

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Контрольно-
ревизионной комиссии муниципального
образования ЗАТО г. Островной при
Совете депутатов ЗАТО г. Островной
от 19.09.2016 года № 25-Р

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«Экспертиза проекта решения о бюджете»

Настоящий Стандарт применяется с 01 ноября 2016 года

г. Островной
2016

Содержание

1. Общие положения	3
2. Цель, задачи и предмет экспертизы.....	4
3. Основные принципы и этапы проведения экспертизы.....	4
4. Методические основы проведения экспертизы.....	6
5. Структура и основные положения заключения.....	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта решения о бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области» (далее - **Стандарт**) разработан Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) на основании Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – **Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ**), Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.06.2015 № 12-07) (далее – **Положение о Контрольно-ревизионной комиссии**), Регламента Контрольно-ревизионной комиссии, утвержденного распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии от 13.12.2014 № 1-Р (далее – **Регламент Контрольно-ревизионной комиссии**), Общих требований к стандартам внешнего муниципального финансового контроля, утвержденных распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии от 29.12.2014 № 4-Р и в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.2. Стандарт предназначен для реализации полномочий Контрольно-ревизионной комиссии по проведению экспертизы проекта бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – **проект местного бюджета**), определенных статей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о Контрольно-ревизионной комиссии.

Стандарт также применяется при проведении экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной о внесении изменений в решение о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

1.3. При организации и проведении экспертизы проекта местного бюджета должностные лица Контрольно-ревизионной комиссии обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами и законами Мурманской области, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии, а также настоящим Стандартом.

1.4. Внесение изменений и дополнений в Стандарт оформляется приказом Контрольно-ревизионной комиссии. Вопросы организации и проведения экспертизы проекта местного бюджета, не урегулированные настоящим Стандартом, решаются в порядке, установленном Контрольно-ревизионной комиссией.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, общих правил и процедур проведения Контрольно-ревизионной комиссией экспертизы проекта местного бюджета и оформления результатов экспертизы.

1.6. Задачами Стандарта являются:

- определение основных принципов, этапов и процедур проведения экспертизы проекта местного бюджета;
- установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы проекта местного бюджета;
- определение структуры, содержания и основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта местного бюджета;

- установление порядка подготовки заключения Контрольно-ревизионной комиссии о результатах проведенной экспертизы проекта местного бюджета.

1.7. Экспертиза проекта местного бюджета проводится должностными лицами Контрольно-ревизионной комиссии с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-ревизионной комиссией.

1.8. Проект заключения Контрольно-ревизионной комиссии на проект местного бюджета, в установленном порядке вносится на рассмотрение председателя Контрольно-ревизионной комиссии.

2. Цель, задачи и предмет экспертизы

2.1. Экспертиза проекта местного бюджета является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-ревизионной комиссией на основании подпункта 2 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ.

2.2. Экспертиза проекта местного бюджета состоит из анализа обоснованности его показателей и подготовки заключения.

2.3. Целью экспертизы проекта местного бюджета является установление соответствия проекта местного бюджета требованиям, установленным бюджетным законодательством, в том числе обоснованности показателей его формирования (параметров и характеристик).

2.4. Задачами экспертизы являются:

- определение соответствия действующему законодательству проекта местного бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО г. Островной и Контрольно-ревизионную комиссию;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте местного бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка проекта местного бюджета как инструмента социально-экономической политики, его соответствия прогнозу социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики и иным документам, являющимся основанием для формирования проекта местного бюджета в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.5. Предметом экспертизы является проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной о местном бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО г. Островной.

3. Основные принципы и этапы проведения экспертизы

3.1. Экспертиза проекта местного бюджета должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

3.2. Экспертиза проекта местного бюджета проводится в соответствии со следующими основными этапами:

- 1) подготовительный этап;
- 2) проведение экспертизы;
- 3) подготовка заключения.

3.3. На подготовительном этапе:

Осуществляется проверка и анализ соответствия проекта местного бюджета и документов, представляемых одновременно с ним, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в муниципальном

образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области в части:

- соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации и установленных статьями 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита местного бюджета; сбалансированности местного бюджета, эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов местного бюджета; прозрачности (открытости); достоверности местного бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов местного бюджета;

- соблюдение порядка составления проекта местного бюджета, определенного в статьях 169, 171, 174.1, 174.2, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение требований к основным характеристикам местного бюджета, составу показателей, устанавливаемых в проекте местного бюджета в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение требований к составу документов, материалов и показателей, представляемых одновременно с проектом местного бюджета в соответствии со статьями 172, 173, 174, 179, 179.3, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.4. При оценке и анализе доходов местного бюджета анализируются:

- соблюдение требований статьи 64 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- порядок формирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, безвозмездных поступлений;

- доходы местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период по группам, подгруппам, статьям, подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

3.5. При оценке и анализе расходов местного бюджета анализируются:

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- расходы местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации в ведомственной структуре расходов бюджета.

3.6. При оценке и анализе источников финансирования дефицита местного бюджета отражается соблюдение требований следующих положений Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- о полноте отражения источников финансирования дефицита местного бюджета;
- об установлении размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования;

- о составе источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в проекте местного бюджета.

3.7. Информационной основой осуществления экспертизы являются:

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;
- показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года;

- основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;

- оценка ожидаемого исполнения местного бюджета за текущий финансовый год;

- текстовые статьи проекта местного бюджета;

- приложения к проекту местного бюджета;

- расчеты по статьям классификации доходов местного бюджета, разделам и подразделам классификации расходов и источникам финансирования дефицита местного бюджета;
- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению местного бюджета;
- пояснительная записка к проекту местного бюджета;
- правовые акты Администрации ЗАТО г. Островной об утверждении муниципальных программ и (или) ведомственных целевых программ;
- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-ревизионной комиссии;
- статистические данные за отчетные годы и за истекший период текущего года;
- иная информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов местного бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета.

3.8. Результаты экспертизы оформляются заключением Контрольно-ревизионной комиссии.

4. Методические основы проведения экспертизы

4.1. Методической основой осуществления экспертизы являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта местного бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО г. Островной, действующему законодательству;
- сравнительный анализ соответствия проекта местного бюджета прогнозу социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики и иным документам, являющимся основанием для формирования проекта бюджета в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте местного бюджета расчетов показателей установленным нормативам;
- сравнительный анализ динамики утвержденных показателей местного бюджета на текущий финансовый год и показателей проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год.

4.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы по основным вопросам состоят в следующем:

4.2.1. Анализ доходных статей проекта местного бюджета предусматривает:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта местного бюджета, утвержденных доходов местного бюджета за текущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;
- факторный анализ изменения динамики и структуры доходов местного бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;
- оценку обоснованности расчета показателей доходов местного бюджета.

4.2.2. Анализ расчетов расходов проекта местного бюджета должен предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете на текущий финансовый год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ и (или) ведомственных целевых программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование непрограммных расходов;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- анализ соответствия принимаемых расходных обязательств вопросам местного значения.

4.3. Анализ формирования источников финансирования дефицита местного бюджета в проекте местного бюджета предусматривает:

- сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита местного бюджета, предусмотренных в проекте местного бюджета, утвержденных и ожидаемых за текущий год и фактических показателей предыдущего года;
- оценку обоснованности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета.

5. Структура и основные положения содержания заключения

5.1. По результатам проведенной экспертизы подготавливаются замечания и предложения для включения в заключение Контрольно-ревизионной комиссии на проект местного бюджета.

Замечания и предложения должны отражать:

степень реализации в проекте (в том числе в текстовых статьях) результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-ревизионной комиссией и других органов финансового контроля;

результаты сравнительного анализа соответствия принятых в проекте решения расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

обоснованность действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования и бюджета на основе анализа планового реестра расходных обязательств, нормативной правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период.

5.2. Заключение на проект местного бюджета подготавливается на основе:

- результатов экспертизы проекта местного бюджета с учетом замечаний и предложений;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении за предыдущие годы, истекший период и ожидаемого исполнения в текущем году с учетом замечаний и предложений.

5.3. Заключение на проект местного бюджета состоит из следующих разделов:

Общие положения.

Основные показатели (параметры и характеристики) проекта местного бюджета.

Доходы бюджета.

Расходы бюджета.

Динамика и структура расходов.

Расходы на реализацию муниципальных программ.

Расходы на публичные нормативные обязательства.

Дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета.

Резервные фонды.

Дорожный фонд.

Муниципальный долг.

Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

5.4. Заключение по результатам экспертизы проекта местного бюджета должно содержать:

- наименование проекта решения;
- сроки и основания рассмотрения проекта местного бюджета Контрольно-ревизионной комиссией, документы и материалы, используемые при подготовке заключения;
- анализ основных тенденций формирования местного бюджета;
- анализ соответствия проекта местного бюджета прогнозу социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, основным направлениям бюджетной политики, основным направлениям налоговой политики и иным документам, являющимся основанием для формирования проекта бюджета в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- оценку соответствия положений проекта местного бюджета Бюджетному кодексу и иному действующему законодательству;
- оценку доходных статей проекта местного бюджета, включая их анализ;
- оценку расходов проекта местного бюджета, включая анализ текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований;
- оценку формирования источников финансирования дефицита местного бюджета;
- выводы по результатам проведенной экспертизы проекта местного бюджета (статьям, пунктам, подпунктам).

Заключение может содержать графики, диаграммы, таблицы. При необходимости к заключению могут прилагаться информационные и аналитические материалы.

5.5. Выводы формулируются в краткой форме и должны содержать заключение:

- о соответствии (несоответствии) проекта местного бюджета требованиям бюджетного законодательства, направлениям бюджетной политики, прогнозу социально-экономического развития;
- о достоверности (недостоверности), обоснованности (необоснованности) показателей проекта местного бюджета;
- о качестве прогнозирования доходов и расходов местного бюджета.

5.6. Стоимостные показатели выражаются в валюте Российской Федерации, в тысячах рублей с точностью до одного десятичного знака.

5.7. Если в ходе экспертизы установлены нарушения действующего законодательства и (или) другие недостатки, либо результаты экспертизы указывают на возможность повысить качество подготовки проекта местного бюджета, в заключении отражаются соответствующие предложения о необходимости принятия мер по устранению этих нарушений (недостатков) и (или) концептуальные предложения по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

5.8. При наличии в проекте местного бюджета недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

5.9. Заключение, утвержденное председателем Контрольно-ревизионной комиссии, направляется Главе муниципального образования, Совет депутатов ЗАТО г. Островной не позднее срока, установленного статьей 34 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области.