

**Пояснительная записка**  
**к докладу о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности**  
**деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной**  
**за 2011 год и их планируемых значениях на 3-летний период**

**I. Экономическое развитие**

**1.1. Общие сведения о ЗАТО г. Островной**

Закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее – ЗАТО г. Островной) расположено на Кольском полуострове на побережье Баренцева моря в 360 км от города Мурманска. Связь с областным центром осуществляется только морским путем. Автомобильные и железные дороги отсутствуют. Единственным транспортом, перевозящим население, продукты питания, строительные материалы, оборудование и другие, жизненно необходимые грузы, является теплоход «Клавдия Еланская», который приходит в порт Йоканьга (Островной) в соответствии с расписанием 4-5 раз в месяц.



Граница ЗАТО г. Островной утверждена Указом Президента Российской Федерации от 03.08.1999 № 983. Общая площадь ЗАТО г. Островной составляет 46 294 га. ЗАТО г. Островной включает в себя следующие населенные пункты: г. Островной (административный центр округа), н.п. Дроздовка, н.п. Лумбовка, н.п. Корабельное, н.п. Святой Нос, н.п. Мыс-Черный, н.п. Маяк-Городецкий, н.п. Терско-Орловский Маяк. Населенные пункты территориально удалены от административного центра (от 14 до 138 км).

Демографическая ситуация в ЗАТО г. Островной характеризуется устойчивой тенденцией снижения численности населения. По данным органов статистики среднегодовая численность населения в 2011 году составила 2,1 тыс. человек, что на 0,1 тыс. человек ниже показателя 2010 года.

Градообразующим является объект Министерства обороны Российской Федерации. Кроме того на территории ЗАТО функционирует, созданное в 2000 году на базе береговой технической базы, предприятие Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», проводящее работы с радиоактивными материалами, по утилизации отработанного ядерного топлива.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 24.04.2004 № АЖ-П11-2927 от 28.04.2006 СИ-П16-1884 в период с 2001 по 2008 годы в отношении ЗАТО г. Островной велась политика, направленная на упразднение.

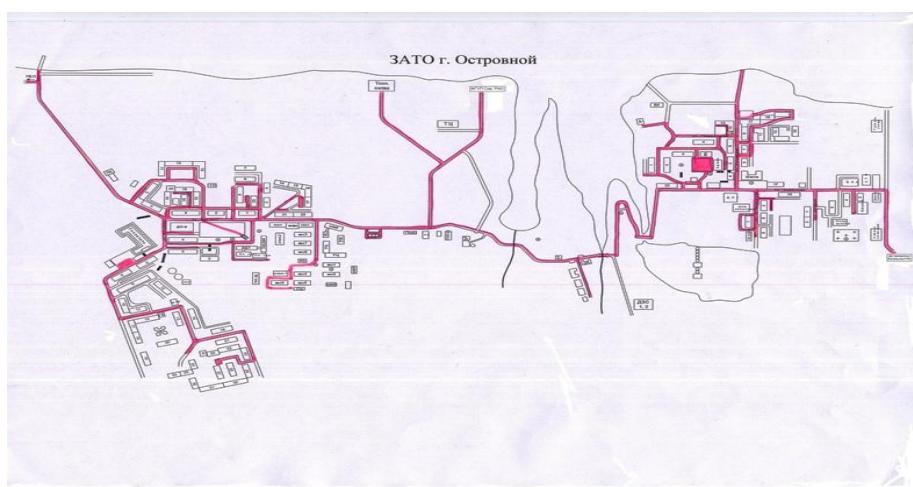
Сокращение военных объектов резко изменило социальную ситуацию в городе, экономическая база которого практически целиком была ориентирована

на обслуживание оборонных объектов. В настоящий момент ЗАТО г. Островной функционирует как временный пункт базирования.

Деятельность органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной направлена на обеспечение нормальных условий жизнедеятельности города с учетом отмеченных выше особенностей.

## 1.2. Дорожное хозяйство

Ландшафт города Островной имеет сложный рельеф, включающий в себя ущелья и сопки, в связи с чем, дорожная сеть не имеет четкой системы. Общая протяженность городских автомобильных дорог общего пользования города составляет 32,4 км. Доля протяженности автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог составляет 49,7%, что соответствует – 16,1 км или 103,30 тыс.м<sup>2</sup>. План внутригородских дорог представлен на схеме:



Дороги с твердым покрытием находятся в удовлетворительном состоянии, при этом требуют выборочного ремонта.

В 2011 году в целях реализации Перечня мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» долгосрочной целевой программы «Развитие транспортного комплекса Мурманской области на 2011-2013 годы», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 15.09.2010 № 423-ПП/14 между Администрацией ЗАТО г. Островной и Министерством транспорта и связи Мурманской области заключено соглашение о предоставлении в 2011 году субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на ремонт и капитальный ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Мурманской области.

На основании открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт дорог ЗАТО г. Островной – участок дороги от моста «ручей Больничный» до конца подъема победителем было определено МУП «Горэлектросеть» ЗАТО г. Островной. С данной организацией в 2011 году был заключен муниципальный контракт на сумму 5 434 779,00 рублей (в том числе финансирование за счет областного бюджета – 5 163,0 тыс. рублей, местного бюджета – 271,7 тыс. рублей). Вышеуказанным контрактом был предусмотрен ремонт участка дороги общей площадью 0,928 тыс. м<sup>2</sup>, в срок до 15.11.2011. Однако, в связи со сложностью производства работ, сложившимися погодными условиями (дождь, снег, ветер до 30 м/с), исполнитель муниципального контракта был вынужден приостановить производство работ и не смог завершить их в установленный срок. По

итогах 2011 года по данному муниципальному контракту согласно акту о приемке выполненных работ отремонтирован участок дороги площадью 0,557 тыс. м<sup>2</sup>, (или 0,165 км), исполнителю перечислены средства в размере 3 260 766,00 рублей (в том числе за счет областного бюджета - 3 097727,70 руб., местного – 163 038/,30 руб.). Ремонт оставшегося участка дороги площадью 0,371 тыс. м<sup>2</sup>, планируется провести в 2012 году.

Доля отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, в отношении которых произведен капитальный ремонт составила 1,2%, ремонт – 1,2%.

Долгосрочные договоры (свыше трех лет) по содержанию и техническому обслуживанию городских дорог не заключаются. Договоры на обслуживание дорог заключаются на один год по итогам проведенных торгов.

В 2011 году победителем электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог местного значения муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области стало МУП «Горэлектросеть» ЗАТО г. Островной. На указанные цели из средств местного бюджета было выделено 13 732,6 тыс. руб. В рамках муниципального контракта по содержанию и ремонту автомобильных дорог местного значения проводились ямочные ремонты автомобильных дорог общей площадью 1,500 тыс.м<sup>2</sup> (или 0,267 км).

В 2012 году в соответствии с муниципальной целевой программой «Развитие транспортной инфраструктуры ЗАТО г. Островной на 2012 год», утвержденной постановлением администрации ЗАТО г. Островной от 09.11.2011 № 283 (с изменениями и дополнениями) на содержание и ремонт дорог предусмотрены денежные средства в размере 11 683,3 тыс. рублей (в том числе финансирование из областного бюджета составит 9 392,9 тыс. рублей, из местного бюджета - 2 290,4 тыс. рублей). В рамках данной программы запланированы мероприятия по ремонту автомобильных дорог общей площадью 0,797 тыс.м<sup>2</sup>.

В 2010-2011гг. расходы на содержание внутригородских дорог учитывались по разделу 0503 «Благоустройство» (в 2010 году в сумме 20,2 млн. рублей, в 2011 – 13,7 млн. рублей). С 2012 года объем расходов на дорожное хозяйство планируются в местном бюджете по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

Транспортное обслуживание населения на социально значимом маршруте в ЗАТО г. Островной в 2011 году осуществляло МУП тепловых сетей ЗАТО г. Островной. По результатам открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по социально – значимому муниципальному маршруту на территории ЗАТО г. Островной на 2012 год определен перевозчик - МУП «Горэлектросеть» ЗАТО г. Островной. Расходы бюджета муниципального образования на транспорт в 2011 году имеют тенденцию роста: в 2010 – 6,247 млн. руб., в 2011 – 6,775 млн. руб. Рост расходов связан с увеличением ставки рабочего I разряда, а также со снижением пассажирооборота и, как следствие, снижением доходов, получаемых от транспортных перевозок. В 2012 году на данные цели в местном бюджете ЗАТО г. Островной предусмотрены средства в размере 5 901,9 млн. рублей. Объем финансирования ориентирован на нового перевозчика.

### **1.3. Развитие малого и среднего предпринимательства**

Основная сфера деятельности субъектов малого предпринимательства на территории ЗАТО г. Островной – розничная торговля продовольственными и хозяйственными товарами. Работают 2 объекта общественного питания и развлекательного характера. В сфере бытового обслуживания функционирует 1 парикмахерская, предоставляются услуги по техническому обслуживанию и ремонту

транспортных средств. Три индивидуальных предпринимателя занимались в 2011 году выловом водных биоресурсов (сбором и реализацией морской капусты), один из них прекратил свою деятельность в конце 2011 года. С мая 2011 года функционирует аптека «Лотос» ООО «Телец», осуществляющая розничную торговлю фармацевтическими и медицинскими товарами.

По данным Мурманскстата по состоянию на 31.12.2010 на территории муниципального образования ЗАТО г. Островной в статистической части Статрегистра учтено 15 малых предприятий и 31 индивидуальный предприниматель.

По состоянию на 31.12.2011 данные показатели снизились на 53,3% и 16,1% соответственно и составили:

- организации – юридические лица – 7;
- индивидуальные предприниматели – 26.

Средний и крупный бизнес в городе отсутствует.

По данным Администрации ЗАТО г. Островной на территории ЗАТО г. Островной фактически осуществляло свою деятельность следующее количество субъектов микробизнеса:

Наименование	Количество, по состоянию на 31.12.2010, единиц	Количество, по состоянию на 31.12.2011, единиц
Организации – юридические лица	7	7
Организации без образования юридического лица	11	6
<b>Всего:</b>	<b>18</b>	<b>13</b>

Из приведенных данных видно, что из общего количества зарегистрированных на территории ЗАТО г. Островной субъектов микробизнеса реально функционирует только около 39 процентов. А также в обоих случаях наблюдается снижение количества субъектов малого предпринимательства, что объясняется снижением оборота малых предприятий (с одной стороны из-за сокращения численности населения города, с другой ростом цен на реализуемую продукцию и, как следствие, снижением покупательной способности) и прекращением их деятельности.

В настоящий момент, в период постоянного оттока населения с территории города и сокращения действующих организаций, перед органами местного самоуправления одной из важнейших задач является сохранение имеющегося количества субъектов малого предпринимательства и их поддержка.

В 2011 году в рамках реализации Муниципальной программы поддержки малого и среднего предпринимательства в ЗАТО г. Островной на 2009-2011 годы, утвержденной постановлением администрации ЗАТО г. Островной от 19.08.2008 № 302, освоено 12,48 тыс. руб. (в 2010 году – 10,15 тыс. руб.). В рамках данной программы оказывалась имущественная, информационная и консультативная поддержка малому бизнесу.

Объем муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества в целях предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в 2011 году составил 1,4 тыс. кв.м. как и в 2010 году.

Годовой объем заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, размещенный у субъектов малого предпринимательства составил в 2010 году – 10,02 %, в 2011 году – 18,5 %.

#### 1.4. Улучшение инвестиционной привлекательности

Площадь ЗАТО г. Островной составляет 46294 га, из них не вовлечено в оборот (являются землями запаса) 29238 га. Данный факт подтверждает непривлекательность территории для инвестиций в сфере строительства. Также территория ЗАТО г. Островной является непривлекательной для инвестирования из-за географической отдаленности от других населенных пунктов Мурманской области, а также отсутствия транспортного сообщения (кроме морского).

Большая часть земельных участков в муниципальном образовании предоставлена для нужд обороны, данные земельные участки в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации изъяты из оборота и не являются объектами налогообложения. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа составляет 0,04 %.

На территории ЗАТО г. Островной до 2011 года земельные участки для строительства не предоставлялись, так как капитальное строительство не велось и не планировалось. В 2011 году во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 24.06.2009 № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах» Федеральному государственному унитарному предприятию «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Филиалу «Мурманский областной радиотелевизионный передающий центр» (далее – ФГУП «РТРС») предоставлен земельный участок в аренду под строительство антенно-мачтового сооружения для трансляции цифрового телевидения общей площадью 0,04 га. За последнее десятилетие это будет единственный возводимый объект капитального строительства в ЗАТО г. Островной.

Земельный участок в 2011 году для строительства объекта цифрового телевидения предоставлен без проведения торгов на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 24.05.2010 № 830-р, в соответствии с п. 17 ч. 2 ст. 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» определено, что ФГУП «РТРС» является единственным исполнителем мероприятий по развитию цифрового телевизионного вещания в рамках реализации Федеральной целевой программы развития телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2009 № 985 «О Федеральной целевой программе «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы».

В дальнейшем (2012-2014гг.) осуществление предоставления земельных участков под строительство не планируется.

Весь жилищный фонд на территории ЗАТО г. Островной находится в муниципальной собственности. В связи с большим оттоком населения и высвобождением имеющегося жилищного фонда жилищное строительство не осуществляется.

С целью повышения результативности деятельности органов местного самоуправления в данной сфере в 2010-2012 гг. проводится работа по внесению изменений в проект генерального плана ЗАТО г. Островной с учетом требований действующего законодательства, а также для более эффективного использования территории. Генеральный план будет утвержден после устранения замечаний исполнительного органа региональной власти.

## **1.5. Сельское хозяйство**

Деятельность в сфере сельского хозяйства в ЗАТО г. Островной не осуществляется.

## **II. Доходы населения**

Одним из основных показателей, характеризующих уровень жизни населения, является заработная плата.

Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций ЗАТО г. Островной в 2011 году составило 86,0 %, что выше уровня 2010 года на 1,6 %. Незначительный рост данного показателя произошел в связи с ростом среднемесячной заработной платы работников муниципальных учреждений.

В различных типах общеобразовательных учреждений сохраняется различие в средней заработной плате работников: в общеобразовательных учреждениях она традиционно выше, чем в дошкольных образовательных учреждениях.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных детских дошкольных учреждений в 2011 году составила 25729,9 руб. (повышение на 5,3 % к уровню 2010 года (24 424,60 руб.).

Наблюдается снижение среднемесячной начисленной заработной платы учителей муниципальных общеобразовательных учреждений в 2011 году (31 601,50 руб.) в сравнении с 2010 годом (32 655,60 руб.) на 3,2 %.

## **III. Здоровье**

В ЗАТО г. Островной учреждения здравоохранения муниципальной формы собственности отсутствуют.

Гарантированную медицинскую помощь жителям города предоставляет филиал «МСЧ № 4» ФГБУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России на 35 коек (ранее – муниципальное учреждение здравоохранения, передано 31.12.2008 как имущественный комплекс в федеральную собственность).

Амбулаторно-поликлиническая помощь населению, предоставляемая филиалом «МСЧ № 4» ФГБУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России, включает в себя первичную медико-санитарную помощь в составе 1 участка общей врачебной практики и 1 педиатрического участка.

В 2011 году работа Филиала «МСЧ № 4» была направлена и проводилась по предоставлению гарантированной, бесплатной, качественной медицинской помощи всем группам населения города.

В отчетном году также осуществлялись мероприятия в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» по следующим направлениям: дополнительная диспансеризация работающего населения, дополнительная иммунизация (против гепатита В, кори, краснухи, эпидемического паротита, гриппа, иммунизация детей противополиомиелитной вакциной), дополнительные выплаты медработникам первичного звена.

Охват населения (18 лет и старше) профилактическими осмотрами на туберкулез в 2011 году составил 60%, на злокачественные новообразования - 32%.

В 2011 году отмечается снижение числа случаев смерти лиц в возрасте до 65 лет – 1 случай против 6 в 2010 году. В течение многих лет отсутствует смертность детей в возрасте до 18 лет, а также перинатальная и материнская смертность.

#### **IV-VI. Дошкольное и дополнительное образование детей, образование (общее), физическая культура и спорт**

Деятельность муниципальной системы образования ЗАТО г. Островной направлена на создание условий для предоставления общедоступного качественного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего и дополнительного образования, приведение условий реализации образовательного процесса в соответствие современным требованиям социально-культурной среды, сохранение и укрепление здоровья детей и работников системы образования.

В Островном созданы хорошие условия для обучения и духовного развития детей.

В рамках реализации **Федерального закона** от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в 2011 году проведена работа по изменению типа образовательных учреждений и учреждений культуры.

**Сеть образовательных учреждений и учреждений культуры** включает:

№ п/п	Наименование
<b>Общеобразовательные учреждения</b>	
1.	МКОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной»
<b>Дошкольные учреждения</b>	
2.	МКДОУ «Детский сад № 27 ЗАТО г. Островной»
3.	МКДОУ «Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной»
<b>Учреждения дополнительного образования детей</b>	
4.	МКОУ ДОД «Детская музыкальная школа ЗАТО г. Островной»
5.	МКОУ ДОД «ДТ ЗАТО г. Островной»
<b>Учреждения культуры</b>	
6.	МБУК «Городской Дом культуры ЗАТО г. Островной»
7.	МБУК «Библиотечное объединение ЗАТО г. Островной»
<b>Прочие</b>	
8.	МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной»
9.	ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной

#### **Дошкольное образование**

Детские дошкольные учреждения муниципальной формы собственности в количестве двух единиц общей мощностью на 150 мест расположены в двух микрорайонах города. Немунципальные дошкольные учреждения отсутствуют.

Количество детей в муниципальных казенных дошкольных учреждениях города в 2011 году составляло 102 человека (МКДОУ №1 – 42 ребенка, МКДОУ № 27 – 60 детей), в 2010 году в детских дошкольных учреждениях города числилось 128 человек (МДОУ №1 – 47 детей, МДОУ № 27 – 81ребенок).

Численность детей в возрасте 3-7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждениях составила в 2011 году 78 человек, в 2010 – 99 человек. Снижение численности детей на 21,2% связано с оттоком населения с территории города.

Общая численность детей в возрасте от 3 до 7 лет в муниципальном образовании в 2011 году составила 129 человек (в 2010 – 146 человек). Таким образом, доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в дошкольных

организациях, в общей численности детей от 3 до 7 лет в 2011 году составила 60,5%, (в 2010 – 67,8%).

Отметим, что мощность существующих дошкольных учреждений позволяет зачислять в данные учреждения детей всех обратившихся в дошкольные учреждения граждан, в кратчайшие сроки.

Учреждения дошкольного образования предоставляют широкий спектр оздоровительных услуг. Во всех детских садах образовательные и медицинские услуги предоставляются бесплатно. МКДОУ работают в режиме 5-дневной рабочей недели.

Все дошкольные образовательные учреждения обеспечены необходимыми учебно-методическими комплектами и оборудованием, образовательные и медицинские услуги предоставляются бесплатно.

В дошкольных учреждениях города в 2011 году на 7,3 % по сравнению с 2010 годом возросло количество педагогических работников, имеющих высшее образование.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на дошкольное образование в 2011 году составил 26 332,0 тыс. руб., что на 2,39% выше показателя 2010 года (25 717,53 руб.).

Учитывая общую тенденцию сокращения населения города, уменьшением численности детей посещающих дошкольные учреждения, в целях экономии бюджетных средств, в 2013 году планируется проведение реорганизации дошкольных учреждений путем присоединения одного учреждения к другому.

### **Дополнительное образование**

С целью удовлетворения индивидуальных образовательных запросов учащихся в 2011 году в городе функционировало 2 учреждения дополнительного образования – МКОУ ДОД «ДДТ ЗАТО г. Островной» и МКОУ ДОД «ДМШ ЗАТО г. Островной».

Не смотря на сокращение общего количества детей школьного возраста, процент детей, охваченных дополнительным образованием, остается высоким. Это объясняется тем, что многие дети посещают несколько кружков, и кружки остаются бесплатными.

Численность детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в 2011 году составляет 529 человек (в 2010 - 535). Основные направления:

- а) техническое творчество (основы работы на ПК);
- б) физкультурно-спортивное (в 2010/2011 учебном году в спортивных кружках занималось 173 человека (60,2%), 2009/2010 учебном году – 197 человек). В 2010-2011 гг. секция плавания отсутствовала из-за закрытия бассейна;
- в) художественное, в том числе музыкальное, хореография, ИЗО-студия, Саамский сувенир;
- г) социально-педагогическая адаптация и профессиональная ориентация;
- д) туристско-краеведческое направление.

В 2011 году МКОУ ДОД «ДДТ ЗАТО г. Островной» подготовило и провело 4 концерта.

Детскую Музыкальную школу в 2011 году посещало 74 ученика или 25,4% от общего количества учащихся общеобразовательной школы (2010 – 74 чел. (23,1%). Воспитанники занимаются по следующим направлениям: фортепиано, народные, духовые, ударные, струнные и смычковые инструменты, хоровой класс, эстрадно-джазовое направление.



В 2011 году ДМШ проведено 3 концерта. Учащиеся музыкальной школы участвуют в городских мероприятиях.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на дополнительное образование в 2011 году составил 35 436,65 тыс. руб., на 1% ниже расходов 2010 года (2010 – 35 882,87 тыс. руб.).

## **V. Образование (общее)**

В 2011 году услуги начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования населению предоставляло МКОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной».

Показатель среднегодовая численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях ежегодно уменьшается в связи с оттоком населения с территории города и составляет на 31.12.2010 – 321 человек, на 31.12.2011 – 291 человек (снижение на 9,3%).

В МКОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной» обеспечено выполнение образовательных программ. Осуществляется контроль за соблюдением требований федеральных государственных стандартов общего образования. В 2011 году 100% выпускников общеобразовательных учреждений участвовали в ЕГЭ (2010 – 100%).

На старшей ступени общего образования продолжена работа по совершенствованию системы предпрофильного обучения. 63 учащихся 8-9 классов (21,7%), занимаются по программам предпрофильной подготовки на занятиях школьных и межшкольных факультативов.

С 01.09.2011 в 10-м классе введено обучение по физико-математическому профилю обучения.

Продолжалось дальнейшее развитие системы работы по выявлению и поддержке одаренных детей. В 2011 году учащиеся школ города традиционно участвовали в международных и всероссийских конкурсах.

В 2011 году, в МКОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной» осуществлялось нормативное подушевое финансирование. С 01.01.2009 года общеобразовательное учреждение перешло на новую систему оплаты труда, ориентированную на результат.

Общий объем расходов местного бюджета на общее образование, (в том числе дополнительное) в 2011 году составил 94 101,0 тыс. руб., что на 2,1% ниже расходов 2010 года (2010 – 96 130,44 тыс. руб.).

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на общее образование в части текущих расходов на оплату труда и начислений на оплату труда в 2011 году составляет 55 411,0 тыс. руб., что на 2,5% ниже расходов 2010 года (2010 – 56 836,54 тыс. руб.).

## **VI. Физическая культура и спорт**

Важнейшей задачей в сфере физической культуры и спорта является качественное улучшение физического состояния населения и, в первую очередь, молодого поколения путем вовлечения детей и молодежи в регулярные физкультурно-спортивные занятия, обеспечения условий для их физического совершенствования.

В 2011 году в ЗАТО г. Островной регулярно физической культурой и спортом занималось 440 человек или 21 % от общего числа населения, по сравнению с 2010 годом (687 человек) число занятых физической культурой и спортом уменьшилось на 247 человек, это связано с закрытием секции плавания, волейбола, рукопашного боя, аэробики.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на физическую культуру и спорт в 2011 году составил 766,91 тыс. руб., что на 35% выше расходов 2010 года (2010 – 568,25 тыс. руб.).

### **VII-VIII. Жилищно-коммунальное хозяйство, доступность и качество жилья**

Комфортность проживания в городе во многом определяется качеством жилищно-коммунального обслуживания. Именно поэтому данное направление продолжает оставаться приоритетным, требует постоянного внимания и координирующих действий Администрации города.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на жилищно-коммунальное хозяйство в 2011 году составил 189 725,96 тыс. руб., что на 98,4 % выше расходов 2010 года (2010 – 95 640,81 тыс. руб.).

В сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2011 году, как и в предыдущие годы, свою деятельность осуществляли два предприятия:

– МУП тепловых сетей ЗАТО г. Островной – управляющая организация, многопрофильное предприятие;

– МУП «Горэлектросеть» ЗАТО г. Островной – сетевая компания.

Жилищно-коммунальный комплекс ЗАТО г. Островной включает в себя жилищный фонд, объекты водоснабжения и водоотведения, коммунальную энергетику, благоустройство городского округа, включающее дорожное хозяйство, санитарную очистку города.

Весь жилищный фонд на территории ЗАТО г. Островной находится в муниципальной собственности, приватизированное жилье отсутствует. Жилищное строительство на территории города не ведется и не планируется.

Управляющей организацией по управлению муниципальными многоквартирными жилыми домами по результатам торгов, проведенных в 2010-2011 гг., является муниципальное унитарное предприятие тепловых сетей ЗАТО г. Островной (далее – МУП тепловых сетей ЗАТО г. Островной). Этим предприятием также осуществляется санитарная очистка города, содержание полигона твердых бытовых отходов, ремонтно-строительные работы, как в жилищном фонде, так и на других объектах города.

Проведенные в 2006-2008 гг. работы по установке в каждом жилом доме модульных электрических тепловых узлов, оборудованных общедомовыми счетчиками, позволили увеличить долю объема отпуска коммунальных ресурсов населению, счета за которые выставляются по показаниям приборов учета за ГВС и отопление, до 100 %.

В 2011 году во исполнение региональной целевой программы «Адресная программа по поэтапному переходу на отпуск ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления таких ресурсов на 2009-2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 21.05.2010 № 231-ПП, а также в соответствии с Муниципальной адресной программой по переходу на отпуск ресурсов (холодной воды) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета, утвержденной постановлением администрации ЗАТО г. Островной от 06.07.2009 № 247, в жилых домах города установлены коллективные (общедомовые) счетчики по холодному водоснабжению в 100 % размере. Коллективные приборы учета введены в эксплуатацию с 01 января 2012. По оценке,

проведение данных мероприятий позволит увеличить показатель «доля энергетических ресурсов, расчеты за потребление которых осуществляются на основании показаний приборов учета, в общем объеме энергетических ресурсов, потребляемых на территории городского округа (по холодной воде)» до 98%.

Уровень собираемости платежей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги в 2011 году составил 91,2% и уменьшился по сравнению с 2010 на 1,0%.

Процент подписанных паспортов готовности жилищного фонда для эксплуатации в отопительный сезон составляет 100% (мазутные котельные выведены из эксплуатации в связи с переводом отопительной системы и ГВС на модульные электрические тепловые узлы).

Тарифы для промышленных потребителей и тарифы для населения по водоснабжению и водоотведению в 2010-2012 гг. сохраняются на одном уровне.

Рост тарифов на коммунальные услуги для граждан в ЗАТО г. Островной приведен в таблице:

Сравнительная таблица тарифов (плат) за коммунальные услуги для населения в 2011-2012 гг.

(с учетом НДС)

№ п/п	Наименование тарифа (платы)	2011	2012 (01.01.2012- 30.06.2012)	2012 (01.07.2012- 31.08.2012)	2012 (01.09.2012- 31.12.2012)	Основание
1.	Водоснабжение, руб./чел./мес.	29,70	29,70	29,70 + 6%	29,70 +11,9%	Постановление УТР по МО от 29.11.2010 № 37/1
2.	Водоотведение, руб./чел./мес.	7,86	7,86	7,86 + 6%	7,86 +11,9%	
3.	Электроэнергия	1,337	1,337	1,414		Постановление УТР по МО от 16.11.2011 № 50/1

Приведенные в таблице данные указывают на отсутствие роста тарифов за коммунальные услуги для населения до 01.07.2012.

В связи с подачей МУП тепловых сетей (ресурсоснабжающей организацией) заявки на установление тарифов на 2012 год, ожидается рост тарифов на водоснабжение и водоотведение с 01.07.2012 по 31.08.2012 на 6% и с 01.09.2012 по 31.12.2012 на 11,9%.

Существенной проблемой города, связанной с отоплением жилищного фонда, является большое количество квартир, не обремененных договорами найма. Так как весь жилфонд является муниципальной собственностью, за счет средств местного бюджета возмещаются расходы по отоплению незаселенных квартир. Для решения этой проблемы, в целях экономии бюджетных средств Администрацией ЗАТО г. Островной проводится работа по компактному расселению жителей города из домов с количеством проживающих менее 50%. За 2011 году проводились мероприятия по обеспечению сохранности внутридомового инженерного оборудования. По состоянию на 01.01.2012 из 86 домов жилищного фонда в эксплуатации находилось 22 жилых дома (а с 01.03.2012 – 21 жилой дом). В прогнозируемом периоде работа по компактному расселению домов будет продолжаться в соответствии с утвержденным планом.

Средняя обеспеченность населения площадью жилых квартир, а также число жилых квартир в расчете на 1000 человек населения с каждым годом будет увеличиваться в связи с сокращением численности населения.

В 2009 году в результате проведенного конкурса ФГУП «РосНИПИ Урбанистики» разработан проект Генерального плана городского округа – муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области (далее – проект Генерального плана).

В соответствии с п. 1,2 ст. 25 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проект Генерального плана был направлен для согласования в федеральные и региональные органы исполнительной власти (Министерство регионального развития Российской Федерации и Министерство строительства и территориального развития Мурманской области). В течение 2011 года велась переписка с ФГУП «РосНИПИ Урбанистики» по устранению замечаний выявленных в процессе рассмотрения проекта Генерального плана Министерством регионального развития Российской Федерации и Министерством строительства и территориального развития Мурманской области.

По состоянию на 01.01.2012 получено положительное заключение на проект Генерального плана от Министерства регионального развития Российской Федерации (от 14.10.2011 № 28248-АБ/02).

Утверждение Генерального плана планируется в 2012 году после устранения замечаний Комитета по культуре и искусству Мурманской области и получения положительного заключения от Министерства строительства и территориального развития Мурманской области.

### **IX. Организация муниципального управления**

Одним из главных показателей эффективности работы муниципального образования является бюджет.

Принимая во внимание сложившуюся экономическую ситуацию в отчетном году, администрация города была вынуждена пересмотреть позиции реальных доходов и расходов бюджета, сократив расходы на содержание органов местного самоуправления, расходы учреждений на выполнение мероприятий, не носящих первоочередной характер.

Принимались меры по обеспечению поступления налогов, сборов и обязательных платежей, а также сокращению задолженности по их уплате.

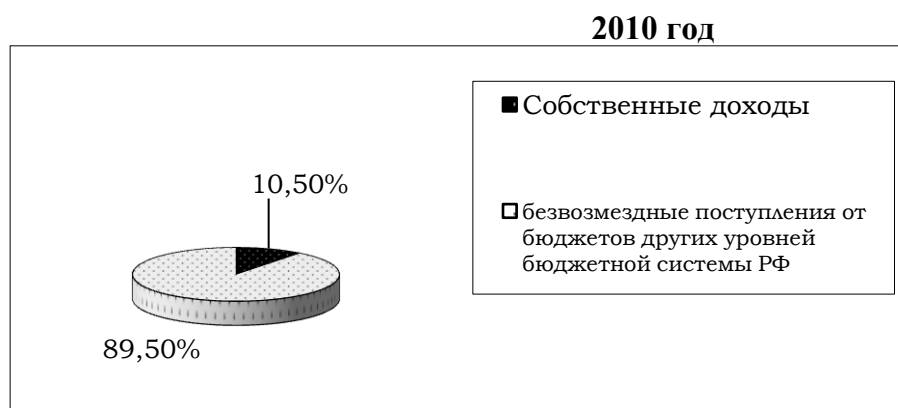
Бюджет 2011 года утвержден бездефицитным. Доходная часть бюджета 2011 года составила 371,7 млн. руб. (2010 – 325,0 млн. руб., 2009 – 431,9 млн. руб.), увеличение в 2011 году к уровню 2010 года – 14,4%, при этом:

– собственные доходы составили 29,1 млн. руб. или 7,8 % от общей суммы доходов, в 2010 г. – 34,0 млн. руб. (10,5 %).

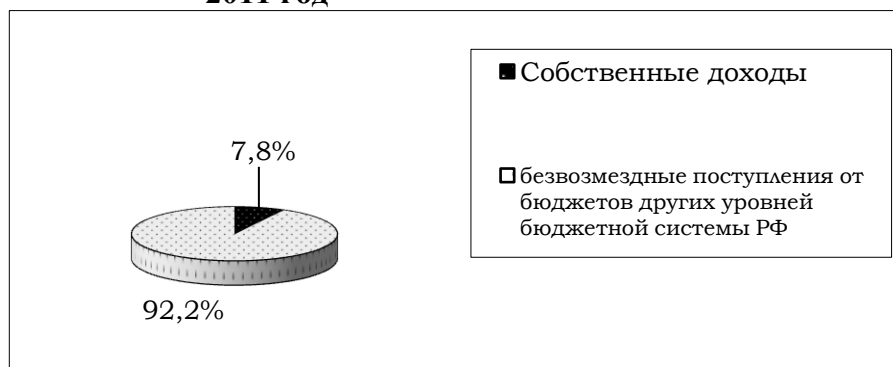
– безвозмездные поступления от других уровней бюджетной системы Российской Федерации составили 342,6 млн. руб. (92,2 %), в 2010 г.- 291,0 млн. руб. (89,5%).

Представленные данные подтверждают высокую дотационность местного бюджета.

*Соотношение доходов местного бюджета:*



## 2011 год



Без учета платных услуг муниципальных учреждений доля собственных доходов составила в 2011 году 7% (на уровне 2010 года).

Все поступившие доходы направлены на исполнение расходной части бюджета. Бюджет города по расходам за 2011 год исполнен в объеме 410,9 млн. руб.

Основную долю 35,5% в общей сумме расходов консолидированного бюджета занимают расходы на содержание объектов социально-культурной сферы. На финансирование расходов по образованию из бюджета было направлено 123,0 млн. руб. (в 2010 – 124,5 млн. руб.), по культуре – 18,2 млн. руб. (в 2010 – 18,6 млн. руб.), по социальной политике – 4,0 млн. руб. (в 2010 – 2,0 млн. руб.), на финансирование общегосударственных вопросов – 36,9 млн. руб. (в 2010 – 56,6 млн. руб.), на жилищно-коммунальное хозяйство – 189,7 млн. руб. (в 2010 – 95,6 млн. руб.), на национальную экономику – 8,8 млн. руб. (в 2010 – 6,3 млн. руб.), на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 26,9 млн. руб. (в 2010 – 29,0 млн. руб.).

Приоритетными направлениями финансирования являлись расходы на оплату труда работников бюджетной сферы – 118,4 млн. руб. (в 2010 – 127,5 млн. руб.), коммунальные услуги – 25,2 млн. руб. (в 2010 – 26,1 млн. руб.).

### Распределение доходов и расходов местного бюджета:

Наименование	2010	2011
<b>Доходы</b>		
Доходы, всего:	<b>325,0</b>	<b>371,7</b>
в том числе		
Собственные доходы	34,0	29,1
Безвозмездные перечисления от бюджетов других уровней	291,0	342,6
в т.ч. межбюджетные трансферты на переселение граждан	5,8	6,0
<b>Расходы</b>		
Расходы, всего:	333,4	410,9
Превышение расходов над доходами (-)	-8,4	-39,2

Перед органами местного самоуправления одной из первоочередных является задача проведения ряда мероприятий по оптимизации расходов и увеличению доходов бюджета города.

В реестр муниципальных услуг ЗАТО г. Островной по состоянию на 31.12.2011 включено 37 услуг, из них 3 предоставляются в электронном виде. В 2012 году в рамках бюджетной реформы перечень муниципальных услуг планируется расширить до 47, из них электронном виде 9 единиц.

## **IX. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности**

В 2010 году Администрацией ЗАТО г. Островной разработана и утверждена муниципальная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2010 – 2015 годы и на перспективу до 2020 года». В рамках указанной программы на 2011 год в местном бюджете были запланированы денежные средства в размере 669,23 тыс. руб. Оценка эффективности программы за 2011 год составила 21 % или 140,5 тыс. рублей. Работы по энергообследованию многоквартирных домов в 2011 году не завершены по вине исполнителя, закрытие и оплата указанных работ планируются в 2012 году, исполнителю будет выставлена неустойка.

## **X. Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, благоустройства и озеленения территории, освещения улиц**

В бюджете муниципального образования ЗАТО г. Островной ежегодно планируются денежные средства на текущий ремонт уличного освещения, в 2011 году на эти цели израсходовано 1 597,3 тыс. руб., что на 23,5 % больше, чем в 2010 году (1 293,5 тыс. руб.), на 2012 год запланировано 1 718,7 тыс. руб.

Протяженность улиц, оборудованных освещением в ночное время суток, составляет 7,85 км или 24,2% от общей протяженности дорог общего пользования муниципального образования.

Доля оборудованных в соответствии с действующими санитарными нормами и правилами контейнерных площадок к общему количеству контейнерных площадок, расположенных на территории городского округа составляет 100%.

В 2010 году администрацией ЗАТО г. Островной разработана и утверждена муниципальная целевая программа по обращению с отходами на территории ЗАТО г. Островной на 2010-2013 годы, на выполнение мероприятий программы из местного бюджета в 2011 году выделена сумма в размере 383,9 тыс. руб. Оценка эффективности программы за 2011 год составила 100 %. На выполнение мероприятий данной программы в бюджете 2012 года предусмотрена сумма в размере 140,9 тыс. рублей.

---