

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 11

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«О внесении изменений в Положение о территориальном общественном
самоуправлении в ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденное
решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 12.05.2010 № 23-02»**

г. Островной

10 сентября 2020 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции от 29.11.2019 № 06-06).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в Положение о территориальном общественном самоуправлении в ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 12.05.2010 № 23-02» (в редакции от 28.02.2012 № 55-05) (далее – проект решения), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проекта муниципального правового акта (включая определение его финансово-экономическую обоснованность) в части, касающейся определения условий и порядка выделения необходимых средств для осуществления территориального общественного самоуправления из местного бюджета.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – **Закон № 131 - ФЗ**), Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее - **Устав ЗАТО г. Островной**), иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) для проведения экспертизы 04 сентября 2020 года (исх. № 01-03/320).

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;
- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы;
- лист согласования к проекту решения;
- иные документы, касающиеся проекта решения.

5. Результаты экспертизы:

Проект решения подготовлен в связи с поступлением в адрес Совета депутатов ЗАТО г. Островной Информации прокуратуры Кольского района Мурманской области (исх. № 7-2-2016) по вопросу определения условий и порядка выделения необходимых средств для осуществления территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) из местного бюджета, требующего внесения изменений в муниципальный правовой акт.

В ходе экспертизы проекта решения выявлено следующее.

5.1. **В нарушение** Положения о порядке внесения на рассмотрение проектов решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 12.11.2010 № 30-06, пояснительная записка к проекту решения не содержит информацию (сведения), позволяющие определить последствия принятия проекта решения для бюджета ЗАТО г. Островной:

- сведения (суть) внесения изменений проектом решения в Положение;
- в абзаце 6 - не учтены расходы бюджета при выделении средств из бюджета ЗАТО г. Островной по договорам между ТОС и Администрацией ЗАТО г. Островной.

5.2. В представленном проекте решения, для приведения в соответствие с нормативно правовыми актами, предлагается внесение изменений в:

- пункты 1, 2 статьи 1 на основании статьи 18 Устава ЗАТО г. Островной;
- пункт 2 статьи 2 на основании статьи 18 Устава ЗАТО г. Островной;
- абзац 2 пункта 6, пункты 7 и 8 статьи 5 на основании статьи 1 главы 1 Устава ЗАТО г. Островной;
- абзац 4 пункта 2 статьи 8 (необоснованная ссылка в приложении к проекту решения на Устав ЗАТО г. Островной) на основании подпункта 3 пункта 8 статьи 27 Закона № 131 – ФЗ;
- Положении по тексту слова «администрация ЗАТО г. Островной» заменить словами «Администрация ЗАТО г. Островной» на основании абзаца 6 статьи 1 главы 1 Устава ЗАТО г. Островной.

По результатам анализа вышеперечисленных пунктов проекта решения Контрольно-ревизионной комиссией нарушений не выявлено.

5.3. **В нарушение нормативно правовых актов**, в абзаце 1 пункта 3 и пункте 6 статьи 8 проекта решения, со ссылкой на статью 6 Бюджетного кодекса РФ (основание для внесения изменений), слова «**сметы доходов и расходов**» предлагается заменить словами «**бюджетной сметы**», что противоречит:

- абзацу 39 статьи 6 Бюджетного кодекса РФ - «**бюджетная смета** - документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств **казенного учреждения**»;

- пункту 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ - «**Бюджетная смета казенного учреждения** составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится **казенное учреждение**, в соответствии с "общими требованиями", установленными Министерством финансов Российской Федерации, приказом от 20.11.2007 № 112н.

- абзацу 2 пункта 5 статьи 27 Закона № 131 – ФЗ – «Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться

юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации»;

- подпункту 5 пункта 7 статьи 27 Закона № 131 – ФЗ – «утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении»;

- абзацу 2 пункта 5 статьи 18 Устава ЗАТО г. Островной - «Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации»;

- подпункту 5 пункта 7 статьи 18 Устава ЗАТО г. Островной - «утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении».

Бухгалтерский учет в некоммерческих организациях (за исключением бюджетных организаций) ведется в общеустановленном порядке согласно пункту 1 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

На основании вышеизложенного, согласно Бюджетного кодекса РФ, статьи 27 Закона № 131 – ФЗ и статьи 18 Устава ЗАТО г. Островной, **ТОС** может являться **юридическим лицом** и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме **некоммерческой организации**, но **не является казенным учреждением** финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании **бюджетной сметы** (абзац 39 статьи 6 и часть 2 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ). Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной **рекомендует пункты 3 и 6 статьи 8 проекта решения оставить без изменений.**

5.4. Проектом решения так же предлагается статью 9 изложить в измененной редакции на основании статей 6 и 158 Бюджетного кодекса РФ, пункта 11 статьи 27 Закона № 131 – ФЗ, Информации прокуратуры Кольского района Мурманской области (исх. № 7-2-2016), пункта 11 статьи 18 Устава ЗАТО г. Островной, по *вопросу определения условий и порядка выделения необходимых средств для осуществления территориального общественного самоуправления из местного бюджета.*

В результате анализа статьи 9 проекта решения Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной отмечает следующее:

1) абзац 10 пункта 1:

- **в нарушение** статьи 432 главы 28 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ (редакции от 31.07.2020) основанием для заключения договора служат протокол о намерениях, ибо итоги торгов. Смета является приложением к договору, определяющим цену договора.

- **в нарушение** Бюджетного кодекса РФ, статьи 27 Закона № 131 – ФЗ и статьи 18 Устава ЗАТО г. Островной, «бюджетная смета в рамках муниципальных программ» составляется для казенных учреждений, коими ТОС не является.

Таким образом, Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной **рекомендует в абзаце 10 пункта 1 слова «на основании утвержденной бюджетной сметы в рамках муниципальных программ.» заменить словами «в порядке, установленном законодательством.»;**

2) в абзаце 2 пункта 2 исключить слово «ежемесячно», так как далее по тексту пишется «в порядке и сроки, установленные договором», что противоречит одному другому.

5.5. **В представленном проекте решения** учтены замечания и предложения, указанные в Информации прокуратуры Кольского района Мурманской области. Проект решения **не в полном объеме приведен** в соответствии требованиям Бюджетного кодекса РФ, части 11 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Устава муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, **требует доработки**.

На основании вышеизложенного Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной сделан вывод о недостаточности сведений, позволяющих определить последствия принятия проекта решения.

6. Выводы:

6.1. Принятие проекта муниципального правового акта находится в компетенции Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

6.2. В нарушение Положения о порядке внесения на рассмотрение проектов решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 12.11.2010 № 30-06, пояснительная записка к проекту решения не содержит информацию (сведения), позволяющие определить последствия принятия проекта решения для бюджета ЗАТО г. Островной (сведения (суть) внесения изменений проектом решения в Положение, не учтены расходы бюджета при выделении средств по договорам между ТОС и Администрацией ЗАТО г. Островной).

6.3. В нарушение статей 6, 221 Бюджетного кодекса РФ, пунктов 5, 7 статьи 27 Закона № 131 – ФЗ, пунктов 5, 7 статьи 18 Устава ЗАТО г. Островной проектом решения слова «сметы доходов и расходов» предлагается заменить словами «бюджетной сметы».

6.4. В нарушение главы 28 Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, статьи 27 Закона № 131 – ФЗ и статьи 18 Устава ЗАТО г. Островной статья 9 проекта решения не в полном объеме приведена в соответствие с нормативно правовыми актами и требует доработки.

7. Предложения:

Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы считает необходимым вернуть проект муниципального правового акта разработчику на доработку в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством и устранения замечаний, указанных по тексту настоящего заключения.

Проанализировав предлагаемые проектом решения изменения в статью 9 Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной рекомендует статью 9 проекта решения изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Условия и порядок выделения территориальному общественному самоуправлению средств из местного бюджета.

1. ТОС, зарегистрированному в качестве юридического лица, для осуществления хозяйственной деятельности по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, могут выделяться средства из местного бюджета.

Условиями выделения средств из местного бюджета являются:

1) наличие обоснованной программы мероприятий по реализации собственных инициатив ТОС на соответствующей территории для решения вопросов местного значения;

2) наличие сметы расходов ТОС на реализацию собственных программ и проектов;

3) отсутствие у ТОС просроченной задолженности в бюджеты всех уровней, задолженности по кредитам, фактов нецелевого использования средств местного бюджета;

4) наличие необходимых средств для осуществления деятельности ТОС в местном бюджете на соответствующий финансовый год;

5) наличие заявки на выделение средств из местного бюджета для выполнения программных мероприятий по реализации собственных инициатив ТОС на соответствующей территории.

2. Выделение указанных средств осуществляется на основании договора между органами ТОС и Администрацией ЗАТО.

В договоре указываются объемы, сроки, порядок финансирования, обязательства и ответственность сторон.

3. Контроль за расходованием ТОС средств, выделенных из местного бюджета осуществляет Администрация ЗАТО г. Островной.

4. В случае выявления нецелевого использования средств местного бюджета финансирование ТОС в соответствии с бюджетным законодательством приостанавливается до устранения фактов их нецелевого использования. В случае не устранения выявленных фактов нецелевого использования средств местного бюджета или повторном допущении нецелевого использования средств местного бюджета, финансирование ТОС прекращается. Средства местного бюджета, использованные не по назначению, взыскиваются в установленном законом порядке.»

5. ТОС представляет в Администрацию ЗАТО г. Островной отчеты об использовании средств местного бюджета в порядке и сроки, установленные договором, указанным в пункте 2. настоящего Положения.»

Председатель

А.В. Приходько