

# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ЗАТО Г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел. (81558) 5-00-77, e-mail: <a href="mailto:krk sovdep@zato-ostrov.ru">krk sovdep@zato-ostrov.ru</a> ОКПО 57351305, ОГРН 1225100004711, ИНН 5110008139, КПП 511001001

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1

по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.12.2021 № 41-02 «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

г. Островной

11 октября 2022 года

- 1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.07.2020 № 16-02 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области» (далее Положение о бюджетном процессе), статья 9 Положения о Контрольно-счетном органе ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.05.2022 № 48-09.
- **2. Предмет экспертизы**: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.12.2021 № 41-02 «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 14.06.22 № 51-07) (далее **проект решения**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта решения.
- **3. Цель экспертизы**: контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета ЗАТО г. Островной, а также средств, получаемых бюджетом ЗАТО г. Островной из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.
- **4.** Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект решения поступил в Контрольно-счетный орган ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 06 октября 2022 года (исх. от 06.10.2022 N 01-03/299).

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;

документы и материалы, касающиеся внесения изменений в бюджет ЗАТО
г. Островной.

## 5. Результаты экспертизы:

#### Обшие положения

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в целом соответствует требованиям статьи 54 Положения о бюджетном процессе.

Заключение на проект решения подготовлено Контрольно-счетным органом ЗАТО г. Островной на основе анализа документов и материалов, представленных с проектом решения и иных материалов, поступивших в Контрольно-счетный орган ЗАТО г. Островной.

Проектом решения вносятся изменения в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.12.2021 № 41-02 «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о бюджете).

## Основные показатели (параметры и характеристики) проекта бюджета

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 проекта решения основные характеристики бюджета ЗАТО г. Островной на 2022 год предлагается утвердить в следующих размерах:

- доходы в сумме 367 905,9 тыс. рублей, с увеличением на 10 908,8 тыс. рублей;
- расходы в сумме 396 369,6 тыс. рублей, с увеличением на 11 097,9 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2023 года в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям ЗАТО г. Островной в сумме 0,00 тыс. рублей;
- дефицит бюджета 28 463,7 тыс. рублей, с увеличением на 189,1 тыс. рублей. Изменения основных параметров бюджета ЗАТО г. Островной на 2022 год представлены в таблице № 1:

Таблица № 1 тыс. рублей

Основные характеристики	Утверждено решением	Проект решения	Изменения	
	о бюджете <sup>1</sup>		(гр.3 – гр.2)	
1	2	3	4	
Доходы	356 997,1	367 905,9	10 908,8	
Расходы	385 271,6	396 369,6	11 097,9	
Дефицит (–)/ Профицит (+)	-28 274,6	-28 463,7	-189,1	
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	0,0	

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup>Решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 14.06.2022 № 51-07 «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

#### Доходы бюджета

Проектом предусмотрено увеличение общего объема доходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 10 908,8 тыс. рублей и составит - 367 905,9 тыс. рублей.

Увеличение суммы доходов в 2022 году связано с:

- **1.** Уведомлениями по расчетам между бюджетами, уточнен объем безвозмездных поступлений на сумму **7 948,6 тыс. рублей**, том числе:
- Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов **2 136,4 тыс.** рублей;
- Субвенция на реализацию Закона Мурманской области «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности» 58,2 *тыс. рублей*;
- Иные межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение (возмещение) расходов работодателей на выплату вознаграждения (заработной платы) гражданам, участвующим во временных общественно полезных работах (за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области) **59,0 тыс. рублей**;
- Иной межбюджетный трансферт из областного бюджета на предоставление грантов бюджетам муниципальных образований Мурманской области на финансирование проектов модернизации городского освещения *5 695,0 тыс.* рублей.
- **2.** Уточнением налоговых и неналоговых доходов, с учетом исполнения бюджета и в соответствии с ожидаемой оценкой администраторов доходов Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 2 по Мурманской области и Министерства юстиции Мурманской области на сумму **2** 960,2 тыс. рублей.

На плановый период 2022 и 2023 годов проектом решения изменений не предусмотрено.

#### Расходы бюджета

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 проекта решения расходы бюджета ЗАТО г. Островной на 2022 год предлагается утвердить в объеме 396 369,6 тыс. рублей с увеличением на 11 097,9 тыс. рублей или на 2,9%.

Изменение объема расходов бюджета ЗАТО г. Островной в основном обусловлено следующими факторами:

- изменениями, вносимыми в результате увеличения безвозмездных поступлений на основании поступивших уведомлений по расчетам между бюджетами на сумму 7 867,9 тыс. рублей;
- поступлением обращений главных распорядителей средств бюджета ЗАТО г. Островной по изменению сводной бюджетной росписи ЗАТО г. Островной, в части уточнения кодов бюджетной классификации;
- изменениями, вносимыми в результате распределения неиспользованных остатков средств бюджета ЗАТО г. Островной по состоянию на 01.01.2022, в соответствии с протоколом рабочего совещания депутатов Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 16.09.2022 № 3 на сумму 3 579,7 тыс. рублей;

- изменениями, вносимыми в результате распределения неиспользованных остатков средств бюджета ЗАТО г. Островной по состоянию на 01.01.2022, на сумму 986,7тыс.рублей;
- изменениями, вносимыми в результате экономии бюджетных средств на сумму 357,1 тыс. рубль;
- изменениями, вносимыми в результате возврата бюджетных средств на сумму (–) 1 693,6 тыс. рублей.

### Динамика и структура расходов

В структуре функциональной классификации расходов бюджета объемы бюджетных ассигнований на 2022 год изменяются по 4 (четырем) разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» и 0700 «Образование».

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2022 финансовый год по разделам представлен в таблице № 2.

Таблица № 2 тыс. рублей

Раз- дел Наименование	<b>Поличеноромиче</b>	Утверждено решением о	Предусмотрено	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
	бюджете <sup>2</sup>	проектом решения	гр.4-гр.3	гр.5/гр. 3*100	Решение о бюджете	Проект решения	
1	2	3	4	5	6	7	8
0100	Общегосударственные вопросы	65 545,7	67 169,6	1 623,9	2,5%	17,0%	16,9%
0200	Национальная оборона	337,1	337,1	0,0	0,0%	0,1%	0,1%
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	26 343,6	26 231,6	-112,0	0,4%	6,8%	6,6%
0400	Национальная экономика	47 531,5	47 531,5	0,0	0,0%	12,3%	11,9%
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	110 200,8	117 364,3	7 163,5	6,5%	28,7%	29,6%
0700	Образование	103 705,8	106 128,4	2 422,6	2,3%	26,9%	26,8%
0800	Культура и кинематография	21 295,3	21 295,3	0,0	0,0%	5,5%	5,4%
1000	Социальная политика	7 758,4	7 758,4	0,0	0,0%	2,0%	2,0%
1100	Физическая культура и спорт	564,6	564,6	0,0	0,0%	0,2%	0,2%
1200	Средства массовой информации	1 988,8	1 988,8	0,0	0,0%	0,5%	0,5%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	385 271,6	396 369,6	11 098,0	2,9%	100,0%	100,0%

Увеличение бюджетных ассигнований, относительно утвержденных решением о бюджете, планируется по 3 (трем) разделам, в том числе наиболее значительные:

– по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – увеличиваются ассигнования на 7 163,5 тыс. рублей, или на 6,5%;

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup>Решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 14.06.2022 № 51-07 «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024

- разделу 0700 «Образование» - по увеличиваются ассигнования на 2 422,6 тыс. рублей, или на 2,3%;
- разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» увеличиваются ассигнования на 1 623,9 тыс. рублей, или на 2,3%.

Уменьшение бюджетных ассигнований, относительно утвержденных решением о бюджете, планируется по 1 (одному) разделу 0400 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 112,0 тыс. рублей, или на 0,4%.

Постановлением Правительства Мурманской области от 20.12.2021 № 962-ПП утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2022 год в размере 49 250 тыс. рублей. В представленном проекте решения объем бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной за исключением компенсационных выплат<sup>3</sup> составляет 38 514,1 тыс. рублей.

Анализ изменения ведомственной структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2022 финансовый год представлен в таблице № 3.

Таблица № 3 тыс. рублей

No	Наименование	Код	Утверждено	Предусмо-	Изменения		Удельный вес в общем	
п/		ведомст	решением	трено			объеме расходов	
П		ва	о бюджете 4	проектом	гр.5-гр.4	гр.6/гр.4*	решение	проект
				решения		100	о бюджете	решения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Администрация ЗАТО г. Островной	001	241 980,0	250 200,7	8 220,7	3,4%	62,7%	63,1%
2	Совет депутатов ЗАТО г. Островной	002	5 247,1	5 259,0	12,0	0,2%	1,4%	1,3%
3	Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной	003	6 037,0	6 037,0	0,0	0,0%	1,6%	1,5%
4	Контрольно-счетный орган ЗАТО г. Островной	004	0,0	462,0	462,0	0,0%	0,0%	0,1%
5	ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной	005	132 007,5	134 410,7	2 403,3	1,8%	34,3%	34,0%
	ВСЕГО РАСХОДОВ		385 271,6	396 369,6	11 098,0	2,9%	100,0%	100,0%

В ведомственной структуре расходов бюджета ЗАТО г. Островной объемы бюджетных ассигнований в 2022 году увеличены по 4 (четырем) главным распорядителям средств бюджета ЗАТО г. Островной – Администрации ЗАТО г. Островной (код ведомства 001) на 3,4%, ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной (код ведомства 005) на 1,8%.

депутатов ЗАТО г. Островной «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024»

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup>Поименованные в пункте 5 постановления Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП «Об утверждении методики расчета и нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области» (в редакции от 20.12.2021 N 961-ПП). <sup>4</sup>Решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 14.06.2022 № 51-07 «О внесении изменений в решение Совета

# Расходы на реализацию муниципальных программ

Бюджет ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2022-2024 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 13 муниципальных программ (далее также – МП). Проектом решения расходы бюджета ЗАТО г. Островной на реализацию 13 МП увеличиваются на 9 623,9 тыс. рублей, или на 2,5% и предлагаются к утверждению в объеме 388 648,4 тыс. рублей, или 98,1% общего объема расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2022 год.

Данные о расходах бюджета ЗАТО г. Островной в 2022 году в разрезе муниципальных программ представлены в таблице № 5.

Таблица № 5 (тыс. рублей)

						с. рублей)
Наименование МП	Утверждено	Предусмот-	Изменения		Удельный вес в общем объеме	
	решением	рено			расходов	
	о бюджете 5	проектом				
		решения	гр.3-гр.2	гр.4/гр.2	Решение	Проект
	_			*100	о бюджете	решения
I NH 1 Of	2	3	4	5	6	7
МП 1 «Обеспечение комфортной	138 107,6	139 576,1	1 468,5	1.1%	36,4%	35,9%
среды проживания населения						
муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый						
период 2023 и 2024 годов»						
период 2023 и 2024 годов»						
МП 2 «Развитие образования ЗАТО г.	109 672,6	112 075,8	2 403,2	2,2%	28,9%	28,8%
Островной на 2022 год и на плановый						
период 2023 и 2024 годов»						
MH2 04	21.207.2	21.207.2	0.0	0.004	<b>7 6</b> 0.	<b>.</b>
МП 3 «Обеспечение предоставления	21 295,3	21 295,3	0,0	0,0%	5,6%	5,5%
услуг в сфере культуры ЗАТО г.						
Островной на 2022 год и на плановый						
период 2023 и 2024 годов»						
МП 4 «Обеспечение предоставления	564,6	564,6	0,0	0,0%	0,2%	0,2%
услуг в сфере физической культуры и		,	,	,	,	,
спорта в ЗАТО г. Островной на 2022						
год и на плановый период 2023 и 2024						
годов»						
МП 5 «Развитие информационного	4 232,0	4 232,0	0,0	0,0%	1,1%	1,1%
общества в ЗАТО г. Островной на	4 232,0	4 232,0	0,0	0,0%	1,1%	1,1%
2022 год и на плановый период 2023 и						
2022 год и на изановый период 2023 и 2024 годов»						
МП 6 «Обеспечение общественного	43 462,5	43 350,5	-112,0	0,3%	11,5%	11,2%
порядка и безопасности населения						
муниципального образования ЗАТО г.						
Островной на 2022 год и на плановый						
период 2023 и 2024 годов»						
МП 7 «Повышение эффективности	30 931,1	31 983,6	1 052,5	3,4%	8,2%	8,2%
управления муниципальными	30 731,1	31 703,0	1 032,3	J, <del>-</del> T/0	0,2/0	0,2/0
финансами ЗАТО г. Островной на						
2022 год и на плановый период 2023 и						
2024 годов»						

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup>Решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 14.06.2022 № 51-07 «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024»

\_

1	2	3	4	5	6	7
МП 8 «Повышение эффективности муниципального управления ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	30 261,3	30 378,0	116,7	0,4%	8,0%	7,8%
МП 9 «Обеспечение управления муниципальным имуществом и развитие потребительского рынка ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	310,4	310,4	0,0	0,0%	0,1%	0,1%
МП 10 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	11,6	11,6	0,0	0,0%	0,01%	0,01%
МП 11 «Формирование современной городской среды ЗАТО г. Островной на 2018 - 2022 годы»	0,0	5 695,0	5 695,0	0,0%	0,0%	1,5%
МП 12 «Социальная поддержка населения ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	175,5	175,5	0,0	0,0	0,1%	0,1%
МП 13 «Реализация Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%	0,0%
ИТОГО	379 024,5	388 648,4	9 623,9	2,5%	98,4%	98,1%

По сравнению с показателями решения о бюджете на 2022 год проектом решения предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по 5 (пяти) муниципальным программам на общую сумму 9 623,9 тыс. рублей (от 0,4% до 3,4%).

В абсолютном выражении наибольшее увеличение расходов предусматривается по МП «Формирование современной городской среды ЗАТО г. Островной на 2018 - 2022 годы» — на 5 695,0 тыс. рублей, по МП «Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на 1 052,5 тыс. рублей, или на 3,4% и по МП «Развитие образования ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на 2 403,2 тыс. рублей, или на 2,2%.

В абсолютном выражении уменьшение расходов предусматривается по МП «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на 112,0 тыс. рублей, или на 0,3%.

## Расходы на публичные нормативные обязательства

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Проектом решения общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год изменился и составляет 3 467,2 тыс. рублей. На плановый период 2023 и 2024 годов суммы не изменяются, и составляют 3 119,6 тыс. рублей и 3 130,8 тыс. рублей соответственно.

Перечень публичных и публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета ЗАТО г. Островной на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 12.11.2021 № 229.

# Дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета

Размер дефицита бюджета ЗАТО г. Островной, предусмотренный проектом решения, в 2022 году увеличен и составляет 28 463,7 тыс. рублей или 74,8% от общего годового объема доходов бюджета ЗАТО г. Островной без учета безвозмездных поступлений.

Источником финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной в 2022 году принят остаток средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной на 01.01.2022. На начало 2022 года остаток средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной составлял 36 300,9 тыс. рублей.

В связи с утверждением в составе источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной снижение остатков средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной, дефицит бюджета ЗАТО г. Островной, предусмотренный проектом решения в сумме 28 463,7 тыс. рублей, может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной.

Представленным проектом решения изменение объема дефицита бюджета ЗАТО г. Островной в 2023 и 2024 годах не предусмотрено.

## Резервные фонды

Резервный фонд сформирован исполнительным органом местного самоуправления – Администрацией ЗАТО г. Островной за счет собственных средств бюджета.

Плановые бюджетные назначения резервного фонда, сформированного на 2022 год, не изменяются и составляют в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

Порядок расходования средств резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной, утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 28.10.2015 № 224 (в редакции от 10.06.2016 № 155, от 04.10.2016 № 263, от 19.04.2018 № 98, от 08.11.2019 № 289).

Размер резервного фонда не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (3,0% общего объема расходов) и составляет 0.3% общего объема расходов бюджета ЗАТО г. Островной.

## Дорожный фонд

Согласно решению о бюджете объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО г. Островной утвержден на 2022 год в размере 6 169,6 тыс. рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов — 6 439,4 тыс. рублей и 6 830,0 тыс. рублей соответственно. Проектом решения изменение объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО г. Островной не предусмотрено.

### Муниципальный долг

В соответствии с решением о бюджете муниципальный долг не предусмотрен. Представленным проектом решения изменение объема муниципального долга не предусмотрено.

### 6. Выводы:

- 6.1. Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.
- 6.2. Принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов, установленные статьями 33 и 35 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены.

### 7. Предложения:

7.1. Совету депутатов ЗАТО г. Островной по итогам финансово-экономической экспертизы принять представленный проект решения с учетом настоящего заключения.

Председатель А.В. Приходько