

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: krk_sovdep@zato-ostrov.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 6

по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов
ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в Порядок предоставления льгот,
отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным
имуществом ЗАТО г. Островной»

г. Островной

02 июля 2019 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции от 20.02.2019 № 71-03).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в Порядок предоставления льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом ЗАТО г. Островной» (далее – **проект решения**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта решения.

3. Цель экспертизы: оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

4. Информационная основа составления заключения: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон № 73-ФЗ**), Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 28 июня 2019 года (исх. от 28.06.2019 № 01-05/404).

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;
- документы и материалы, касающиеся проекта решения;
- лист согласования к проекту решения.

5. Результаты экспертизы:

Проект решения предусматривает внесение изменений в Порядок предоставления льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом ЗАТО г. Островной, утвержденный решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.05.2018 № 60-02 (далее – **Порядок предоставления льгот**) в связи с внесением изменений¹ в статьи 14 и 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ.

Рассмотрев представленный проект решения, а также действующий Порядок предоставления льгот, Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной сообщает следующее:

5.1. В нарушение абзаца первого пункта 1 статьи 14, абзаца второго пункта 7 статьи 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ подпункт 1.1 проекта решения содержит неверно поименованные категории арендаторов.

Абзац второй подпункта 1.1 проекта решения необходимо дополнить словами «, предусмотренные статьями 40 - 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», и обеспечившее их выполнение в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Абзац третий подпункта 1.1 проекта решения необходимо изложить в следующей редакции:

«- юридические или физические лица, которым могут быть предоставлены в аренду *неиспользуемые* объекты культурного наследия, включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящиеся в неудовлетворительном состоянии, относящиеся к муниципальной собственности, при соблюдении ими требований, установленных Советом депутатов ЗАТО г. Островной.»

5.2. В Порядке предоставления льгот (в редакции проекта решения) не определен порядок действий после принятия Комиссией решения в соответствии с пунктом 2.4 Порядка предоставления льгот (в какие сроки Комиссия направляет предложения в органы местного самоуправления и заявителю, в какие сроки заключается (вносятся изменения в) договор аренды).

Указанная норма также отсутствует в следующих Порядках:

– Порядке сдачи в аренду объектов муниципального имущества ЗАТО г. Островной, утвержденном решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 29.06.2012 № 63-02 (далее – **Порядок № 63-02**);

– Порядке управления и распоряжения земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования ЗАТО г. Островной, а также земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории муниципального образования ЗАТО г. Островной, утвержденном решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.03.2016 № 28-03 (далее – **Порядок № 28-03**).

Указанная широта дискреционных полномочий (отсутствие сроков для принятия должностными лицами решения) указывает на наличие коррупциогенных признаков, устанавливающих необоснованно широкие пределы усмотрения. **Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной рекомендует** с целью корректировки положений, содержащих коррупциогенные признаки, внести изменения в Порядки № 63-02, 28-03.

¹ Федеральный закон от 29.12.2017 № 458-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 14.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

5.3.В Порядке предоставления льгот (в редакции проекта решения) не установлены размеры понижающих коэффициентов к установленному размеру арендной платы, а именно:

– для земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, понижающие коэффициенты должны устанавливаться Советом депутатов ЗАТО г. Островной до утверждения бюджета ЗАТО г. Островной (нарушение абзаца второго пункта 4.1 раздела 4 Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 03.04.2008 № 154-ПП/6 (далее – **постановление Правительства МО № 154-ПП/6**);

– для объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, арендаторы которых вложили свои средства в работы по сохранению объекта культурного наследия, предусмотренные статьями 40-45 Федерального закона № 73-ФЗ, и обеспечившее их выполнение в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ, размеры льготной арендной платы устанавливаются Советом депутатов ЗАТО г. Островной (нарушение абзаца третьего пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 73-ФЗ);

– для неиспользуемых объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к муниципальной собственности, может быть установлена льготная арендная плата в соответствии с порядком, определенным нормативным правовым актом Совета депутатов ЗАТО г. Островной (нарушение абзаца второго пункта 7 статьи 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ);

– для иного муниципального имущества и муниципальных земельных участков предоставление льгот, отсрочек по арендной плате за пользование муниципальным имуществом осуществляется в порядке, установленном Советом депутатов ЗАТО г. Островной (нарушение подпункта 3.3 пункта 3 раздела IV Положения об основах управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 26.09.2012 № 66-03 (далее – **Положение № 66-03**)). Поскольку Порядком предоставления льгот полномочия по установлению понижающих коэффициентов для указанной категории имущества не переданы в исполнительный орган местного самоуправления, они должны быть установлены Советом депутатов ЗАТО г. Островной.

5.4.В нарушение абзаца второго пункта 7 статьи 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ Порядок предоставления льгот (в редакции проекта решения) не содержит порядок установления льготной арендной платы неиспользуемых объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к муниципальной собственности, а именно:

– перечень документов, установленный пунктом 2.3 Порядка предоставления льгот (в редакции проекта решения), не содержит перечень документов, необходимых для получения льготы по арендной плате для указанной категории арендаторов;

– отсутствует порядок проведения административных процедур для заключения договора аренды на льготных условиях для арендаторов, подавших заявление о предоставлении льготы (условия при которых такая льгота будет предоставлена).

Указанные отсутствие и (или) неполнота административных процедур (отсутствие порядка совершения определенных действий) указывает на наличие коррупциогенных признаков, устанавливающих необоснованно широкие пределы усмотрения. **Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной рекомендует** с целью корректировки положений, содержащих коррупциогенные признаки, разработать и принять отдельный нормативный правовой акт Совета депутатов ЗАТО г. Островной (либо дополнить Порядок предоставления льгот приложением), устанавливающий порядок установления льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к муниципальной собственности.

5.5. Перечень документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении льготы, установленный пунктом 2.3 Порядка предоставления льгот (в редакции проекта решения):

– *содержит подпункты, не относящиеся порядку рассмотрения заявлений о предоставлении льготы, а именно подпункты е, ё, которые необходимы для получения арендатором отсрочки (рассрочки);*

– документы, перечисленные в подпунктах ж-м, необходимы только категории арендаторов, указанной в абзаце седьмом пункта 1.4 Порядка предоставления льгот, *однако подпунктами ж-м не установлено это исключение.*

Указанные нормативные коллизии (наличие в нормативном правовом акте внутренних противоречий) указывает на наличие коррупциогенных признаков, устанавливающих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования для заявителей. **Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной рекомендует** с целью корректировки положений, содержащих коррупциогенные признаки:

– исключить подпункты е, ё пункта 2.3 Порядка предоставления льгот, дополнить пункт 3.2 Порядка предоставления льгот исключенными документами;

– в подпунктах ж-м пункта 2.3 Порядка предоставления льгот установить категорию заявителей.

6. Выводы:

6.1. Принятие проекта решения относится к компетенции Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

6.2. В нарушение абзаца первого пункта 1 статьи 14, абзаца второго пункта 7 статьи 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ подпункт 1.1 проекта решения содержит неверно поименованные категории арендаторов (**пункт 5.1 настоящего заключения**).

6.3. В нарушение абзаца третьего пункта 1 статьи 14, абзаца второго пункта 7 статьи 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ, абзаца второго пункта 4.1 раздела 4 постановления Правительства МО № 154-ПП/6, подпункта 3.3 пункта 3 раздела IV Положения № 66-03 в Порядке предоставления льгот (в редакции проекта решения) не установлены размеры понижающих коэффициентов к установленному размеру арендной платы (**пункт 5.3 настоящего заключения**).

6.4. В нарушение абзаца второго пункта 7 статьи 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ Порядок предоставления льгот (в редакции проекта решения) не содержит порядок установления льготной арендной платы неиспользуемых объектов культурного

наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к муниципальной собственности, а именно отсутствует перечень документов, отсутствует порядок проведения административных процедур (**пункт 5.4 настоящего заключения**).

6.5. Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной выявлены коррупциогенные признаки в проекте решения, а также в действующем Порядке предоставления льгот, а именно:

– широта дискреционных полномочий (в Порядке предоставления льгот (в редакции проекта решения) не определен порядок действий после принятия Комиссией решения в соответствии с пунктом 2.4 Порядка предоставления льгот (в какие сроки Комиссия направляет предложения в органы местного самоуправления и заявителю, в какие сроки заключается (вносятся изменения в) договор аренды) (**пункт 5.2 настоящего заключения**);

– отсутствие и (или) неполнота административных процедур (в нарушение абзаца второго пункта 7 статьи 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ Порядок предоставления льгот (в редакции проекта решения) не содержит порядок установления льготной арендной платы неиспользуемых объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к муниципальной собственности) (**пункт 5.4 настоящего заключения**);

– нормативные коллизии (перечень документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении льготы, установленный пунктом 2.3 Порядка предоставления льгот (в редакции проекта решения) содержит подпункты, не относящиеся порядку рассмотрения заявлений о предоставлении льготы, а также документы, перечисленные в подпунктах ж-м, необходимы только категории арендаторов, указанной в абзаце седьмом пункта 1.4 Порядка предоставления льгот, однако подпунктами ж-м не установлено это исключение) (**пункт 5.5 настоящего заключения**).

7. Предложения: Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной по итогам финансово-экономической экспертизы рекомендует:

7.1. Вернуть проект решения разработчику на доработку с учетом предложений и рекомендаций, изложенных по тексту настоящего заключения.

7.2. Внести изменения в Порядки № 63-02, 28-03 с целью устранения недостатков, отраженных в пункте 5.2 настоящего заключения.

Председатель

А.А. Фотеева