

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-38, e-mail: krk_sovdep@zato-ostrov.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 4

по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«Об утверждении Порядка списания муниципального имущества закрытого
административно-территориального образования город Островной
Мурманской области»

г. Островной

25 марта 2020 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции от 29.11.2019 № 06-06).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об утверждении Порядка списания муниципального имущества закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» (далее также – **проект решения, проект порядка**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта решения.

3. Цель экспертизы: контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию.

4. Информационная основа составления заключения: Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 24 марта 2020 года (исх. от 24.03.2020 № 01-03/103).

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;
- документы и материалы, касающиеся проекта решения;
- лист согласования к проекту решения.

5. Результаты экспертизы:

В соответствии с пунктом 2 раздела II Положения об основах управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 26 сентября 2012 года № 66-03 (далее – **Положение об основах управления и распоряжения имуществом**), к полномочиям Совета депутатов ЗАТО г. Островной в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом относится определение порядка списания муниципального имущества.

Порядок списания муниципального имущества закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области утвержден решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 01.06.2012 № 61-02 (в редакции от 21.03.2013 № 75-05), который предлагается признать утратившим силу.

В ходе экспертизы проекта решения выявлено следующее.

5.1. В соответствии с абзацем первым пункта 1.3 проекта порядка действие рассматриваемого порядка регламентирует только порядок списания имущества, относящегося к объектам основных средств.

В соответствии с Федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденным приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 257н, к основным средствам не относятся:

а) произведенные активы;

б) имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну, если иное не предусмотрено настоящим Стандартом;

в) материальные ценности, в том числе объекты недвижимого имущества, предназначенные для продажи и (или) учитываемые в составе запасов, а также материальные ценности, в том числе объекты незавершенного строительства, числящихся в составе капитальных вложений;

г) биологические активы.

Таким образом, абзац первый пункта 1.3 проекта порядка исключает из сферы действия проекта порядка имущество, находящееся в муниципальной казне ЗАТО г. Островной, объекты незавершенного строительства, произведенные активы (земельные участки).

При этом по тексту порядка содержатся нормы, регламентирующие списание указанных активов, что говорит о наличии внутренних противоречий между нормами проекта порядка¹, а именно:

– подпункт а) пункта 2.2 проекта порядка регламентирует порядок списания имущества муниципальной казны ЗАТО г. Островной,

– подпункт 2.6.9 пункта 2.6 проекта порядка содержит перечень документов для списания объектов, строительство которых не завершено, а также земельных участков.

С целью исключения указанной нормативной коллизии Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной рекомендует исключить подпункт а) пункта 2.2 проекта порядка, а также в подпункте 2.6.9 пункта 2.6 проекта порядка исключить абзац пятый, а также слова «в том числе объектов, строительство которых не завершено,», «(в том числе земельный участок)».

5.2. В соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» формы первичных учетных документов определяет

¹ коррупциогенный фактор;

руководитель экономического субъекта по представлению должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета. Формы первичных учетных документов для организаций бюджетной сферы устанавливаются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Таким образом, применение унифицированных форм актов о списании имущества обязательно только для организаций бюджетной сферы. Проект порядка распространяется на муниципальные унитарные предприятия, для которых выполнение подпункта г) пункта 1.5.2 проекта порядка будет трудновыполнимым и обременительным требованием².

5.3. С целью исключения нормативных коллизий Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной рекомендует:

- в абзаце четвертом подпункта б) пункта 2.2 проекта порядка заменить слова «до 10 000,00» словами «свыше 10 000,00»;
- в абзаце третьем пункта 2.4 проекта решения необходимо заменить слова «в абзаце 2 подпункта 2.2» словами «в абзаце втором подпункта б) пункта 2.2»;
- абзац пятый пункта 2.4 проекта решения необходимо изложить в следующей редакции «- недвижимого и движимого имущества, находящегося на праве оперативного управления у автономных учреждений, кроме имущества, указанного в абзаце пятом подпункта б) пункта 2.2 настоящего Порядка.»;
- абзац шестой пункта 2.4 проекта решения необходимо изложить в следующей редакции: «- движимого имущества, находящегося на праве оперативного управления у бюджетных учреждений, кроме движимого имущества, указанного в абзаце шестом подпункта б) пункта 2.2 настоящего Порядка.»;

5.4. Технические ошибки:

- учитывая применение сокращения «организации» (применено в пункте 1.5 проекта порядка), по тексту абзацев первом, втором пункта 2.4, пункте 2.5 проекта порядка необходимо заменить слова «унитарные предприятия, автономные, бюджетные и казенные учреждения» словом «организации» в соответствующих падежах;
- проект порядка распространяется на органы местного самоуправления (Совет депутатов ЗАТО г. Островной, Администрацию ЗАТО г. Островной), в связи с чем в пункте 2.5, подпункте 2.6.4 пункта 2.6, подпункте 2.11.2 пункта 2.11 проекта порядка необходимо дополнить слово «приказ» словом «(распоряжение)» в соответствующих падежах;
- в подпункте 2.11.2 пункта 2.11 проекта порядка необходимо заменить слова «пунктом 2.3» словами «пунктом 2.4».

6. Предложения:

Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы принять представленный проект решения с учетом настоящего заключения.

Председатель

А.А. Фотеева

² коррупциогенный фактор.