

# КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: [sovdep@gremih.mels.ru](mailto:sovdep@gremih.mels.ru)  
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

---

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 3

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной  
«Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение расходов  
(затрат) аптечной организации, осуществляющей реализацию лекарственных  
препаратов представителям коренных малочисленных народов Севера»**

г. Островной

14 сентября 2015 года

**1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции от 11.06.2015 № 12-07).

**2. Предмет экспертизы:** проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение расходов (затрат) аптечной организации, осуществляющей реализацию лекарственных препаратов представителям коренных малочисленных народов Севера» (далее – проект муниципального правового акта), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

**3. Цель экспертизы:** анализ организации и осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета.

**4. Информационная основа составления заключения:** Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области.

Проект муниципального правового акта направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) для проведения экспертизы 07 сентября 2015 года.

С проектом муниципального правового акта представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной;
- заключение по результатам первичного анализа (экспертизы) коррупциогенности НПА;
- лист согласования к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

### **5. Результаты экспертизы:**

Согласно пояснительной записке к проекту муниципального правового акта принятие представленного для проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципального правового акта обусловлено приведением действующего Порядка, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.10.2011 № 46-03 «Об утверждении Порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением льготы на приобретение лекарственных средств при амбулаторном лечении представителям коренных малочисленных народов Севера» в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п.5 ст. 20) в целях социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан определил права органов местного самоуправления, а именно, органы местного самоуправления **вправе устанавливать** за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Данное право закреплено и в Уставе муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области (п.5 ст.12).

Однако в соответствии с **пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ бюджет ЗАТО г. Островной оценивается, как высокодотационный**, так как доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций и отчислений по дополнительному нормативу отчислений) **в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местного бюджета.**

В данных обстоятельствах при выделении межбюджетных трансфертов **предъявляются требования об ограничении самостоятельного установления расходных обязательств**, в том числе подписание соглашения с финансовым органом субъекта РФ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

В 2015 году Администрацией ЗАТО г. Островной подписано Соглашение от 19.03.2015 № 2 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» с Министерством финансов Мурманской области. В данном Соглашении **Администрация ЗАТО г. Островной обязуется** не допускать принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления (п.п.2.2.11 п.2.2. разд.2).

Как определено бюджетным законодательством, установленные на уровне субъекта ограничения и меры должны способствовать:

- рациональному расходованию средств местного бюджета,
- повышению эффективности использования бюджетных средств,
- наращиванию собственного налогового потенциала в дотационных муниципальных образованиях.

**6. Выводы:** Принятие представленного проекта муниципального правового акта нарушит статью 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и условия Соглашения от 19.03.2015 № 2 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» (принимаются расходные обязательства, не отнесенные к полномочиям органов местного самоуправления). Также считаем, что принятие представленного проекта муниципального правового акта не находится в предмете ведения и компетенции представительного органа местного самоуправления.

**7. Предложения:** В целях недопущения приостановления (сокращения) предоставленных межбюджетных трансфертов, Контрольно-ревизионная комиссия предлагает

пересмотреть и отменить принятые муниципальные нормативные правовые акты в части установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан ЗАТО г. Островной.

В связи с тем, что предлагаемый к принятию проект муниципального правового акта распространяется на правоотношения, возникшие с 01 апреля 2015 года, Контрольно-ревизионная комиссия сообщает:

Статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пункте 7 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-06 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции решений от 29.01.2015 № 07-10, от 30.06.2015 № 13-06, от 27.07.2015 № 15-05) не предусмотрено предоставление субсидии на возмещение расходов (затрат) аптечной организации, осуществляющей реализацию лекарственных препаратов представителям коренных малочисленных народов Севера.

На основании вышеизложенного, Контрольно-ревизионная комиссия считает, что для предоставления указанной субсидии с 01 апреля 2015 года и до момента отмены указанной льготы коренным малочисленным народам Севера необходимо внести изменения в перечень случаев предоставления субсидий из местного бюджета, предусмотренный решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-06 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции решений от 29.01.2015 № 07-10, от 30.06.2015 № 13-06, от 27.07.2015 № 15-05).

В результате проведенного анализа представленного проекта муниципального правового акта установлено:

1. В силу ч.3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ от 29.11.2007 № 48 в представленном проекте муниципального правового акта предусмотрены все пункты требований к муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, установленные настоящей статьей Бюджетного кодекса РФ.

2. В тексте Порядка используется буквенное значение «ё». При использовании буквенного значения «е», то необходимо данное значение указывать во всем тексте Порядка.

3. В наименовании проекта муниципального правового акта и по тексту Порядка льготная категория граждан изложена как «представители коренных малочисленных народов». Предлагаем слово «представители» исключить, так как получателями льготы являются коренные малочисленные народы Севера.

4. Во втором абзаце п.1.4 Порядка необходимо исключить слова «(далее – Администрация ЗАТО г. Островной)» ввиду отсутствия применения данного сокращения в тексте Порядка.

5. В четвертом абзаце п.1.4 Порядка предлагаем расшифровку финансового органа читать в следующей редакции «Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной, осуществляющий финансирование расходов, связанных с предоставлением субсидии на возмещение расходов (затрат).».

6. Восьмой абзац п.1.4 Порядка предлагаем читать в следующей редакции «граждане льготной категории – коренные малочисленные народы Севера, обратившиеся в уполномоченный орган за получением льготы на 100% оплату стоимости лекарственных

средств, выдаваемых при амбулаторном лечении по рецепту врача аптечной организацией, заключившей соглашение (договор) о предоставлении субсидии с уполномоченным органом.».

7. В пункте 2.1 Порядка предлагаем слова «Предприятия и уполномоченного органа» заменить словами «аптечной организации», а также в данном пункте слова «осуществление главным распорядителем бюджетных средств ЗАТО г. Островной» заменить словами «осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию».

8. В пункте 2.5 Порядка наименование Филиала «МСЧ № 4» ФГБУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России необходимо напечатать с прописной буквы.

9. В пункте 2.7 Порядка слова «подтвержденный накладными» заменить словами «подтвержденный товарными накладными», слова «приобрели», «приобретенных» заменить словами «получили», «полученных» соответственно.

10. В пункте 2.11 Порядка слова «за последний месяц года, предоставляется» заменить словами «за последний месяц финансового года, осуществляется».

11. Пункт 2.12 Порядка читать в следующей редакции «В случае выявления главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию и (или) органами муниципального финансового контроля ЗАТО г. Островной недостоверных сведений, предоставленных аптечной организацией, или нарушений получателем субсидии установленных условий ее предоставления, необоснованно полученная сумма субсидии в течение 10-ти рабочих дней со дня получения письменного требования должна быть возвращена аптечной организацией в бюджет ЗАТО г. Островной в соответствии с реквизитами, указанными в требовании.».

12. В пункте 2.13 Порядка исключить слова «Требования о возврате субсидии должно быть исполнено получателем субсидии в течение 10-ти рабочих дней с момента получения такого требования.».

Слова «В случае невозврата субсидия подлежит взысканию в порядке установленном законодательством Российской Федерации.» заменить словами «В случае невозврата субсидии сумма, израсходованная с нарушением условий ее предоставления, подлежит взысканию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.».

13. В пункте 2.14 Порядка слово «не предусмотрен» заменить словом «не предусматривается».

14. Пункт 3.1 Порядка предлагаем читать в следующей редакции «Обязательный муниципальный финансовый контроль за целевым использованием бюджетных средств ЗАТО г. Островной и соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии в соответствии с условиями их предоставления осуществляет главный распорядитель бюджетных средств, предоставивший субсидию и органы муниципального финансового контроля ЗАТО г. Островной.».

Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы предлагает учесть замечания и предложения, изложенные в настоящем экспертном заключении.

Председатель

А.Р. Насырова