

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: krk_sovdep@zato-ostrov.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 13

по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной
от 19.12.2018 № 69-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

г. Островной

09 декабря 2019 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области» (в редакции от 21.03.2017 № 44-07) (далее – **Положение о бюджетном процессе**), статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции от 29.11.2019 № 06-06).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2018 № 69-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 27.08.2019 № 78-02) (далее – **проект решения**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта решения.

3. Цель экспертизы: контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета ЗАТО г. Островной, а также средств, получаемых бюджетом ЗАТО г. Островной из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект решения поступил в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 04 декабря 2019 года (исх. от 04.12.2019 № 01-05/742).

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;
- документы и материалы, касающиеся внесения изменений в бюджет ЗАТО г. Островной;
- лист согласования к проекту решения.

5. Результаты экспертизы:

Общие положения

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в целом соответствует требованиям статьи 41 Положения о бюджетном процессе.

Заключение на проект решения подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной на основе анализа документов и материалов, представленных с проектом решения и иных материалов, поступивших в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной.

Проектом решения вносятся изменения в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2018 № 69-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 27.08.2019 № 78-02) (далее – **решение о бюджете**).

Основные показатели (параметры и характеристики) проекта бюджета

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 проекта решения основные характеристики бюджета ЗАТО г. Островной предлагается утвердить в следующих размерах:

➤ на 2019 год

- доходы в сумме – 302 987,2 тыс. рублей, с увеличением на 5 327,6 тыс. рублей;
- расходы в сумме – 323 371,6 тыс. рублей, с уменьшением на 2 406,5 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2020 года в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям ЗАТО г. Островной в сумме 0,00 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 20 209,6 тыс. рублей, с уменьшением на 7 734,1 тыс. рублей.

➤ на 2020 год

- доходы в сумме – 260 471,4 тыс. рублей, с уменьшением на 94,9 тыс. рублей;
- расходы в сумме – 260 471,4 тыс. рублей, с уменьшением на 94,9 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2021 года в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям ЗАТО г. Островной в сумме 0,00 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей, без изменений.

➤ на 2021 год

- доходы в сумме – 250 073,8 тыс. рублей, с увеличением на 0,1 тыс. рублей;
- расходы в сумме – 250 073,8 тыс. рублей, с увеличением на 0,1 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2022 года в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям ЗАТО г. Островной в сумме 0,00 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей, без изменений.

Изменения основных параметров бюджета ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлены в таблице № 1:

Таблица № 1
тыс. рублей

Основные характеристики	Утверждено решением о бюджете	Проект решения	Изменения
			(гр.3 – гр.2)
1	2	3	4
2019 год			
Доходы	297 659,6	302 987,2	5 327,6
Расходы	325 778,1	323 371,6	-2 406,5
Дефицит (-)/ Профицит (+)	28 118,5	20 384,8	-7 734,1
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	-
2020 год			
Доходы	260 566,3	260 471,4	-94,9
Расходы	260 566,3	260 471,4	-94,9
в том числе условно утвержденные	5 664,4	5 664,4	-
Дефицит (-)/ Профицит (+)	0,0	0,0	-
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	-
2021 год			
Доходы	250 073,7	250 073,8	0,1
Расходы	250 073,7	250 073,8	0,1
в том числе условно утвержденные	10 795,1	10 795,1	-
Дефицит (-)/ Профицит (+)	0,0	0,0	-
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	-

Доходы бюджета

Общий объем доходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2019 год увеличен на 5 327,6 тыс. рублей (на 1,8%) и составляет 302 987,2 тыс. рублей, в том числе:

– объем налоговых и неналоговых доходов увеличен на 1 056,9 и составляет 33 964,4 тыс. рублей, в связи с увеличением темпов роста налоговых и неналоговых доходов;

– объем безвозмездных поступлений увеличен на 4 270,7 тыс. рублей (на 1,6%) и составил 269 022,8 тыс. рублей, в связи с увеличением субвенций и субсидий¹.

Общий объем доходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2020 год уменьшен на 94,9 тыс. рублей (на 0,04%) и составляет 260 471,4 тыс. рублей в связи с уменьшением субвенций и субсидий².

Общий объем доходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2021 год увеличен на 0,1 тыс. рублей (на 0,0%) и составляет 250 073,8 тыс. рублей в связи с увеличением субвенций и субсидий³.

Расходы бюджета

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 проекта решения расходы бюджета ЗАТО г. Островной на 2019 год предлагается утвердить в объеме 323 371,6 тыс. рублей с уменьшением на 2 406,5 тыс. рублей или на 0,7%.

Изменение объема расходов бюджета ЗАТО г. Островной в основном обусловлено следующими факторами:

- увеличением объемов бюджетных ассигнований ввиду изменения объемов поступающих межбюджетных трансфертов;
- перераспределение бюджетных ассигнований в связи с экономией средств

¹ В соответствии с Законом Мурманской области от 21.11.2019 № 2427-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

² В соответствии с Законом Мурманской области от 21.11.2019 № 2427-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

³ В соответствии с Законом Мурманской области от 21.11.2019 № 2427-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

бюджета ЗАТО г. Островной.

Динамика и структура расходов

В структуре функциональной классификации расходов бюджета объемы бюджетных ассигнований на 2019 год изменяются по 9 (девяти) разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы», 0200 «Национальная оборона», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0400 «Национальная экономика», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0700 «Образование», 0800 «Культура и кинематография», 1000 «Социальная политика» и 1100 «Физическая культура и спорт».

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2019 финансовый год по разделам представлен в таблице № 2.

Таблица № 2
тыс. рублей

Раздел	Наименование	Утвержденно решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.5/гр. 3*100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7	8
0100	Общегосударственные вопросы	64 101,9	63 902,9	-199,0	-0,3%	19,7%	19,8%
0200	Национальная оборона	265,6	267,4	1,8	0,7%	0,1%	0,1%
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	21 220,8	22 892,7	1 671,9	7,9%	6,5%	7,1%
0400	Национальная экономика	40 445,1	38 160,5	-2 284,6	-5,6%	12,4%	11,8%
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	86 095,2	86 788,7	693,5	0,8%	26,4%	26,8%
0700	Образование	88 850,6	87 445,9	-1 404,7	-1,6%	27,3%	27,0%
0800	Культура и кинематография	16 799,0	16 534,5	-264,5	-1,6%	5,2%	5,1%
1000	Социальная политика	5 288,0	4 586,5	-701,5	-13,3%	1,6%	1,4%
1100	Физическая культура и спорт	570,2	650,8	80,6	14,1%	0,2%	0,2%
1200	Средства массовой информации	2 141,7	2 141,7	0,0	0,0%	0,7%	0,7%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	325 778,1	323 371,6	-2 406,5	-0,7%	100,0%	100,0%

Увеличение бюджетных ассигнований, относительно утвержденных решением о бюджете, планируется по 4 (четырем) разделам, в том числе наиболее значительные:

– по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – увеличиваются ассигнования на 1 671,9 тыс. рублей, или на 7,9%.

– по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – увеличиваются ассигнования на 693,5 тыс. рублей, или на 0,8%;

– по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» – увеличиваются ассигнования на 80,6 тыс. рублей, или на 14,1%.

Постановлением Правительства Мурманской области от 19.11.2018 № 535-ПП утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной в размере 37 945,0 тыс. рублей. В представленном проекте решения объем бюджетных

ассигнований на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной за исключением компенсационных выплат⁴ составляет 37 732,9 тыс. рублей.

Анализ изменения ведомственной структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2019 финансовый год представлен в таблице № 3.

Таблица № 3
тыс. рублей

№ п/п	Наименование	Код ведомства	Утверждено решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
					гр.5-гр.4	гр.6/гр.4*100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Администрация ЗАТО г. Островной	001	199 113,3	199 450,0	336,7	0,2%	61,1%	61,7%
2	Совет депутатов ЗАТО г. Островной	002	7 357,1	7 162,8	-194,3	-2,6%	2,3%	2,2%
3	Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной	003	6 488,3	6 388,6	-99,7	-1,5%	2,0%	2,0%
4	ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной	005	112 819,4	110 370,2	-2 449,2	-2,2%	34,6%	34,1%
ВСЕГО РАСХОДОВ			325 778,1	323 371,6	-2 406,5	-0,7%	100,0%	100,0%

В ведомственной структуре расходов бюджета ЗАТО г. Островной объемы бюджетных ассигнований в 2019 году увеличены по одному главному распорядителю средств бюджета ЗАТО г. Островной – Администрации ЗАТО г. Островной (код ведомства 001) на 0,2%.

Изменение в разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджета ЗАТО г. Островной в 2019 году представлено в таблице № 4.

Таблица № 4

Вид расходов		Сумма изменения бюджетных ассигнований, тыс. рублей	Изменение, %
код группы	наименование		
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	-407,4	-0,4%
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	-3 305,2	-3,7%
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	-604,1	-18,1%
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	-184,8	-0,2%
800	Иные бюджетные ассигнования	2 094,9	7,1%
ИТОГО		2 406,5	-0,7%

Увеличение бюджетных ассигнований в размере 2 094,9 тыс. рублей (или на 7,1%) по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» связано с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием коммунальных услуг.

Уменьшение бюджетных ассигнований в размере 3 305,2 тыс. рублей (или на 3,7%) по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» в основном связано с:

⁴ Поименованные в пункте 5 постановления Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП «Об утверждении методики расчета и нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области»

- увеличением расходов на закупку и установку видеокамер для АПК «Безопасный город» на сумму 1 655,0 тыс. рублей;
- уменьшением расходов на содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог на сумму 1 290,0 тыс. рублей;
- исключением расходов на проведение капитальных ремонтов по благоустройству территории города на сумму 1 878,7 тыс. рублей;
- уменьшение расходов на мероприятия связанные с отдыхом и оздоровлением детей на сумму 1 247,0 тыс. рублей.

Представленным проектом решения предлагается увеличение бюджетных ассигнований на закупку товаров (приобретение расходных материалов для оргтехники, офисной мебели, офисной техники, спортивного инвентаря и др.), а также на закупку и установку видеокамер для АПК «Безопасный город». *Учитывая длительность процедуры закупки (доведение ЛБО, размещение плана-графика, размещение извещения о закупке), указанные средства не будут освоены в 2019 году.*

В нарушение Порядка консолидации в бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области бюджетных средств, сэкономленных муниципальными заказчиками ЗАТО г. Островной при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд ЗАТО г. Островной конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 05.04.2017 № 112 (в редакции постановления от 13.09.2018 № 257) (далее – **Порядок консолидации**), не уменьшены бюджетные ассигнования **на сумму 47 134,60 рублей**, (Таблица № 5). Невыполнение Порядка консолидации приведет к завышению показателей расходов бюджета ЗАТО г. Островной, что повлечет несоблюдению принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ в части реалистичности расчета расходов бюджета.

Таблица № 5
рублей

Наименование товаров, работ, услуг/номер извещения об осуществлении закупки	НМЦК	Цена контракта	Экономия	Реквизиты контракта	Заказчик
Оказание услуг по аттестации автоматизированного рабочего места/0149300005019000112	86 680,00	39 545,40	47 134,60	№ 39/СГХ от 22.10.2019	МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной»

Уменьшение бюджетных ассигнований в размере 604,1 тыс. рублей (или на 18,1%) по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» связано с:

- уменьшением расходов на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю на сумму 908,6 тыс. рублей;
- уменьшение расходов на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования, на сумму 119,8 тыс. рублей;
- увеличением расходов на доплаты к пенсиям муниципальных служащих на сумму 329,9 тыс. рублей;
- увеличением расходов на компенсацию расходов, связанных с переездом, лицам, заключившим трудовые договоры о работе в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера, а также работникам организаций, финансируемых из средств местного бюджета, при их переезде к новому постоянному месту жительства в пределах территории Российской Федерации в связи с расторжением (прекращением) трудового договора (МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной»), на сумму 91,0 тыс. рублей;

– увеличение расходов на выплату пособия за первые три дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя (МКУ «ЦБ ЗАТО г. Островной») на сумму 3,4 тыс. рублей.

Расходы на реализацию муниципальных программ

Бюджет ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019-2021 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 11 муниципальных программ (далее также – МП). Проектом решения расходы бюджета ЗАТО г. Островной на реализацию 11 МП уменьшаются на 2 213,3 тыс. рублей, или на 0,7% и предлагаются к утверждению в объеме 314 126,3 тыс. рублей, или 97,1% общего объема расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2019 год.

Данные о расходах бюджета ЗАТО г. Островной в 2019 году в разрезе муниципальных программ представлены в таблице № 6.

Таблица № 6
(тыс. рублей)

Наименование МП	Утверждено решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
			гр.3-гр.2	гр.4/гр.2 *100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7
МП «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	120 513,9	119 246,1	-1 267,8	-1,1%	37,0%	36,9%
МП «Развитие образования ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	95 180,4	92 915,2	-2 265,2	-2,4%	29,2%	28,7%
МП «Обеспечение предоставления услуг в сфере культуры ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	16 799,0	16 534,5	-264,5	-1,6%	5,2%	5,1%
МП «Обеспечение предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта в ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	570,2	650,8	80,6	14,1%	0,2%	0,2%
МП «Развитие информационного общества в ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	4 364,7	4 508,6	143,9	3,3%	1,3%	1,4%
МП «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	24 981,4	26 552,2	1 570,8	6,3%	7,7%	8,2%
МП «Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	5 436,9	5 456,9	20,0	0,4%	1,7%	1,7%
МП «Повышение эффективности муниципального управления ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	46 126,1	45 895,4	-230,7	-0,5%	14,2%	14,2%
МП «Обеспечение управления муниципальным имуществом и развитие потребительского рынка ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	730,2	730,2	0,0	0,0%	0,2%	0,2%
МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы»	256,7	256,7	0,0	0,0%	0,1%	0,1%
МП «Формирование современной городской среды ЗАТО г. Островной на 2018-2022 годы»	1 379,1	1 379,7	0,6	0,0%	0,4%	0,4%
ИТОГО	316 338,6	314 126,3	-2 212,3	-0,7%	97,1%	97,1%

По сравнению с показателями решения о бюджете на 2019 год проектом решения предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по 5 (пяти) муниципальным программам на общую сумму 1 815,9 тыс. рублей (от 0,0% до 14,1%).

В абсолютном выражении наибольшее увеличение расходов предусматривается по МП «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» – на 1 570,8 тыс. рублей, или на 6,3%.

По сравнению с показателями решения о бюджете на 2019 год проектом решения предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по 4 (четырем) муниципальным программам на общую сумму 4 028,2 тыс. рублей (от -0,5% до -2,4%).

В абсолютном выражении наибольшее увеличение расходов предусматривается по:

– МП «Развитие образования ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на сумму 2 265,2 тыс. рублей или на -2,4%;

– МП «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на сумму 1 267,8 тыс. рублей или на -1,1%.

Расходы на публичные нормативные обязательства

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Проектом решения общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств уменьшается на 591,3 тыс. рублей и составляет на 2019 год – 1 996,9 тыс. рублей, на плановый период 2020 и 2021 годов не изменяется и составляет 2 559,2 тыс. рублей ежегодно.

Дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета

Размер дефицита бюджета ЗАТО г. Островной, предусмотренный проектом решения, в 2019 году составляет 20 384,4 тыс. рублей или 60,0% налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО г. Островной, что превышает на сумму 18 686,2 тыс. рублей (55,0%) ограничения, предусмотренные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ для муниципального образования, в отношении которого применяются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ (5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета ЗАТО г. Островной без учета безвозмездных поступлений).

Источником финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной в 2019 году принят остаток средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной на 01.01.2019. На начало 2019 года остаток средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной составлял 37 834,3 тыс. рублей.

В связи с утверждением в составе источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной снижение остатков средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной, дефицит бюджета ЗАТО г. Островной, предусмотренный проектом решения в сумме 20 384,4 тыс. рублей, может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной.

Представленным проектом решения изменение объема дефицита бюджета ЗАТО г. Островной в 2020 и 2021 годах не предусмотрено.

Резервные фонды

Резервный фонд сформирован исполнительным органом местного самоуправления – Администрацией ЗАТО г. Островной за счет собственных средств бюджета.

Плановые бюджетные назначения резервного фонда, сформированного на 2019 год, утверждены в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

Порядок расходования средств резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной, утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 28.10.2015 № 224 (в редакции от 10.06.2016 № 155, от 04.10.2016 № 263, от 19.04.2018 № 98, от 08.11.2019 № 289).

В соответствии с постановлениями Администрации ЗАТО г. Островной выделялись средства из резервного фонда (таблица № 7):

Таблица № 7
тыс. рублей

Резервные фонды местных администраций	ГРБС	Р/Пр	Цст	В/р	Сумма	Примечание
Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	001	05 05	0110420090	240	37,6	Поставка информационных мнемосхем (постановление от 12.04.2019 № 106)
					69,2	Поставка информационных мнемосхем и тактильной полосы для управления (постановление от 31.05.2019 № 149)
ИТОГО					106,8	
Нераспределенный остаток Резервного фонда:					893,2	
Отклонение от утвержденного размера Резервного фонда:					–	

Размер резервного фонда не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (3,0% общего объема расходов) и составляет 0,3% общего объема расходов бюджета ЗАТО г. Островной.

Дорожный фонд

Согласно решению о бюджете объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО г. Островной утвержден на 2019 год в размере 5 525,0 тыс. рублей, на плановый период 2020 и 2021 годов – 7 571,2 тыс. рублей и 9 281,5 тыс. рублей соответственно. Проектом решения изменение объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО г. Островной не предусмотрено.

Формирование дорожного фонда в 2019 году представлено в таблице № 8.

Таблица № 8

Показатель	Решение бюджета, (тыс. рублей)
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	2 379,6
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	18,2
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	3 127,2
Утверждено решением о бюджете	5 525,0

Муниципальный долг

В соответствии с решением о бюджете муниципальный долг не предусмотрен. Представленным проектом решения изменение объема муниципального долга не предусмотрено.

Технические ошибки

1. В пункте 1 проекта решения после слов «2020 и 2021 годов» добавить знак препинания « ” ».

2. В подпункте 1.2 проекта решения после слов «на 2019 год» добавить знак препинания « , ».

3. Исключить **строки с нулевыми значениями** по следующим кодам по бюджетной классификации:

– в приложении № 6 к проекту решения на 2020-2021 годы:

04 12 0140175610 200;

04 12 0140175610 240;

– в приложении № 7 к проекту решения на 2019 год:

003 0104 0700106030 800;

003 0104 0700106030 850 .

6. Выводы:

6.1. Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

6.2. Принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов, установленные статьями 33 и 35 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены.

6.3. Представленным проектом решения предлагается увеличение бюджетных ассигнований на закупку товаров (приобретение расходных материалов для оргтехники, офисной мебели, офисной техники, спортивного инвентаря и др.), а также на закупку и установку видеокамер для АПК «Безопасный город». Учитывая длительность процедуры закупки (доведение ЛБО, размещение плана-графика, размещение извещения о закупке), указанные средства не будут освоены в 2019 году.

6.4. Бюджетные средства на сумму 47 134,60 рублей, сэкономленные муниципальными заказчиками ЗАТО г. Островной при осуществлении закупок товаров, работ, услуг не консолидированы в бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области в нарушение Порядка консолидации.

6.5. Имеются технические ошибки в приложениях № 6-7 к проекту решения.

7. Предложения:

Совету депутатов ЗАТО г. Островной по итогам финансово-экономической экспертизы принять представленный проект решения с учетом настоящего заключения.

Председатель

А.А. Фотеева