

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол
от «24» апреля 2019 года № 11)

Заключение
**по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проверка
годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год
муниципального образования ЗАТО город Островной»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- пункт 4.3. раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2019 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 17.12.2018 № 30).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено совместно с Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета, бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования ЗАТО г. Островной (далее – ЗАТО г. Островной), за 2018 год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- администрация муниципального образования ЗАТО г. Островной (далее – администрация ЗАТО г. Островной);
- главные администраторы бюджетных средств муниципального образования ЗАТО г. Островной.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования;
- проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и форме);
- провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и достоверности);
- провести анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств (выборочно) и финансовым органом бюджетных полномочий,

закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверка проводилась выборочным методом.

Форма проведения – камеральная проверка.

Проверяемый период: 2018 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

Акт проверки годовой бюджетной отчетности администрации ЗАТО г. Островной от 28.03.2019 № 04. К акту представлены пояснения и разногласия от 04.04.2019 № 01-01-15/1096, которые рассмотрены и учтены при подготовке настоящего заключения.

Акт проверки годовой бюджетной отчетности Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.03.2019 № 01.

Акт проверки годовой бюджетной отчетности Финансового отдела администрации ЗАТО г. Островной от 27.03.2019 № 02. К акту представлены пояснения от 03.04.2019 № 3-12/351, которые приняты к сведению при подготовке настоящего заключения.

Акт проверки годовой бюджетной отчетности Отдела образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Островной от 28.03.2019 № 03. К акту представлены пояснения (информация) от 08.04.2019 № 361, которые приняты к сведению при подготовке настоящего заключения.

Акт проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО г. Островной от 12.04.2019.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Основы организации бюджетного процесса в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной.

Бюджетные правоотношения в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной регулируются Бюджетным кодексом РФ и Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденное решением Совета депутатов от 03.11.2015 № 18-05 (с изменениями от 21.03.2017 № 44-05, далее – Положение о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Бюджет муниципального образования ЗАТО г. Островной утвержден решением Совета депутатов от 19.12.2017 № 56-07. В ходе исполнения в бюджет 8 раз вносились изменения¹, в окончательной редакции бюджет

¹ Решения Совета депутатов от 05.04.2018 № 59-06, от 23.05.2018 № 61-04, от 08.06.2018 № 62-05, от 17.07.2018 № 63-06, от 02.10.2018 № 64-05, от 08.11.2018 № 65-02 и от 19.12.2018 № 69-08.

муниципального образования принят решением Совета депутатов от 19.12.2018 № 69-08 (далее – Решение о бюджете на 2018 год).

Во исполнение пункта 2 статьи 20, пункта 2 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2018 год утверждены перечень и коды администраторов доходов бюджета и закрепленные за ними виды доходов (Приложение № 1 к Решению о бюджете на 2018 год), в составе ведомственной структуры расходов (Приложение № 6 к Решению о бюджете на 2018 год) определены главные распорядители средств бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета ЗАТО г. Островной организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись расходов бюджета муниципального образования на 2018 год утверждена 22.12.2017, т.е. в срок, установленный пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ – до начала очередного финансового года. Показатели сводной бюджетной росписи расходов бюджета городского поселения и кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2018 год утверждена 25.12.2018 с показателями, соответствующими Решению о бюджете на 2018 год.

2. Основные параметры бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной.

Бюджет ЗАТО г. Островной на 2018 год в окончательной редакции утвержден по расходам в сумме 317 258,4 тыс. рублей, по доходам в сумме 305 496,2 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в сумме 32 493,7 тыс. рублей или 10,6 % от доходной части бюджета.

Бюджет утвержден с дефицитом в сумме 11 762,2 тыс. рублей или 36,2% от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ для муниципального образования, в отношении которого (в 2018 году) применяются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ. Вместе с тем, источниками финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 11 762,2 тыс. рублей, что позволяет превысить установленные ограничения размера дефицита бюджета муниципального образования.

Безвозмездные поступления составляют 273 002,5 тыс. рублей или 89,6% доходной части бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2018 год утвержден предельный объем муниципального долга ЗАТО г. Островной на 1 января 2019 года в сумме 0,0 тыс. рублей, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен в сумме 0,0 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2018 год утверждены:

– 3 администратора доходов бюджета: администрация ЗАТО г. Островной, Финансовый отдел администрации ЗАТО г. Островной (далее – Финансовый отдел), Отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Островной (далее – ООКСМП администрации ЗАТО г. Островной);

– 4 главных распорядителя средств бюджета: администрация ЗАТО г. Островной, Финансовый отдел, Совет депутатов муниципального образования ЗАТО г. Островной (далее – Совет депутатов), ООКСМП администрации ЗАТО г. Островной;

– один администратор источников финансирования дефицита бюджета – Финансовый отдел.

Бюджет муниципального образования имеет программную структуру расходов бюджета, согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса РФ, бюджетные ассигнования полностью распределены по 11 муниципальным программам.

3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО г. Островной.

3.1. Проверка годовой бюджетной отчетности ЗАТО г. Островной за 2018 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку бюджетной отчетности и данных регистров бюджетного учета главных администраторов бюджетных средств, данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете ЗАТО г. Островной на 2018 год и других материалов, предоставленных участниками бюджетного процесса в ЗАТО г. Островной.

Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной сформирована на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной на 1 января 2019 года (форма 0503117) (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2018 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2018 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности ЗАТО г. Островной.

3.2. Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (с изменениями, далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н).

Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной за 2018 год представлена в Министерство финансов Мурманской области в установленный срок (11.02.2019) путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством ППО «Свод Smart - WEB».

3.3. В соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2018 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета», в отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2018 год.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2018 год, проведенной путем сверки контрольных соотношений между формами отчетности, сопоставления с данными регистров бюджетного учета, нарушений не установлено.

Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2018 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (форма 0503160).

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2018 год.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2018 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2018 год не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2018 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 25.12.2018, что соответствует требованиям Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2018 год.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2018 год исполнение по доходам составило 304 825,4 тыс. рублей, или 99,8 % от утвержденного объема доходов бюджета, по расходам 301 537,0 тыс. рублей или 95 % к утвержденному объему расходов бюджета.

Бюджет ЗАТО г. Островной за 2018 год исполнен с профицитом в сумме 3 288,4 тыс. рублей.

Основные параметры утвержденного и исполненного бюджета ЗАТО г. Островной за 2018 год представлены в Приложении к настоящему заключению.

Исполнение бюджета по доходам.

В части исполнения по доходам показатели подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям по состоянию на 01.01.2019 (форма 0503151).

Исполнение доходной части бюджета ЗАТО г. Островной за 2018 год обеспечено на 11,0 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей и безвозмездными поступлениями на 89,0 %.

Показатель по объему собственных доходов исполнен в сумме 33 521,3 тыс. рублей, или на 103 % от запланированного объема, в том числе:

– объем налоговых доходов составил 29 857,2 тыс. рублей и в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц (19 254,4 тыс. рублей, исполнение плановых показателей на 103%);

– объем неналоговых доходов составил 3 664,1 тыс. рублей, из которых 2 454,9 тыс. рублей – доходы от использования муниципального имущества.

План по безвозмездным поступлениям исполнен на 99,4 % и составил 271 304 тыс. рублей, в том числе:

– дотации исполнены в полном объеме (в сумме 233 677,9 тыс. рублей, что составляет 76,7 % от доходной части бюджета);

– субвенции исполнены на 96,1 % от планового показателя;

– иные межбюджетные трансферты исполнены на 85,0 % от планового показателя.

Большую долю доходной части бюджета ЗАТО г. Островной составили дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, предоставляемые за счет средств федерального бюджета (194 705,0 тыс. рублей, или 63,9 % в общем объеме доходов).

В соответствии с приказом Министерства финансов Мурманской области от 06.11.2018 № 120н муниципальное образование ЗАТО г. Островной включено в Перечень муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в собственных доходах в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (2015, 2016, 2017 годы) превышала 50 процентов (четвертая группа муниципальных образований).

В сравнении с данными отчетности за 2017 год налоговые и неналоговые доходы ЗАТО г. Островной в 2018 году увеличены на 5 868,1 тыс. рублей, при этом:

- увеличены поступления налоговых доходов на 5 780,3 тыс. рублей, что связано, как с ростом поступлений налога на доходы физических лиц (на 2 375,4 тыс. рублей), так и других видов налогов (налог на совокупный доход):

- увеличены поступления неналоговых доходов на 87,9 тыс. рублей или на 2,5 %.

Исполнение бюджета по расходам.

Исполнение бюджета по расходам подтверждается консолидированными данными отчетов о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств по состоянию на 01 января 2019 года (форма 0531786).

Расходы бюджета составили 301 537,0 тыс. рублей, или на 95,0 % от утвержденных бюджетных назначений.

Бюджетные ассигнования по 10 разделам функциональной классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2018 год, не исполнены на 100 % по всем разделам, наибольшее неисполнение в абсолютных показателях составило неисполнение по разделам:

– 0100 «Общегосударственные вопросы» - отклонение от плановых значений составило 2 209,6 тыс. рублей (расходы исполнены на 96,5 %), не освоены ассигнования по резервному фонду администрации ЗАТО г. Островной, ввиду отсутствия потребности в средствах на мероприятия по защите населения от ЧС в рамках непрограммной деятельности;

– 0400 «Национальная экономика» - не исполнены расходы в сумме 6 057 тыс. рублей (исполнение - 78,4 %) в основном по причине закрытия муниципального контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог со сроком исполнения 31.12.2018 в 2019 году;

– 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - не исполнены расходы в сумме 4 110,0 тыс. рублей (исполнение - 95,5 %).

В 2018 году кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной по разделу «Общегосударственные вопросы» составили 36 566,3 тыс. рублей, что не превышает установленного постановлением Правительства Мурманской области от 26.12.2017 № 628-ПП норматива формирования данных расходов для ЗАТО г. Островной в размере 37 569 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования и Главы администрации ЗАТО г. Островной исполнены в размере 4 505,2 тыс. рублей, на содержание аппарата управления администрации ЗАТО г. Островной в сумме в сумме 32 057,4 тыс. рублей, что подтверждается данными Отчета о расходах и численности работников органов местного самоуправления 14-МО (ф. 0503075).

Источники финансирования дефицита бюджета.

Бюджет ЗАТО г. Островной в 2018 году исполнен с профицитом в сумме 3 288,4 тыс. рублей.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2018 и 01.01.2019 отсутствует, бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

3.4. Показатели Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (форма 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) с показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110), расхождений не установлено.

Пояснительная записка (форма 0503160) сформирована с соблюдением структуры, установленной пунктами 11.2, 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на 01.01.2019 дебиторская задолженность ЗАТО г. Островной составила 577 313,2 тыс. рублей, что на 578,3 тыс. рублей меньше, чем на начало 2018 года.

Просроченная дебиторская задолженность составила 159 689,7 тыс. рублей и в основном состоит из предоплаты на строительство квартир ООО «Строительный трест № 7» по договору от 01.07.2003 № 1/07-03 (159 689,22 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2019 кредиторская задолженность является текущей и составляет 210 254,4 тыс. рублей, что на 878,3 тыс. рублей больше, чем на начало 2018 года (209 376,1 тыс. рублей), и связано с отражением в бюджетном учете администрации ЗАТО г. Островной суммы возмещения ущерба, нанесенного действиями должностного лица, по решению суда (208 268,0 тыс. рублей).

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ представлены в отчетной форме 0503166, прилагаемой к Пояснительной записке (форма 0503160). Расходы бюджета ЗАТО г. Островной предусмотрены осуществлялись в рамках 11 муниципальных программ, при этом:

- 1 муниципальная программа полностью исполнена;
- 8 муниципальных программ исполнены более, чем на 97,0 %;
- 2 муниципальных программы исполнены на 89,8 % и 90,8 процентов.

Сводные результаты мероприятий внутреннего и внешнего контроля отражены в таблицах № 5 и 7, прилагаемых к Пояснительной записке (форма 0503160).

Главными распорядителями и получателями бюджетных средств проведена годовая инвентаризация активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности, что соответствует статье 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункту 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

4. Анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Во исполнение статей 158, 219.1, 221 Бюджетного кодекса РФ с соблюдением установленного порядка всеми главными распорядителями средств бюджета (далее - ГРБС) утверждены:

- бюджетная роспись ГРБС на 2018 год, показатели которой соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;

- лимиты бюджетных обязательств;

- бюджетные сметы расходов, показатели которых соответствуют лимитам бюджетных обязательств. В нарушение приказа Финансового отдела администрации ЗАТО г. Островной от 29.08.2017 № 37-од «Об утверждении перечня и кодов целевых статей классификации расходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в графе 1 раздела 1, графе 1 раздела 2 бюджетной сметы получателя

бюджетных средств – администрации ЗАТО г. Островной отражены наименования показателя не соответствующие коду направления расходов.²

Показатели росписей расходов ГРБС и лимиты бюджетных обязательств на 2018 год своевременно доведены до подведомственных получателей бюджетных средств.

Во исполнение пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ, приказом Финансового отдела от 17.12.2018 № 55-од для главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности за 2018 год – 07 февраля 2019 года.

Годовая бюджетная отчетность всех главных администраторов бюджетных средств и получателей бюджетных средств в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н на основании данных регистров бюджетного учета, и предоставлена в Финансовый отдел с соблюдением установленного срока, путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством ПК «Свод-СМАРТ».

4.1. Администрация ЗАТО г. Островной

В соответствии с Решением о бюджете на 2018 год администрация ЗАТО г. Островной является администратором доходов местного бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделена бюджетными полномочиями, определенными в статьях 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Сводная годовая бюджетная отчетность администрации ЗАТО г. Островной с полномочиями главного распорядителя бюджетных средств составлена на основании годовой бюджетной отчетности трех подведомственных получателей бюджетных средств – администрации ЗАТО г. Островной, МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной», МКУ «ЦБ ЗАТО г. Островной», МКУ «АСФ ЗАТО г. Островной».

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2019 (форма 0503127) доходы бюджета, поступившие на лицевой счет администратора доходов, составили 11 708,4 тыс. рублей, что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04493420010 по состоянию на 01.01.2019 (форма 0531787).

Кассовое исполнение по расходам (форма 0503127) составило 177 383,4 тыс. рублей или 93,7 % от показателей уточненной бюджетной росписи, что подтверждается данными Отчетов о состоянии лицевых счетов подведомственных получателей средств местного бюджета.

Исполнение бюджета осуществлялось администрацией ЗАТО г. Островной по 7 разделам функциональной классификации расходов.

² Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении должностного лица администрации ЗАТО г. Островной составлен и направлен на рассмотрение в судебном порядке протокол об административном правонарушении.

тыс. рублей

Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено на 2018 год	Исполнено за 2018 год	Неисполненные назначения	% исполнения
Администрация ЗАТО г. Островной (001), в том числе:		189 282,5	177 383,4	11 899,1	93,7
Общегосударственные вопросы	01	44 305,6	43 574,4	731,2	98,3
Национальная оборона	02	421,3	313,3	108,0	74,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	21 762,7	21 116,5	646,2	97,0
Национальная экономика	04	28 103,2	22 046,2	6 057,0	78,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	90 365,1	86 255,1	4 110,0	95,5
Социальная политика	10	2 335,8	2 242,1	93,7	96,0
Средства массовой информации	12	1 988,8	1 835,8	153,0	92,3

Причинами низкого исполнения бюджетных ассигнований по разделам «Национальная оборона», «Национальная экономика» является оплата услуг на основании актов выполненных работ и уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной, а также заявительный характер выплаты пособий и компенсаций.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2019 года 99,98 % дебиторской задолженности муниципального образования приходится на администрацию ЗАТО г. Островной (577 209,6 тыс. рублей), которая образована в основном по расчетам по суммам принудительного изъятия и взыскивается в судебном порядке.

Текущая кредиторская задолженность администрации ЗАТО г. Островной по состоянию на 01.01.2019 составила 211 202,1 тыс. рублей, что на 488,3 тыс. рублей больше предыдущего отчетного периода, и связано с отражением в бюджетном учете суммы возмещения ущерба, нанесенного действиями должностного лица, по решению суда (208 566,2 тыс. рублей).

В части составления бюджетной отчетности администрации ЗАТО г. Островной (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено, отмечены недостатки по содержанию таблиц, прилагаемых к Пояснительной записке (ф. 0503160):

– в нарушение пунктов 157, 159 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в таблицах 5 и 7 Пояснительной записки (ф. 0503160) содержится информация, не подлежащая отражению в данных таблицах.

Администрацией ЗАТО г. Островной в 2018 году в соответствии с Порядком осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета ЗАТО г. Островной, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета ЗАТО г. Островной, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденным постановлением администрации ЗАТО г. Островной от 11.07.2018 № 189 осуществлялись соответствующие мероприятия. В ходе экспертно-аналитического мероприятия отмечены отдельные недостатки и замечания по содержанию Карты внутреннего финансового контроля администрации ЗАТО г. Островной,

утвержденной 16.07.2018.

4.2. Совет депутатов ЗАТО г. Островной

Согласно Решению о бюджете на 2018 год Совет депутатов является главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы Совета депутатов составили 6 914,5 тыс. рублей (или 94,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03493420020 по состоянию на 1 января 2019 года. Расходы осуществлялись по разделу «Общегосударственные вопросы» и направлены на обеспечение функционирования представительного органа муниципального образования. Не полное исполнение бюджетных назначений связано с заявительным характером выплаты пособий и компенсаций.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2019 года:

- дебиторская задолженность Совета депутатов ЗАТО г. Островной составила 1,6 тыс. рублей (авансовые платежи);
- кредиторская задолженность (текущая и просроченная) отсутствует.

В части составления бюджетной отчетности Совета депутатов (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

4.3. Финансовый отдел администрации ЗАТО г. Островной.

Согласно Решению о бюджете на 2018 год Финансовый отдел является главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение бюджета по доходам составило 233 683,6 тыс. рублей (100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04493420030 по состоянию на 1 января 2019 года.

Исполнение бюджета по расходам составило 5 638,2 тыс. рублей (85,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03493420030 по состоянию на 1 января 2019 года.

тыс. рублей

Раздел (подраздел) функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено на 2018 год	Исполнено за 2018 год	Неисполненные назначения	% исполнения
Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной (003), в том числе:		6 614,1	5 638,2	975,9	85,2
Общегосударственные вопросы	0100	6 614,1	5 638,2	975,9	85,2
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	5 639,5	5 638,2	1,3	100,0
Резервные фонды	0111	974,6	0,0	974,6	0,0

Бюджетные ассигнования по подразделу «Резервные фонды» не исполнены, в связи с отсутствием необходимости использования резервного фонда администрации ЗАТО г. Островной.

По состоянию на 01.01.2019:

- дебиторская задолженность составила 102,0 тыс. рублей, что на 70,7 тыс. рублей больше, чем на 01.01.2018, и в основном (77,0 тыс. рублей) состоит из задолженности по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

- текущая кредиторская задолженность составила 26,4 тыс. рублей, что на 25,6 тыс. рублей больше, чем на 01.01.2018, образование кредиторской задолженности связано с текущей задолженностью по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии.

В части составления бюджетной отчетности Финансового отдела (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено, отмечен недостаток по содержанию формы, прилагаемой к Пояснительной записке (ф. 0503160), а именно:

– в нарушение пункта 162 Инструкции от 28.12.2010 № 191н Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (форма 0503163 в составе Пояснительной записки) не содержат правовые основания внесения отраженных в форме отчетности изменений бюджетной росписи.

4.4. Отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Островной.

В соответствии с Решением о бюджете на 2018 год ООКСМП администрации ЗАТО г. Островной являлся главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение бюджета по доходам составило 29 543,1 тыс. рублей (97,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04493420040 по состоянию на 1 января 2019 года.

Исполнение бюджета по расходам составило 111 661,0 тыс. рублей (97,9% от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств № 03493420040, № 14493080010 по состоянию на 1 января 2019 года.

тыс. рублей

Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено на 2018 год	Исполнено за 2018 год	Неисполненные назначения	% исполнения
ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной (005), в том числе:		114 044,6	111 601,0	2 443,6	97,9
Общегосударственные вопросы	01	4 309,7	4 210,1	99,6	97,7

Образование	07	88 960,0	87 011,2	1 948,8	97,8
Культура, кинематография	08	17 845,9	17 779,9	66,0	99,6
Социальная политика	10	2 318,4	2 011,2	307,2	86,7
Физическая культура и спорт	11	610,6	588,6	22,0	96,4

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2019 дебиторская задолженность у ООКСМП администрации ЗАТО г. Островной отсутствует, текущая кредиторская задолженность составляет 1,9 тыс. рублей.

Анализ отчетов о выполнении муниципальных заданий бюджетными учреждениями, подведомственными ООКСМП администрации ЗАТО г. Островной, за 2018 год показал невыполнение муниципальных заданий (за вычетом допустимого (возможного) отклонения в размере 5 %) по следующим учреждениям³:

– по МБУ ДО «ДДТ ЗАТО г. Островной» (муниципальная услуга⁴, уникальный номер по базовому перечню 11.Г42.0) – на 0,62 % (54,8 чел-часа);

– по МБДОУ «Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной» (муниципальная услуга⁵, уникальный номер по базовому перечню 11.Д45.0) – на 1,4 % (0,21 человек);

– по МБДОУ «Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной» (муниципальная услуга⁶, уникальный номер по базовому перечню 11.785.0) – на 1,4% (0,21 человек);

– по МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной» (муниципальная услуга⁷, уникальный номер по базовому перечню 11.794.0) – на 3,05% (0,455 человек);

– по МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» (муниципальная услуга⁸, уникальный номер по базовому перечню 11.ДО7.0) – на 0,07% (0,1 человек).

По состоянию на 01.01.2019 остатки субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, соответствующие не достигнутому объему услуг муниципального задания, составили 64 720,87 рублей, и состоят из средств местного бюджета и средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, а именно:

³ Нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.5-1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении должностных лиц указанных учреждений ЗАТО г. Островной составлены и направлены на рассмотрение в судебном порядке 4 протокола об административных правонарушениях.

⁴ Реализация дополнительных общеобразовательных (общеразвивающих) программ, направленность образовательной программы «Социально-педагогическая».

⁵ Группа продленного дня по категории потребителей услуги «От 1 года до 3 лет»).

⁶ Присмотр и уход по категории «От 1 года до 3 лет»).

⁷ Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования по категории потребителей услуги «Обучающиеся за исключением обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов» и по категории «Дети-инвалиды и инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата, слепые и слабовидящие».

⁸ Предоставление питания.

Наименование учреждения	Уникальный номер по базовому перечню муниципальной услуги	Сумма средств к возврату	в том числе по источникам финансирования		
			местный бюджет	областной бюджет	
				Сумма	Межбюджетный трансферт
МБДОУ «Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной»	11.Д45.0	24 915,45	23 238,92	1 676,53	Субвенций местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций
	11.785.0	24 416,07	х	24 416,07	
МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной»	11.794.0	1 600,81	1 600,81	х	х
МБУ ДО «ДДТ ЗАТО г. Островной»	11.Г42.0	9 335,18	8 587,16	748,02	Субсидии на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений
МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной»	11.ДО7.0	4 453,36	2 445,19	2 008,17	
ВСЕГО		64 720,87	35 872,08	28 848,79	х

В соответствии с пунктом 3.1 Мер по реализации решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2018 № 69-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утвержденных постановлением администрации ЗАТО\ г. Островной от 28.12.2018 № 366, муниципальные бюджетные (автономные) учреждения обеспечивают возврат в бюджет ЗАТО г. Островной остатки субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, предоставленные им в 2018 году, не позднее 1 июля 2019 года.

Вместе с тем, неиспользованные на 01.01.2019 остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в сумме 28 848,79 рублей не возвращены в областной бюджет органами местного самоуправления ЗАТО г. Островной, за которыми в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами закреплены источники доходов бюджетов по возврату остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение в течение первых 15 рабочих дней 2019 года, что является нарушением:

- пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ;
- пункта 5.5. Мер по реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 21.12.2018 № 606-ПП;
- пункта 14 Правил предоставления и распределения субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на

выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений, утвержденных в приложении № 17 к ГП Мурманской области «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами»⁹;

– пункта 12 Правил расходования средств, предоставляемых бюджетам муниципальных районов (городских округов) в виде субвенций на реализацию Закона Мурманской области от 10.12.2018 № 2320-01-ЗМО «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности», утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 07.03.2012 № 67-ПП (с изменениями).

В части составления бюджетной отчетности ООКСМП администрации ЗАТО г. Островной (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено, отмечены недостатки по содержанию таблиц и форм, прилагаемых к Пояснительной записке (ф. 0503160):

– в нарушение пункта 157 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в таблице 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) содержится информация, не подлежащая отражению в данной таблице;

– в нарушение пункта 162 Инструкции от 28.12.2010 № 191н Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (форма 0503163 в составе Пояснительной записки) не содержат правовые основания внесения отраженных в форме отчетности изменений бюджетной росписи.

Выводы

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной за 2018 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

Доходы бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной исполнены в сумме 304 825,4 тыс. рублей, или на 99,8 % от утвержденных бюджетных назначений, по расходам 301 537,0 тыс. рублей или на 95,0 % от утвержденных бюджетных назначений.

2. Бюджет ЗАТО г. Островной на 2018 год запланирован с дефицитом в сумме 11 762,2 тыс. рублей, исполнен с профицитом в сумме 3 288,4 тыс. рублей.

3. Годовая бюджетная отчетность муниципального образования за 2018 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ годовая бюджетная отчетность муниципального образования составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств, представлена в Министерство финансов Мурманской области с соблюдением установленного срока.

⁹ постановление Правительства Мурманской области от 30.09.2013 N 554-ПП.

4. Данные бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО г. Островной указывают, что в 2018 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- отсутствует муниципальный долг и расходы по его обслуживанию;
- бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;
- достигнут высокий уровень исполнения муниципальных программ
- собственные доходы местного бюджет по сравнению с 2017 годом в 2018 году увеличились на 5 868,1 тыс. рублей тыс. рублей или на 21,2 % (с 27 653,2 тыс. рублей в 2017 году до 33 521,3 тыс. рублей в 2018 году), рост обеспечен в основном увеличением поступлений налоговых доходов;
- в связи с отражением в бюджетном учете сумм взысканий, назначенных по судебным решениям, у муниципального образования имеется значительная дебиторская и кредиторская задолженность (дебиторская задолженность - 577 313,2 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 210 254,4 тыс. рублей).

5. Недостатки, допущенные при составлении бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств, не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной за 2018 год.

6. В нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ, пункта 14 Правил предоставления субсидии на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений, и пункта 12 Правил расходования субвенций на реализацию Закона Мурманской области от 10.12.2013 № 1684-01-ЗМО, неиспользованные на 01.01.2019 остатки межбюджетных трансфертов в сумме 28 848,79 рублей не возвращены в областной бюджет.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования ЗАТО г. Островной учесть настоящее Заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2018 год.

2. Направить в администрацию ЗАТО г. Островной предписание о необходимости возврата неиспользованных на 01.01.2019 остатков межбюджетных трансфертов в сумме 28 848,79 рублей в областной бюджет.

3. Заключение направить в Мурманскую областную Думу, в Министерство финансов Мурманской области, в администрацию муниципального образования ЗАТО г. Островной, в Совет депутатов муниципального образования ЗАТО г. Островной.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



Н.В. Климова

**Основные показатели формирования и исполнения бюджета муниципального образования
ЗАТО г. Островной за 2018 год**

(тыс. рублей)

№	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 19.12.2017 № 56-07	Уточненное решение о бюджете от 19.12.2018 № 69-08	Уточненная сводная бюджетная роспись от 25.12.2018	Отчет об исполнении бюджета за 2018 год	Отклонение	Исполнение (%)
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	296 145,5	305 496,2	x	304 825,4	-670,8	99,8%
1.1	Доходы местного бюджета	27 758,3	32 493,7	x	33 521,4	1 027,7	103,2%
		9,4%	10,6%	x	11,0%		
1.1.1.	Налоговые доходы	23 847,4	28 783,4	x	29 857,2	1 073,8	103,7%
	налог на доходы физических лиц	16 605,0	18 228,6	x	19 254,4	1 025,8	105,6%
	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	4 675,4	4 931,3	x	4 968,5	37,2	100,8%
	налоги на совокупный доход	2 080,0	5 205,6	x	5 235,2	29,6	100,6%
	налоги на имущество	57,0	38,8	x	31,1	-7,7	80,1%
	государственная пошлина	430,0	379,1	x	368,1	-11,0	97,1%
1.1.1.	Неналоговые доходы	3 910,9	3 710,3	x	3 664,1	-46,2	98,8%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 073,8	2 511,5	x	2 454,9	-56,6	97,7%
	доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	516,2	393,9	x	385,5	-8,4	97,9%
	платежи при пользовании природными ресурсами	77,2	23,5	x	18,1	-5,4	76,8%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 242,8	781,4	x	805,7	24,3	103,1%
	прочие неналоговые доходы	0,9	0,0	x	0,0	0,0	-
1.2	Безвозмездные поступления	268 387,2	273 002,5	x	271 304,0	-1 698,5	99,4%
		90,6%	89,4%	x	89,0%		
1.2.1.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	268 387,2	273 002,5	x	271 304,0	-1 698,5	99,4%
	дотации	233 677,8	233 677,8	x	233 677,8	0,0	100,0%
	субвенции	27 924,4	28 313,4	x	27 198,2	-1 115,2	96,1%
	субсидии	6 785,0	7 277,3	x	7 246,6	-30,7	99,6%
	иные межбюджетные трансферты	0,0	3 734,0	x	3 182,3	-551,7	85,2%
	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	0,0	x	-0,9	-0,9	-
2.	РАСХОДЫ, в том числе	296 145,4	317 258,4	317 258,4	301 537,0	-15 721,4	95,0%
	<i>Анализ показателей исполнения бюджета по функциональной структуре расходов</i>						
2.1	Общегосударственные вопросы	62 242,4	62 546,7	62 546,7	60 337,1	-2 209,6	96,5%
	Национальная оборона	355,5	421,3	421,3	313,3	-108,0	74,4%
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	19 847,5	21 762,8	21 762,8	21 116,5	-646,3	97,0%
	Национальная экономика	28 655,8	28 103,2	28 103,2	22 046,2	-6 057,0	78,4%
	Жилищно-коммунальное хозяйство	75 090,0	90 365,1	90 365,1	86 255,1	-4 110,0	95,5%
	Образование	85 705,7	88 959,0	88 959,0	87 011,2	-1 947,8	97,8%
	Культура, кинематография	17 227,1	17 845,9	17 845,9	17 779,9	-66,0	99,6%
	Социальная политика	4 508,0	4 654,2	4 654,2	4 253,3	-400,9	91,4%
	Физическая культура и спорт	524,6	610,6	610,6	588,6	-22,0	96,4%
	Средства массовой информации	1 988,8	1 988,8	1 988,8	1 835,8	-153,0	92,3%
	<i>Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов</i>						
2.2	Всего расходов	296 145,4	317 258,4	317 258,4	301 537,0	-15 721,4	95,0%
	Администрация ЗАТО г. Островной (001)	172 185,6	189 282,5	189 282,5	177 383,4	-11 899,1	93,7%
	Совет депутатов ЗАТО г. Островной (002)	7 148,1	7 317,2	7 317,2	6 914,5	-402,7	94,5%
	Финансовый отдел администрации ЗАТО г. Островной (003)	6 633,1	6 614,1	6 614,1	5 638,2	-975,9	85,2%
	Отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Островной (005)	110 178,6	114 044,6	114 044,6	111 600,9	-2 443,7	97,9%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	0,0	-11 762,2	x	3 288,4		
		0,0%	36,2%	x	x		