

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

о проведении оценки эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам в ЗАТО г. Островной

Оценка эффективности местных налоговых льгот за 2015 год, ожидаемые результаты на 2016 год и плановый период 2017-2019 годов, проводится в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам в ЗАТО г. Островной (далее – Порядок) и Методическими рекомендациями по оценке эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот, утвержденными постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 06.07.2012 № 150.

В соответствии с Порядком органом, уполномоченным на проведение оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот, определен отдел экономики и муниципального имущества Администрации ЗАТО г. Островной.

1. В соответствии с нормативными правовыми актами на территории муниципального образования установлены следующие местные налоги:

- земельный налог, установлен решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.06.2014 № 94-06 «О земельном налоге» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 27.07.2015 № 15-04) (далее – решение о земельном налоге);

- налог на имущество физических лиц, установлен решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.11.2014 № 03-03 «О налоге на имущество физических лиц».

В связи с отсутствием на территории города плательщиков налога на имущество физических лиц, оценка эффективности налоговых льгот по данному налогу не проводится.

В соответствии с решением о земельном налоге от уплаты земельного налога освобождены следующие категории налогоплательщиков:

- органы местного самоуправления ЗАТО г. Островной — в отношении земельных участков, предоставляемых для непосредственного решения вопросов местного значения городского округа;

- образовательные организации;

- учреждения культуры;

- медицинские организации;

- государственные предприятия связи, обеспечивающие эфирное распространение (трансляцию) государственных программ телевидения и радиовещания;

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;

- организации, учреждения и физические лица, указанные в статье 395 Налогового кодекса Российской Федерации.

2. Суммы предоставленных местных налоговых льгот по категориям налогоплательщиков представлены в таблице:

в тыс. рублей

№ п/п	Категории налогоплательщиков	2015 год	2016 год	2017-2019 годы
1.	Образовательные организации	5,73	2,82	2,45

№ п/п	Категории налогоплательщиков	2015 год	2016 год	2017-2019 годы
2.	Учреждения культуры	35,23	35,23	35,23
3.	Медицинские организации	31,16	31,16	31,16
4.	Государственные предприятия связи, обеспечивающие эфирное распространение (трансляцию) государственных программ телевидения и радиовещания	0,01	0,01	0,01
Итого		72,13	69,22	68,85

Расчет суммы льгот по земельному налогу представлен в приложении № 1.

3. Результаты оценки эффективности местных налоговых льгот.

Оценка эффективности местных налоговых льгот осуществляется на основе следующих критериев:

1) *бюджетная эффективность (местная налоговая льгота должна способствовать увеличению доходов и (или) оптимизации расходов бюджета ЗАТО г. Островной).*

Показатели оценки бюджетной эффективности местных налоговых льгот представлены в приложении № 2.

В общем случае бюджетная эффективность предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот признается положительной, если сумма дополнительных фактически полученных (планируемых к получению) поступлений налогов и сборов в бюджет ЗАТО г. Островной от налогоплательщиков, использующих (имеющих возможность использовать) местную налоговую льготу, превышает или равна сумме предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот за рассматриваемый период.

Бюджетная эффективность предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот налогоплательщикам – коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям в части оказания услуг в сфере образования, здравоохранения или прочих работ, услуг, а также некоммерческим организациям признается положительной, если экономия (планируемая экономия) расходов бюджета ЗАТО г. Островной превышает или равна сумме предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот за рассматриваемый период.

Экономия бюджетных средств, возникшая вследствие предоставления местной налоговой льготы учреждениям образования и культуры, равняется сумме средств, необходимых на прямое финансирование, следовательно, бюджетная эффективность предоставленной льготы достигнута.

Выпадающие доходы бюджета вследствие предоставления местной налоговой льготы учреждению здравоохранения и государственному предприятию связи, обеспечивающему эфирное распространение (трансляцию) государственных программ телевидения и радиовещания составили в 2015 году – 31,2 тыс. рублей, на 2016 год – 31,2 тыс. рублей, на 2017 - 2019 годы – 31,2 тыс. рублей.

Льгота предоставлена в 100 % объеме. Бюджетная эффективность предоставленной льготы не достигнута.

2) *экономическая эффективность (местная налоговая льгота должна способствовать положительной динамике финансово-экономических результатов деятельности налогоплательщиков, использующих такую льготу).*

В связи с тем, что предоставленная (планируемая к предоставлению) льгота предоставляется федеральным и муниципальным учреждениям бюджетной направленности, не осуществляющим выпуск продукции, следовательно, показатели экономической эффективности не анализировались.

3) *социальная эффективность (местная налоговая льгота должна способствовать формированию благоприятных условий жизнедеятельности населения ЗАТО г. Островной).*

Социальная эффективность предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот признается положительной в случае достижения социально значимого эффекта в результате реализации налогоплательщиком мер, направленных на содержание и развитие социальной инфраструктуры и (или) повышение благосостояния населения ЗАТО г. Островной.

Социальная эффективность предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот в учреждениях оказывающих услуги в сфере образования и культуры заключается в позитивном изменении показателей, характеризующих результаты их деятельности, направленной на содержание и развитие соответствующей инфраструктуры. В 2015/2016 учебном году в полном объеме обеспечено выполнение образовательных программ согласно плану введения ФГОС в общеобразовательных учреждениях Мурманской области. Сохраняется высокий процент охвата детей дополнительным образованием.

Деятельность учреждений образования, культуры, государственного предприятия связи и федерального учреждения здравоохранения направлена на решение социально значимых направлений функционирования города, следовательно, социальный эффект предоставления льготы вышеуказанным учреждениям достигнут.

4. Заключение об эффективности предоставленных местных налоговых льгот.

Основанием предоставления (планируемой к предоставлению) льготы является п. 1.1.10 решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.06.2014 № 94-06 «О земельном налоге» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 27.07.2015 № 15-04).

Предоставленные (планируемые к предоставлению) налоговые льготы носят социальный характер. Значительная часть налоговых льгот предоставлена бюджетным учреждениям здравоохранения, образования и культуры 2015 год – 72,13 тыс. рублей, 2016 – 69,22 тыс. рублей, на 2017-2019 – 68,85 или 99,99% к общему объему предоставленных льгот по всем анализируемым периодам.

Несмотря на то, что бюджетный эффект достигнут только организациями образования и культуры, социальная эффективность признана положительной для всех категорий налогоплательщиков, так как предоставление льготы будет способствовать росту социальной защищенности населения и формированию благоприятных условий их жизнедеятельности.

Учитывая вышесказанное, предоставленные (планируемые к предоставлению) налоговые льготы местного бюджета, категориям налогоплательщиков, реализующим на территории города приоритетные

направления функционирования муниципального образования, признаны эффективными.

В 2017-2019 годах расширять перечень налогоплательщиков, имеющих право на налоговую льготу по земельному налогу, не планируется. Категории налогоплательщиков, имеющих право на льготу по данному налогу, сохранятся в соответствии с пунктом 1 настоящей аналитической записки.

Начальник отдела администрации

Л.П. Салимова

Приложение № 1
к аналитической записке о проведении оценки
эффективности местных налоговых льгот

Расчет суммы льгот по земельному налогу бюджетных учреждений, финансируемых за счет местного бюджета
ЗАТО г. Островной, за 2015 год

№ п/п	Кадастровый номер зем.уч.	Адресные ориентиры	Землепользователь	Площадь зем.уч, кв.м	Кадастровая стоимость зем.уч., руб.	Налоговая ставка, %	Сумма налога, руб.	Сумма льготы, руб.
1	51:25:0010303:25	ул. Североморская, 1б	МБУК "ГДК ЗАТО г. Островной"	2 298,7	424 892,00	1,5	6 373	6 373
2	51:25:0010303:21	ул. Советская, 2	МБОУ ДОД "ДДТ ЗАТО г. Островной"	462,3	146 837,46	1,5	2 203	2 203
3	51:25:0010303:12	ул. Нагорная, 1а	МБОУ ДОД "ДДТ ЗАТО г. Островной"	961,8	172 140,28	1,5	1 076*	1 076
4	51:25:0010302:18	ул. Устьянцева, 1	МБУК "ГДК ЗАТО г. Островной"	10 343	1 923 798,00	1,5	28 857	28 857
5	51:25:0010105:9	р-н ул. Соловья, 5	МБДОУ "Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной"	1 236	163 103,00	1,5	2 447	2 447
Итого:							40 956	40 956

* С 01.06.2015 здание передано в состав муниципальной казны - за 5 месяцев налог составил 1076 рублей.

Расчет суммы льгот по земельному налогу федеральных учреждений, расположенных
на территории ЗАТО г. Островной, за 2015 год

№ п/п	Кадастровый номер зем.уч.	Адресные ориентиры	Землепользователь	Площадь зем.уч, кв.м	Кадастровая стоимость зем.уч., руб.	Налоговая ставка, %	Сумма налога, руб.	Сумма льготы, руб.
1	51:25:0020101:13	Станция "Орбита"	Филиал ФГУП "РТРС" Мурманский ОРТПЦ"	7 437,5	669,38	1,5	10	10
2	51:25:0010204:6	ул. Заозерная, 1	Филиал МСЧ № 4 ФГУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России	12 503,0	2 077 623,51	1,5	31 164	31 164
Итого:							31 174	31 174

Расчет суммы льгот по земельному налогу бюджетных учреждений, финансируемых за счет местного бюджета
ЗАТО г. Островной, на 2016 год

№ п/п	Кадастровый номер зем.уч.	Адресные ориентиры	Землепользователь	Площадь зем.уч, кв.м	Кадастровая стоимость зем.уч., руб.	Налоговая ставка, %	Сумма налога, руб.	Сумма льготы, руб.
1	51:25:0010303:25	ул. Североморская, 16	МБУК "ГДК ЗАТО г. Островной"	2 298,7	424 892,00	1,5	6 373	6 373
2	51:25:0010303:21	ул. Советская, 2	МБОУ ДОД "ДДТ ЗАТО г. Островной"	462,3	146 837,46	1,5	367*	367
3	51:25:0010302:18	ул. Устьянцева, 1	МБУК "ГДК ЗАТО г. Островной"	10 343	1 923 798,00	1,5	28 857	28 857
4	51:25:0010105:9	р-н ул. Соловья, 5	МБДОУ "Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной"	1 236	163 103,00	1,5	2 447	2 447
Итого:							38 044	38 044

*С 01.03.2016 здание передано в состав муниципальной казны - за 2 месяца налог составил 367 рублей.

Расчет суммы льгот по земельному налогу федеральных учреждений, расположенных
на территории ЗАТО г. Островной, на 2016 год

№ п/п	Кадастровый номер зем.уч.	Адресные ориентиры	Землепользователь	Площадь зем.уч, кв.м	Кадастровая стоимость зем.уч., руб.	Налоговая ставка, %	Сумма налога, руб.	Сумма льготы, руб.
1	51:25:0020101:13	Станция "Орбита"	Филиал ФГУП "РТРС" Мурманский ОРТПЦ"	7 437,5	669,38	1,5	10	10
2	51:25:0010204:6	ул. Заозерная, 1	Филиал МСЧ № 4 ФГУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России	12 503,0	2 077 623,51	1,5	31 164	31 164
Итого:							31 174	31 174

Расчет суммы льгот по земельному налогу бюджетных учреждений, финансируемых за счет местного бюджета
ЗАТО г. Островной, на 2017-2019 годы

№ п/п	Кадастровый номер зем.уч.	Адресные ориентиры	Землепользователь	Площадь зем.уч, кв.м	Кадастровая стоимость зем.уч., руб.	Налоговая ставка, %	Сумма налога, руб.	Сумма льготы, руб.
1	51:25:0010303:25	ул. Североморская, 16	МБУК "ГДК ЗАТО г. Островной"	2 298,7	424 892,00	1,5	6 373	6 373
2	51:25:0010302:18	ул. Устьянцева, 1	МБУК "ГДК ЗАТО г. Островной"	10 343	1 923 798,00	1,5	28 857	28 857
3	51:25:0010105:9	р-н ул. Соловья, 5	МБДОУ "Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной"	1 236	163 103,00	1,5	2 447	2 447
Итого:							37 677	37 677

Расчет суммы льгот по земельному налогу федеральных учреждений, расположенных
на территории ЗАТО г. Островной, за 2017-2019 годы

№ п/п	Кадастровый номер зем.уч.	Адресные ориентиры	Землепользователь	Площадь зем.уч, кв.м	Кадастровая стоимость зем.уч., руб.	Налоговая ставка, %	Сумма налога, руб.	Сумма льготы, руб.
1	51:25:0020101:13	Станция "Орбита"	Филиал ФГУП "РТРС" Мурманский ОРТПЦ"	7 437,5	669,38	1,5	10	10
2	51:25:0010204:6	ул. Заозерная, 1	Филиал МСЧ № 4 ФГУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России	12 503,0	2 077 623,51	1,5	31 164	31 164
Итого:							31 174	31 174

Приложение № 2
к аналитической записке о проведении оценки
эффективности местных налоговых льгот

Показатели для расчета бюджетной эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот

Вид налога земельный налог

Категория налогоплательщиков образовательные организации

№ п/п	Показатели	2015 год	2016 год	2017 - 2019 годы
1	2	3	4	5
1.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся местной налоговой льготой (имеющих возможность воспользоваться планируемой к предоставлению местной налоговой льготой)	2	2	1
2.	Поступления местных налогов в бюджет ЗАТО г. Островной, всего, в том числе:			
	– налог на имущество физических лиц	-	-	-
	– земельный налог	-	-	-
3.	Сумма предоставленной (планируемой к предоставлению) местной налоговой льготы	5,73	2,82	2,45
4.	Экономия расходов бюджета ЗАТО г. Островной (расшифровать)	5,73	2,82	2,45

Категория налогоплательщиков учреждения культуры

№ п/п	Показатели	2015 год	2016 год	2017 - 2019 годы
1	2	3	4	5
1.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся местной налоговой льготой (имеющих возможность воспользоваться планируемой к предоставлению местной налоговой льготой)	1	1	1
2.	Поступления местных налогов в бюджет ЗАТО г. Островной, всего, в том числе:			

	– налог на имущество физических лиц	-	-	-
	– земельный налог	-	-	-
3.	Сумма предоставленной (планируемой к предоставлению) местной налоговой льготы	35,23	35,23	35,23
4.	Экономия расходов бюджета ЗАТО г. Островной (расшифровать)	35,23	35,23	35,23

Категория налогоплательщиков медицинские организации

(тыс. рублей)

№ п/п	Показатели	2015 год	2016 год	2017 - 2019 годы
1	2	3	4	5
1.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся местной налоговой льготой (имеющих возможность воспользоваться планируемой к предоставлению местной налоговой льготой)	1	1	1
2.	Поступления местных налогов в бюджет ЗАТО г. Островной, всего, в том числе:			
	– налог на имущество физических лиц	-	-	-
	– земельный налог	-	-	-
3.	Сумма предоставленной (планируемой к предоставлению) местной налоговой льготы	31,16	31,16	31,16
4.	Экономия расходов бюджета ЗАТО г. Островной (расшифровать)	31,16	31,16	31,16

Категория налогоплательщиков государственные предприятия связи, обеспечивающие эфирное распространение (трансляцию) государственных программ телевидения и радиовещания

(тыс. рублей)

№ п/п	Показатели	2015 год	2016 год	2017 - 2019 годы
1	2	3	4	5
1.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся местной налоговой льготой (имеющих возможность воспользоваться планируемой к предоставлению местной налоговой льготой)	1	1	1
2.	Поступления местных налогов в бюджет ЗАТО г. Островной, всего, в том числе:			

	– налог на имущество физических лиц	-	-	-
	– земельный налог	-	-	-
3.	Сумма предоставленной (планируемой к предоставлению) местной налоговой льготы	0,01	0,01	0,01
4.	Экономия расходов бюджета ЗАТО г. Островной (расшифровать)	-	-	-

Сводная таблица показателей расчета бюджетной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот

(тыс. рублей)

№ п/п	Показатели	2015 год	2016 год	2017 - 2019 годы
1	2	3	4	5
1.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся местной налоговой льготой (имеющих возможность воспользоваться планируемой к предоставлению местной налоговой льготой)	5	5	4
2.	Поступления местных налогов в бюджет ЗАТО г. Островной, всего, в том числе:	151,80	100,80	150,00
	– налог на имущество физических лиц	-	-	-
	– земельный налог	151,79	100,80	150,00
3.	Сумма предоставленной (планируемой к предоставлению) местной налоговой льготы	72,13	69,22	68,85
4.	Экономия расходов бюджета ЗАТО г. Островной (расшифровать)	40,96	38,04	37,68