

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: krk_sovdep@zato-ostrov.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия по проверке финансово-экономической деятельности Муниципального унитарного торгового предприятия «НАДЕЖДА» закрытого административно-территориального образования г. Островной Мурманской области, с целью принятия решения о финансовой поддержке должника-юридического лица МУТП «НАДЕЖДА» из местного бюджета для погашения задолженности за 2019 год и текущий период 2020 года

Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-экономической деятельности Муниципального унитарного торгового предприятия «НАДЕЖДА» закрытого административно-территориального образования г. Островной Мурманской области (далее – МУТП «НАДЕЖДА»)), с целью принятия решения о финансовой поддержке должника-юридического лица МУТП «НАДЕЖДА» из местного бюджета для погашения задолженности».

Объект контрольного мероприятия: МУТП «НАДЕЖДА».

Проверяемый период деятельности: 2019 год и текущий период 2020 года.

По результатам контрольного мероприятия отмечено следующее.

Проверка наличия и соответствия учредительных и иных документов действующему законодательству

МУТП «НАДЕЖДА» создано в соответствии с распоряжением администрации г. Мурманск-140 от 14.04.1993 № 67.

В МУТП «НАДЕЖДА» действует Устав МУТП «НАДЕЖДА» от 12.11.2008 № 393 (с изменениями от 25.10.2011 № 267, 19.12.2011 № 323) (далее – Устав МУТП «НАДЕЖДА»).

В соответствии с Уставом МУТП «НАДЕЖДА» имеет статус юридического лица, имеет самостоятельный баланс, расчетный счет в учреждениях банков, круглую печать со своим наименованием, штампы, фирменный бланк.

На момент проведения контрольного мероприятия на основании выписки из ЕГРЮЛ от 25.09.2020 № ЮЭ9965-20-217655605 МУТП «НАДЕЖДА» находится в стадии ликвидации с 11.07.2019.

Согласно Устава МУТП «НАДЕЖДА» учредителем и собственником имущества МУТП «НАДЕЖДА» является Администрация ЗАТО г. Островной.

Администрация ЗАТО г. Островной является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования ЗАТО г. Островной, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления ЗАТО г. Островной федеральными законами и законами Мурманской области.

Согласно Положения об основах управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 26.09.2012 № 66-03 (в редакции от 19.11.2013 № 82-08, от 29.01.2015 № 07-11, от 27.07.2015 № 15-03, от 05.07.2017 № 48-04, от 02.10.2018 № 64-02) (далее - Положение об основах управления и распоряжения имуществом), Положения об отделе

экономики и муниципального имущества Администрации ЗАТО г. Островной и должностных инструкций сотрудников отдела, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 28.12.2017 № 414 (с изменениями от 12.07.2018 № 195, от 29.06.2018 № 169) (далее – Положение об ОЭМИ) **органом, осуществляющим полномочия собственника муниципального имущества от имени Администрации ЗАТО г. Островной**, в порядке, установленном законодательством и указанными положениями, **является отдел экономики и муниципального имущества Администрации ЗАТО г. Островной** (далее - ОЭМИ), функции которого установлены указанным положением.

В нарушение Федерального закона от 14.11.2020 № 161-ФЗ (редакция от 31.07.2020) «О государственных и муниципальных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ), Устава муниципального образования закрытое административно территориальное образование город Островной Мурманской области (далее – Устав ЗАТО г. Островной), Положения об основах управления и распоряжения имуществом и Положения об ОЭМИ - не вносились изменения в действующий Устав МУТП «НАДЕЖДА», представляемая отчетность анализировалась формально - с 2017 года предприятие убыточно.

Порядок создания, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (приложение № 1 к Положению об основах управления и распоряжения имуществом) (далее - приложение № 1 к Положению № 66-03) не соответствует действующему законодательству.

Анализ нормативной правовой базы в части процедуры ликвидации.

В ходе проверки руководствуясь статьями 61 - 64 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ), Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ), Федеральным законом № 129-ФЗ, федеральными законами № 161-ФЗ и № 131-ФЗ, Положением об основах управления и распоряжения имуществом, приложением № 1 к Положению № 66-03, Положением об ОЭМИ, постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 30.01.2015 № 9 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений» (далее – постановление Администрации от 30.01.2015 № 9) проведен анализ нормативной правовой базы в части процедуры ликвидации МУТП «НАДЕЖДА», в ходе которого выявлено следующее:

Процедура ликвидации МУТП «НАДЕЖДА» проведена с нарушениями вышеперечисленных нормативно правовых актов, не были просчитаны все риски (информация о кредиторской задолженности учреждения (в том числе просроченной), расчет расходов, необходимых на проведение мероприятий по ликвидации учреждения), связанные с ликвидацией МУТП «НАДЕЖДА».

При выявлении обстоятельств (проведение инвентаризации имущества и финансовых обязательств (24.07.2019), составление промежуточного ликвидационного баланса (28.10.2019)) о том, что стоимость имущества должника - юридического лица, в отношении которого принято решение о ликвидации, недостаточна для удовлетворения требований кредиторов не было принято решение о финансовой поддержке или подано заявление в арбитражный суд о признании должника банкротом.

Проверка соблюдения установленного порядка при ликвидации предприятия.

В ходе проверки проведен анализ, установленного статьями 61 - 64 ГК РФ, Федеральными законами № 161-ФЗ, № 131-ФЗ, приложением № 1 к Положению № 66-03, **порядка при ликвидации предприятия.**

Порядок, установленный вышеперечисленными нормативно правовыми актами при осуществлении ликвидации МУТП «НАДЕЖДА» проведен с нарушениями.

План мероприятий по ликвидации МУТП «НАДЕЖДА», утвержденный Постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 26.06.2019 № 177 «О ликвидации МУТП «НАДЕЖДА»»

соблюден до момента составления, согласования и утверждения промежуточного ликвидационного баланса МУТП «НАДЕЖДА».

Промежуточный ликвидационный баланс составляется перед тем, как удовлетворять требования, предъявленные кредиторами в срок, установленный ликвидационной комиссией. Цель составления баланса - уточнить реальное финансовое положение ликвидируемого предприятия.

Согласно представленного к проверке промежуточного ликвидационного баланса МУТП «НАДЕЖДА» составленного 28.10.2019, согласованного начальником отдела экономики и муниципального имущества Администрации ЗАТО г. Островной Салимовой Л.П. и утвержденного главой Администрации ЗАТО г. Островной Богдановой С.Е. 30.10.2019, принятого Межрайонной ИФНС России №2 по Мурманской области 31.10.2019 сумма запасов (оборотных активов) по промежуточному ликвидационному балансу составила – 806 331,76 руб., сумма кредиторской задолженности составила - 1 309 769,01 руб.

На данном этапе ликвидации, по данным промежуточного ликвидационного баланса должно было быть принято решение – принять меры по финансовому оздоровлению или обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом.

На основании Распоряжения Администрации ЗАТО г. Островной от 27.09.2019 № 231-р МУТП «НАДЕЖДА» передало муниципальное недвижимое имущество (нежилые помещения 18, 19, 20 по адресу ул. Советская д. 20) в состав муниципальной казны ЗАТО г. Островной.

Не завершив расчеты с кредиторами, в нарушение *ГК РФ*, федеральных законов № 161-ФЗ, № 131-ФЗ, был составлен ликвидационный баланс МУТП «НАДЕЖДА», согласован начальником ОЭМИ Администрации ЗАТО г. Островной Салимовой Л.П., утвержден временно исполняющей обязанности главы Администрации ЗАТО г. Островной Третьяк Е.В. 12.12.2019 и направлен в Инспекцию Федеральной налоговой службы по г. Мурманск.

Ликвидационной комиссией в период с октября 2019 по март 2020 осуществлялась продажа имущества предприятия, распродажа товарных остатков. Товарооборот в период с июля 2019 по май 2020 составил 1 897 460,00 руб. На погашение кредиторской задолженности перед поставщиками было выделено 615 327,00 руб., на выплаты работникам МУТП «НАДЕЖДА» - 657 433,54 руб..

Председатель ликвидационной комиссии МУТП «НАДЕЖДА» подготовила и направила Заявление должника - юридического лица о признании должника банкротом в Арбитражный суд Мурманской области 31.07.2020, в соответствии с Постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 12.05.2020 № 100 «О принятии решения об обращении в Арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом».

На основании судебного приказа «О взыскании заработной платы» по гражданскому делу от 14.08.2020 № 2-243/2020 вынесенного мировым судьей судебного участка ЗАТО Североморского судебного района Мурманской области по заявлению прокурора Кольского района Мурманской области действующего в интересах взыскателя - работника МУТП «НАДЕЖДА» Шарова В.В., судебными приставами ОСП ЗАТО г. Островной согласно Постановления о возбуждении исполнительного производства от 14.08.2020 был наложен арест на имущество МУТП «НАДЕЖДА», о чем составлены Акты о наложении ареста (описи имущества) от 26.08.2020 на транспортные средства (УАЗ – 315192, ЗИЛ – 431410). Транспортные средства должника МУТП «НАДЕЖДА» оценены согласно, Постановлений об оценке имущества должника УАЗ – 315192 и ЗИЛ – 431410 судебным приставом – исполнителем от 26.08.2020 по 5000,00 руб. каждый.

Сумма кредиторской задолженности, в соответствии с представленным к проверке перечнем кредиторов МУТП «НАДЕЖДА» на 23.09.2020, увеличилась и составляет 1 914 051,39 руб., из них:

- поставщикам кредиторам в сумме – 1 000 127,16 руб., в том числе задолженность за 2017-2018 годы составляет – 726 739,47 руб.
- перед персоналом по оплате труда – 729 049,13 руб.
- по налогам – 184 875,10 руб.

Анализ исполнения процедуры ликвидации, а, равно как и постановлений Администрации ЗАТО г. Островной о ликвидации МУТП «НАДЕЖДА», учредителем которого является Администрация ЗАТО г. Островной, показал, что процесс ликвидации предприятия не завершен, заявления (документы) на банкротство переданы в Арбитражный суд. По сути постановления Администрации ЗАТО г. Островной не исполнены, контроль за их исполнением не осуществлялся, либо носил формальный характер.

Следует так же отметить, что в анализируемом периоде в постановление Администрации ЗАТО г. Островной о ликвидации МУТП «НАДЕЖДА» вносились изменения в части продления срока ликвидации (от 06.03.20120 № 53) и изменения в состав ликвидационной комиссии (от 19.08.2020 № 182).

На начало проверки МУТП «НАДЕЖДА» уже находилось в стадии ликвидации (запись в ЕГРЮЛ от 11.07.2019). В силу пункта 4 статьи 62 ГК РФ, дальнейшая ликвидация и удовлетворение требований кредиторов должно происходить только в соответствии с Федеральным законом № 127-ФЗ.

Проверка соблюдения органом, уполномоченным осуществлять контроль в части процедуры ликвидации, а также условий, целей и порядка.

Органом, уполномоченным осуществлять контроль в части процедуры ликвидации, а также условий, целей и порядка от имени Администрации ЗАТО г. Островной, в порядке, установленном ГК РФ, федеральными законами № 161-ФЗ и № 131-ФЗ, приложению № 1 к Положению 63-03, Положением об ОЭМИ - является ОЭМИ, функции которого установлены указанными нормативно правовыми актами исполнялись не на должном уровне.

Контроль над деятельностью МУТП «НАДЕЖДА» носил формальный характер, так:

- не были внесены изменения в Устав МУТП «НАДЕЖДА»;
- представляемая отчетность анализировалась не на должном уровне (с 2017 года предприятие убыточно);
- не были своевременно предприняты меры по предупреждению банкротства МУТП «НАДЕЖДА» в нарушение статьи 30 Федерального закона № 127-ФЗ.

По итогам проведенной проверки Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной считает, что время для принятия решения о финансовой поддержке должника - юридического лица МУТП «НАДЕЖДА» из местного бюджета для погашения задолженности упущено, так как своевременно не были соблюдены и применены нормативно правовые акты в целях предупреждения банкротства, так:

Согласно положениям статьи 31 Федерального закона № 127-ФЗ учредителями (участниками) должника, собственником имущества должника - унитарного предприятия (МУТП «НАДЕЖДА»), кредиторами и иными лицами в рамках мер по предупреждению банкротства должнику могла быть предоставлена финансовая помощь в размере, достаточном для погашения денежных обязательств и обязательных платежей и восстановления платежеспособности должника.

При этом в соответствии с положениями статьи 2 указанного федерального закона права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют от имени муниципального образования - органы местного самоуправления. В целях реализации указанных норм, муниципальному унитарному предприятию может быть предоставлена из местного бюджета субсидия в соответствии со статьей 78 БК РФ. Положения статьи 78 Кодекса *определяют общие условия о предоставлении из местных бюджетов субсидий юридическим лицам*, в том числе муниципальным унитарным предприятиям, на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, *предусматривая норму решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации установить случаи и порядок предоставления субсидии юридическим лицам из местного бюджета*. В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Кодекса нормативные (муниципальные) правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, должны

устанавливать в том числе категории и (или) критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидии, а также цели, условия и порядок предоставления субсидий.

Таким образом, бюджетное законодательство Российской Федерации не препятствует возможности предоставления из местного бюджета субсидии муниципальному унитарному предприятию на софинансирование исполнения денежных обязательств и обязательных платежей по восстановлению платежеспособности, если в местном бюджете будут предусмотрены соответствующие бюджетные ассигнования на указанные цели, а муниципальным правовым актом будут определены указанные получатели субсидий.

Кроме того, необходимо иметь в виду, что в соответствии с положениями статьи 83 Кодекса выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Важным является то, что меры по предупреждению банкротства следует применять до момента подачи в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом.

В соответствии с пунктом 3 статьи 30 Федерального закона № 127-ФЗ - *в целях предупреждения банкротства организаций учредители (участники) должника, собственник имущества должника - унитарного предприятия до момента подачи в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом принимают меры, направленные на восстановление платежеспособности должника.*

Таким образом, время для предоставления финансовой помощи из местного бюджета для погашения денежных обязательств упущено, в связи с подачей заявления в Арбитражный суд и возбуждением дела о банкротстве.

По результатам контрольного мероприятия:

1. Объекту контроля направлен Отчет о результатах контрольного мероприятия (утвержден распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной от 23.10.2020 № 17-Р), в котором даны рекомендации и предложения для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2. Главе муниципального образования ЗАТО г. Островной направлено:

– представление для его рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Председатель

А.В. Приходько