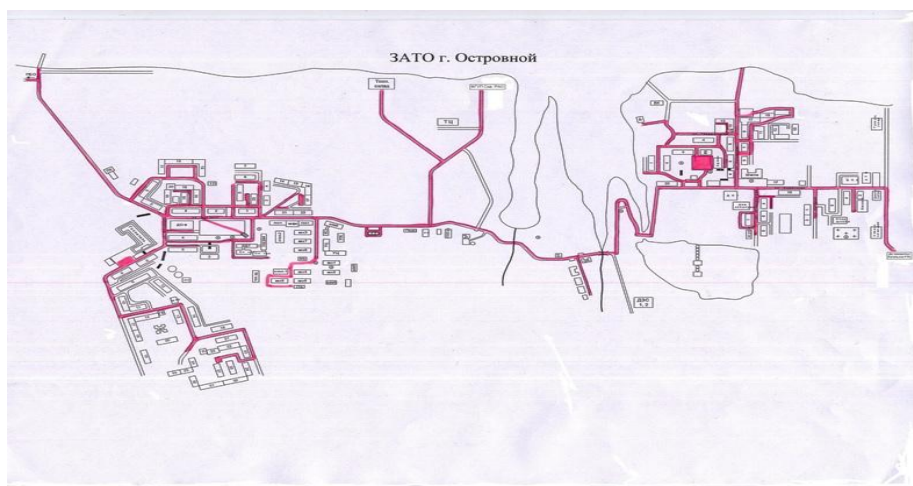
Демографическая ситуация в ЗАТО г. Островной в период с 1998 по 2014 год характеризовалась устойчивой тенденцией снижения численности населения. По данным органов статистики среднегодовая численность населения в 2014 году увеличилась и составила 2094 человека (2013-2086 чел.). В прогнозируемом периоде ожидается численность населения на том же уровне.

Градообразующим является объект Министерства обороны Российской Федерации. Кроме того на территории ЗАТО функционирует, созданный в 2000 году на базе береговой технической базы, Центр по обращению с радиоактивными отходами-отделение Гремеха Северо-Западного центра по обращению с радиоактивными отходами «Сев РАО» - филиал федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «Рос РАО», проводящее работы с радиоактивными материалами, по утилизации отработанного ядерного топлива.

Сокращение военных объектов резко изменило социальную ситуацию в городе, экономическая база которого практически целиком была ориентирована на обслуживание оборонных объектов. В настоящий момент ЗАТО г. Островной функционирует как временный пункт базирования.

Деятельность органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной направлена на обеспечение нормальных условий жизнедеятельности города с учетом отмеченных выше особенностей.

Ландшафт города Островной имеет сложный рельеф, включающий в себя ущелья и сопки, в связи с чем, дорожная сеть не имеет четкой системы. Общая протяженность городских автомобильных дорог общего пользования города составляет 32,5 км. План внутригородских дорог представлен на схеме:



Дороги с твердым покрытием находятся в удовлетворительном состоянии, при этом требуют выборочного ремонта.

Транспортное обслуживание населения на социально значимом маршруте в ЗАТО г. Островной в 2013 году осуществляло МУП «Городская электрическая сеть» ЗАТО г. Островной. По результатам открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по социально – значимому муниципальному маршруту на территории ЗАТО г. Островной на 2014 год определен перевозчик - МУП «Горэлектросеть» ЗАТО г. Островной.

Основная сфера деятельности субъектов малого предпринимательства на территории ЗАТО г. Островной – розничная торговля продовольственными и хозяйственными товарами. Работают 2 объекта общественного питания и развлекательного характера. В 2013 году открылся новый объект розничной торговли - магазин «Свежая выпечка» Муниципального бюджетного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная контора по обслуживанию учреждений образования и культуры закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области», осуществляющий продажу хлеба и хлебобулочных изделий для населения. В сфере бытового обслуживания функционирует 1 парикмахерская, 1 баня, предоставляются услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств.

Средний и крупный бизнес в городе отсутствует.

В 2014 году уменьшение субъектов малого предпринимательства, фактически осуществляющих деятельность на территории города, не наблюдается.

Наименование	Количество, на 31.12.2012	Количество, на 31.12.2013	Количество, на 31.12.2014
Общества с ограниченной ответственностью	7	6	6
Индивидуальные предприниматели	6	4	4
<b>Всего:</b>	<b>13</b>	<b>10</b>	<b>10</b>

Площадь ЗАТО г. Островной составляет 46 294 га, из них не вовлечено в оборот (являются землями запаса) 29 238 га. Данный факт подтверждает непривлекательность территории для инвестиций в сфере строительства. Также территория ЗАТО г. Островной является непривлекательной для инвестирования из-за географической отдаленности от других населенных пунктов Мурманской области, а также отсутствия транспортного сообщения (кроме морского).

Большая часть земельных участков в муниципальном образовании предоставлена для нужд обороны, данные земельные участки в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации являются изъятыми из оборота. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа составляет 0,04 %.

Деятельность в сфере сельского хозяйства в ЗАТО г. Островной не осуществляется.

Одним из основных показателей, характеризующих уровень жизни населения, является заработная плата.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений в 2014 году составила 38 845,60 руб. (увеличение на 14,3% к уровню 2013 года (33 994,50 руб.)). В прогнозируемый период ожидается незначительный рост данного показателя.

Размер среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций города (без выплат социального характера) по предварительной оценке в 2014 году составил 43,87 тыс. руб., что на 5% выше в сравнении с 2013 годом, на 21,2% в сравнении с 2012 годом и на 32,5% в сравнении с 2011 годом (в 2013 – 41,8 тыс. руб., в 2012- 36,2 тыс. руб., в 2011 году- 33,1 тыс. руб.). Задолженности по выплате заработной платы по учитываемому кругу организаций не имелось.

## II. Дошкольное образование

В 2014 году в ЗАТО г. Островной функционировало одно муниципальное дошкольное образовательное учреждение, реализующее основную общеобразовательную программу дошкольного образования. МДОУ города работает в режиме 5-дневной рабочей недели с 12-часовым пребыванием детей.

Положительным показателем является 100-процентный охват детей, родители которых подали заявление на посещение детского сада, дошкольным образованием. На дошкольное образование в 2014 году направлено 17,7 млн. руб. (в 2013 – 23,3 млн. руб., в 2012 году – 26,3 млн. руб.).

Общее количество детей, воспитывавшихся в отчетном периоде в дошкольном образовательном учреждении, составляет 83 человека (в 2013 – 85, в 2012 – 90, в 2011- 102).

Планируется дальнейшее сокращение численности воспитанников.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет составила в 2014 году

53,9 %. В прогнозируемом периоде ожидается рост данного показателя по причине снижения численности детей в возрасте 1-6 лет, при неизменной численности детей в возрасте 1-6 лет получающих дошкольную образовательную услугу. Расчет данного показателя произведен в соответствии со статистическими данными, исходя из численности детей от 1-6 лет и фактически проживающих на территории города.

Очередь на устройство детей в сад отсутствует. Дети в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения отсутствуют.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 29.07.2013 № 1623 в целях оказания помощи родителям (законным представителям), обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, с февраля 2014 года в МБДОУ «Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной» функционирует консультационный центр.

### **III. Общее и дополнительное образование**

В 2014 году услуги начального общего, основного общего, среднего общего образования населению предоставляло МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной», которое полностью соответствует современным требованиям обучения.

Численность детей в возрасте 5-18 лет ежегодно уменьшается, и составляет на 31.12.2014 – 370 человек, на 31.12.2013 – 383 человек.

Показатель «Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях» в 2014 году составил 85,28%. Рост данного показателя в прогнозируемом периоде ожидается за счет проведения профилактических мероприятий направленных на оздоровление детей школьного возраста, а также за счет уменьшения количества школьников.

В МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной» обеспечено выполнение образовательных программ. Осуществляется контроль за соблюдением требований федеральных государственных стандартов общего образования.

Продолжается дальнейшее развитие системы работы по выявлению и поддержке одаренных детей. В 2014 году учащиеся школ города традиционно участвовали в международных и всероссийских конкурсах. В связи с уменьшением обучающихся и с целью оптимизации расходов общеобразовательное учреждение переведено в здание меньшей площади.

С целью удовлетворения индивидуальных образовательных запросов учащихся в 2014 году в городе функционировало 2 учреждения дополнительного образования – МБОУ ДОД «ДДТ ЗАТО г. Островной» и МБОУ ДОД «ДМШ ЗАТО г. Островной».

Несмотря на сокращение общего количества детей школьного возраста, процент детей, охваченных дополнительным образованием, остается высоким. Это объясняется тем, что многие дети посещают несколько кружков, и кружки остаются бесплатными.

Численность детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в 2014 году составляет 418 человек (в 2013 - 401). Основные направления:

- а) техническое творчество (Основы работы на ПК);
- б) художественное, в том числе музыкальное, хореография, ИЗО-студия, Саамский сувенир;
- в) социально-педагогическая адаптация и профессиональная ориентация;
- г) туристско-краеведческое направление.

Воспитанники занимаются по следующим направлениям: фортепиано, народные, духовые, ударные, струнные и смычковые инструменты, хоровой класс, эстрадно-джазовое направление.

#### **IV. Культура**

На территории ЗАТО г. Островной расположено 12 объектов представляющих собой историко-культурную ценность. Из них 1 памятник ансамбль «Маяк Святоносский» является федеральной собственностью, 2 объекта муниципальной собственности. Ведется работа по регистрации права собственности муниципального образования на 4 объекта.

На территории ЗАТО г. Островной жителям города предоставляется муниципальная услуга по осуществлению библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей - МБУК «Библиотечное объединение ЗАТО г. Островной» с выполнением работ: по формированию и учету фондов библиотеки, по обеспечению физического сохранения и безопасности фондов библиотеки, по библиографической обработке документов и организации каталогов.

За 2014 год библиотекой организованы и проведены для детей, молодёжи, граждан пожилого возраста, инвалидов и других категорий граждан, беседы, вечера встречи, литературные вечера, тематические выставки, викторины, конкурсы, всего проведено 58 мероприятий.

МБУК «Городской Дом культуры ЗАТО г. Островной» организует и проводит мероприятия различной направленности (гражданско-патриотического и военно-патриотического воспитания; сохранения и развития традиционной народной культуры, национальных культур, в том числе культуры коренных народов Севера – саамов; мероприятия направленные на работу с детьми, подростками, молодежью, социально-незащищенными категориями населения, семьями; проведение городских фестивалей, конкурсов самодеятельного народного творчества). При городском Доме культуры в 2014 году функционировало 17 культурно-досуговых формирований, которые посещало 227 человека. За 2014 год проведено 152 культурно-массовых мероприятия.

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности клубами и учреждениями клубного типа, а также библиотеками составляет 100%.

#### **V. Физическая культура и спорт**

Важнейшей задачей в сфере физической культуры и спорта является качественное улучшение физического состояния населения и, в первую очередь, молодого поколения путем вовлечения детей и молодежи в регулярные физкультурно-спортивные занятия, обеспечения условий для их физического совершенствования.

Согласно сводному плану работы ООКСМП в 2014 году проведено 21 спортивное мероприятие. Всего физкультурно-оздоровительными мероприятиями охвачено 577 человек, что составляет 27,50 % от численности населения.

На развитие физкультуры и спорта в 2014 году направлено 4,4 млн. руб. (в 2013 – 3,8 млн. руб., 2012 – 3,1 млн. руб.).

#### **VI. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем**

Весь жилищный фонд ЗАТО г. Островной муниципальной формы собственности на 31.12.2014 состоит из 86 жилых домов общей площадью жилых помещений 187,4 тыс. кв. метров. В настоящее время в связи с сокращением численности населения в эксплуатации находится 20 жилых домов.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя в 2014 году составляет 88,9 кв. метров, что на 4,3% ниже показателя 2013 года (92,9 кв. метров). Снижение показателя произошло из-за снижения общей площади жилых помещений в течении года за счет уточнений по инвентаризации. В прогнозном периоде данный показатель будет на уровне 2014 года.

В связи с большим оттоком населения и высвобождением имеющегося жилищного фонда жилищное строительство не осуществляется.

На территории ЗАТО г. Островной до 2011 года земельные участки для строительства не предоставлялись, так как капитальное строительство не велось и не планировалось. В 2011 году во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 24.06.2009 № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах» Федеральному государственному унитарному предприятию «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Филиалу «Мурманский областной радиотелевизионный передающий центр» (далее – ФГУП «РТРС») предоставлен земельный участок в аренду под строительство антенно-мачтового сооружения для трансляции цифрового телевидения общей площадью 0,04 га.

В июле 2015 года планируется возвести антенну цифрового телевидения. За последние двадцать лет это будет единственный возводимый объект капитального строительства в ЗАТО г. Островной.

В прогнозируемом периоде осуществление предоставления земельных участков под строительство не планируется.

## **VII. Жилищно-коммунальное хозяйство**

Комфортность проживания в городе во многом определяется качеством жилищно-коммунального обслуживания. Именно поэтому данное направление продолжает оставаться приоритетным, требует постоянного внимания и координирующих действий Администрации города.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2014 году, как и в предыдущие годы, свою деятельность осуществляли два предприятия:

- МУП тепловых сетей ЗАТО г. Островной – управляющая организация, многопрофильное предприятие;
- МУП «Горэлектросеть» ЗАТО г. Островной – сетевая компания, многопрофильное предприятие.

Жилищно-коммунальный комплекс ЗАТО г. Островной включает в себя жилищный фонд, объекты водоснабжения и водоотведения, коммунальную энергетику, благоустройство городского округа, включающее дорожное хозяйство, санитарную очистку города.

Весь жилищный фонд на территории ЗАТО г. Островной находится в муниципальной собственности, приватизированное жилье отсутствует.

Управляющей организацией по управлению муниципальными многоквартирными жилыми домами является муниципальное унитарное предприятие тепловых сетей ЗАТО г. Островной (далее – МУП тепловых сетей ЗАТО г. Островной). Этим предприятием также осуществляется санитарная очистка города,

содержание полигона твердых бытовых отходов, ремонтные работы в жилищном фонде.

Проведенные в 2006-2008 гг. работы по установке в каждом жилом доме модульных электрических тепловых узлов, оборудованных общедомовыми счетчиками, позволили увеличить долю объема отпуска коммунальных ресурсов населению, счета за которые выставляются по показаниям приборов учета за ГВС и отопление, до 100 %.

В 2011 году во исполнение региональной целевой программы «Адресная программа по поэтапному переходу на отпуск ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления таких ресурсов на 2009-2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 21.05.2010 № 231-ПП, а также в соответствии с Муниципальной адресной программой по переходу на отпуск ресурсов (холодной воды) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета, утвержденной постановлением администрации ЗАТО г. Островной от 06.07.2009 № 247, в жилых домах города установлены коллективные (общедомовые) счетчики по холодному водоснабжению в 100 % размере. Коллективные приборы учета введены в эксплуатацию с 01 января 2012.

Существенной проблемой города, связанной с отоплением жилищного фонда, является большое количество квартир, не обремененных договорами найма. Так как весь жилищный фонд является муниципальной собственностью, за счет средств местного бюджета возмещаются расходы по отоплению незаселенных квартир. Для решения этой проблемы, в целях экономии бюджетных средств Администрацией ЗАТО г. Островной проводится работа по компактному расселению жителей города из домов с количеством проживающих менее 50%.

Таким образом, усилия Администрации, муниципальных предприятий жилищно-коммунального комплекса в 2014 году были направлены на стабилизацию работы системы тепло-, водо- и электроснабжения, сокращение объемов потерь энергоресурсов, а также повышение комфортности проживания в жилищном фонде и качество предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг.

### **VIII. Организация муниципального управления**

Одним из главных показателей эффективности работы муниципального образования является бюджет.

Принимая во внимание сложившуюся экономическую ситуацию в отчетном году, администрация города была вынуждена пересмотреть позиции реальных доходов и расходов бюджета, сократив расходы на содержание органов местного самоуправления, расходы учреждений на выполнение мероприятий, не носящих первоочередной характер.

Принимались меры по обеспечению налоговых и неналоговых поступлений, а также сокращению задолженности по их уплате.

Последние три года бюджет Островного утверждается бездефицитным.

Доходная часть бюджета 2014 года составила 310,8 млн. руб. (2013 – 351,6 млн. руб.), при этом:

– собственные доходы (кроме безвозмездных поступлений) в 2014 году снизились на 3,8 % от общей суммы доходов в сравнении с предыдущим годом

и составили 30,12 млн. руб. (в 2013 году – 31,3 млн. руб. и снижение на 9,8%, в 2012 году - 34,7 млн. руб. и повышение на 10,7%);

– безвозмездные поступления от других уровней бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году составили 284,2 млн. руб. или 90,4 % (в 2013 – 322,2 млн. руб. или 91,6%, в 2012 - 288,3 млн. руб. или 89,3%; в 2011 – 342,6 млн. руб. или 92%).

Приведенные данные подтверждают высокую дотационность бюджета ЗАТО г. Островной.

Бюджет ЗАТО г. Островной по расходам в 2014 году исполнен на 326,9 млн. руб. (в 2013 – 365,5 млн. руб., в 2012 на 310,2 млн. руб.). В декабре 2014 года принят бюджет на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, план расходов на 2015 год составляет 302,5 млн. руб. Бюджет сформирован с учетом программно-целевых принципов планирования бюджета на основании муниципальных программ (подпрограмм), что составило 100 % всех расходов бюджета.

Основные расходы:

тыс. руб.				
№ п/п	Наименование расхода	2012 (отчет)	2013 (отчет)	2014 (отчет)
1	Содержание органов местного самоуправления (в том числе по переданным полномочиям)	40 952,1	38 107,2	38 948,4
2	Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, мероприятия по гражданской обороне	419,5	642,9	472,5
3	Аварийно-спасательное формирование	16 428,0	17 002,2	18 176,8
4	Транспорт	5 118,3	6 396,7	6 600,4
5	Дорожное хозяйство	16 350,6	21 796,3	15 933,9
6	Жилищно-коммунальное хозяйство	78 775,1	99 098,4	95 423,1
7	Образование	104 651,2	129 432,9	103 941,6
8	Культура	21 451,4	16 780,0	18 722,3
9	Физическая культура и спорт	290,4	381,7	331,0
10	Социальная политика	3 704,8	3 864,5	4 087,4
11	Периодическая печать (газета)	2 485,7	2 269,4	2 361,2

В 2014 году, как и в предыдущий год, отмечается снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета в сопоставлении с 2013 годом, за счет снижения поступлений налога на доходы физических лиц на 6,3 млн. руб.

Расходы социальной направленности отражены в решении о бюджете, как приоритетные и финансовое обеспечение указанных обязательств, производилось в первоочередном порядке.

Одним из показателей качества исполнения бюджета управляемости бюджетными средствами является ритмичность кассовых выплат в течение финансового года.

Итоги бюджетной политики свидетельствует о том, что поставленные в 2014 году цели деятельности, в основном, достигнуты.

## **IX. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности**

В 2010 году Администрацией ЗАТО г. Островной разработана и утверждена муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической



эффективности в ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2010 – 2015 годы и на перспективу до 2020 года». Общая сумма, выделенная в 2014 году на реализацию мероприятий программы составляет 4 246,14 тыс. руб. (в 2013 году – 7 444, 13 тыс. руб.), в том числе – 1 372, 00 тыс. руб., областной бюджет, 2 874 ,14 тыс. руб. – местный бюджет. Программа выполнена на 100 %.

Показатели удельной величины потребления энергетических ресурсов многоквартирными домами и муниципальными учреждениями имеют тенденцию к снижению за счет снижения численности населения и уменьшения потребления энергетических ресурсов.

---