

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ  
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ  
(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)**

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: [krk\\_sovdep@zato-ostrov.ru](mailto:krk_sovdep@zato-ostrov.ru)  
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год  
муниципального образования ЗАТО город Островной»**

(утверждено распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии  
ЗАТО г. Островной от 26.04.2018 № 22-Р)

Заключение Контрольно-ревизионной ЗАТО г. Островной по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год муниципального образования ЗАТО город Островной» подготовлено в соответствии с нормами статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), статьи 51 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области<sup>1</sup> (далее – **Положение о бюджетном процессе**), Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной<sup>2</sup>, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств»<sup>3</sup>, пунктом 2 раздела II Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной на 2018 год<sup>4</sup>.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области за 2017 год, представленные участниками бюджетного процесса.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

Главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области (далее также – **главные администраторы бюджетных средств**) и иные участники бюджетного процесса, использующие средства бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области:

– Совет депутатов закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области (далее – **Совет депутатов ЗАТО г. Островной**);

– Администрация закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области (далее – **Администрация ЗАТО г. Островной**);

---

<sup>1</sup> Решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области» (в редакции решения от 21.03.2017 № 44-07);

<sup>2</sup> Решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 «Об утверждении Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной» (в редакции решения от 12.10.2017 № 52-03);

<sup>3</sup> Распоряжение Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной от 03.03.2015 № 4-Р «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» (в редакции распоряжения от 23.01.2018 № 4-Р);

<sup>4</sup> Распоряжение Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной от 20.12.2017 № 25-Р «Об утверждении Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной на 2018 год» (в редакции распоряжения от 26.02.2018 № 10-Р);

– Финансовый отдел Администрации закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области (далее – **Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной**);

– Отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области (далее – **ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной**).

**Цели контрольного мероприятия:**

– проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области;

– проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и форме);

– провести внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области за 2017 год (далее – **отчет об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной за 2017 год**), в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и достоверности);

– провести анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств (выборочно) и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверка проводилась выборочным методом.

Форма проведения – камеральная проверка.

**Проверяемый период:** 2017 год.

**Перечень актов, составленных по результатам внешней проверки:**

– акт проверки от 09.04.2018 № 1 на 5 л. (главного распорядителя бюджетных средств – Совета депутатов ЗАТО г. Островной).

– акт проверки от 09.04.2018 № 2 на 7 л. (главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета – Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной);

– акт проверки от 10.04.2018 № 3 на 6 л. (главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета – ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной);

– акт проверки от 16.04.2018 № 4 на 7 л. (главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета – Администрации ЗАТО г. Островной);

– акт проверки от 17.04.2018 № 5 на 18 л. (годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области).

Возражения к актам проверок предоставлены в части соблюдения сроков представления бюджетной отчетности главным администратором бюджетных средств ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной, соблюдения срока отзыва лимитов бюджетных обязательств Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной.

При подготовке заключения также учтены и использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной в 2017 году.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

**1. Основы организации бюджетного процесса в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области**

Бюджетные правоотношения в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной регулируются Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе, а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Бюджет ЗАТО г. Островной Мурманской области (далее – **бюджет ЗАТО г. Островной**) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.2016 № 41-05 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». В ходе его исполнения в бюджет 7 раз вносились изменения<sup>5</sup>, в окончательной редакции бюджет ЗАТО г. Островной принят решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2017 № 56-08 (далее – **Решение о бюджете на 2017 год**).

Во исполнение пункта 2 статьи 20, пункта 2 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2017 год утверждены перечень и коды администраторов доходов бюджета и закрепленные за ними виды доходов (Приложение № 1 к Решению о бюджете на 2017 год), в составе ведомственной структуры расходов определены главные распорядители средств бюджета ЗАТО г. Островной (Приложение № 6 к Решению о бюджете на 2017 год).

Решением о бюджете на 2017 год утверждены:

– 3 администратора доходов бюджета: Администрация ЗАТО г. Островной (001), Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной (003), ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной (005);

– 4 главных распорядителя средств бюджета: Администрация ЗАТО г. Островной, Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной, Совет депутатов ЗАТО г. Островной (002), ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной;

– 1 администратор источников финансирования дефицита бюджета в лице Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета ЗАТО г. Островной организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год утверждена 27.12.2016, в срок, установленный пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ – до начала очередного финансового года. Показатели сводной бюджетной росписи расходов бюджета ЗАТО г. Островной и кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год утверждена 22.12.2017 с показателями, соответствующими Решению о бюджете на 2017 год.

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось путем проверки бюджетной отчетности и иных документов, подтверждающих исполнение Решения о бюджете на 2017 год, представленных участниками бюджетного процесса на выборочной основе, с применением принципа существенности и анализа годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета (далее также – **ГАБС**), главных распорядителей бюджетных средств (далее также – **ГРБС**).

В ходе проверки проверена годовая бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, в части полноты представления и правильности оформления бюджетной отчетности за 2017 год (без выхода на объект).

Годовой отчет об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной за 2017 год представлен Администрацией ЗАТО г. Островной в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для подготовки заключения на него в пределах срока, установленного статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 3 статьи 51 Положения о бюджетном процессе (в срок не позднее 1 апреля текущего года) – 30 марта 2018 года.

Пункт 1 статьи 52 Положения о бюджетном процессе противоречит абзацу второму пункта 4 статьи 264.5 Бюджетного кодекса РФ (срок установлен не позднее 15 мая текущего финансового года, в соответствии с действующим бюджетным законодательством – не позднее 1 мая текущего года).

<sup>5</sup> Решения Совета депутатов от 28.02.2017 № 43-12, от 11.05.2017 № 46-02, от 05.06.2017 № 47-06, от 05.07.2017 № 48-07, от 12.10.2017 № 52-04, от 30.11.2017 № 55-06, от 19.12.2017 № 56-08;

Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной обращает внимание на необходимость своевременного внесения изменений в Положение о бюджетном процессе в связи с изменениями норм бюджетного законодательства.

## **2. Основные параметры бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области**

В окончательной редакции бюджет ЗАТО г. Островной на 2017 год утвержден по доходам в сумме 299 112,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 305 767,2 тыс. рублей. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в размере 27 087,8 тыс. рублей или 9,1% от доходной части бюджета. Бюджет утвержден с дефицитом в сумме 6 654,4 тыс. рублей или 24,6% от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, которые составляют 90,9% доходной части или 272 025,0 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга ЗАТО г. Островной на 1 января 2018 года установлен в сумме 0,0 тыс. рублей, соответственно предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен в сумме 0,0 тыс. рублей.

Пунктом 2 статьи 7 текстовой части Решения о бюджете на 2017 год изначально утвержден объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 1 612,8 тыс. рублей, в функциональной и ведомственной структурах расходов настоящий объем расходов, предусмотренный как социальное обеспечение и иные выплаты населению, предусмотрен сводной бюджетной росписью в том же объеме.

В окончательной редакции Решения о бюджете на 2017 год объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств составил 1 594,1 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств субвенции на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – в сумме 628,4 тыс. рублей;

- доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) лицам, замещавшим муниципальные должности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы, в сумме 955,7 тыс. рублей;

- единовременное пособие ветеранам Великой Отечественной войны в сумме 10,0 тыс. рублей.

## **3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области**

3.1. Проверка годовой бюджетной отчетности ЗАТО г. Островной за 2017 год включает в себя анализ, сопоставление и оценку бюджетной отчетности и данных регистров бюджетного учета главных администраторов бюджетных средств, данных, подтверждающих исполнение Решения о бюджете на 2017 год и других материалов, предоставленных участниками бюджетного процесса ЗАТО г. Островной.

Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной за 2017 год сформирована на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 1 января 2018 года (ф. 0503117) (далее – **Отчет об исполнении бюджета за 2017 год**). Отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности ЗАТО г. Островной за 2017 год.

3.2. Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной за 2017 год по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – **Инструкция 191н**).

Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной за 2017 год представлена в Министерство финансов Мурманской области путем передачи всех форм отчетности

с соблюдением установленного срока 07.02.2018 с использованием электронной подписи средствами информационной системы «Формирование консолидированной бюджетной и произвольной отчетности («Свод-Смарт»))» (далее – **ПК «Свод-Смарт»**).

3.3. В соответствии с требованиями Инструкции 191н Отчет об исполнении бюджета за 2017 год (ф. 0503117) сформирован по разделам «Доходы бюджета», «Расходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета», в отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2017 год.

Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2017 год в целом соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки. В части исполнения по доходам и по расходам показатели подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства по Мурманской области по состоянию на 01 января 2018 года (форма по ОКУД 0503151). Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2017 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (ф. 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (ф. 0503160).

#### *3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2017 год*

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2017 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2017 год не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2017 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 31.12.2017, что соответствует требованиям Инструкции 191н.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области) регулируется приказом Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной от 26.12.2016 № 69-од (в редакции приказов от 10.01.2017 № 5-од, от 24.11.2017 № 53-од) (далее – **Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи и ЛБО**).

При выборочной проверке ведения сводной бюджетной росписи и изменения сводных лимитов бюджетных обязательств нарушений Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и ЛБО не выявлено.

#### *3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета ЗАТО г. Островной, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2017 год*

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2017 год исполнение по доходам составило 295 717,9 тыс. рублей, или 98,9% от утвержденного объема доходов бюджета при исполнении планового показателя по собственным доходам в полном объеме, по расходам 281 656,9 тыс. рублей или 92,1% к утвержденному объему расходов бюджета, бюджет исполнен с профицитом в сумме 14 061,0 тыс. рублей (или 50,8% к уровню собственных доходов).

##### *Исполнение бюджета по доходам бюджета ЗАТО г. Островной*

В части исполнения по доходам показатели подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям по состоянию на 01 января 2018 года (форма 0503151).

Исполнение доходной части бюджета ЗАТО г. Островной за 2017 год обеспечено на 9,4% поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 27 653,2 тыс. рублей, и безвозмездными поступлениями в сумме 268 064,7 тыс. рублей (или 90,6%).

Плановый показатель по объему собственных доходов (без учета доходов, полученных в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций) исполнен в сумме 27 653,2 тыс. рублей (или на 102,1%), в том числе:

– объем налоговых доходов составил 24 076,9 тыс. рублей (или 87,1% собственных доходов) и в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц в сумме 16 879,0 тыс. рублей, или 70,1% от общего объема налоговых доходов;

– объем неналоговых доходов составил 3 576,3 тыс. рублей (или 12,9% собственных доходов), в основном обеспечен за счет доходов от использования муниципального имущества в сумме 2 077,8 тыс. рублей, или 58,1% от общего объема неналоговых доходов.

По сравнению с 2016 годом объем собственных доходов бюджета ЗАТО г. Островной в 2017 году снизился на 1 606,7 тыс. рублей (или на 5,5%).

План по безвозмездным поступлениям исполнен на 98,5% и составил 268 064,7 тыс. рублей, в том числе по дотациям и прочим безвозмездным поступлениям исполнен в полном объеме, наибольшее неисполнение плановых показателей сложилось по субвенциям (в сумме 534,2 тыс. рублей или 1,9% от планового показателя). Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет составил 3 418,5 тыс. рублей, который произведен в связи с нарушением муниципальным образованием ЗАТО г. Островной условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации за 2015-2016 годы, вследствие принятия и исполнения расходных обязательств, не связанных с реализацией полномочий по решению вопросов местного значения, отнесенных законодательством к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной.

Большую долю доходной части бюджета ЗАТО г. Островной составляют дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований (в объеме 206 896,0 тыс. рублей или 70,0% в общем объеме доходной части), предоставляемые за счет средств федерального бюджета.

#### *Исполнение бюджета по расходам бюджета ЗАТО г. Островной*

Исполнения бюджета по расходам подтверждается консолидированными данными отчетов о состоянии лицевого счета получателей бюджетных средств по состоянию на 01 января 2018 года (форма 0531786).

Исполнение бюджета по расходам составило 281 656,9 тыс. рублей, не исполнено 24 110,3 тыс. рублей или 7,9% от утвержденных бюджетных назначений.

Из 10 разделов функциональной классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2017 год, бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме только по разделу 0200 «Национальная оборона», разделу 1200 «Средства массовой информации», доля которых составляет чуть менее 1,0% в общем объеме расходов.

Наибольшее неисполнение в абсолютных показателях сложилось по следующим разделам и причинам:

– 0100 «Общегосударственные вопросы» отклонение от плановых значений сложилось в сумме 2 400,5 тыс. рублей (исполнение составило 96,1%), не исполнены в полном объеме плановые назначения по резервному фонду Администрации ЗАТО г. Островной;

– 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» отклонение от плановых значений сложилось в сумме 2 102,5 тыс. рублей (исполнение составило 91,2%), основной причиной является несвоевременное выполнением работ по муниципальным контрактам;

– 0400 «Национальная экономика» отклонение от плановых значений сложилось в сумме 7 089,2 тыс. рублей (исполнение составило 71,7%), причиной низкого исполнения послужило заключение муниципального контракта от 23.07.2017 № 3 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог со сроком исполнения контракта 31.12.2017, в виду чего счет за декабрь будет оплачен в 2018 году, а также в связи с нарушением исполнителем муниципального контракта от 07.04.2017 № 13 сроков исполнения;

– 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение составляет 87,4% (не исполнено 10 333,1 тыс. рублей), основной причиной является несвоевременное выполнением работ по муниципальным контрактам;

– 0700 «Образование» исполнение составляет 98,1%, (не исполнены ассигнования в сумме 1 663,5 тыс. рублей).

При осуществлении бюджетного процесса в 2017 году:

– соблюден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а именно расходы на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной по разделу «Общегосударственные вопросы» произведены в сумме 35 100,9 тыс. рублей, что не превышает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной на 2017 год, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 21.12.2016 № 646-ПП, в размере 36 124,0 тыс. рублей.

– не выполнены условия подписанных с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством финансов Мурманской области соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов в части запрета на принятие и исполнение расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления. Исполнение по расходным обязательствам, не отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательством Мурманской области к полномочиям органов местного самоуправления, за 2017 год составило 261,0 тыс. рублей. На конец отчетного периода муниципальные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных законодательством к полномочиям органов местного самоуправления, отменены<sup>6</sup>.

#### *Исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной*

Бюджет ЗАТО г. Островной в 2017 году исполнен со значительным профицитом в сумме 14 061,0 тыс. рублей, что составляет более половины (50,8%) собственных доходов.

Муниципальный долг отсутствует, бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

Основные показатели формирования и исполнения бюджета ЗАТО г. Островной за 2017 год представлены в **Приложении** к настоящему заключению.

3.4. Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2018 года.

В ходе выборочного междокументального контроля соответствия взаимосвязанных показателей Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) установлено, что остатки по счетам 020500000, 020600000, 030300000 в (ф. 0503169) соответствуют идентичным показателям в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120).

Непрохождение междокументального контроля показателей форм – Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) и Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) в сумме 5,3 тыс. рублей связано с неверным отражением в бюджетном учете возврата бюджетными учреждениями средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания текущего года на основании предварительных отчетов о выполнении муниципальных заданий (в объеме, который соответствует показателям муниципального задания, которые не были достигнуты (с учетом допустимых (возможных) отклонений)). Указанное нарушение отражено в подпункте 4.4 пункта 4 настоящего заключения.

При выборочном сопоставлении данных разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) расхождений не установлено.

Взаимосвязанные показатели Отчета о финансовых результатах деятельности

<sup>6</sup> Решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 13.09.2017 № 51-03 «О признании утратившим силу решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.02.2017 № 43-07 «Об определении дополнительных льгот и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан», Решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 30.10.2017 № 53-05 «О признании утратившим силу решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.02.2017 № 43-08 «Об установлении стоимости дополнительного бесплатного питания (завтрак) отдельным категориям обучающихся общеобразовательной организации ЗАТО г. Островной в 2017 году»;

(ф. 0503121) не соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Главной книги. В нарушение пункта 96 Инструкции 191н увеличение и уменьшение стоимости основных средств по ф. 05030121 (код строки 321, 322) не соответствуют идентичным показателям ф. 0503168 на сумму 3 103,3 тыс. рублей по каждой строке. Согласно данным Главной книги получателя бюджетных средств МКУ «ЦБ ЗАТО г. Островной», Справки по консолидируемым расчетам (ф. 1503125) в представленной бюджетной отчетности не отражены обороты 2017 года по соответствующим счетам аналитического учета счетов 1 101 00 000 «Основные средства» (увеличение), 1 104 00 000 «Амортизация» (уменьшение) на общую сумму 3 103,3 тыс. рублей, которые были произведены при изменении типа данного учреждения с бюджетного на казенное. Увеличение и уменьшение стоимости непроизводственных активов, материальных запасов по ф. 0503121 соответствуют идентичным показателям ф. 0503168.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01 января 2018 года дебиторская задолженность ЗАТО г. Островной составила 577 861,5 тыс. рублей (в том числе просроченная в сумме 159 701,6 тыс. рублей), что на 200,9 тыс. рублей больше, чем на начало 2017 года. Просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 159 701,6 тыс. рублей, сложилась в том числе:

- 159 689,2 тыс. рублей (предоплата ООО «Строительный трест № 7» на строительство квартир от 16.10.2006);
- 11,9 тыс. рублей (предоплата ООО «ИД ДиПЛит» на подписное издание во втором полугодии 2009 года);
- 0,5 тыс. рублей (предоплата ООО «Редакция газеты «Муниципальная власть» за подписку периодических изданий).

Основная доля дебиторской задолженности сложилась в сумме 208 714,2 тыс. рублей по счету 1 205 00 000 «Расчеты по доходам» и 208 850,7 тыс. рублей по счету 1 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» – или 72,3% в общей доле.

По состоянию на 01 января 2018 года кредиторская задолженность в целом составила 210 818,2 тыс. рублей, что на 2 436,5 тыс. рублей меньше, чем на начало 2017 года, числящейся в сумме 213 254,7 тыс. рублей, просроченной кредиторской задолженности не числится.

Основная доля кредиторской задолженности сложилась в сумме 208 688,0 тыс. рублей сложилась по счету 1 303 05 000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» или 99,0% в общей доле.

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ представлены в отчетной форме 0503166, прилагаемой к Пояснительной записке (ф. 0503160). Ведомственной структурой расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий в рамках 10 муниципальных программ в сумме 298 427,5 тыс. рублей (или 97,6% всех запланированных расходов бюджета), в ходе реализации которых исполнение составило 275 233,7 тыс. рублей или 92,2% от утвержденных ассигнований, в том числе:

- 6 муниципальных программ, исполнение по которым составило более 95%, можно отнести к реализуемым с высоким уровнем эффективности;
- 4 муниципальных программы реализованы с удовлетворительным уровнем эффективности, исполнение составило не менее 75% и не более 95%.

Сводные результаты мероприятий внутреннего и внешнего контроля, проведения инвентаризаций отражены в таблицах № 5, 6, 7, прилагаемых к Пояснительной записке (ф. 0503160).

#### **4. Анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств**

Во исполнение статей 158, 219.1, 221 Бюджетного кодекса РФ с соблюдением установленного порядка всеми главными распорядителями средств бюджета утверждены:

- бюджетная роспись ГРБС на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, показатели которой соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;
- лимиты бюджетных обязательств;

– бюджетные сметы расходов, показатели которых соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

В нарушение подпункта 1.3.5 пункта 1.3 раздела 1 Порядка осуществления органами местного самоуправления закрытого административно-территориального образования город Островной и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 27.05.2015 № 92, главными администраторами доходов бюджета (Администрацией ЗАТО г. Островной, Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной, ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной) приняты правовые акты о наделении администраторов доходов, находящихся в их ведении, полномочиями администраторов доходов с нарушением сроков на 14 дней<sup>7</sup> (Администрация ЗАТО г. Островной), на 11 дней<sup>8</sup> (Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной), на 13 дней<sup>9</sup> (ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной) (необходимо было принять не позднее 15 дней до начала очередного финансового года, то есть не позднее 16.12.2016).

Показатели росписей расходов ГРБС и лимиты бюджетных обязательств на 2017 год своевременно доведены до подведомственных получателей бюджетных средств.

Во исполнение пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с приказом Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной от 29.12.2017 № 69-од (в редакции приказа от 26.01.2018 № 8-од) для главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности за 2017 год – 5 февраля 2018 года. Согласно представленным настоящей проверке документам, годовая отчетность главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств ЗАТО г. Островной предоставлена в Финансовый отдел с соблюдением установленного срока, путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством ПК «Свод-Смарт», а также с приложением на бумажном носителе с соблюдением установленного срока, за исключением ГАБС Администрация ЗАТО г. Островной. Годовая бюджетная отчетность Администрации ЗАТО г. Островной за 2017 год представлена в Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством ПК «Свод-Смарт», а также с приложением на бумажном носителе (сопроводительное письмо исх. от 05.02.2018 № 01-17/190, поступило в Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной 07.02.2018 № 281). Отчетность в полном объеме фактически сдана по телекоммуникационным каналам связи посредством ПК «Свод-Смарт» 07.02.2018 с нарушением установленного срока, что подтверждает скриншот страницы ПК «Свод-Смарт» (формы по ОКУД 0503128, 0503160, 0503160G\_t1, т3-т7, 0503163, 0503164, 0503175). Непредставление или представление с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности является основанием для привлечения должностного лица к административной ответственности по статье 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Дело об административном правонарушении в отношении должностного лиц экономического субъекта возбуждено начальником Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной<sup>10</sup>.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, Порядка формирования и представления главными распорядителями средств местного бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Финансового отдела Администрации ЗАТО

<sup>7</sup> Распоряжение Администрации ЗАТО г. Островной от 30.12.2016 № 351-р «Об администрировании доходов в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов» (в редакции распоряжений от 28.04.2017 № 155-р, от 28.06.2017 № 213-р);

<sup>8</sup> Приказ Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной от 27.12.2016 № 71-од «О наделении полномочиями администратора доходов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы» (в редакции приказа от 23.06.2017 № 35-од);

<sup>9</sup> Приказ ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной от 29.12.2016 № 259 о/д «Об администрировании доходов в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов» (в редакции приказа от 11.05.2017 № 119 о/д);

<sup>10</sup> в соответствии с пунктом 1.5 статьи 19 Закона Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях», Перечнем должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 30.08.2017 № 266;

г. Островной от 07.08.2015 № 40-од (в редакции приказов от 23.10.2015 № 48-од, от 18.05.2016 № 32-од, от 25.01.2017 № 8-од), главными распорядителями бюджетных средств – Администрацией ЗАТО г. Островной, Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной, ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной не в полном объеме сформированы и представлены в финансовый орган обоснования бюджетных ассигнований за 2017 год.

В нарушение подраздела 3.2 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации<sup>11</sup> в Решении о бюджете на 2017 год расходы (услуги связи, обновление программных обеспечений) на общую сумму 1 784,8 тыс. рублей отнесены на подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» вместо 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций». Указанное нарушение было выявлено при подготовке заключения Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной от 06.12.2017 № 21. Согласно подразделу 3.2 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела 0100 «Общегосударственные вопросы», в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью. По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности местных администраций и соответствующих аппаратов, обеспечение деятельности подведомственных учреждений. Расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления подлежат отражению по соответствующим разделам и подразделам. Исполнение указанных расходов за 2017 год составило 1 516,9 тыс. рублей (85,0% от утвержденных бюджетных назначений).

Годовая бюджетная отчетность всех ГАБС в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции 191н на основании данных регистров бюджетного учета. Вместе с тем, годовая бюджетная отчетность ГАБС имеет отдельные недостатки в части отчетов по формам 0503121, 0503128 и отчетов, предоставленных в составе Пояснительных записок (ф. 0503160), которые отражены в подпунктах 4.1-4.4 настоящего заключения.

#### **4.1. Результаты проверки бюджетной отчетности Администрации ЗАТО г. Островной**

В соответствии с Решением о бюджете на 2017 год Администрация ЗАТО г. Островной является главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных средств.

Сводная годовая бюджетная отчетность Администрации ЗАТО г. Островной с полномочиями главного распорядителя бюджетных средств составлена на основании годовой бюджетной отчетности четырех подведомственных получателей бюджетных средств – Администрации ЗАТО г. Островной, МКУ «АСФ ЗАТО г. Островной», МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной», МКУ «ЦБ ЗАТО г. Островной».

Исполнение бюджета главным администратором доходов бюджета по доходам составило 8 492,1 тыс. рублей (99,7% от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета по состоянию на 1 января 2018 года (форма по КФД 0531787).

Исполнение бюджета главным распорядителем бюджетных средств по расходам составило 159 455,5 тыс. рублей (88,4% от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Отчетов о состоянии лицевых счетов подведомственных получателей бюджетных средств по состоянию на 1 января 2018 года (форма по КФД 0531786).

Анализ исполнения главным распорядителем бюджетных средств по разделам

<sup>11</sup> Утверждены приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н;

функциональной классификации расходов представлен в Таблице № 1.

Таблица № 1  
тыс. рублей

Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено на 2017 год	Исполнено за 2017 год	Неисполненные назначения	% исполнения
<b>Администрация ЗАТО г. Островной, в том числе:</b>	0000	<b>180 393,4</b>	<b>159 455,5</b>	<b>20 937,9</b>	<b>88,4</b>
Общегосударственные вопросы	0100	44 710,4	43 604,7	1 105,7	97,5
Национальная оборона	0200	327,6	327,6	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	23 979,3	21 876,9	2 102,4	91,2
Национальная экономика	0400	25 072,4	17 983,2	7 089,2	71,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	81 915,6	71 582,4	10 333,2	87,4
Социальная политика	1000	2 399,3	2 091,9	307,4	87,2
Средства массовой информации	1200	1 988,8	1 988,8	0,0	100,0

Наиболее низкое исполнение бюджетных ассигнований наблюдается по разделу 0400 «Национальная экономика» в сумме 17 983,2 тыс. рублей (71,7%). По разделам 1000 «Социальная политика», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» также наблюдается низкое исполнение (87,2%, 87,4% соответственно), причиной которого является заявительный характер выплаты пособий и компенсаций, а также оплата услуг, работ на основании актов выполненных (оказанных) работ (услуг).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2018 года 99,98% дебиторской задолженности муниципального образования ЗАТО г. Островной приходится на Администрацию ЗАТО г. Островной (577 763,3 тыс. рублей), которая образована в основном по расчетам по суммам принудительного изъятия и взыскивается в судебном порядке.

Текущая кредиторская задолженность Администрации ЗАТО г. Островной по состоянию на 01 января 2018 года составила 210 713,8 тыс. рублей (в том числе 1 442,2 тыс. рублей средства во временном распоряжении), что на 2 447,9 тыс. рублей меньше предыдущего отчетного периода.

Бюджетные сметы на 2017 год подведомственных получателей бюджетных средств (первоначальные) утверждены 11.01.2017 руководителями учреждений с соблюдением сроков, установленных Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 29.12.2014 № 347 (далее – **Порядок ведения бюджетной сметы**).

Внесение изменений в бюджетные сметы на 2017 год осуществлялось в порядке, установленном Порядком ведения бюджетной сметы, в пределах доведенных в установленном порядке объемов соответствующих лимитов бюджетных обязательств. При выборочной проверке ведения бюджетных смет подведомственных муниципальных казенных учреждений установлено следующее. В нарушение пункта 3 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения<sup>12</sup>, пункта 2 Порядка ведения бюджетной сметы бюджетная смета ПБС – Администрации ЗАТО г. Островной включает в себя установление объема и распределение направлений расходования средств бюджета ЗАТО г. Островной на 2018 и 2019 годы, когда лимиты бюджетных обязательств доведены ПБС – Администрации ЗАТО г. Островной только на 2017 год. Данное нарушение также было выявлено при проведении внутреннего муниципального финансового контроля.

В части составления бюджетной отчетности Администрации ЗАТО г. Островной отмечены следующие нарушения и недостатки:

– В нарушение пункта 96 Инструкции 191н увеличение и уменьшение стоимости основных средств по ф. 05030121 (код строки 321, 322) не соответствуют идентичным показателям ф. 0503168 на сумму 3 103,3 тыс. рублей по каждой строке. Согласно данным Главной книги получателя бюджетных средств МКУ «ЦБ ЗАТО г. Островной», Справки по консолидируемым расчетам (ф. 1503125) в представленной бюджетной отчетности

<sup>12</sup> Утверждены приказом Минфина РФ от 20.11.2007 № 112н;

не отражены обороты 2017 года по соответствующим счетам аналитического учета счетов 1 101 00 000 «Основные средства» (увеличение), 1 104 00 000 «Амортизация» (уменьшение), которые были произведены при изменении типа учреждения.

– Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена с нарушением в части представления Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), Сведений о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5), Сведений о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), Сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (форма 0503163), Сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

#### **4.2. Результаты проверки бюджетной отчетности Совета депутатов ЗАТО г. Островной**

В соответствии с Решением о бюджете на 2017 год Совет депутатов ЗАТО г. Островной является главным распорядителем бюджетных средств.

Исполнение бюджета главным распорядителем бюджетных средств по расходам составило 6 423,1 тыс. рублей (93,2% от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств по состоянию на 1 января 2018 года (форма по КФД 0531786). По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 6 423,1 тыс. рублей (93,2%). Основной причиной, повлекшей исполнение расходов не в полном объеме, явился заявительный характер выплаты пособий и компенсаций.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2018 года наблюдается снижение задолженности по сравнению с предыдущим периодом:

– дебиторская задолженность Совета депутатов ЗАТО г. Островной составила 13,8 тыс. рублей, что на 42,3 тыс. рублей меньше предыдущего отчетного периода.

– кредиторская задолженность составила 0,6 тыс. рублей, что на 1,3 тыс. рублей меньше предыдущего отчетного периода.

В части составления бюджетной отчетности Совета депутатов ЗАТО г. Островной отмечено, что Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена с нарушением в части представления Сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) при отсутствии исполнения мероприятий в рамках программ, неполного и недостоверного представления Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

#### **4.3. Результаты проверки бюджетной отчетности Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной**

В соответствии с Решением о бюджете на 2017 год Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной является главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета.

Исполнение бюджета главным администратором доходов бюджета по доходам составило 237 248,0 тыс. рублей (98,6% от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета по состоянию на 1 января 2018 года (форма по КФД 0531787).

Исполнение бюджета главным распорядителем бюджетных средств по расходам составило 5 172,7 тыс. рублей (88,1% от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств по состоянию на 1 января 2018 года (форма по КФД 0531786).

Анализ исполнения главным распорядителем бюджетных средств по подразделам функциональной классификации расходов представлен в Таблице № 2.

Таблица № 2  
тыс. рублей

Подраздел функциональной классификации расходов	Код раздела/подраздела	Утверждено на 2017 год	Исполнено за 2017 год	Неисполненные назначения	% исполнения
<b>Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной, в том числе:</b>	0000	<b>5 870,5</b>	<b>5 172,7</b>	<b>697,8</b>	<b>88,1</b>
Общегосударственные вопросы	0100	5 870,5	5 172,7	697,8	88,1
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	5 204,2	4 987,1	217,1	95,8
Резервные фонды	0111	442,6	0,0	442,6	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	223,7	185,6	38,1	83,0

Бюджетные ассигнования по подразделу 0111 «Резервные фонды» не исполнены. Причиной, повлекшей исполнение расходов не в полном объеме, явился неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной в сумме 442,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2018 года дебиторская задолженность составила 31,3 тыс. рублей (в том числе 11,9 тыс. рублей – просроченная задолженность), что на 53,2 тыс. рублей ниже предыдущего отчетного периода.

В нарушение пункта 1 статьи 9, пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной в бюджетном учете не отражена сумма судебных расходов по уплате государственной пошлины и процентов на общую сумму 3,8 тыс. рублей, взысканных в пользу Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной, которая по состоянию на 01 января 2018 года не погашена. Таким образом, в результате неотражения сумм судебных расходов по уплате государственной пошлины и процентов, данные бюджетного учета по счету 1 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» занижены на общую сумму 3,8 тыс. рублей по состоянию на 01 января 2017 года, 01 января 2018 года.

При проверке взаимоувязанных показателей Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121) с показателями Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и показателями Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) выявлены расхождения по КОСГУ 212 «Прочие выплаты» и КОСГУ 221 «Услуги связи» на сумму 15,0 тыс. рублей за счет неверного отражения (искажения в большую сторону) размера дебиторской задолженности по счету 1 208 21 000 (КОСГУ 221 «Услуги связи») и неотражения размера дебиторской задолженности по счету 1 208 12 000 (КОСГУ 212 «Прочие выплаты») на 1 января 2017 года.

По состоянию на 1 января 2018 года текущая кредиторская задолженность составила 0,8 тыс. рублей, что на 0,2 тыс. рублей больше предыдущего отчетного периода.

Имеются факты осуществления Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной предоплаты в размере 100% на информационно-технологическое сопровождение программы, которое не входит в закрытый перечень услуг (работ), по которым получатели средств бюджета ЗАТО г. Островной при заключении муниципальных контрактов (договоров) могут предусмотреть авансовый платеж в размере до 100 процентов включительно от суммы муниципального контракта (договора), что является нарушением пункта 2.4 Мер по реализации решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год», утвержденных постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 30.12.2016 № 350 (в редакции постановления от 09.03.2017 № 74).

В части составления бюджетной отчетности Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной отмечено, что Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена с нарушением в части неполного и недостоверного представления Сведений об изменениях бюджетной

росписи главного распорядителя бюджетных средств (форма 0503163), Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

#### 4.4. Результаты проверки бюджетной отчетности ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной

В соответствии с Решением о бюджете на 2017 год ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной является главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных средств.

Исполнение бюджета главным администратором доходов бюджета по доходам составило 25 755,3 тыс. рублей (98,1% от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета по состоянию на 1 января 2018 года (форма по КФД 0531787).

Исполнение бюджета главным распорядителем бюджетных средств по расходам составило 110 605,5 тыс. рублей (98,2% от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств, лицевого счета для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств по состоянию на 1 января 2018 года (форма по КФД 0531786).

Анализ исполнения главным распорядителем бюджетных средств по разделам функциональной классификации расходов представлен в Таблице № 3.

Таблица № 3  
тыс. рублей

Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено на 2017 год	Исполнено за 2017 год	Неисполненные назначения	% исполнения
<b>ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной, в том числе:</b>	<b>0000</b>	<b>112 608,8</b>	<b>110 605,5</b>	<b>2 003,3</b>	<b>98,2</b>
Общегосударственные вопросы	0100	4 267,6	4 142,0	125,6	97,1
Образование	0700	87 258,2	85 594,6	1 663,6	98,1
Культура, кинематография	0800	18 340,8	18 331,3	9,5	99,9
Социальная политика	1000	2 276,4	2 099,3	177,1	92,2
Физическая культура и спорт	1100	465,8	438,3	27,5	94,1

За отчетный период наблюдается увеличение дебиторской и кредиторской задолженностей на 31,5 тыс. рублей (на 145,8%) и 6,9 тыс. рублей (на 85,2%) соответственно.

Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания (код вида расходов 611) предоставлены в полном объеме. При анализе предоставленных муниципальных заданий, отчетов об их выполнении выявлено невыполнение муниципального задания по МБУ ДО «ДМШ ЗАТО г. Островной», МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной». Возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям муниципального задания, которые не были достигнуты (с учетом допустимых (возможных) отклонений), произведен бюджетными учреждениями до окончания отчетного периода. Сумма средств указанного возврата отражена в бюджетном учете как возврат остатков субсидий и расходов прошлых лет. При этом по счету 120531000 (ф. 0503169) отсутствует дебиторская задолженность на начало 2017 года. Указанное нарушение привело к нарушению пунктов 60, 61 Инструкции 191н и искажению данных Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123), Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), а также к нарушению пунктов 42, 44.1 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н, и искажению данных Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737).

В части составления бюджетной отчетности ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной отмечено, что:

– Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена с нарушением в части неполного и недостоверного представления Сведений об изменениях бюджетной росписи главного

распорядителя бюджетных средств (форма 0503163), Сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

– Данные граф 11, 12 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не соответствуют данным аналитических счетов счета 1 502 11 000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», счета 1 502 12 000 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год» по Главной книге.

## **5. Анализ проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области за 2017 год»**

Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной проведен анализ проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области за 2017 год» (далее – **проект решения**), в ходе которого выявлено следующее.

При анализе Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной по состоянию на 01 января 2018 года (приложение № 6 к проекту решения) выявлено, что не внесены изменения в сводную бюджетную роспись (не уменьшены бюджетные ассигнования на 2,6 тыс. рублей) на основании постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 29.12.2017 № 434 «Об отмене постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 06.12.2017 № 385 «О выделении бюджетных средств из резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной» (далее – **постановление № 434**). Учитывая положения пункта 23 Порядка завершения операций по исполнению бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области в 2017 году<sup>13</sup>, устанавливающие запрет на прием документов от ГРБС на изменение бюджетных ассигнований после 29 декабря 2017 года, Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной считает принятие постановления № 434 в день завершения операций по исполнению бюджета ЗАТО г. Островной приводящим к трудновыполнимым и обременительным требованиям к ГРБС в части соблюдения требования об изменении бюджетных ассигнований до завершения финансового года.

В нарушение абзацев шестого, десятого пункта 11.5 раздела IV Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и ЛБО до конца финансового года не внесены изменения в сводную бюджетную роспись и сводные лимиты бюджетных обязательств в связи с распределением средств резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной (уменьшение на 2,6 тыс. рублей).

### **Выводы**

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной за 2017 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

Доходы бюджета ЗАТО г. Островной исполнены в сумме 295 717,9 тыс. рублей, или на 98,9% от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 283 514,8 тыс. рублей или на 92,1% от утвержденных бюджетных назначений.

2. Бюджет ЗАТО г. Островной запланирован с дефицитом в сумме 6 654,4 тыс. рублей, исполнен с профицитом в сумме 14 061,0 тыс. рублей.

3. Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной за 2017 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств, представлена в Министерство финансов Мурманской области с соблюдением установленного срока.

4. Данные бюджетной отчетности ЗАТО г. Островной указывают, что в 2017 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- отсутствует муниципальный долг и расходы по его обслуживанию;

<sup>13</sup> Утвержден приказом Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной от 05.12.2017 № 56-од.

– бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;

– собственные доходы бюджета ЗАТО г. Островной (без учета доходов, полученных в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций) по сравнению с 2016 годом снизились на 1 606,6 тыс. рублей или на 5,5% (с 29 259,8 тыс. рублей в 2016 году до 27 653,2 тыс. рублей в 2017 году);

– снижение расходов бюджета ЗАТО г. Островной (1 857,9 тыс. рублей) по отношению к 2016 году связан с соответствующим снижением доходов бюджета ЗАТО г. Островной (2 289,6 тыс. рублей);

– остаток средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной по состоянию на 01 января 2018 года составил 34 545,9 тыс. рублей, из которого остаток целевых средств бюджета 0,9 тыс. рублей;

– достигнут высокий уровень исполнения муниципальных программ.

5. Нарушения и недостатки, допущенные при составлении бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств, не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной за 2017 год.

### **Предложения**

1. Совету депутатов ЗАТО г. Островной учесть настоящее Заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области за 2017 год.

2. Администрации ЗАТО г. Островной:

2.1. Своевременно вносить изменения в Положение о бюджетном процессе в связи с изменениями норм бюджетного законодательства.

2.2. При исполнении бюджета ЗАТО г. Островной строго руководствоваться Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», бюджетным законодательством, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель

А.Р. Насырова

## Основные показатели формирования и исполнения бюджета ЗАТО г. Островной за 2017 год

№ п/п	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 23.12.2016 № 41-05	Уточненное решение о бюджете (в редакции от 19.12.2017 № 56-08)	Уточненная сводная бюджетная роспись	Отчет об исполнении бюджета за 2017 год	Отклонение (гр.6-гр.4)	Исполнение, % (гр.6/гр.4x100)
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>1</b>	<b>ДОХОДЫ, в том числе:</b>	<b>299 720,3</b>	<b>299 112,8</b>	<b>х</b>	<b>295 717,9</b>	<b>-3 394,9</b>	<b>98,9%</b>
<b>1.1</b>	<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>27 783,3</b>	<b>27 087,8</b>	<b>х</b>	<b>27 653,2</b>	<b>565,4</b>	<b>102,1%</b>
<b>1.1.1</b>	<b>Налоговые доходы</b>	<b>24 153,8</b>	<b>23 526,0</b>	<b>х</b>	<b>24 076,9</b>	<b>550,9</b>	<b>102,3%</b>
	налог на доходы физических лиц	16 503,3	16 247,8	х	16 879,0	631,2	103,9%
	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	5 417,5	4 651,5	х	4 569,0	-82,5	98,2%
	налоги на совокупный доход	2 010,0	2 242,9	х	2 242,9	0,0	100,0%
	налоги на имущество	51,0	54,3	х	54,4	0,1	100,2%
	государственная пошлина	172,0	329,5	х	331,6	2,1	100,6%
<b>1.1.2</b>	<b>Неналоговые доходы</b>	<b>3 629,5</b>	<b>3 561,8</b>	<b>х</b>	<b>3 576,3</b>	<b>14,5</b>	<b>100,4%</b>
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 847,6	2 057,2	х	2 077,8	20,6	101,0%
	доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	678,2	542,1	х	550,7	8,6	101,6%
	платежи при пользовании природными ресурсами	91,8	112,9	х	112,9	0,0	100,0%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	959,1	849,6	х	834,9	-14,7	98,3%
	прочие неналоговые доходы	52,8	0,0	х	0,0	0,0	-
<b>1.2</b>	<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>271 937,0</b>	<b>272 025,0</b>	<b>х</b>	<b>268 064,7</b>	<b>-3 960,3</b>	<b>98,5%</b>
<b>1.2.1</b>	<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов</b>	<b>271 937,0</b>	<b>272 017,2</b>	<b>х</b>	<b>271 475,4</b>	<b>-541,8</b>	<b>99,8%</b>
	дотации	240 651,8	240 651,8	х	240 651,8	0,0	100,0%
	субвенции	30 623,8	28 164,9	х	27 630,7	-534,2	98,1%
	субсидии	661,4	3 200,5	х	3 192,9	-7,6	99,8%
<b>1.2.2</b>	<b>Прочие безвозмездные поступления</b>	<b>0,0</b>	<b>7,8</b>	<b>х</b>	<b>7,8</b>	<b>0,0</b>	<b>100,0%</b>
<b>1.2.3</b>	<b>Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>х</b>	<b>-3 418,5</b>	<b>-3 418,5</b>	<b>-</b>
<b>2</b>	<b>РАСХОДЫ, в том числе</b>	<b>299 720,3</b>	<b>305 767,2</b>	<b>305 767,2</b>	<b>281 656,9</b>	<b>-24 110,3</b>	<b>92,1%</b>
<b>2.1</b>	<b>Анализ показателей исполнения бюджета по функциональной структуре расходов</b>						
	Общегосударственные вопросы	62 862,2	61 743,0	61 743,0	59 342,5	-2 400,5	96,1%
	Национальная оборона	327,6	327,6	327,6	327,6	0,0	100,0%
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	20 822,1	23 979,4	23 979,4	21 876,9	-2 102,5	91,2%
	Национальная экономика	20 875,9	25 072,4	25 072,4	17 983,2	-7 089,2	71,7%
	Жилищно-коммунальное хозяйство	77 136,7	81 915,6	81 915,6	71 582,5	-10 333,1	87,4%
	Образование	91 416,1	87 258,1	87 258,1	85 594,6	-1 663,5	98,1%
	Культура, кинематография	19 140,4	18 340,8	18 340,8	18 331,3	-9,5	99,9%
	Социальная политика	4 305,7	4 675,7	4 675,7	4 191,2	-484,5	89,6%
	Физическая культура и спорт	465,8	465,8	465,8	438,3	-27,5	94,1%
	Средства массовой информации	2 367,8	1 988,8	1 988,8	1 988,8	0,0	100,0%
<b>2.2</b>	<b>Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов</b>						
	Администрация ЗАТО г. Островной (001)	168 415,2	180 393,4	180 393,4	159 455,5	-20 937,9	88,4%
	Совет депутатов ЗАТО г. Островной (002)	6 894,5	6 894,5	6 894,5	6 423,1	-471,4	93,2%
	Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной (003)	6 927,9	5 870,5	5 870,5	5 172,7	-697,8	88,1%
	ОКСМП Администрации ЗАТО г. Островной (005)	117 482,7	112 608,8	112 608,8	110 605,5	-2 003,3	98,2%
<b>3</b>	<b>ДЕФИЦИТ(-) / ПРОФИЦИТ(+)</b>	<b>0,0</b>	<b>-6 654,4</b>	<b>х</b>	<b>14 061,0</b>	<b>20 715,4</b>	<b>-211,3%</b>