

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-38, e-mail: krk_sovdep@zato-ostrov.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 6

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«О внесении изменений в Положение «О муниципальных гарантиях
и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям
органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области,
для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера», утвержденное
решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 30.07.2014 № 95-02»**

г. Островной

26 марта 2020 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции от 29.11.2019 № 06-06).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в Положение «О муниципальных гарантиях и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера», утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 30.07.2014 № 95-02» (далее также – **проект решения**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта решения.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

4. Информационная основа составления заключения: Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 24 марта 2020 года (исх. от 24.03.2020 № 01-03/106).

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;
- документы и материалы, касающиеся проекта решения;
- лист согласования к проекту решения.

5. Результаты экспертизы:

В соответствии со статьей 1 Закона РФ от 19.02.1993 № 4520-I «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» гарантии и компенсации для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (далее – **РКС**) в организациях, финансируемых из местных бюджетов, устанавливаются муниципальными правовыми актами.

По результатам рассмотрения проекта решения Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной отмечает следующее.

5.1. Пунктом 1.1 проекта решения предусматривается установление процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в РКС в полном размере с первого дня трудоустройства работникам в возрасте до 35 лет, работающим в организациях, финансируемых из бюджета ЗАТО г. Островной.

Установление указанной гарантии не приведет к увеличению расходов бюджета ЗАТО г. Островной в связи с планированием фондов оплаты труда в указанных организациях с учетом обеспечения выплаты районного коэффициента и процентной надбавки.

5.2. Пунктом 1.2 проекта решения предусматривается изменение гарантий и компенсаций расходов, связанных с переездом:

- лицам, заключившим трудовые договоры о работе в организациях, расположенных в РКС, финансируемых из бюджета ЗАТО г. Островной;
- работникам организаций, расположенных в РКС, финансируемых из бюджета ЗАТО г. Островной, при переезде к новому месту жительства в связи с прекращением трудового договора.

Пояснительная записка к проекту решения не содержит сведения о необходимости внесения изменений в муниципальные (нормативные) правовые акты:

– Положение о компенсации расходов, связанных с переездом и провозом багажа, работникам организаций, расположенных в районах Крайнего Севера, финансируемых из средств местного бюджета ЗАТО г. Островной, утвержденное постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 14.02.2013 № 39;

– Перечень публичных и публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета ЗАТО г. Островной на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 21.11.2019 № 303.

Пояснительная записка к проекту решения, а также материалы, представленные совместно с проектом решения, не содержат финансово-экономическое обоснование и расчет расходов бюджета ЗАТО г. Островной в связи с изменением размера компенсации транспортных расходов, а именно:

Согласно действующей редакции «по фактическим расходам, но не свыше тарифов, предусмотренных для перевозки железнодорожным транспортом». Предлагается утвердить в редакции «по фактическим расходам».

Указанные изменения приведут к увеличению расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств.

В нарушение пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 (в редакции от 21.03.2017 № 44-07), представленный проект решения не содержит нормы, определяющие источники финансирования увеличения расходных обязательств в 2020 году.

5.3. Учитывая сроки рассмотрения проекта решения постоянными комиссиями Совета депутатов ЗАТО г. Островной, принятия проекта решения, необходимо пересмотреть сроки вступления в силу, установленные пунктом 3 проекта решения.

6. Выводы:

6.1. Принятие проекта муниципального правового акта находится в компетенции Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

6.2. Установление процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в РКС в полном размере с первого дня трудоустройства работникам в возрасте до 35 лет, работающим в организациях, финансируемых из бюджета ЗАТО г. Островной, не приведет к увеличению расходов бюджета ЗАТО г. Островной в связи с планированием фондов оплаты труда в указанных организациях с учетом обеспечения выплаты районного коэффициента и процентной надбавки.

6.3. Принятие проекта решения потребует внесения изменений в муниципальные (нормативные) правовые акты.

6.4. Изменение размера компенсации транспортных расходов, связанных с заключением (прекращением) трудовых договоров с организациями, расположенными в РКС, приведет к увеличению расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств.

В нарушение пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 (в редакции от 21.03.2017 № 44-07), представленный проект решения не содержит нормы, определяющие источники финансирования увеличения расходных обязательств в 2020 году.

6.5. Учитывая сроки рассмотрения проекта решения постоянными комиссиями Совета депутатов ЗАТО г. Островной, принятия проекта решения, необходимо пересмотреть сроки вступления в силу, установленные пунктом 3 проекта решения.

7. Предложения:

Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы принять представленный проект решения с учетом настоящего заключения.

Председатель

А.А. Фотеева