

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)**

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: krk_sovdep@zato-ostrov.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах контрольного мероприятия по проверке
использования средств бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области,
выделенных в 2019 году на предоставление субсидии в целях возмещения недополученных
доходов в связи с оказанием услуг по изданию, производству, выпуску и распространению
печатного средства массовой информации – газеты «Инфо-Вестник Островной»
с целью опубликования информации, предусмотренной законодательством
по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, включая проверку
соблюдения получателями субсидии условий, целей и порядка
ее предоставления, ведения раздельного учета доходов
и расходов по данному виду деятельности**

Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной проведено контрольное мероприятие «использования средств бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области, выделенных в 2019 году на предоставление субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по изданию, производству, выпуску и распространению печатного средства массовой информации – газеты «Инфо-Вестник Островной» с целью опубликования информации, предусмотренной законодательством по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, включая проверку соблюдения получателями субсидии условий, целей и порядка ее предоставления, ведения раздельного учета доходов и расходов по данному виду деятельности».

Объекты контрольного мероприятия:

– МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» – орган, уполномоченный осуществлять перечисление субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по опубликованию официальной информации органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной и иной информации, не противоречащей действующему законодательству Российской Федерации.

– Муниципальное унитарное предприятие связи, информатики и средств массовой информации «Инфо-спутник».

Проверяемый период деятельности: текущий период 2019 года.

По результатам контрольного мероприятия отмечено следующее.

***Проверка наличия и соответствия учредительных документов
действующему законодательству***

В целях опубликования муниципальных правовых актов Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пункт 7 части 1 статьи 17) относит к полномочиям органов местного самоуправления учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

В соответствии со статьей 7 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» учредителем (соучредителем) печатного средства массовой информации может быть орган местного самоуправления.

Печатное средство массовой информации – газета «Инфо-Вестник Островной» (далее также – **газета**) учреждена по постановлению Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.1997 № 75 «Об утверждении газеты «Инфо-Вестник Островной».

В соответствии со статьей 18 Закона о СМИ учредитель утверждает устав редакции и (или) заключает договор с редакцией средства массовой информации (главным редактором).

Устав редакции газеты «Инфо-Вестник Островной» принят на общем собрании коллектива сотрудников редакции газеты «Инфо-Вестник Островной» (протокол от 17.11.2016 № 1), утвержден учредителями печатного средства массовой информации – газеты «Инфо-Вестник Островной» решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 18.11.2016 № 37-03, постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 28.11.2016 № 316¹ (далее – **Устав редакции газеты**).

В соответствии с Уставом редакции газеты учредителями газеты являются Совет депутатов ЗАТО г. Островной и Администрация ЗАТО г. Островной (далее также – **учредители газеты, соучредители газеты**).

Редакция газеты не является юридическим лицом, осуществляет свою деятельность, как структурное подразделение МУПСИСМИ «Инфо-спутник» (далее также – **получатель субсидии**).

Договор между соучредителями газеты «Инфо-Вестник Островной» и ее редакцией заключен 27.12.2016², вступает в силу с 01.01.2017 (далее – **учредительный договор**).

В соответствии со статьей 12 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» не требуется регистрация периодических печатных изданий тиражом менее одной тысячи экземпляров.

В соответствии с Уставом газеты газета «Инфо-Вестник Островной» является печатным средством массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом, культурном развитии ЗАТО г. Островной, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

Выборочная проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Проверкой соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом нарушений на объекте контроля МУПСИСМИ «Инфо-спутник» не выявлено. Расхождений между данными Договора о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения и данными бухгалтерского учета не выявлено (инспектирование проведено в рамках предмета проверки). В ходе контрольного мероприятия проведена инвентаризация муниципального имущества (в рамках предмета проверки), в ходе которой расхождений фактического наличия основных средств с данными бухгалтерского учета не выявлено.

Проверка соблюдения органом, уполномоченным осуществлять перечисление субсидии, а также получателем субсидии условий, целей и порядка ее предоставления, в том числе ведения отдельного учета доходов и расходов по данному виду деятельности.

Решением о бюджете установлен случай предоставления субсидии – возмещением недополученных доходов в связи с оказанием услуг по изданию, производству, выпуску и распространению печатного средства массовой информации – газеты «Инфо-Вестник

¹ в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 08.11.2019 № 03-08, постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 11.11.2019 № 291;

² в редакции дополнительного соглашения от 12.11.2019;

Островной» с целью опубликования информации предусмотренной законодательством по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 решения о бюджете Порядок предоставления субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по изданию, производству, выпуску и распространению печатного средства массовой информации – газеты «Инфо-Вестник Островной» с целью опубликования информации, предусмотренной законодательством по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 13.04.2016 № 86³ (далее также – **Порядок предоставления субсидии, субсидия на оказание услуг**).

При рассмотрении Порядка предоставления субсидии выявлены недостатки, даны рекомендации по их устранению.

В соответствии с пунктом 2.10 Порядка предоставления субсидии размер субсидии на оказание услуг определяется как разность между экономически обоснованной ценой газеты и ценой газеты для населения, умноженная на количество экземпляров газеты (количество экземпляров газеты (тираж) определено Уставом редакции газеты). Указанные цены (тарифы) утверждены постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 22.09.2017 № 291 «Об утверждении цен (тарифов) на издание, производство, выпуск и распространение печатного средства массовой информации – газеты «Инфо-Вестник Островной» с целью опубликования информации, предусмотренной законодательством».

При проверке размера субсидии на оказание услуг нарушений не выявлено.

В соответствии с пунктом 2 постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 13.04.2016 № 86 уполномоченным органом, осуществляющим перечисление субсидии на оказание услуг, определено МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной».

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка предоставления субсидии между МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» и МУПСИСМИ «Инфо-спутник» заключены соглашения о предоставлении из местного бюджета субсидии юридическому лицу (за исключением муниципального учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг).

При инспектировании документов, представленных МУПСИСМИ «Инфо-спутник» для получения субсидии в 2019 году, нарушений не выявлено.

Проверкой принятия бюджетных обязательств в размерах, не превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО), выявлено нарушение подпункта 2 пункта 1 статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2.1 Соглашений № 3, 12, а именно принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные ЛБО^{4 5}. Сумма бюджетных обязательств, принятых в размерах, превышающих утвержденные ЛБО, составила 152 982,00 рубля. Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной возбуждено дело об административном правонарушении в отношении должностного лица по статье 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проверкой соблюдения Порядка бюджетного учета казенным учреждением принятых бюджетных обязательств выявлено нарушение пункта 2.2 Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденного приказом Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной от 15.12.2016 № 64-од, а именно нарушение установленного срока формирования сведений о бюджетном обязательстве для постановки его на учет в органе Федерального казначейства на 9 рабочих дней.

³ В редакции постановлений от 14.10.2016 № 278, от 23.01.2017 № 9, от 23.03.2017 № 89, от 07.06.2017 № 167, от 30.01.2019 № 21, от 01.04.2019 № 94;

⁴ статья 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

⁵ пункт 1.2.59 классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (в редакции от 22.12.2015) (одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17.12.2014, протокол № 2-СКСО);

Проверкой соблюдения сроков перечисления субсидии получателю субсидии выявлено нарушение сроков перечисления субсидии за декабрь 2018 года, январь, февраль, июль 2019 года (в 40% случаев).

Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной проанализировано исполнение за 9 месяцев 2019 года муниципальной программы «Развитие информационного общества в ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»⁶ в части основного мероприятия «Содержание и обеспечение деятельности периодических изданий, учрежденных органами местного самоуправления». Исполнение показателя (индикатора) по мероприятию за 9 месяцев 2019 года составило 5 850 экземпляров муниципальной газеты «Инфо-Вестник Островной» (75% от плана, установленного на 2019 год). Кассовое исполнение составило 1 491 574,50 рублей (69,6% от объемов финансирования, запланированных на 2019 год).

Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной в целях оценки эффективности использования бюджетных средств проведен анализ объема одного номера, тиража и периодичности выхода газеты на предмет достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), по результатам которого выявлено следующее.

В соответствии с Уставом редакции газеты и учредительным договором объем одного номера составляет 20 полос формата А5, тираж – 150 экземпляров, периодичность выхода – 1 раз в неделю.

При выборочном инспектировании информации не выявлено необходимости увеличения (уменьшения) объема одного номера и (или) периодичности выхода газеты.

При проведении настоящего контрольного мероприятия на объекте контроля МУПСИСМИ «Инфо-спутник» Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной выявлено, что еженедельно из тиража, составляющего 150 экземпляров газеты, 52 экземпляра реализуются **бесплатно**, 68 экземпляров **списываются** как нереализованные (в том числе по причине брака).

Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной рекомендовано Уполномоченному органу обратить внимание на необходимость:

– уточнения тиража газеты с целью соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также для обеспечения результативности использования предусмотренных Уполномоченному органу бюджетных ассигнований в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– определения объемов предоставления экземпляров газеты Уполномоченному органу, соучредителям газеты и подведомственным им организациям.

Проверкой соблюдения условия о ведении получателем субсидии отдельного учета доходов и расходов по данному виду деятельности выявлено следующее.

При проверке формирования статей доходов установлено:

Общая сумма выручки от оказания услуг населению по утвержденным тарифам за 9 месяцев 2019 года составила **1 498 329,50 рублей**, в том числе:

– реализация продукции населению – 6 755,00 рублей (7,7% от планируемой за 9 месяцев 2019 года⁷);

– за счет средств субсидии – 1 491 574,50 рублей.

При проверке формирования статей расходов установлено следующее:

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 20.01 «Основное производство» затраты за 9 месяцев 2019 года по проверяемому виду деятельности Предприятия составили **1 611 896,69 рублей**, в том числе:

– расходы, связанные с оплатой труда, в размере 1 056 026,90 рублей;

– хозяйственные и инвентарные расходы в размере 15 925,80 рублей;

⁶ Утверждена постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 08.08.2018 № 222 (в редакции постановлений от 18.02.2019 № 39, от 24.05.2019 № 144, от 26.06.2019 № 178);

⁷ 5850 экз. х 15 рублей = 87 750,00 рублей.

– общехозяйственные расходы в размере 539 943,99 рублей (в целом за проверяемый период 15,2% от выручки в соответствии с Учетной политикой Предприятия).

Убыток (финансовый результат) получателя субсидии по субсидируемому виду деятельности за 9 месяцев 2019 года составил **113 567,19 рублей**, в том числе:

– в связи с реализацией части экземпляров бесплатно недополученные доходы составили 30 420,00 рублей;

– в связи со списанием нереализованных экземпляров газеты недополученные доходы составили 39 780,00 рублей.

Учитывая сложившийся убыток по субсидируемому виду деятельности, причиной которого в основном является получение доходов от реализации продукции населению в объеме 7,7% от планируемого дохода, Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной сделан вывод об отсутствии проводимого анализа при определении случаев и порядка предоставления субсидии (в целях возмещения недополученных доходов или финансового обеспечения (возмещения) затрат), а также анализа недополученных доходов получателя субсидии (при определении тиража газеты).

По результатам контрольного мероприятия:

1. Объектам контроля направлен Отчет о результатах контрольного мероприятия (утвержден распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной от 19.12.2019 № 6-Р), в котором даны рекомендации и предложения для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2. В МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» направлено представление для его рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

3. Возбуждено дело об административном правонарушении в отношении должностного лица по статье 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель

А.А. Фотева