

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ**

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 7

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной
от 17.12.2014 № 05-06 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области
на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

г. Островной

30 октября 2015 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 26.09.2012 № 66-04 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области» (далее - Положение о бюджетном процессе), статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции от 11.06.2015 № 12-07).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-06 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект решения), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: анализ организации и осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области, иные акты действующего федерального и областного законодательства, муниципальные правовые акты ЗАТО г. Островной.

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) для проведения экспертизы 23 октября 2015 года (исх.№ 01-05/572). Поступил проект решения в Контрольно-ревизионную комиссию 30.10.2015 (вход № 01-22/93).

С проектом решения представлены следующие документы:
- пояснительная записка к проекту решения;

- заключение по результатам первичного анализа (экспертизы) коррупциогенности НПА;

- документы и материалы, касающиеся внесения изменений в бюджет ЗАТО г. Островной.

5. Результаты экспертизы:

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в целом соответствует требованиям статьи 41 Положения о бюджетном процессе.

Заключение на проект решения подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией на основе анализа документов и материалов, представленных с проектом решения и иных материалов, поступивших в Контрольно-ревизионную комиссию.

Проектом решения вносятся изменения в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-06 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции от 29.01.2015 № 07-10, от 30.06.2015 № 13-06, от 27.07.2015 № 15-05, от 25.09.2015 № 16-06) (далее – решение о бюджете).

Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьей 1 проекта решения основные характеристики местного бюджета предлагается утвердить в следующих размерах:

- по доходам в сумме:

- 2015 – 274 134,9 тыс. рублей, с увеличением на 1 656,1 тыс. рублей;
- 2016 – 299 113,1 тыс. рублей, с увеличением на 27 063,6 тыс. рублей;
- 2017 – 270 527,7 тыс. рублей, с увеличением на 3 705,0 тыс. рублей;

- по расходам в сумме:

- 2015 – 284 257,9 тыс. рублей, с уменьшением на 1 573,5 тыс. рублей.
- 2016 – 299 113,1 тыс. рублей (в т.ч. условно утвержденные 6 710,8 тыс. рублей),

с увеличением на 27 063,6 тыс. рублей;

• 2017 – 270 527,7 тыс. рублей (в т.ч. условно утвержденные 11 977,7 тыс. рублей), с увеличением на 3 705,0 тыс. рублей.

Изменения основных параметров бюджета представлены в таблице:

тыс. рублей

Основные характеристики	Утверждено	Проект решения	изменения
	Решением о бюджете		(гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
<u>на 2015 год</u>			
Доходы	272 478,8	274 134,9	1 656,1
Расходы	282 684,4	284 257,9	1 573,5
Дефицит (-)	-10 205,6	-10 123,0	82,6
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	0,0
в том числе по муниципальным гарантиям на 01.01.2016	0,0	0,0	0,0
<u>на 2016 год</u>			
Доходы	272 049,5	299 113,1	27 063,6
Расходы	272 049,5	299 113,1	27 063,6

Основные характеристики	Утверждено	Проект решения	изменения
	Решением о бюджете		(гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
в том числе условно утвержденные	5 962,6	6 710,8	748,2
Дефицит (-)	0,0	0,0	0,0
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	0,0
в том числе по муниципальным гарантиям на 01.01.2017	0,0	0,0	0,0
<i>на 2017 год</i>			
Доходы	266 822,7	270 527,7	3 705,0
Расходы	266 822,7	270 527,7	3 705,0
в том числе условно утвержденные	11 612,6	11 977,7	365,1
Дефицит (-)	0,0	0,0	0,0
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	0,0
в том числе по муниципальным гарантиям на 01.01.2018	0,0	0,0	0,0

Планируемые проектом решения объемы условно утвержденных расходов на 2016 год - в сумме 6 710,8 тыс. рублей и на 2017 год - в сумме 11 977,7 тыс. рублей соответствуют минимальному уровню, установленному пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом решения вносятся изменения (рост) в объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в том числе по годам, как указано в следующей таблице.

тыс. рублей

№ п/п	Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств:	2015 год	2016 год	2017 год
1	утвержденный решением о бюджете	675,5	302,3	302,3
2	предлагаемый к утверждению проектом решения	947,2	639,4	668,2
	Изменение (стр. 2 – стр. 1)	271,7	337,1	365,9

Общие объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, соответствуют распределению расходов, представленному с проектом решения.

Значительное увеличение объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2015, 2016 и 2017 годах, связано с увеличением количества детей, находящихся под опекой.

Представленным проектом решения не вносятся изменения в пункт 2 статьи 8 решения о бюджете. В нарушение пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в перечне случаев предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) не определены следующие случаи предоставления субсидии на:

- возмещение недополученных доходов в связи с оказанием ритуальных услуг в ЗАТО г. Островной при погребении умерших (погибших), не имеющих супруга (и), близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего;

- реализацию Закона Мурманской области от 26.10.2007 № 901-01-ЗМО «О предоставлении льготного проезда на городском электрическом и автомобильном транспорте общего пользования обучающимся и студентам государственных областных и муниципальных образовательных учреждений Мурманской области»;

- возмещение стоимости льготного проездного билета при предоставлении дополнительных льгот на бесплатный проезд в городском транспорте детям из многодетных семей, обучающимся в общеобразовательном учреждении;

- возмещение расходов (затрат), связанных с реализацией товаров отдельным категориям граждан в части приобретения продуктов питания по сниженным на 30% ценам;

- компенсацию расходов, связанных с предоставлением льготы отдельным категориям граждан на оплату услуг городской бани;

- возмещение расходов, связанных с предоставлением льготы представителям коренных малочисленных народов Севера на приобретение лекарственных средств при амбулаторном лечении;

- компенсацию расходов, связанных с предоставлением отдельным категориям граждан льгот по оплате жилой площади, коммунальных услуг, абонентской плате за использованием телефоном.

Постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 09.10.2015 № 204 утвержден **Порядок предоставления субсидии** в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием ритуальных услуг в ЗАТО г. Островной при погребении умерших (погибших), не имеющих супруга (и), близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, когда решением о бюджете не определен случай предоставления такой субсидии.

В нарушение пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации при отсутствии в решении о бюджете вышеуказанных случаев предоставления субсидий, в текущем финансовом году предоставлялись указанные субсидии юридическим лицам на основании Порядков, утвержденных Советом депутатов ЗАТО г. Островной.

Доходы

Доходы местного бюджета на 2015 год проектом решения увеличены на 1 656,1 тыс. рублей, или на 0,6 % в результате увеличения безвозмездных поступлений на 1 656,1 тыс. рублей (на 0,7 %).

Доходы местного бюджета на 2016 год проектом решения увеличены на 27 063,6 тыс. рублей, или на 9,9 % в результате увеличения безвозмездных поступлений на 27 063,6 тыс. рублей (на 11,2 %).

Доходы местного бюджета на 2017 год проектом решения увеличены на 3 705,0 тыс. рублей, или на 1,4 % в результате увеличения безвозмездных поступлений на 3 705,0 тыс. рублей (на 1,6 %).

В соответствии с Пояснительной запиской к проекту решения, приложенной в материалах к проекту решения, перераспределение налоговых и неналоговых доходов связано с увеличением темпов прироста одних видов доходов и уменьшением прогноза поступлений других видов доходов.

Размеры безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом решения изменены в соответствии с изменением объема межбюджетных трансфертов.

Сведения об изменениях, вносимых проектом решения в части формирования доходов местного бюджета (в разрезе видов доходов) и дефицита бюджета, отражены

в приложении № 1 к заключению.

Расходы

В соответствии с проектом решения расходы местного бюджета на 2015 год предлагается утвердить в объеме 284 257,9 тыс. рублей, что на 1 573,5 тыс. рублей, больше объема расходов, утвержденного решением о бюджете (в редакции от 25.09.2015 № 16-06).

В соответствии с Пояснительной запиской изменение объема расходов в основном обусловлено следующими факторами:

- увеличение объемов бюджетных ассигнований, предоставляемых в виде субсидии муниципальным бюджетным учреждениям на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) ввиду изменения объемов поступающих межбюджетных трансфертов;

- увеличение бюджетных ассигнований на исполнение государственных полномочий по содержанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством граждан, на воспитании в приемных семьях, по выплате вознаграждения приемным родителям в соответствии с Законом Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- изменение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств.

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов местного бюджета на 2015 год по разделам представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Раздел	Наименование	Утверждено решением о бюджете от 17.12.2014 № 05-06 (в ред. от 25.09.2015 № 16-06)	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.5/гр.3	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7	8
01	Общегосударственные вопросы	60 939,0	60 939,0	0,0	0,0%	21,56%	21,44%
02	Национальная оборона	309,4	316,3	6,9	2,23%	0,11%	0,11%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	18 366,4	18 397,4	31,0	0,17%	6,50%	6,47%
04	Национальная экономика	24 166,0	24 166,0	0,0	0,0%	8,55%	8,50%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	68 721,1	68 721,1	0,0	0,0%	24,31%	24,18%
07	Образование	86 578,7	88 001,2	1 422,5	1,64%	30,63%	30,96%
08	Культура и кинематография	15 657,4	15 657,4	0,0	0,0%	5,54%	5,51%
10	Социальная политика	4 418,7	4 531,8	113,1	2,56%	1,56%	1,59%
11	Физическая культура и спорт	1 166,4	1 166,4	0,0	0,0%	0,41%	0,41%
12	Средства массовой информации	2 361,3	2 361,3	0,0	0,0%	0,83%	0,83%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	282 684,4	284 257,9	1 573,5	0,56%	100,0%	100,0%

Наибольшее изменение (рост) бюджетных обязательств, относительно утвержденных решением о бюджете, планируется по двум разделам:

- по разделу 0200 «Национальная оборона» - увеличиваются ассигнования на 6,9 тыс. рублей, или на 2,23 %;

- по разделу 1000 «Социальная политика» - увеличиваются ассигнования на 113,1 тыс. рублей, или на 2,56 %.

В разрезе групп видов расходов классификации расходов местного бюджета основная доля (90,19 %) увеличения общего объема расходов бюджета по сравнению с объемом, утвержденным решением о бюджете, приходится на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (код группы вида расходов 600 (таблица ниже)).

		тыс. рублей	
Вид расходов		Сумма изменения бюджетных ассигнований	
код группы	Наименование	сумма	доля
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	2,9	0,18%
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (кроме закупок, связанных с содержанием органов государственной власти и государственных учреждений)	-158,8	-10,09%
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	143,1	9,09%
400	Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	0,0	0,0%
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	1 419,1	90,19%
800	Иные бюджетные ассигнования	167,2	10,63%
	ИТОГО	1 573,5	100,0%

В связи с увеличением размера межбюджетных трансфертов, выделяемых в виде субвенций учреждениям (организациям) сферы образования, увеличены размеры субсидий, выделяемых муниципальным бюджетным учреждениям на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) на 1 419,1 тыс. рублей (или на 90,19%) (код группы вида расходов 600).

Бюджетные ассигнования по иным бюджетным ассигнованиям увеличены за счет средств местного бюджета на 167,2 тыс. рублей, или на 10,63 % в связи с уточнением применения кодов бюджетной классификации в рамках Муниципальной программы «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы» (подпрограмма 7 «Социальная поддержка населения в ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015-2017 годы») на сумму 26,7 тыс. рублей и выделением дополнительных денежных средств в сумме 193,9 тыс. рублей на предоставлении субсидии муниципальным унитарным предприятиям в целях возмещения недополученных доходов при оказании коммунальных услуг и услуг по содержанию и ремонту жилого помещения в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной.

В ведомственной структуре расходов местного бюджета объемы бюджетных ассигнований изменены в сторону увеличения по двум главным распорядителям средств местного бюджета.

Изменение объемов бюджетных ассигнований не значительное.

Анализ изменения ведомственной структуры расходов местного бюджета на 2015 год представлен в приложении № 2 к заключению.

В соответствии с материалами проекта решения по целевой статье «Резервный фонд местной администрации» нераспределенный остаток средств Резервного фонда местной администрации составляет 465 243,00 рубля при утвержденном размере 1 000 000,00 рублей.

На основании распоряжений Администрации ЗАТО г. Островной из резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной выделены средства следующим главным распорядителям бюджетных средств:

✓ **Администрация ЗАТО г. Островной 528 247,00 рублей**, в том числе:

- на выплату единовременных и разовых премий 9114,00 руб. (распоряжения от 20.02.2015 № 24-р, от 10.04.2015 № 63-р, от 05.06.2015 № 119-р);

- на разработку проекта по внесению изменений в Генеральный план ЗАТО г. Островной 145 000,0 рублей (распоряжение от 21.05.2015 № 96-р);

- на капитальный ремонт кровли РП-3 175 820,00 рублей (распоряжение от 14.07.2015 № 144-р);

- на ямочный ремонт участка автомобильной дороги ЗАТО г. Островной (р-н автобусной остановки «мкрн. Островная») 98 969,00 рублей (распоряжение от 14.07.2015 № 144-р);

- на устройство выравнивающих слоев на участках автомобильной дороги ЗАТО г. Островной 99 344,00 рубля (распоряжение от 10.08.2015 № 161-р в редакции от 18.09.2015 № 188-р).

✓ **Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной 6 510,00 рублей**, в том числе:

- на выплату разовой премии 6 510,00 руб. (распоряжение от 09.09.2015 № 183-р).

В нарушение пункта 1.4 раздела 1 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 05.05.2015 № 74, распоряжения Администрации ЗАТО г. Островной, изданные с 05.05.2015 по 09.09.2015 не устанавливают сроки предоставления отчета о целевом использовании средств. Замечание не устранено.

По предложению Контрольно-ревизионной комиссии, Администрацией ЗАТО г. Островной утвержден новый Порядок расходования средств резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной, где в целях формирования однозначного понятия о заслугах граждан перед Российской Федерацией, Мурманской областью, муниципальным образованием ЗАТО г. Островной определен конкретный перечень мероприятий, которые будут отнесены к заслугам (постановление от 28.10.2015 № 224).

В связи с выделением средств из резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной внесены изменения в показатели сводной бюджетной росписи, расходы отражены по соответствующим разделам, подразделам, видам расходов классификации расходов местного бюджета и их ведомственной принадлежности, в том числе как указано в следующей таблице:

рублей

Наименование	Ведомство	Раздел	Подраздел	Целевая статья	Вид расхода	Сумма
1	2	3	4	5	6	7
Администрация закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области						
Резервные фонды	001	01	11	000000	000	465 243,00
Муниципальная программа 8 «Повышение эффективности деятельности органов местного	001	01	11	0800000	000	465 243,00

Наименование	Ведомство	Раздел	Подраздел	Целевая статья	Вид расхода	Сумма
1	2	3	4	5	6	7
самоуправления ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы»						
Подпрограмма 1 «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы»	001	01	11	0810000	000	465 243,00
Резервный фонд местной администрации	001	01	11	0812001	000	465 243,00
Иные бюджетные ассигнования	001	01	11	0812001	800	465 243,00
Муниципальная программа 8 «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы»	001	01	13	0800000	000	9 114,00
Подпрограмма 1 «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы»	001	01	13	0810000	000	9 114,00
Резервный фонд местной администрации	001	01	13	0812001	000	9 114,00
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	001	01	13	0812001	300	9 114,00
Муниципальная программа 1 «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы»	001	04	09	0100000	000	198 313,00
Подпрограмма 3 «Развитие транспортной инфраструктуры ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015-2017 годы»	001	04	09	0130000	000	198 313,00
Резервный фонд местной администрации	001	04	09	0132001	000	198 313,00
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	001	04	09	0132001	200	198 313,00
Муниципальная программа 9 «Обеспечение управления муниципальным имуществом и развитие потребительского рынка ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы»	001	04	12	0900000	000	145 000,00
Подпрограмма 1 «Реформирование и регулирование земельных и имущественных отношений на территории ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015-2017 годы»	001	04	12	0910000	000	145 000,00
Резервный фонд местной администрации	001	04	12	0912001	000	145 000,00
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	001	04	12	0912001	200	145 000,00
Муниципальная программа 1 «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы»	001	05	02	0100000	000	175 820,00
Подпрограмма 1 «Обеспечение функционирования жилищно-коммунального хозяйства и проведение ремонтов многоквартирных домов и объектов коммунального хозяйства и благоустройства ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015-2017 годы»	001	05	02	0110000	000	175 820,00
Резервный фонд местной администрации	001	05	02	0112001	000	175 820,00
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	001	05	02	0112001	200	175 820,00
Финансовый отдел Администрации закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области						
Муниципальная программа 8 «Повышение эффективности муниципального управления ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы»	003	01	04	0800000	000	6 510,00
Подпрограмма 1 «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы»	003	01	04	0810000	000	6 510,00
Резервный фонд местной администрации	003	01	04	0812001	000	6 510,00
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	003	01	04	0812001	300	6 510,00

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств

В соответствии со статей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2015 год в проекте решения предлагается утвердить в сумме 675,5 тыс. рублей, на 2016 год в сумме 302,3 тыс. рублей и на 2017 год в сумме 302,3 тыс. рублей, что соответствует данным бюджетной росписи расходов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, представленной Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной, по виду расходов 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам».

Согласно нормам статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации публичные обязательства – обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчета, индексации). **Публичные нормативные обязательства** - публичные обязательства *перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся (воспитанников) в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях.*

В настоящее время в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 25.07.2011 № 176 «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями ЗАТО г. Островной в качестве основных видов деятельности» (с изменениями и дополнениями) утвержден Перечень публичных обязательств (приложение № 2 к постановлению).

В соответствии со статьей 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства на социальное обеспечение населения могут возникать в результате принятия публичных нормативных обязательств. Бюджетные ассигнования на исполнение указанных публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения.

Решениями Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 29.01.2015 № 07-04 «О предоставлении дополнительных льгот и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан», от 29.01.2015 № 07-06 «Об установлении дополнительной льготы по оплате посещения детьми дошкольной образовательной организации», от 07.10.2015 № 17-03 «О предоставлении дополнительных льгот и мер социальной поддержки

отдельным категориям граждан» установлены дополнительные льготы и меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на 2015 год.

Решениями Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.09.2015 № 16-05 «О признании утратившими силу некоторых решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной», от 07.10.2015 № 17-02 «О признании утратившими силу некоторых решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной» признаны утратившими силу Порядки компенсации расходов, связанных с предоставлением дополнительных льгот и мер социальной поддержки за исключением Порядка компенсации расходов, связанных с предоставлением отдельным категориям граждан льготы по оплате услуг городской бани, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.03.2011 № 37-07, Порядка компенсации транспортных расходов граждан, направляемых на консультации, обследование и лечение в областные учреждения здравоохранения», утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.03.2011 № 37-12.

Постановлениями Администрации ЗАТО г. Островной утверждены следующие порядки предоставления мер социальной поддержки населения:

- от 09.10.2015 № 203 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячных выплат отдельным категориям граждан в виде денежной компенсации расходов, связанных с приобретением продуктов питания по сниженным на 30% ценам»;

- от 12.10.2015 № 209 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг ветеранам Великой Отечественной войны (в том числе труженикам тыла)»;

- от 12.10.2015 № 210 «Об утверждении Порядка приобретения новогодних подарков для детей и предоставления единовременной денежной выплаты к Всемирному дню инвалидов».

С целью усовершенствования бюджетного процесса, верного установления объема публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств муниципального образования ЗАТО г. Островной в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов, а также в связи с утверждением Администрацией ЗАТО г. Островной Порядков предоставления мер социальной поддержки населения, Контрольно-ревизионная комиссия указывает на необходимость внесения соответствующих изменений в муниципальный правовой акт, утверждающий расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом.

Порядками, утвержденными Администрацией ЗАТО г. Островной изменены порядки определения размера и предоставления отдельным категориям граждан выплат в отношении платы за жилое помещение и коммунальные услуги, приобретения продуктов по сниженным на 30% ценам. С момента вступления в силу постановлений Администрации ЗАТО г. Островной необходимо включить следующие выплаты:

• *в состав публичных нормативных обязательств:*

- ежемесячная денежная выплата отдельным категориям граждан на приобретение продуктов питания по сниженным на 30% ценам.

• *в состав публичных обязательств:*

- ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам Великой Отечественной войны (в том числе труженикам тыла).

В нарушение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в пункт 2 статьи 7 решения о бюджете, в общий объем бюджетных ассигнований на исполнение

публичных нормативных обязательств на 2015 год, не включена сумма ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан на приобретение продуктов питания по сниженным на 30% ценам.

Ввиду отсутствия данных, Контрольно-ревизионная комиссия не имеет возможности определить сумму публичных нормативных обязательств, подлежащих включению в пункт 2 статьи 7 решения о бюджете.

В соответствии с пунктом 9 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» Контрольно-ревизионная комиссия считает, что вышеуказанные постановления Администрации ЗАТО г. Островной должны быть отнесены к нормативным правовым актам муниципального образования ЗАТО г. Островной (далее – НПА). Администрацией ЗАТО г. Островной данные постановления не отнесены к НПА.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 47 Федерального закона 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Вышеуказанные постановления Администрации на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не опубликованы на сайте органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной www.zato-ostrov.ru.

Проверяя содержание НПА от 12.10.2015 № 210 «Об утверждении Порядка приобретения новогодних подарков для детей и предоставления единовременной денежной выплаты к Всемирному дню инвалидов» (далее – Порядок), Контрольно-ревизионная комиссия считает пункты 2.1, 2.2 раздела 2 не определенными, вызывающими неоднозначное их толкование, способствующими созданию условий для проявления коррупции. Администрации ЗАТО г. Островной необходимо установить размер указанной выплаты.

В соответствии с параграфом 3 Гражданского кодекса Российской Федерации, в пункте 3.4 раздела 3 Порядка применение словосочетания «Поставщик представляет товар» неприемлемо. Предлагаем заменить данное словосочетание на «Поставщик поставляет товар».

В соответствии с вышеуказанными нормами Гражданского кодекса Поставщик несет ответственность в соответствии с условиями, предусмотренными договором поставки и не может нести ответственность за соблюдение Порядка, как указано в пункте 4.2 раздела 4 Порядка.

Приобретение новогодних подарков для детей в возрасте от 1,5 лет до 14 лет не является публичным нормативным обязательством, а предоставление единовременной денежной выплаты к Всемирному дню инвалидов является публичным нормативным обязательством (статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации). В связи с этим Контрольно-ревизионная комиссия предлагает утвердить данные меры социальной поддержки населения отдельными муниципальными правовыми актами.

Бюджетные ассигнования в объекты недвижимого имущества

Бюджетные ассигнования в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности (далее - бюджетные инвестиции) определены путем выборки из приложений к проекту решения по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» в общем объеме 4 288,1 тыс. рублей.

Согласно проекту решения объем бюджетных инвестиций остался без изменений.

тыс. рублей

Вид расходов		Утверждено Решением о бюджете (в ред. от 25.09.2015)	Предусмотрено проектом решения	Отклонения (гр.3 - гр.2)	
				тыс. руб.	%
1		2	3	4	5
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	4 288,1	4 288,1	0,0	100,0%

Доля бюджетных инвестиций в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности от общего объема расходов бюджета в соответствии с проектом решения составляет 1,5 процента.

Объем бюджетных инвестиций в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности состоит из возврата подтвержденных остатков средств федерального бюджета на сумму 4 288,1 тыс. рублей, неиспользованных в 2014 году.

Дефицит, источники финансирования дефицита местного бюджета

Размер дефицита местного бюджета, предусмотренный проектом решения на 2015 год составляет 10 123,0 тыс. рублей или 34,8% налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, что превышает на сумму 8 669,3 тыс. рублей (85,6%) ограничения, предусмотренные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ для муниципального образования, в отношении которого применяются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ (5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Источником финансирования дефицита бюджета в 2015 году принят остаток денежных средств на едином счете по учету средств местного бюджета. На начало 2015 года остаток денежных средств на едином счете по учету средств местного бюджета составлял 10 558,5 тыс. рублей.

В связи с утверждением в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, дефицит местного бюджета, предусмотренный проектом решения на 2015 год в сумме 10 123,0 тыс. рублей может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Технические ошибки

1. В приложениях №№ 13, 14 к проекту решения после табличной части отсутствуют слова «Всего расходов».
2. Оформление приложений №№ 2-15 к проекту решения не соответствует требованиям Правил юридической техники, рекомендуемых для применения органам

местного самоуправления Мурманской области при подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденных приказом Министерства юстиции Мурманской области от 12.12.2014 № 119. В приложениях на первом его листе в правом верхнем углу страницы необходимо указать слово «Приложение» с указанием порядкового его номера, правового акта, его даты и регистрационного номера (нумерационный заголовок).

Например:

Приложение № 1 к решению
Совета депутатов ЗАТО г. Островной
от _____ 2015 года № _____

«Приложение № 3 к решению
Совета депутатов ЗАТО г. Островной
от 17 декабря 2014 года № 05-06.

6. Выводы:

6.1. Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6.2. Принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов, установленные статьями 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдены.

7. Предложения:

Контрольно-ревизионная комиссия предлагает:

- Совету депутатов ЗАТО г. Островной при рассмотрении проекта решения учесть настоящее заключение.
- Администрации ЗАТО г. Островной:
 - внести соответствующие изменения в муниципальный правовой акт, утверждающий расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом в 2015 году;
 - внести изменения в пункт 2 статьи 8 решения о бюджете, предусмотрев отсутствующие случаи предоставления субсидии юридическим лицам (блок «Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств» заключения);
 - внести соответствующие изменения в НПА от 12.10.2015 № 210 «Об утверждении Порядка приобретения новогодних подарков для детей и предоставления единовременной денежной выплаты к Всемирному дню инвалидов» (блок «Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств» заключения);
 - главным распорядителям бюджетных средств-получателям средств установить сроки предоставления отчета о целевом использовании средств резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной, выделенных на основании распоряжений Администрации ЗАТО г. Островной, изданных в период с 05.05.2015 по 09.09.2015 года.
- Финансовому отделу Администрации ЗАТО г. Островной:

- в пункт 2 статьи 7 решения о бюджете, в общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2015 год, включить сумму ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан на приобретение продуктов питания по сниженным на 30% ценам.

- информацию о принятых мерах по результатам экспертизы направить в адрес Контрольно-ревизионной комиссии в установленные законодательством сроки.

Приложения: на 2 стр. в 1 экземпляре.

Председатель

А.Р. Насырова

Сведения об изменениях, вносимых проектом решения в части
формирования доходов местного бюджета (в разрезе видов
доходов) и дефицита

№	Показатели	Утверждено решением о бюджете на 2015 год	Проект решения на 2015 год	Отклонения		Утвержден о решением о бюджете на 2016 год	Проект решения на 2016 год	Отклонения		Утвержде но решением о бюджете на 2017 год	Проект решения на 2017 год	Отклонения	
				тыс. руб.	%%			тыс. руб.	%%			тыс. руб.	%%
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	272 478,8	274 134,9	1 656,1	100,6%	272 049,5	299 113,1	27 063,6	109,9%	266 822,7	270 527,7	3 705,0	101,4%
1.1	Налоговые и неналоговые доходы	29 074,3	29 074,3	0,0	100,0%	29 481,1	29 481,1	0,0	100,0%	30 137,4	30 137,4	0,0	100,0%
1.1.1	Налоговые доходы	25 997,3	25 918,1	-79,2	99,7%	26 986,1	26 986,1	0,0	100,0%	27 713,4	27 713,4	0,0	100,0%
	налог на прибыль, на доходы	18 510,9	18 431,7	-79,2	99,6%	19 247,5	19 247,5	0,0	100,0%	19 440,5	19 440,5	0,0	100,0%
	налоги на товары (работы, услуги)	4 912,4	4 912,4	0,0	100,0%	5 063,6	5 063,6	0,0	100,0%	5 569,9	5 569,9	0,0	100,0%
	налоги на совокупный доход	2 397,0	2 397,0	0,0	100,0%	2 420,0	2 420,0	0,0	100,0%	2 443,0	2 443,0	0,0	100,0%
	налоги на имущество	57,0	57,0	0,0	100,0%	50,0	50,0	0,0	100,0%	50,0	50,0	0,0	100,0%
	государственная пошлина	120,0	120,0	0,0	100,0%	205,0	205,0	0,0	100,0%	210,0	210,0	0,0	100,0%
1.1.2	Неналоговые доходы	3 077,0	3 156,2	79,2	102,6%	2 495,0	2 495,0	0,0	100,0%	2 424,0	2 424,0	0,0	100,0%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 801,0	1 801,0	0,0	100,0%	1 451,0	1 451,0	0,0	100,0%	1 380,0	1 380,0	0,0	100,0%
	платежи при пользовании природными ресурсами	215,0	283,5	68,5	131,9%	82,5	82,5	0,0	100,0%	82,5	82,5	0,0	100,0%
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	300,0	300,0	0,0	100,0%	300,0	300,0	0,0	100,0%	300,0	300,0	0,0	100,0%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	106,3	117,0	10,7	110,1%	0,0	0,0	0,0	100,0%	0,0	0,0	0,0	100,0%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	649,7	649,7	0,0	100,0%	611,5	611,5	0,0	100,0%	611,5	611,5	0,0	100,0%
	прочие неналоговые доходы	5,0	5,0	0,0	100,0%	50,0	50,0	0,0	100,0%	50,0	50,0	0,0	100,0%
1.2	Безвозмездные поступления	243 404,5	245 060,6	1 656,1	100,7%	242 568,4	269 632,0	27 063,6	111,2%	236 685,3	240 390,3	3 705,0	101,6%

	безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	243 404,5	245 060,6	1 656,1	100,7%	242 568,4	269 632,0	27 063,6	111,2%	236 685,3	240 390,3	3 705,0	101,6%
	дотации	216 030,6	216 030,6	0,0	100,0%	209 022,2	238 952,0	29 929,8	114,3%	202 114,6	209 417,0	7 302,4	103,6%
	субсидии	276,3	276,3	0,0	100,0%	236,5	1 184,2	947,7	500,7%	236,5	309,8	73,3	131,0%
	субвенции	27 097,0	28 753,1	1 656,1	106,1%	26 464,0	29 495,1	3 031,1	111,5%	27 456,5	30 662,8	3 206,3	111,7%
	иные межбюджетные трансферты	0,6	0,6	0,0	100,0%	6 845,7	0,7	-6 845,0	0,01%	6 877,7	0,7	-6 877,0	0,01%
2.	РАСХОДЫ	282 684,4	284 257,9	1 573,5	100,6%	272 049,5	299 113,1	27 063,6	109,9%	266 822,7	270 527,7	3 705,0	101,4%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-10 205,6	-10 123,0	82,6	99,2%	0,0	0,0	0,0	100,0%	0,0	0,0	0,0	100,0%

Анализ изменения ведомственной структуры расходов местного бюджета на 2015 год

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Код ведомства	Утверждено решением о бюджете от 17.12.2014 № 05-06 (в ред. от 25.09.2015 № 16-06)	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
					гр.5-гр.4	гр.6/гр.4	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Администрация закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области	001	159 860,90	159 898,80	37,90	0,0%	56,55%	56,25%
2	Совет депутатов закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области	002	7 048,00	7 048,00	0,00	0,0%	2,49%	2,48%
3	Финансовый отдел Администрации закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области	003	5 788,90	5 788,90	0,00	0,0%	2,05%	2,03%
4	Отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области	005	109 986,60	111 522,20	1 535,60	1,4%	38,91%	39,23%
	ВСЕГО РАСХОДОВ		282 684,4	284 257,9	1 573,5	0,6%	100,0%	100,0%