

Пояснительная записка
к докладу о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности
деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной
за 2013 год и их планируемых значениях на 3-летний период

I. Экономическое развитие

Закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее – ЗАТО г. Островной) расположено на Кольском полуострове на побережье Баренцева моря в 360 км от города Мурманска. Связь с областным центром осуществляется только морским путем. Автомобильные и железные дороги отсутствуют. Единственным транспортом, перевозящим население, продукты питания, строительные материалы, оборудование и другие, жизненно необходимые грузы, является теплоход «Клавдия Еланская», который приходит в порт Йоканьга (Островной) в соответствии с расписанием 4-5 раз в месяц.



Граница ЗАТО г. Островной утверждена Указом Президента Российской Федерации от 03.08.1999 № 983. Общая площадь ЗАТО г. Островной составляет 46 294 га. ЗАТО г. Островной включает в себя следующие населенные пункты: г. Островной (административный центр округа), н.п. Дроздовка, н.п. Лумбовка, н.п. Корабельное, н.п. Святой Нос, н.п. Мыс-Черный, н.п. Маяк-Городецкий, н.п. Терско-Орловский Маяк. Населенные пункты территориально удалены от административного центра (от 14 до 138 км).

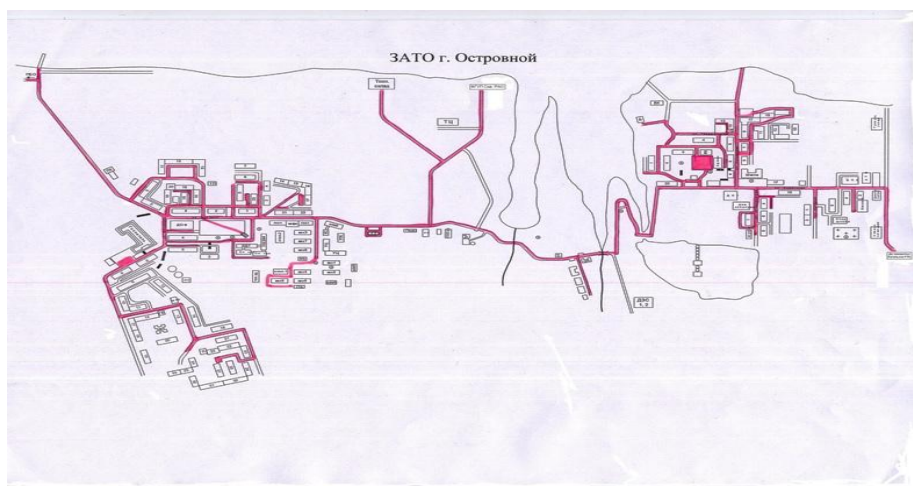
Демографическая ситуация в ЗАТО г. Островной в период с 2010 по настоящий день характеризуется устойчивой тенденцией снижения численности населения. По данным органов статистики среднегодовая численность населения в период 2012 - 2013 годов составила 2,1 тыс. человек. В прогнозируемом периоде ожидается снижение численности населения на 0,1 тыс. человек.

Градообразующим является объект Министерства обороны Российской Федерации. Кроме того на территории ЗАТО функционирует, созданный в 2000 году на базе береговой технической базы, Центр по обращению с радиоактивными отходами-отделение Гремеха Северо-Западного центра по обращению с радиоактивными отходами «Сев РАО» - филиал федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «Рос РАО», проводящее работы с радиоактивными материалами, по утилизации отработанного ядерного топлива.

Сокращение военных объектов резко изменило социальную ситуацию в городе, экономическая база которого практически целиком была ориентирована на обслуживание оборонных объектов. В настоящий момент ЗАТО г. Островной функционирует как временный пункт базирования.

Деятельность органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной направлена на обеспечение нормальных условий жизнедеятельности города с учетом отмеченных выше особенностей.

Ландшафт города Островной имеет сложный рельеф, включающий в себя ущелья и сопки, в связи с чем, дорожная сеть не имеет четкой системы. Общая протяженность городских автомобильных дорог общего пользования города составляет 32,5 км. План внутригородских дорог представлен на схеме:



Дороги с твердым покрытием находятся в удовлетворительном состоянии, при этом требуют выборочного ремонта.

Транспортное обслуживание населения на социально значимом маршруте в ЗАТО г. Островной в 2013 году осуществляло МУП «Городская электрическая сеть» ЗАТО г. Островной. По результатам открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по социально – значимому муниципальному маршруту на территории ЗАТО г. Островной на 2014 год определен перевозчик - МУП «Горэлектросеть» ЗАТО г. Островной.

Основная сфера деятельности субъектов малого предпринимательства на территории ЗАТО г. Островной – розничная торговля продовольственными и хозяйственными товарами. Работают 2 объекта общественного питания и развлекательного характера. В 2013 году открылся новый объект розничной торговли - магазин «Свежая выпечка» Муниципального бюджетного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная контора по обслуживанию учреждений образования и культуры закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области», осуществляющий продажу хлеба и хлебобулочных изделий для населения. В сфере бытового обслуживания функционирует 1 парикмахерская, предоставляются услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств.

Средний и крупный бизнес в городе отсутствует.

В 2013 году, как и в предыдущий год, наблюдается незначительное уменьшение субъектов малого предпринимательства, фактически осуществляющих деятельность

на территории города, что объясняется снижением оборота малых предприятий из-за сокращения численности населения города:

Наименование	Количество, на 31.12.2011	Количество, на 31.12.2012	Количество, на 31.12.2013
Общества с ограниченной ответственностью	7	7	6
Индивидуальные предприниматели	8	6	4
Всего:	15	13	10

Площадь ЗАТО г. Островной составляет 46 294 га, из них не вовлечено в оборот (являются землями запаса) 29 238 га. Данный факт подтверждает непривлекательность территории для инвестиций в сфере строительства. Также территория ЗАТО г. Островной является непривлекательной для инвестирования из-за географической отдаленности от других населенных пунктов Мурманской области, а также отсутствия транспортного сообщения (кроме морского).

Большая часть земельных участков в муниципальном образовании предоставлена для нужд обороны, данные земельные участки в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации являются изъятыми из оборота. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа составляет 0,04 %.

Деятельность в сфере сельского хозяйства в ЗАТО г. Островной не осуществляется.

Одним из основных показателей, характеризующих уровень жизни населения, является заработная плата.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений в 2013 году составила 33 994,50 руб. (увеличение на 9% к уровню 2012 года (30 935,40 руб.)). В прогнозируемый период ожидается рост данного показателя.

Наблюдается положительная тенденция роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы муниципальных общеобразовательных учреждений в 2013 году (54 596,50 руб.) в сравнении с 2012 годом (37 003,20 руб.), рост составил 32,23 %.

По оценке в Мурманской области средний размер заработной платы в 2013 году составлял 39,9 тыс. руб., то есть на 4,7 % ниже, чем в Островном. Размер среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций города (без выплат социального характера) по предварительной оценке в 2013 году составляет 41,8 тыс. руб., что на 15,5% выше уровня 2012 года, и 26,2% выше уровня 2011 года (в 2012- 36,2 тыс. руб., в 2011 году- 33,1 тыс. руб.). Задолженности по выплате заработной платы по учитываемому кругу организаций не имелось.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в 2013 году размер заработной платы в сфере культуры и образования доведен до размеров с учетом индикаторов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 15.02.2013 № 62-ПП «О разработке планов мероприятий («дорожных карт») по повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы», данную динамику планируется сохранять и в последующие годы.

II. Дошкольное образование

Органами местного самоуправления ЗАТО г. Островной, учитывая общую тенденцию сокращения населения города, уменьшением численности детей посещающих дошкольные учреждения, в целях экономии бюджетных средств, проведена реорганизации дошкольных учреждений путем присоединения детского сада № 27 к детскому саду № 1.

В 2013 году в ЗАТО г. Островной функционировало одно муниципальное дошкольное образовательное учреждение, реализующее основную общеобразовательную программу дошкольного образования. Немуниципальные дошкольные учреждения отсутствуют. Общее количество детей, воспитывавшихся в отчетном периоде в дошкольном образовательном учреждении, составляет 85 человек (в 2012 – 90, в 2011- 102).

Планируется дальнейшее сокращение численности воспитанников.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет составила в 2013 году 50,6 %. В прогнозируемом периоде ожидается рост данного показателя по причине снижения численности детей в возрасте 1-6 лет, при неизменной численности детей в возрасте 1-6 лет получающих дошкольную образовательную услугу. Расчет данного показателя произведен в соответствии со статистическими данными, численность детей от 1-6 лет, фактически на территории города детей проживает значительно меньше.

Очередь на устройство детей в сад отсутствует. Дети в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения отсутствуют.

III. Общее и дополнительное образование

В 2013 году услуги начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования населению предоставляло МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной», которое полностью соответствует современным требованиям обучения.

Численность детей в возрасте 5-18 лет ежегодно уменьшается в связи с оттоком населения с территории города и составляет на 31.12.2013 – 366 человек, на 31.12.2012 – 388 человек.

Показатель «Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях» в 2013 году составил 86,58%. Рост данного показателя в прогнозируемом периоде ожидается за счет проведения профилактических мероприятий направленных на оздоровление детей школьного возраста, а также за счет оттока населения города.

В МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной» обеспечено выполнение образовательных программ. Осуществляется контроль за соблюдением требований федеральных государственных стандартов общего образования.

На базе МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной» осуществляется дистанционное обучение в Экономической интернет - школе, функционирующей на базе Научно-образовательного центра экономики и информационных технологий социально-экономического развития территории Российской академии наук (НОЦ ИСЭРТ РАН), в которой обучается 7 человек.

На старшей ступени общего образования продолжена работа по совершенствованию системы предпрофильного обучения - 45 учащихся (100%) (в 2012 г. – 50 (20,3%), обучающихся 8-9 классов, занимаются по программам предпрофильной подготовки на занятиях школьных факультативов в МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной» и МБОУ ДОД «ДДТ ЗАТО г. Островной».

Продолжается дальнейшее развитие системы работы по выявлению и поддержке одаренных детей. В 2013 году учащиеся школ города традиционно участвовали в международных и всероссийских конкурсах.

В 2013 году в рамках Комплекса мер по модернизации общего образования ЗАТО г. Островной из федерального бюджета выделена субсидия в размере 1 490,00 тыс. рублей. В соответствии с Соглашением между Министерством образования и науки Мурманской области и Администрацией ЗАТО г. Островной о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования ЗАТО г. Островной на модернизацию общего образования, размер софинансирования за счет средств бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной, по данному Соглашению составил 126 650,00 рублей. Общий объем ассигнований составил – 1 616 650,00 рублей.

С целью удовлетворения индивидуальных образовательных запросов учащихся в 2013 году в городе функционировало 2 учреждения дополнительного образования – МБОУ ДОД «ДДТ ЗАТО г. Островной» и МБОУ ДОД «ДМШ ЗАТО г. Островной».

Несмотря на сокращение общего количества детей школьного возраста, процент детей, охваченных дополнительным образованием, остается высоким. Это объясняется тем, что многие дети посещают несколько кружков, и кружки остаются бесплатными.

Численность детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в 2013 году составляет 401 человек (в 2012 - 425). Основные направления:

- а) техническое творчество (Основы работы на ПК);
- б) физкультурно-спортивное (в 2012/2013 учебном году в спортивных кружках занималось 225 человек, 2011/2012 учебном году – 121 человек);
- в) художественное, в том числе музыкальное, хореография, ИЗО-студия, Саамский сувенир;
- г) социально-педагогическая адаптация и профессиональная ориентация;
- д) туристско-краеведческое направление.

Детскую Музыкальную школу в 2013 г. посещало 79 учеников, (2012-75 уч.).

Воспитанники занимаются по следующим направлениям: фортепиано, народные, духовые, ударные, струнные и смычковые инструменты, хоровой класс, эстрадно-джазовое направление.

В 2013 году ДМШ проведено 4 концерта (в 2012 - 3). Учащиеся музыкальной школы участвуют в городских мероприятиях.

Рост численности детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в сфере культуры в 2013 году составил 5%. Данный рост обусловлен большой вовлеченностью детей в различные кружки и культурные мероприятия, организовываемые учреждением культуры.

IV. Культура

На территории ЗАТО г. Островной расположено 12 объектов представляющие собой историко-культурную ценность. Из них 1 памятник ансамбль «Маяк Святоносский» является федеральной собственностью остальные объекты,

являются бесхозными. Ведется работа по регистрации права на собственность муниципального образования на 6 объектов.

На территории ЗАТО г. Островной жителям города предоставляется муниципальная услуга по осуществлению библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей - МБУК «Библиотечное объединение ЗАТО г. Островной» с выполнением работ: по формированию и учету фондов библиотеки, по обеспечению физического сохранения и безопасности фондов библиотеки, по библиографической обработке документов и организации каталогов.

За 2013 год библиотекой организованы и проведены для детей, молодёжи, граждан пожилого возраста, инвалидов и других категорий граждан, беседы, вечера встречи, литературные вечера, тематические выставки, викторины, конкурсы, всего проведено 46 мероприятий. В течение 2013 года Библиотечное объединение провело 8 семейных мероприятий, которые посетило – 228 человек.

МБУК «Городской Дом культуры ЗАТО г. Островной» организует и проводит мероприятия различной направленности (гражданско-патриотического и военно-патриотического воспитания; сохранения и развития традиционной народной культуры, национальных культур, в том числе культуры коренных народов Севера – саамов; мероприятия направленные на работу с детьми, подростками, молодежью, социально-незащищенными категориями населения, семьями; проведение городских фестивалей, конкурсов самодеятельного народного творчества). При городском Доме культуры в 2013 году функционировало 17 культурно-досуговых формирований, которые посещало 164 человека. За 2013 год проведено 146 культурно-массовых мероприятий.

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности клубами и учреждениями клубного типа, а также библиотеками составляет 100%.

V. Физическая культура и спорт

Важнейшей задачей в сфере физической культуры и спорта является качественное улучшение физического состояния населения и, в первую очередь, молодого поколения путем вовлечения детей и молодежи в регулярные физкультурно-спортивные занятия, обеспечения условий для их физического совершенствования.

В 2013 году было запланировано 17 спортивных соревнований. Всего физкультурно-оздоровительными мероприятиями охвачено 567 человек, что составляет 27,10 % от численности населения.

На развитие физкультуры и спорта в 2013 году направлено 3,8 млн. руб. (в 2011 – 1,08 млн. руб., 2012 – 3,1 млн. руб.).

VI. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

Весь жилищный фонд ЗАТО г. Островной муниципальной формы собственности состоит из 86 жилых домов общей площадью жилых помещений 225,7 тыс. кв. метров. В настоящее время в связи с сокращением численности населения в эксплуатации находится 20 жилых домов.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя в 2013 году составляет 107,28 кв. метров, что на 1,14% выше показателя 2012 года (106,06 кв. метров). В прогнозном периоде данный показатель будет увеличиваться и к 2016 году составит 110,26 кв. метров.

В связи с большим оттоком населения и высвобождением имеющегося жилищного фонда жилищное строительство не осуществляется.

На территории ЗАТО г. Островной до 2011 года земельные участки для строительства не предоставлялись, так как капитальное строительство не велось и не планировалось. В 2011 году во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 24.06.2009 № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах» Федеральному государственному унитарному предприятию «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Филиалу «Мурманский областной радиотелевизионный передающий центр» (далее – ФГУП «РТРС») предоставлен земельный участок в аренду под строительство антенно-мачтового сооружения для трансляции цифрового телевидения общей площадью 0,04 га. К концу 2014 года планируется возвести антенну. За последние двадцать лет это будет единственный возводимый объект капитального строительства в ЗАТО г. Островной.

В прогнозируемом периоде осуществление предоставления земельных участков под строительство не планируется.

VII. Жилищно-коммунальное хозяйство

Комфортность проживания в городе во многом определяется качеством жилищно-коммунального обслуживания. Именно поэтому данное направление продолжает оставаться приоритетным, требует постоянного внимания и координирующих действий Администрации города.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2013 году, как и в предыдущие годы, свою деятельность осуществляли два предприятия:

– МУП тепловых сетей ЗАТО г. Островной – управляющая организация, многопрофильное предприятие;

– МУП «Горэлектросеть» ЗАТО г. Островной – сетевая компания.

Жилищно-коммунальный комплекс ЗАТО г. Островной включает в себя жилищный фонд, объекты водоснабжения и водоотведения, коммунальную энергетику, благоустройство городского округа, включающее дорожное хозяйство, санитарную очистку города.

Весь жилищный фонд на территории ЗАТО г. Островной находится в муниципальной собственности, приватизированное жилье отсутствует.

Управляющей организацией по управлению муниципальными многоквартирными жилыми домами является муниципальное унитарное предприятие тепловых сетей ЗАТО г. Островной (далее – МУП тепловых сетей ЗАТО г. Островной). Этим предприятием также осуществляется санитарная очистка города, содержание полигона твердых бытовых отходов, ремонтно-строительные работы, как в жилищном фонде, так и на других объектах города.

Проведенные в 2006-2008 гг. работы по установке в каждом жилом доме модульных электрических тепловых узлов, оборудованных общедомовыми счетчиками, позволили увеличить долю объема отпуска коммунальных ресурсов населению, счета за которые выставляются по показаниям приборов учета за ГВС и отопление, до 100 %.

В 2011 году во исполнение региональной целевой программы «Адресная программа по поэтапному переходу на отпуск ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления таких

ресурсов на 2009-2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 21.05.2010 № 231-ПП, а также в соответствии с Муниципальной адресной программой по переходу на отпуск ресурсов (холодной воды) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета, утвержденной постановлением администрации ЗАТО г. Островной от 06.07.2009 № 247, в жилых домах города установлены коллективные (общедомовые) счетчики по холодному водоснабжению в 100 % размере. Коллективные приборы учета введены в эксплуатацию с 01 января 2012.

Существенной проблемой города, связанной с отоплением жилищного фонда, является большое количество квартир, не обремененных договорами найма. Так как весь жилфонд является муниципальной собственностью, за счет средств местного бюджета возмещаются расходы по отоплению незаселенных квартир. Для решения этой проблемы, в целях экономии бюджетных средств Администрацией ЗАТО г. Островной проводится работа по компактному расселению жителей города из домов с количеством проживающих менее 50%.

Таким образом, усилия Администрации, муниципальных предприятий жилищно-коммунального комплекса в 2013 году были направлены на стабилизацию работы системы тепло-, водо- и электроснабжения, сокращение объемов потерь энергоресурсов, а также повышение комфортности проживания в жилищном фонде и качество предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг.

VIII. Организация муниципального управления

Одним из главных показателей эффективности работы муниципального образования является бюджет.

Принимая во внимание сложившуюся экономическую ситуацию в отчетном году, администрация города была вынуждена пересмотреть позиции реальных доходов и расходов бюджета, сократив расходы на содержание органов местного самоуправления, расходы учреждений на выполнение мероприятий, не носящих первоочередной характер.

Принимались меры по обеспечению поступления налогов, сборов и обязательных платежей, а также сокращению задолженности по их уплате.

Последние три года бюджет Островного утверждается бездефицитным.

Доходная часть бюджета 2013 года 351,6 млн. руб. (2012-323,0 млн. руб., 2011 – 371,7 млн. руб.), при этом:

– собственные доходы (кроме безвозмездных поступлений) 2013 года – 31,3 млн. руб. снизились на 9,8 % от общей суммы доходов (в 2012- 34,7 (повышение на 10,7% в сравнении с предыдущим годом), 2011 – 29,1 млн. руб. (повышение на 7,8% в сравнении с 2010 годом));

– безвозмездные поступления от других уровней бюджетной системы Российской Федерации в 2013 – 322,2 млн. руб. (91,6 %) (в 2012- 288,3 млн. руб., (89,3%), 2011 – 342,6 млн. руб.(92%)).

Приведенные данные подтверждают высокую дотационность бюджета ЗАТО г. Островной.

Бюджет ЗАТО г. Островной по расходам в 2013 году исполнен на 365,5 млн. руб. (в 2012 на 310,2 млн. руб.). В декабре 2013 года принят бюджет на 2014 год и на плановый период до 2016 года, план на 2014 год составляет 314,7 млн. руб. Бюджет сформирован с учетом программно-целевых принципов планирования бюджета

на основании 19 муниципальных программ, что составило 77 % всех расходов бюджета.

Основные расходы:

тыс. руб.			
№ п/п	Наименование расходов	2012	2013
1.	Содержание органов местного самоуправления (в том числе по переданным полномочиям)	40 952,1	38 107,2
2.	Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, мероприятия по гражданской обороне	419,5	642,9
3.	Аварийно-спасательное формирование	16 428,0	17 002,2
4.	Транспорт	5 118,3	6 396,7
5.	Дорожное хозяйство	16 350,6	21 796,3
6.	Жилищно-коммунальное хозяйство	78 775,1	99 098,4
7.	Образование	104 651,2	129 432,9
8.	Культура	21 451,4	16 780,0
9.	Физическая культура и спорт	290,4	381,7
10.	Социальная политика	3 704,8	3 864,5
11.	Периодическая печать (газета)	2 485,7	2 269,4

В 2013 году отмечается снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета в сопоставлении с 2012 годом, за счет снижения поступлений налога на доходы физических лиц.

Следует отметить, что показатель бюджетной обеспеченности на 1 человека в Островном один из самых высоких по Мурманской области – в 2013 году он составил 174,0 тыс. руб. (в 2012 – 151,8 тыс. руб., в 2011 – 195,7 тыс. руб.).

В 2013 году из областного бюджета бюджету муниципального образования ЗАТО г. Островной предоставлена субсидия по поддержке муниципальных образований, осуществляющих эффективное управление муниципальными финансами в размере 9 074,0 тыс. руб., которая была направлена на расходные обязательства муниципального образования, возникающим при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. В соответствии с соглашением о предоставлении субсидии, заключенным с Министерством финансов Мурманской области данные средства были направлены на мероприятия по повышению энергосбережения, энергоэффективности в размере 5 213,2 тыс. руб. и благоустройство территории муниципального образования в размере 3 860,8 тыс. руб.

Итоги бюджетной политики свидетельствует о том, что поставленные в 2013 году цели деятельности, в основном, достигнуты.

IX. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

В 2010 году Администрацией ЗАТО г. Островной разработана и утверждена муниципальная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2010 – 2015 годы и на перспективу до 2020 года». Общая сумма, выделенная в 2013 году на реализацию мероприятий программы составляет 7 444 131,12 руб., в том числе 5 366 733,00 руб. –

областной бюджет, 2 077 398,12 руб. – местный бюджет, (в 2012 году – 727 119,00 руб). Программа выполнена на 79,51%.

Все многоквартирные дома ЗАТО г. Островной оборудованы общедомовыми приборами учета. Отопление зданий осуществляется автономными тепловыми электрическими узлами.

Показатели удельной величины потребления энергетических ресурсов многоквартирными домами и муниципальными учреждениями имеют тенденцию к снижению за счет снижения численности населения и уменьшения потребления энергетических ресурсов.
