

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

о проведении оценки эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам в ЗАТО г. Островной

Оценка эффективности местных налоговых льгот за 2017 год, ожидаемые результаты на 2018 год и плановый период 2019-2021 годов, проводится в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам в ЗАТО г. Островной (далее – Порядок) и Методическими рекомендациями по оценке эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот, утвержденными постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 06.07.2012 № 150 (в редакции постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 24.07.2017 № 227).

В соответствии с Порядком органом, уполномоченным на проведение оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот, определен отдел экономики и муниципального имущества Администрации ЗАТО г. Островной.

1. В соответствии с нормативными правовыми актами на территории муниципального образования установлены следующие местные налоги:

- земельный налог, установлен решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.06.2014 № 94-06 «О земельном налоге» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 31.01.2018 № 57-09) (далее – решение о земельном налоге);

- налог на имущество физических лиц, установлен решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.11.2014 № 03-03 «О налоге на имущество физических лиц» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 31.01.2018 № 57-10).

В связи с отсутствием на территории города плательщиков налога на имущество физических лиц, оценка эффективности налоговых льгот по данному налогу не проводится.

В соответствии с решением о земельном налоге от уплаты земельного налога освобождены следующие категории налогоплательщиков:

- органы местного самоуправления ЗАТО г. Островной — в отношении земельных участков, предоставляемых для непосредственного решения вопросов местного значения городского округа;

- образовательные организации;

- учреждения культуры;

- медицинские организации;

- государственные предприятия связи, обеспечивающие эфирное распространение (трансляцию) государственных программ телевидения и радиовещания;

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;

- организации, учреждения и физические лица, указанные в статье 395 Налогового кодекса Российской Федерации.

2. Суммы предоставленных местных налоговых льгот по категориям налогоплательщиков представлены в таблице:

в тыс. рублей

№ п/п	Категории налогоплательщиков	2017 год	2018 год	2019-2021 годы
-------	------------------------------	----------	----------	----------------

№ п/п	Категории налогоплательщиков	2017 год	2018 год	2019-2021 годы
1.	Образовательные организации	2,44	2,44	2,44
2.	Учреждения культуры	34,71	34,71	34,71
3.	Медицинские организации	30,85	30,85	30,85
4.	Государственные предприятия связи, обеспечивающие эфирное распространение (трансляцию) государственных программ телевидения и радиовещания	0,01	0,01	0,01
Итого		68,01	68,01	68,01

Расчет суммы льгот по земельному налогу представлен в приложении № 1.

3. Результаты оценки эффективности местных налоговых льгот.

Оценка эффективности местных налоговых льгот осуществляется на основе следующих критериев:

1) *бюджетная эффективность (местная налоговая льгота должна способствовать увеличению доходов и (или) оптимизации расходов бюджета ЗАТО г. Островной).*

Показатели оценки бюджетной эффективности местных налоговых льгот представлены в приложении № 2.

В общем случае бюджетная эффективность предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот признается положительной, если сумма дополнительных фактически полученных (планируемых к получению) поступлений налогов и сборов в бюджет ЗАТО г. Островной от налогоплательщиков, использующих (имеющих возможность использовать) местную налоговую льготу, превышает или равна сумме предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот за рассматриваемый период.

Бюджетная эффективность предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот налогоплательщикам – коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям в части оказания услуг в сфере образования, здравоохранения или прочих работ, услуг, а также некоммерческим организациям признается положительной, если экономия (планируемая экономия) расходов бюджета ЗАТО г. Островной превышает или равна сумме предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот за рассматриваемый период.

Экономия бюджетных средств, возникшая вследствие предоставления местной налоговой льготы учреждениям образования и культуры, должна равняться сумме средств, необходимых на прямое финансирование, следовательно, бюджетная эффективность предоставленной льготы достигнута.

Выпадающие доходы бюджета вследствие предоставления местной налоговой льготы учреждению здравоохранения и государственному предприятию связи, обеспечивающему эфирное распространение (трансляцию) государственных программ телевидения и радиовещания составили в 2017 году – 30,9 тыс. рублей, на 2018 год – 30,9 тыс. рублей, на 2019 - 2021 годы – 30,9 тыс. рублей.

Льгота предоставлена в 100 % объеме. Бюджетная эффективность предоставленной льготы не достигнута.

2) *экономическая эффективность (местная налоговая льгота должна способствовать положительной динамике финансово-экономических результатов деятельности налогоплательщиков, использующих такую льготу).*

В связи с тем, что предоставленная (планируемая к предоставлению) льгота предоставляется федеральным и муниципальным учреждениям бюджетной направленности, не осуществляющим выпуск продукции, следовательно, показатели экономической эффективности не анализировались.

3) *социальная эффективность (местная налоговая льгота должна способствовать формированию благоприятных условий жизнедеятельности населения ЗАТО г. Островной).*

Социальная эффективность предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот в учреждениях оказывающих услуги в сфере образования и культуры заключается в позитивном изменении показателей, характеризующих результаты их деятельности, направленной на содержание и развитие соответствующей инфраструктуры. В 2017/2018 учебном году в полном объеме обеспечено выполнение образовательных программ согласно плану введения ФГОС в общеобразовательных учреждениях Мурманской области. Сохраняется высокий процент охвата детей дополнительным образованием.

Деятельность учреждений образования, культуры, государственного предприятия связи и федерального учреждения здравоохранения направлена на решение социально значимых направлений функционирования города, следовательно, социальный эффект предоставления льготы вышеуказанным учреждениям достигнут.

4. Заключение об эффективности предоставленных местных налоговых льгот.

Основанием предоставления (планируемой к предоставлению) льготы является п. 1.1.10 решения о земельном налоге.

Предоставленные (планируемые к предоставлению) налоговые льготы носят социальный характер. Значительная часть налоговых льгот предоставлена бюджетным учреждениям здравоохранения, образования и культуры 2017 год – 68,01 тыс. рублей, 2018 – 68,01 тыс. рублей, на 2019-2021 – 68,01 или 99,99% к общему объему предоставленных льгот по всем анализируемым периодам.

Несмотря на то, что бюджетный эффект достигнут только организациями образования и культуры, социальная эффективность признана положительной для всех категорий налогоплательщиков, так как предоставление льготы будет способствовать росту социальной защищенности населения и формированию благоприятных условий их жизнедеятельности.

Учитывая изложенное, предоставленные (планируемые к предоставлению) налоговые льготы местного бюджета, категориям налогоплательщиков, реализующим на территории города приоритетные направления функционирования муниципального образования, признаны эффективными.

В 2019-2021 годах расширять перечень налогоплательщиков, имеющих право на налоговую льготу по земельному налогу, не планируется. Категории налогоплательщиков, имеющих право на льготу по данному налогу, сохранятся в соответствии с пунктом 1 настоящей аналитической записки.

Приложение № 1
к аналитической записке о проведении оценки
эффективности местных налоговых льгот

Расчет суммы льгот по земельному налогу бюджетных учреждений, финансируемых за счет местного бюджета
ЗАТО г. Островной, за 2017 год

№ п/п	Кадастровый номер зем.уч.	Адресные ориентиры	Землепользователь	Площадь зем.уч, кв.м	Кадастровая стоимость зем.уч., руб.	Налоговая ставка, %	Сумма налога, руб.	Сумма льготы, руб.
1	51:25:0010303:25	ул. Североморская, 1б	МБУК "ГДК ЗАТО г. Островной"	2 298,7	424 892,00	1,5	6 373	6 373
4	51:25:0010302:18	ул. Устьянцева, 1	МБУК "ГДК ЗАТО г. Островной"	10 343	1 923 798,00	1,5	28 857	28 857
5	51:25:0010105:9	р-н ул. Соловья, 5	МБДОУ "Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной"	1 236	163 103,00	1,5	2 447	2 447
Итого:							37 158	37 158

Расчет суммы льгот по земельному налогу федеральных учреждений, расположенных
на территории ЗАТО г. Островной, за 2017 год

№ п/п	Кадастровый номер зем.уч.	Адресные ориентиры	Землепользователь	Площадь зем.уч, кв.м	Кадастровая стоимость зем.уч., руб.	Налоговая ставка, %	Сумма налога, руб.	Сумма льготы, руб.
1	51:25:0020101:13	Станция "Орбита"	Филиал ФГУП "РТРС" Мурманский ОРТПЦ"	7 437,5	669,38	1,5	10	10
2	51:25:0010204:6	ул. Заозерная, 1	Филиал МСЧ № 4 ФГУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России	12 503,0	2 056 368,41	1,5	30 846	30 846
Итого:							30 856	30 856

Расчет суммы льгот по земельному налогу бюджетных учреждений, финансируемых за счет местного бюджета
ЗАТО г. Островной, на 2018 год

№ п/п	Кадастровый номер зем.уч.	Адресные ориентиры	Землепользователь	Площадь зем.уч, кв.м	Кадастровая стоимость зем.уч., руб.	Налоговая ставка, %	Сумма налога, руб.	Сумма льготы, руб.
1	51:25:0010303:25	ул. Североморская, 1б	МБУК "ГДК ЗАТО г. Островной"	2 298,7	418 754,17	1,5	6 281	6 281
3	51:25:0010302:18	ул. Устьянцева, 1	МБУК "ГДК ЗАТО г. Островной"	10 343	1 895 561,61	1,5	28 433	28 433
4	51:25:0010105:9	р-н ул. Соловья, 5	МБДОУ "Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной"	1 236	162 929,52	1,5	2 444	2 444
Итого:							37 158	37 158

Расчет суммы льгот по земельному налогу федеральных учреждений, расположенных на территории ЗАТО г. Островной, на 2018 год

№ п/п	Кадастровый номер зем.уч.	Адресные ориентиры	Землепользователь	Площадь зем.уч, кв.м	Кадастровая стоимость зем.уч., руб.	Налоговая ставка, %	Сумма налога, руб.	Сумма льготы, руб.
1	51:25:0020101:13	Станция "Орбита"	Филиал ФГУП "РTRC" Мурманский ОРТПЦ"	7 437,5	669,38	1,5	10	10
2	51:25:0010204:6	ул. Заозерная, 1	Филиал МСЧ № 4 ФГУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России	12 503,0	2 056 368,41	1,5	30 846	30 846
Итого:							30 856	30 856

Расчет суммы льгот по земельному налогу бюджетных учреждений, финансируемых за счет местного бюджета
ЗАТО г. Островной, на 2019-2021 годы

№ п/п	Кадастровый номер зем.уч.	Адресные ориентиры	Землепользователь	Площадь зем.уч, кв.м	Кадастровая стоимость зем.уч., руб.	Налоговая ставка, %	Сумма налога, руб.	Сумма льготы, руб.
1	51:25:0010303:25	ул. Североморская, 16	МБУК "ГДК ЗАТО г. Островной"	2 298,7	424 892,00	1,5	6 281	6 281
2	51:25:0010302:18	ул. Устьянцева, 1	МБУК "ГДК ЗАТО г. Островной"	10 343	1 923 798,00	1,5	28 433	28 433
3	51:25:0010105:9	р-н ул. Соловья, 5	МБДОУ "Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной"	1 236	163 103,00	1,5	2 444	2 444
Итого:							37 158	37 158

Расчет суммы льгот по земельному налогу федеральных учреждений, расположенных
на территории ЗАТО г. Островной, за 2019-2021 годы

№ п/п	Кадастровый номер зем.уч.	Адресные ориентиры	Землепользователь	Площадь зем.уч, кв.м	Кадастровая стоимость зем.уч., руб.	Налоговая ставка, %	Сумма налога, руб.	Сумма льготы, руб.
1	51:25:0020101:13	Станция "Орбита"	Филиал ФГУП "РТРС" Мурманский ОРТПЦ"	7 437,5	669,38	1,5	10	10
2	51:25:0010204:6	ул. Заозерная, 1	Филиал МСЧ № 4 ФГУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России	12 503,0	2 077 623,51	1,5	30 846	30 846
Итого:							30 856	30 856

Приложение № 2
к аналитической записке о проведении оценки
эффективности местных налоговых льгот

Показатели для расчета бюджетной эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот

Вид налога земельный налог

Категория налогоплательщиков образовательные организации

№ п/п	Показатели	2017 год	2018 год	2019 - 2021 годы
1	2	3	4	5
1.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся местной налоговой льготой (имеющих возможность воспользоваться планируемой к предоставлению местной налоговой льготой)	1	1	1
2.	Поступления местных налогов в бюджет ЗАТО г. Островной, всего, в том числе:			
	– налог на имущество физических лиц	-	-	-
	– земельный налог	-	-	-
3.	Сумма предоставленной (планируемой к предоставлению) местной налоговой льготы	2,44	2,44	2,44
4.	Экономия расходов бюджета ЗАТО г. Островной (расшифровать)	2,44	2,44	2,44

Категория налогоплательщиков учреждения культуры

№ п/п	Показатели	2017 год	2018 год	2019 - 2021 годы
1	2	3	4	5
1.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся местной налоговой льготой (имеющих возможность воспользоваться планируемой к предоставлению местной налоговой льготой)	1	1	1
2.	Поступления местных налогов в бюджет ЗАТО г. Островной, всего, в том числе:			

	– налог на имущество физических лиц	-	-	-
	– земельный налог	-	-	-
3.	Сумма предоставленной (планируемой к предоставлению) местной налоговой льготы	34,71	34,71	34,71
4.	Экономия расходов бюджета ЗАТО г. Островной (расшифровать)	34,71	34,71	34,71

Категория налогоплательщиков медицинские организации

(тыс. рублей)

№ п/п	Показатели	2017 год	2018 год	2019 - 2021 годы
1	2	3	4	5
1.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся местной налоговой льготой (имеющих возможность воспользоваться планируемой к предоставлению местной налоговой льготой)	1	1	1
2.	Поступления местных налогов в бюджет ЗАТО г. Островной, всего, в том числе:			
	– налог на имущество физических лиц	-	-	-
	– земельный налог	-	-	-
3.	Сумма предоставленной (планируемой к предоставлению) местной налоговой льготы	30,85	30,85	30,85
4.	Экономия расходов бюджета ЗАТО г. Островной (расшифровать)	30,85	30,85	30,85

Категория налогоплательщиков государственные предприятия связи, обеспечивающие эфирное распространение (трансляцию) государственных программ телевидения и радиовещания

(тыс. рублей)

№ п/п	Показатели	2017 год	2018 год	2019 - 2021 годы
1	2	3	4	5
1.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся местной налоговой льготой (имеющих возможность воспользоваться планируемой к предоставлению местной налоговой льготой)	1	1	1
2.	Поступления местных налогов в бюджет ЗАТО г. Островной, всего, в том числе:			

	– налог на имущество физических лиц	-	-	-
	– земельный налог	-	-	-
3.	Сумма предоставленной (планируемой к предоставлению) местной налоговой льготы	0,01	0,01	0,01
4.	Экономия расходов бюджета ЗАТО г. Островной (расшифровать)	-	-	-

Сводная таблица показателей расчета бюджетной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот

(тыс. рублей)

№ п/п	Показатели	2017 год	2018 год	2019 - 2021 годы
1	2	3	4	5
1.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся местной налоговой льготой (имеющих возможность воспользоваться планируемой к предоставлению местной налоговой льготой)	4	4	4
2.	Поступления местных налогов в бюджет ЗАТО г. Островной, всего, в том числе:	45,65	53,00	54,00
	– налог на имущество физических лиц	-	-	-
	– земельный налог	45,65	53,00	54,00
3.	Сумма предоставленной (планируемой к предоставлению) местной налоговой льготы	68,01	68,01	68,01
4.	Экономия расходов бюджета ЗАТО г. Островной (расшифровать)	37,15	37,15	37,15