

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 4

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение расходов
(затрат), связанных с реализацией товаров отдельным категориям граждан в части
приобретения продуктов питания по сниженным на 30% ценам»**

г. Островной

14 сентября 2015 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции от 11.06.2015 № 12-07).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение расходов (затрат), связанных с реализацией товаров отдельным категориям граждан в части приобретения продуктов питания по сниженным на 30% ценам» (далее – проект муниципального правового акта), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: анализ организации и осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области.

Проект муниципального правового акта направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) для проведения экспертизы 07 сентября 2015 года.

С проектом муниципального правового акта представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной;
- заключение по результатам первичного анализа (экспертизы) коррупциогенности НПА;
- лист согласования к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

5. Результаты экспертизы:

Согласно пояснительной записке к проекту муниципального правового акта принятие представленного для проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципального правового акта обусловлено приведением действующего Порядка, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.03.2011 № 37-10 «Об утверждении Порядка компенсации расходов, связанных с предоставлением отдельным категориям граждан льготы на приобретение продуктов питания по сниженным ценам» в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п.5 ст. 20) в целях социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан определил права органов местного самоуправления, а именно, органы местного самоуправления **вправе устанавливать** за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Данное право закреплено и в Уставе муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области (п.5 ст.12).

Однако в соответствии с **пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ бюджет ЗАТО г. Островной оценивается, как высокодотационный**, так как доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций и отчислений по дополнительному нормативу отчислений) **в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местного бюджета.**

В данных обстоятельствах при выделении межбюджетных трансфертов **предъявляются требования об ограничении самостоятельного установления расходных обязательств**, в том числе подписание соглашения с финансовым органом субъекта РФ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

В 2015 году Администрацией ЗАТО г. Островной подписано Соглашение от 19.03.2015 № 2 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» с Министерством финансов Мурманской области. В данном Соглашении **Администрация ЗАТО г. Островной обязуется** не допускать принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления (п.п.2.2.11 п.2.2. разд.2).

Как определено бюджетным законодательством, установленные на уровне субъекта ограничения и меры должны способствовать:

- рациональному расходованию средств местного бюджета,
- повышению эффективности использования бюджетных средств,
- наращиванию собственного налогового потенциала в дотационных муниципальных образованиях.

6. Выводы: Принятие представленного проекта муниципального правового акта нарушит статью 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и условия Соглашения от 19.03.2015 № 2 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» (принимаются расходные обязательства, не отнесенные к полномочиям органов местного самоуправления). Также считаем, что принятие представленного проекта муниципального правового акта не находится в предмете ведения и компетенции представительного органа местного самоуправления.

7. Предложения: В целях недопущения приостановления (сокращения) предоставленных межбюджетных трансфертов, Контрольно-ревизионная комиссия предлагает

пересмотреть и отменить принятые муниципальные нормативные правовые акты в части установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан ЗАТО г. Островной.

В связи с тем, что предлагаемый к принятию проект муниципального правового акта распространяется на правоотношения, возникшие с 01 апреля 2015 года, Контрольно-ревизионная комиссия сообщает:

Статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пункте 7 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-06 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции решений от 29.01.2015 № 07-10, от 30.06.2015 № 13-06, от 27.07.2015 № 15-05) не предусмотрено предоставление субсидии на возмещение расходов (затрат), связанных в реализации товаров отдельным категориям граждан в части приобретения продуктов питания по сниженным на 30% ценам.

На основании вышеизложенного, Контрольно-ревизионная комиссия считает, что для предоставления указанной субсидии с 01 апреля 2015 года и до момента отмены указанной льготы отдельным категориям граждан необходимо внести изменения в перечень случаев предоставления субсидий из местного бюджета, предусмотренный решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-06 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции решений от 29.01.2015 № 07-10, от 30.06.2015 № 13-06, от 27.07.2015 № 15-05).

В результате проведенного анализа представленного проекта муниципального правового акта установлено:

1. В силу ч.3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ от 29.11.2007 № 48 в представленном проекте муниципального правового акта предусмотрены все пункты требований к муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, установленные настоящей статьей Бюджетного кодекса РФ.

2. В Порядке необходимо указать перечень продуктов питания, которые будут реализовываться Предприятием по сниженным на 30% ценам.

3. В тексте Порядка используется буквенное значение «ё». При использовании буквенного значения «ё», то необходимо данное значение указывать во всем тексте Порядка.

4. В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ пункт 1.2. Порядка читать в следующей редакции «Предметом регулирования настоящего Порядка являются правоотношения, возникающие при предоставлении субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения расходов (затрат), связанных с реализацией товаров отдельным категориям граждан в части приобретения продуктов питания по сниженным на 30% ценам.»

5. Во втором абзаце п.1.4 Порядка необходимо исключить слова «(далее – Администрация ЗАТО г. Островной)» ввиду отсутствия применения данного сокращения в тексте Порядка.

6. Четвертый абзац п.1.4 Порядка предлагаем читать в следующей редакции «- финансовый орган – Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной,

осуществляющий финансирование расходов, связанных с предоставлением субсидии на возмещение расходов (затрат).».

7. Шестой абзац п.1.4 Порядка предлагаем читать в следующей редакции «- **муниципальное унитарное торговое предприятие (Предприятие)** – коммерческая организация, осуществляющая торговое обслуживание населения, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником имущества.».

8. В седьмом абзаце п.1.4 Порядка слово «предоставлением» заменить словом «получением».

9. В пункте 2.2 Порядка предлагаем слова «лиц, указанных в пункте 2.1. настоящего порядка» заменить словами «получателя субсидии», а также в данном пункте слова «осуществление главным распорядителем бюджетных средств ЗАТО г. Островной» заменить словами «осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию».

10. В пункте 2.6 Порядка слова «накладных», «накладными» заменить словами «товарных накладных», «товарными накладными» соответственно.

11. В пункте 2.10 Порядка слова «за последний месяц года, предоставляется» заменить словами «за последний месяц финансового года, осуществляется», а также слова «возмещения расходов» дополнить словом «(затрат)».

12. В пункте 2.11 Порядка слово «не предусмотрен» заменить словом «не предусматривается».

13. Пункт 2.12 Порядка читать в следующей редакции «В случае выявления главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию и (или) органами муниципального финансового контроля ЗАТО г. Островной недостоверных сведений, предоставленных Предприятием, или нарушений получателем субсидии установленных условий ее предоставления, необоснованно полученная сумма субсидии в течение 10-ти рабочих дней со дня получения письменного требования должна быть возвращена Предприятием в бюджет ЗАТО г. Островной в соответствии с реквизитами, указанными в требовании.».

14. В пункте 2.13 Порядка исключить слова «Требования о возврате субсидии должно быть исполнено получателем субсидии в течение 10-ти рабочих дней с момента получения такого требования.».

Слова «В случае невозврата субсидия подлежит взысканию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.» заменить словами «В случае невозврата субсидии сумма, израсходованная с нарушением условий ее предоставления, подлежит взысканию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.».

15. Пункт 3.1 Порядка предлагаем читать в следующей редакции «Обязательный муниципальный финансовый контроль за целевым использованием бюджетных средств ЗАТО г. Островной и соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии в соответствии с условиями их предоставления осуществляет главный распорядитель бюджетных средств, предоставивший субсидию и органы муниципального финансового контроля ЗАТО г. Островной.».

16. В Приложение № 1 необходимо включить единицу измерения продуктов питания, а также цену за единицу измерения.

Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы предлагает учесть замечания и предложения, изложенные в настоящем экспертном заключении.

Председатель

А.Р. Насырова