

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: krk_sovdep@zato-ostrov.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих
органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области,
утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной
от 11.06.2015 № 12-03»**

г. Островной

30 октября 2019 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции от 15.10.2019 № 02-06).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.06.2015 № 12-03» (далее – **проект решения**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта решения.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая определение их финансово-экономической обоснованности) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон № 25-ФЗ**), Закон Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области», Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 25 октября 2019 года (исх. от 25.10.2019 № 01-05/640).

С проектом решения представлены следующие документы:

– пояснительная записка к проекту решения;

- документы и материалы, касающиеся проекта решения;
- лист согласования к проекту решения.

5. Результаты экспертизы:

В соответствии с пунктом 4 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ **органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда** депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ. Указанная норма в части муниципальных служащих также закреплена в пункте 2 статьи 22 Федерального закона № 25-ФЗ.

Представленным проектом решения предлагается внесение изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.06.2015 № 12-03 (в редакции решений от 19.12.2017 № 56-06, от 20.02.2018 № 58-05, от 26.03.2019 № 72-05, от 15.10.2019 № 02-04), (далее – **Положение об ОТ**) в части изменения порядка формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих ЗАТО г. Островной с 01 октября 2019 года.

В силу пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ муниципальное образование ЗАТО г. Островной как высокодотационное муниципальное образование не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления (далее – **норматив на ОМСУ**).

Постановлением Правительства Мурманской области от 19.11.2018 № 535-ПП утвержден норматив на ОМСУ в размере 37 945,0 тыс. рублей. В решении Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2018 № 69-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 27.08.2019 № 78-02) объем бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной за исключением компенсационных выплат¹ составляет 37 529,9 тыс. рублей. **Таким образом, увеличение расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной в 2019 году возможно на сумму, не превышающую 415,1 тыс. рублей.**

В нарушение абзаца пятого пункта 3.2 Положения о порядке внесения на рассмотрение проектов решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 12.11.2010 № 30-06 (далее – **Положение № 30-06**), **не определены возможные экономические и правовые последствия действия будущего решения**, а именно увеличение в 2019 году расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной в свете изменения организационных структур Администрации ЗАТО г. Островной и Совета депутатов ЗАТО г. Островной, в связи с прекращением в 2019

¹ Поименованные в пункте 6 постановления Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП «Об утверждении методики расчета и нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области»

году полномочий главы ЗАТО г. Островной и вступлением в должность вновь избранного главы ЗАТО г. Островной; **не дана оценка (расчет средств) достаточности норматива на ОМСУ в связи со штатными изменениями и принятием проекта решения.** На основании вышеизложенного Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной принято решение о недостаточности финансово-экономического обоснования принятия проекта решения в 2019 году (в нарушение абзаца третьего пункта 4.2 Положения № 30-06).

В нарушение пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 (в редакции от 21.03.2017 № 44-07) (далее – **Положение о бюджетном процессе**), **представленный проект решения не содержит нормы, определяющие источники финансирования увеличения расходных обязательств в 2019 году.**

Согласно подпункту 2.2.7 пункта 2.2 раздела 2 Соглашения от 24.12.2018 № 2 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области» (далее также – **Соглашение**) муниципальное образование ЗАТО г. Островной обязуется не допускать роста расходов на выплату денежного содержания (заработной платы) работникам органов местного самоуправления сверх темпов, предусмотренных на областном уровне. **В документах, представленных совместно с проектом решения, отсутствует информация о соблюдении условий соглашения (обоснование).**

На основании вышеизложенного, Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной считает, что распространение правоотношений, возникающих при принятии проекта решения на период с 01.10.2019 (придание муниципальному правовому акту обратной силы) в соответствии с пунктом 5 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 2.4 Соглашения может повлечь за собой последствия (невыполнение принятых в Соглашении мер будет являться основанием для принятия решения Министерством финансов Мурманской области о **приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов** до приведения в соответствие с требованиями, обуславливающими условия предоставления межбюджетных трансфертов).

Вместе с тем Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной произведен анализ² предлагаемых изменений на предмет достаточности фонда оплаты труда, рассчитанного на 2020 год по действующей редакции Положения об ОТ, на выплаты, предусмотренные Положением об ОТ, при условии установления их в максимальном размере. **Проведенным анализом дефицита фонда оплаты труда не выявлено** (таблица № 1).

² Расчет произведен по должностям, финансируемым за счет средств местного бюджета (за исключением переданных государственных полномочий, финансируемых за счет субвенций, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации)

Таблица № 1
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Код строки	Администрация ЗАТО г. Островной, в том числе:		Совет депутатов ЗАТО г. Островной	Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной	ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной	Всего	
		Глава администрации	за исключением главы администрации					
2020 год	Количество должностных окладов в год для планирования фонда оплаты труда (по Положению об ОТ)	01	88,5	68,1	67,0	68,0	67,7	x
	Фонд оплаты труда на 2020 год (с учетом индексации с 01.10.2020 на 4,0%) (по Положению об ОТ)	02	1 805,8	12 396,9	2 625,5	4 135,6	3 269,0	24 232,8
	Необходимо на выплаты в год в соответствии с Положением об ОТ при условии установления максимальных надбавок и полной штатной занятости	03	1 764,9	11 922,5	2 592,0	3 985,4	3 200,5	23 465,3
	Выплаты в год в соответствии с Положением об ОТ в переводе на количество должностных окладов	04	86,5	65,7	66,1	65,7	66,4	x
	Разница между плановым количеством должностных окладов и количеством должностных окладов, необходимым для обеспечения выплат в соответствии с Положением об ОТ	05	2,0	2,4	0,9	2,3	1,2	x
	Разница между плановым фондом оплаты труда и выплатами в соответствии с Положением об ОТ (остаток фонда оплаты труда на осуществление премирования) (стр.02 – стр.03)	06	40,9	474,4	33,5	150,2	68,5	767,5
9 месяцев 2019 года	Фактические выплаты премий и материальной помощи за счет экономии фонда оплаты труда	07	... ³	... ³	... ³	... ³	... ³	875,5
	Фактические выплаты за работу в выходной или нерабочий праздничный день, оплаченную в двойном размере	08	... ³	... ³	... ³	... ³	... ³	116,8

Исходя из данных, представленных в таблице № 1 (строка 06) в каждом органе местного самоуправления имеются средства (всего не менее 767,5 тыс. рублей в год) на осуществление премирования муниципальных служащих.

Дополнительно по запросу Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной представлена информация о фактических выплатах премий и материальной помощи за счет экономии фонда оплаты труда за 9 месяцев 2019 года (строка 07 таблица № 1), а также за работу в выходной или нерабочий праздничный день, оплаченную в двойном размере (строка 08 таблицы № 1). **Из представленных**

³ Данные не публикуются, так как являются информацией ограниченного доступа (данные, являющиеся информацией ограниченного доступа, не подлежат разглашению (распространению и (или) предоставлению)).

данных видно, что сумма фактических выплат за 9 месяцев 2019 года за счет экономии фонда оплаты труда (стр.07+стр.08) значительно превышает расчетную годовую экономию (стр. 06).

В случае принятия проекта решения расходы на оплату труда муниципальных служащих ЗАТО г. Островной в 2020 году увеличатся на 802,8 тыс. рублей или на 2,6% (таблица № 2).

Таблица № 2
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Код строки	Администрация ЗАТО г. Островной, в том числе:		Совет депутатов ЗАТО г. Островной	Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной	ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной	Всего
		Глава администрации	за исключением главы администрации				
Количество должностных окладов в год для планирования фонда оплаты труда (по Положению об ОТ)	01	88,5	68,1	67,0	68,0	67,7	х
Фонд оплаты труда на 2020 год (с учетом индексации с 01.10.2020 на 4,0%) (по Положению об ОТ), (стр.02.1+стр.02.2), в том числе:	02	2 263,6	16 127,8	3 416,1	5 378,9	4 250,6	31 437,0
На оплату труда	02.1	1 805,8	12 396,9	2 625,5	4 135,6	3 269,0	24 232,8
<i>в том числе на индексацию с 01.10.2020 на 4,0%</i>	02.1.1	17,9	123,0	26,0	41,0	32,4	240,3
На взносы во внебюджетные фонды	02.2	457,8	3 730,9	790,6	1 243,3	981,6	7 204,2
Количество должностных окладов в год для планирования фонда оплаты труда (по проекту решения)	03	88,5	69,4	69,8	69,1	69,4	х
Фонд оплаты труда, рублей (с учетом индексации с 01.10.2020) (по проекту решения) (стр.04.1+стр.04.2), в том числе:	04	2 263,6	16 522,1	3 566,2	5 497,8	4 390,1	32 239,8
На оплату труда	04.1	1 805,8	12 737,6	2 743,4	4 229,3	3 378,6	24 894,7
<i>в том числе на индексацию с 01.10.2020 на 4,0%</i>	04.1.1	17,9	126,4	27,2	41,9	33,5	246,9
На взносы во внебюджетные фонды	04.2	457,8	3 784,5	822,8	1 268,5	1 011,5	7 345,1
Необходимо дополнительно на реализацию проекта решения (стр.05.1+стр.05.2), в том числе:	05	0,0	394,3	150,1	118,9	139,5	802,8
На оплату труда (стр.04 - стр.02)	05.1	0,0	340,7	117,9	93,73	109,6	661,9
На взносы во внебюджетные фонды	05.2	0,0	53,6	32,2	25,13	29,9	140,9
Темп прироста по проекту решения (стр.04/стр.02)x100-100, %	06	0,0%	+2,4%	+4,4%	+2,2%	+3,3%	+2,6%
<i>Справочно: Темп прироста на индексацию с 01.10.2020 на 4,0% (стр.02.1.1/(стр.02.1 - стр.02.1.1)x100, %</i>	07	<i>+1,0%</i>	<i>+1,0%</i>	<i>+1,0%</i>	<i>+1,0%</i>	<i>+1,0%</i>	<i>+1,0%</i>
Темп прироста на индексацию с 01.10.2020 на 4,0%, а также с учетом проекта решения (стр.04.1/(стр.02.1 - стр.02.1.1)x100-100, %	08	+1,0%	+3,8%	+5,5%	+3,3%	+4,4%	+3,8%

При принятии проекта решения **темпы прироста расходов на денежное содержание муниципальных служащих ЗАТО г. Островной в целом** (с учетом индексации на 4,0%) **составит 3,8%**, что значительно превысит темпы роста денежного содержания (зарботной платы) государственных органов и государственных учреждений Мурманской области, планируемые для базовых объемов бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы проектом основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов⁴. Темпы прироста в размере 3,8% недопустимы, учитывая ограничения индексации (роста расходов на) денежного содержания, устанавливаемые ежегодно:

– Соглашением о предоставлении и обеспечении эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Мурманской области для предоставления бюджету ЗАТО г. Островной дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов ЗАТО, связанных с особым режимом безопасного функционирования;

– Соглашением о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области.

Принятие проекта решения в свете вышеназванных ограничений возможно только за счет сокращения штатной численности.

Технические ошибки.

1. Из преамбулы проекта решения следует исключить слова «, решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2018 № 69-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»,».

2. В абзаце первом пункта 1 проекта решения слова «пункты 13, 14» заменить словами «разделы 13,14».

3. В абзаце третьем пункта 1 проекта решения слова «, структурных подразделений Администрации ЗАТО г. Островной с правом юридического» исключить.

4. В абзаце сороковом пункта 1 проекта решения слова «, структурных подразделений Администрации ЗАТО г. Островной с правом юридического лица» исключить, слова «разделом 9, пунктами 11.5, 13.1 настоящего положения» заменить словами «пунктом 13.1 настоящего Положения».

6. Выводы:

6.1. Принятие проекта решения относится к компетенции Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

6.2. Принятие проекта решения с 01.10.2019 повлечет за собой экономические и правовые последствия действия будущего решения, которым не дана оценка:

– отсутствуют расчеты, подтверждающие информацию о достаточности норматива на ОМСУ в связи со штатными изменениями, а также принятием проекта решения;

– отсутствует информация о соблюдении условий соглашения от 24.12.2018 № 2 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области» в части

⁴ Размещен на портале Мурманской области «Открытый электронный регион» (<https://openregion.gov-murman.ru/npa/321053/>)

ограничения роста расходов на выплату денежного содержания (зарботной платы) работникам органов местного самоуправления сверх темпов, предусмотренных на областном уровне.

6.3. В нарушение пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе представленный проект решения не содержит нормы, определяющие источники финансирования увеличения расходных обязательств в 2019 году.

6.4. Принятие проекта решения повлечет за собой увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году по расходам на оплату труда муниципальных служащих на сумму 802,8 тыс. рублей (2,6%), что превышает темпы роста денежного содержания (зарботной платы) государственных органов и государственных учреждений Мурманской области, планируемые для базовых объемов бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы проектом основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

6.5. По тексту проекта решения имеются технические ошибки.

7. Предложения:

Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы считает необходимым вернуть проект решения разработчику для подготовки финансово-экономического обоснования, включая определение возможных экономических и правовых последствий действия будущего решения.

Председатель

А.А. Фотеева