

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ**  
**ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ**  
**(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)**

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: [krk\\_sovdep@zato-ostrov.ru](mailto:krk_sovdep@zato-ostrov.ru)  
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 3**

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной**  
**«О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной**  
**от 19.12.2018 № 69-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области**  
**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

г. Островной

16 мая 2019 года

**1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области» (в редакции от 21.03.2017 № 44-07) (далее - **Положение о бюджетном процессе**), статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции от 12.10.2017 № 52-03).

**2. Предмет экспертизы:** проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2018 № 69-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 26.03.2019 № 72-06) (далее – **проект решения**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта решения.

**3. Цель экспертизы:** контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета ЗАТО г. Островной, а также средств, получаемых бюджетом ЗАТО г. Островной из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**4. Информационная основа составления заключения:** Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект решения поступил в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 13 мая 2019 года (исх. от 13.05.2019 № 01-05/297).

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;
- документы и материалы, касающиеся внесения изменений в бюджет ЗАТО г. Островной;
- лист согласования к проекту решения.

## 5. Результаты экспертизы:

### Общие положения

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в целом соответствует требованиям статьи 41 Положения о бюджетном процессе.

Заключение на проект решения подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной на основе анализа документов и материалов, представленных с проектом решения и иных материалов, поступивших в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной.

Проектом решения вносятся изменения в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2018 № 69-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 26.03.2019 № 72-06) (далее – **решение о бюджете**).

### Основные показатели (параметры и характеристики) проекта бюджета

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 проекта решения основные характеристики бюджета ЗАТО г. Островной на 2019 год предлагается утвердить в следующих размерах:

- доходы в сумме – 293 330,3 тыс. рублей, без изменений;
- расходы в сумме – 323 686,7 тыс. рублей, с увеличением на 2 813,1 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2020 года в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям ЗАТО г. Островной в сумме 0,00 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 30 356,4 тыс. рублей, с увеличением на 2 813,1 тыс. рублей.

Изменения основных параметров бюджета ЗАТО г. Островной на 2019 год представлены в таблице № 1:

Таблица № 1  
тыс. рублей

Основные характеристики	Утверждено решением о бюджете	Проект решения	Изменения
			(гр.3 – гр.2)
1	2	3	4
Доходы	293 330,3	293 330,3	0,0
Расходы	320 873,6	323 686,7	2 813,1
Дефицит (-)/ Профицит (+)	-27 543,3	-30 356,4	2 813,1
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	0,0

### Доходы бюджета

Изменение общего объема доходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проектом решения не предусмотрено.

Размеры налоговых и неналоговых доходов проектом решения не изменяются.

Размеры безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом решения также не изменяются.

### Расходы бюджета

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 проекта решения расходы бюджета ЗАТО г. Островной на 2019 год предлагается утвердить в объеме 323 686,7 тыс. рублей с увеличением на 2 813,1 тыс. рублей или на 0,9%.

Изменение объема расходов бюджета ЗАТО г. Островной в основном обусловлено следующими факторами:

- уточнение кодов бюджетной классификации;

– перераспределение бюджетных ассигнований в связи с экономией средств бюджета ЗАТО г. Островной.

### Динамика и структура расходов

В структуре функциональной классификации расходов бюджета объемы бюджетных ассигнований на 2019 год изменяются по 4 (четырем) разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0400 «Национальная экономика» и 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2019 финансовый год по разделам представлен в таблице № 2.

Таблица № 2  
тыс. рублей

Раздел	Наименование	Утвержденное решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.5/гр.3*100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7	8
0100	Общегосударственные вопросы	63 804,9	63 917,3	112,4	0,2%	19,9%	19,7%
0200	Национальная оборона	265,6	265,6	0,0	0,0%	0,1%	0,1%
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	20 936,5	20 865,7	-70,8	-0,3%	6,5%	6,4%
0400	Национальная экономика	39 833,5	41 093,3	1 259,8	3,2%	12,4%	12,7%
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	89 688,4	91 200,1	1 511,7	1,7%	27,9%	28,2%
0700	Образование	82 119,3	82 119,3	0,0	0,0%	25,6%	25,4%
0800	Культура и кинематография	16 241,9	16 241,9	0,0	0,0%	5,1%	5,0%
1000	Социальная политика	5 271,5	5 271,5	0,0	0,0%	1,6%	1,6%
1100	Физическая культура и спорт	570,2	570,2	0,0	0,0%	0,2%	0,2%
1200	Средства массовой информации	2 141,8	2 141,8	0,0	0,0%	0,7%	0,7%
	<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>320 873,6</b>	<b>323 686,7</b>	<b>2 813,1</b>	<b>0,9%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

Увеличение бюджетных ассигнований, относительно утвержденных решением о бюджете, планируется по 3 (трем) разделам, в том числе наиболее значительные:

– по разделу 0400 «Национальная экономика» – увеличиваются ассигнования на 1 259,1 тыс. рублей, или на 3,2%.

– по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – увеличиваются ассигнования на 1 511,7 тыс. рублей, или на 1,7%.

Постановлением Правительства Мурманской области от 19.11.2018 № 535-ПП утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной в размере 37 945,0 тыс. рублей. В представленном проекте решения объем бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной за исключением компенсационных выплат<sup>1</sup> составляет 37 688,0 тыс. рублей.

Анализ изменения ведомственной структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2019 финансовый год представлен в таблице № 3.

<sup>1</sup> Поименованные в пункте 5 постановления Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП «Об утверждении методики расчета и нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области»

В ведомственной структуре расходов бюджета ЗАТО г. Островной объемы бюджетных ассигнований в 2019 году увеличены по главному распорядителю средств бюджета ЗАТО г. Островной – Администрации ЗАТО г. Островной (код ведомства 001) на 1,4%, уменьшены по главному распорядителю средств бюджета ЗАТО г. Островной – Финансовому отделу Администрации ЗАТО г. Островной (код ведомства 003) на 0,6%.

Таблица № 3  
тыс. рублей

№ п/п	Наименование	Код ведомства	Утвержден о решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
					гр.5-гр.4	гр.6/гр.4*100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Администрация ЗАТО г. Островной	001	201 457,3	204 308,0	2 850,7	1,4%	62,8%	63,1%
2	Совет депутатов ЗАТО г. Островной	002	7 357,1	7 357,1	0,0	0,0%	2,3%	2,3%
3	Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной	003	6 589,1	6 551,5	-37,6	-0,6%	2,0%	2,0%
4	ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной	005	105 470,1	105 470,1	0,0	0,0%	32,9%	32,6%
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>			<b>320 873,6</b>	<b>323 686,7</b>	<b>2 813,1</b>	<b>0,9%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

Изменение в разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджета ЗАТО г. Островной в 2019 году представлено в таблице № 4.

Таблица № 4

Вид расходов		Сумма изменения бюджетных ассигнований, тыс. рублей
код группы	наименование	
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	176,3
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	2 674,4
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	0,0
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	0,0
800	Иные бюджетные ассигнования	-37,6
<b>ИТОГО</b>		<b>2 813,1</b>

Проектом решения *предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 176,3 тыс. рублей* по виду расходов 100 «Расходы на выплату персоналу ...» за счет:

- увеличения бюджетных ассигнований в размере 150,0 тыс. рублей на командировочные расходы Администрации ЗАТО г. Островной;
- увеличения бюджетных ассигнований в размере 26,3 тыс. рублей на оплату стоимости проезда к месту нахождения учебного заведения и обратно персоналу МКУ «ЦБ ЗАТО г. Островной», совмещающему работу с обучением в образовательных учреждениях работникам.

*Увеличение бюджетных ассигнований в размере 2 674,4 тыс. рублей* по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» в основном связано с:

- увеличением бюджетных ассигнований на оплату услуг связи для АПК «Безопасный город» на 111,5 тыс. рублей;

– увеличением бюджетных ассигнований на приобретение городского автомобильного транспорта для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа на сумму 110,7 тыс. рублей;

– увеличением бюджетных ассигнований на дорожное хозяйство на 782,4 тыс. рублей (содержание и ремонт автомобильных дорог);

– увеличение бюджетных ассигнований на выполнение землеустроительных работ по описанию местоположения территориальных зон на 366,7 тыс. рублей;

– увеличение бюджетных ассигнований на выполнение работ по текущим ремонтам помещений органов местного самоуправления на 466,7 тыс. рублей;

– увеличением бюджетных ассигнований на закупку средств измерения объема и (или) массы твердых коммунальных отходов на сумму 526,3 тыс. рублей.

Проектом решения предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на закупку средств измерения объема и (или) массы твердых коммунальных отходов **на сумму 526,3 тыс. рублей.** Статьей 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» **к полномочиям органов местного самоуправления** в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится *создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов*, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Пунктом 10 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 (далее – **Правила**), установлено, что *владельцы объектов обязаны* в течение 1 года со дня вступления в силу Правил *оборудовать принадлежащие им объекты средствами измерения массы* твердых коммунальных отходов. *При этом под «Владельцами объектов» понимаются* операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющие на праве собственности или на ином законном основании объектами (пункт 9 Правил), *под «Объектами» понимаются* объекты обработки, обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов (подпункт «в» пункта 2 Правил). Таким образом, к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами **не отнесена обязанность по оборудованию объектов обработки, обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов средствами измерения массы твердых коммунальных отходов.**

На основании вышеизложенного, а также учитывая, что в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ бюджет ЗАТО г. Островной оценивается, как высокодотационный<sup>2</sup>, с целью недопущения принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Мурманской области к полномочиям органов местного самоуправления<sup>3</sup>, Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной считает необходимым **исключить** из проекта решения **бюджетные ассигнования** на закупку средств измерения объема и (или) массы твердых коммунальных отходов **на сумму 526,3 тыс. рублей.** *Принятие и исполнение расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям*

<sup>2</sup> Министерством финансов Мурманской области на 2019 год утвержден Перечень муниципальных образований, распределенных на группы в зависимости от доли дотаций в собственных доходах местных бюджетов, где городской округ ЗАТО город Островной отнесен к четвертой группе муниципальных образований (высокодотационное муниципальное образование) (приказ от 06.11.2018 № 120н);

<sup>3</sup> Условие Соглашения от 24.12.2018 № 2 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области», подписанного Главой муниципального образования ЗАТО г. Островной и Министерством финансов Мурманской области (подпункт 2.2.11 пункта 2.2 раздела 2);

органов местного самоуправления, может повлечь за собой приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов.

Кроме того, в нарушение Порядка применения бюджетной классификации расходов бюджета, относящейся к бюджету ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденного приказом Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной от 01.09.2018 № 35, указанные расходы в структуре бюджета отражены по коду направления целевой статьи XX X XX 22120 «Ликвидация несанкционированных свалок».

В нарушение Порядка консолидации в бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области бюджетных средств, сэкономленных муниципальными заказчиками ЗАТО г. Островной при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд ЗАТО г. Островной конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 05.04.2017 № 112 (в редакции постановления от 13.09.2018 № 257) (далее – **Порядок консолидации**), не уменьшены бюджетные ассигнования на сумму **6 681,75 рублей**, а также излишне уменьшены бюджетные ассигнования на сумму **64 285,19 рублей** (Таблица № 5). Невыполнение Порядка консолидации приведет к завышению (занижению) показателей расходов бюджета ЗАТО г. Островной, что повлечет несоблюдению принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ в части реалистичности расчета расходов бюджета.

Таблица № 5  
рублей

№ п/п	Наименование товаров, работ, услуг/номер извещения об осуществлении закупки	НМЦК	Цена контракта	Экономия («+» не консолидирована; «->» излишне консолидирована)	Реквизиты контракта	Заказчик
1	Поставка хозяйственных товаров № 0149300005019000045	45 001,75	38 320,00	<b>+6 681,75</b>	№ 17/СГХ от 26.04.2019	МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной»
2	Оказание услуг по обеспечению функционирования муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения (МАСЦО) населения ЗАТО г. Островной № 0149300005019000018	195 731,00	195 731,00	<b>-64 285,19</b>	№ 29/19 от 29.03.2019	МКУ «АСФ ЗАТО г. Островной»
	<b>ИТОГО</b>	<b>240 732,75</b>	<b>231 051,00</b>	<b>-57 603,44</b>	<b>х</b>	<b>х</b>

**Уменьшение бюджетных ассигнований в размере 37,6 тыс. рублей** по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» в связи с выделением денежных средств из резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной.

#### **Расходы на реализацию муниципальных программ**

Бюджет ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019-2021 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 11 муниципальных программ (далее также – МП). Проектом решения расходы бюджета ЗАТО г. Островной на реализацию 11 МП увеличиваются на 2 580,7 тыс. рублей, или на 0,9% и предлагаются к утверждению в объеме 314 178,0 тыс. рублей, или 97,1% общего объема расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2019 год.

Данные о расходах бюджета ЗАТО г. Островной в 2019 году в разрезе муниципальных программ представлены в таблице № 6.

Таблица № 6  
(тыс. рублей)

Наименование МП	Утверждено решением о бюджете	Предусмот- рено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
			гр.3-гр.2	гр.4/гр.2 *100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7
МП «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	122 405,8	124 459,8	2 054,0	1,7%	38,1%	38,5%
МП «Развитие образования ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	88 384,6	88 384,6	0,0	0,0%	27,5%	27,3%
МП «Обеспечение предоставления услуг в сфере культуры ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	16 241,9	16 241,9	0,0	0,0%	5,1%	5,0%
МП «Обеспечение предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта в ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	570,2	570,2	0,0	0,0%	0,2%	0,2%
МП «Развитие информационного общества в ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	4 266,8	4 288,3	21,5	0,5%	1,3%	1,3%
МП «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	24 697,1	24 626,4	-70,7	-0,3%	7,7%	7,6%
МП «Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	5 421,5	5 430,9	9,4	0,2%	1,7%	1,7%
МП «Повышение эффективности муниципального управления ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	45 785,9	45 926,5	140,6	0,3%	14,3%	14,2%
МП «Обеспечение управления муниципальным имуществом и развитие потребительского рынка ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	363,5	730,2	366,7	100,9%	0,1%	0,2%
МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы»	0,0	329,2	329,2	x	0,0%	0,1%
МП «Формирование современной городской среды ЗАТО г. Островной на 2018-2022 годы»	3 190,0	3 190,0	0,0	0,0%	1,0%	1,0%
<b>ИТОГО</b>	<b>311 327,3</b>	<b>314 178,0</b>	<b>2 850,7</b>	<b>0,9%</b>	<b>97,0%</b>	<b>97,1%</b>

Проектом решения планируется к финансированию новая муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы» в сумме 329,2 тыс. рублей.

По сравнению с показателями решения о бюджете на 2019 год проектом решения предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по 5 (пяти) муниципальным программам на общую сумму 2 592,2 тыс. рублей (от 0,2% до 100,9%).

В абсолютном выражении наибольшее увеличение расходов предусматривается по МП «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» – на 2 054,0 тыс. рублей, или на 1,7%.

По сравнению с показателями решения о бюджете на 2019 год проектом решения предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по муниципальной программе

«Обеспечение общественного порядка и безопасности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на сумму 70,7 тыс. рублей или на -0,3%.

### **Расходы на публичные нормативные обязательства**

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств не изменился и составляет на 2019 год – 2 571,9 тыс. рублей, на плановый период 2020 и 2021 годов – 2 559,2 тыс. рублей ежегодно. Указанные показатели соответствуют сумме расходов бюджета ЗАТО г. Островной по виду расходов 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам».

### **Дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета**

Размер дефицита бюджета ЗАТО г. Островной, предусмотренный проектом решения, в 2019 году составляет 30 356,4 тыс. рублей или 92,2% налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО г. Островной, что превышает на сумму 28 711,0 тыс. рублей (87,2%) ограничения, предусмотренные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ для муниципального образования, в отношении которого применяются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ (5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета ЗАТО г. Островной без учета безвозмездных поступлений).

Источником финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной в 2019 году принят остаток средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной на 01.01.2019. На начало 2019 года остаток средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной составлял 37 834,3 тыс. рублей.

В связи с утверждением в составе источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной снижение остатков средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной, дефицит бюджета ЗАТО г. Островной, предусмотренный проектом решения в сумме 30 356,4 тыс. рублей, может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной.

Представленным проектом решения изменение объема дефицита бюджета ЗАТО г. Островной в 2020 и 2021 годах не предусмотрено.

### **Резервные фонды**

Резервный фонд сформирован исполнительным органом местного самоуправления – Администрацией ЗАТО г. Островной за счет собственных средств бюджета.

Плановые бюджетные назначения резервного фонда, сформированного на 2019 год, утверждены в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

Порядок расходования средств резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной, утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 28.10.2015 № 224 (в редакции от 10.06.2016 № 155, от 04.10.2016 № 263, от 19.04.2018 № 98).

В соответствии с постановлениями Администрации ЗАТО г. Островной выделялись средства из резервного фонда (таблица № 7):

Таблица № 7  
тыс. рублей

Резервные фонды местных администраций	ГРБС	Р/Пр	Цст	В/р	Сумма	Примечание
Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	001	05 05	0110420090	240	37,6	Поставка информационных мнемосхем (постановление от 12.04.2019 № 106)
ИТОГО					37,6	
Нераспределенный остаток Резервного фонда:					962,4	
Отклонение от утвержденного размера Резервного фонда:					–	

Размер резервного фонда не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (3,0% общего объема расходов) и составляет 0,31% общего объема расходов бюджета ЗАТО г. Островной.

### Дорожный фонд

Согласно решению о бюджете объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО г. Островной утвержден на 2019 год в размере 5 525,0 тыс. рублей, на плановый период 2020 и 2021 годов – 7 571,2 тыс. рублей и 9 281,5 тыс. рублей соответственно. Проектом решения изменение объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО г. Островной не предусмотрено.

Формирование дорожного фонда в 2019 году представлено в таблице № 8.

Таблица № 8

Показатель	Решение бюджета, (тыс. рублей)
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	2 379,6
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	18,2
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	3 127,2
<b>Утверждено решением о бюджете</b>	<b>5 525,0</b>

### Муниципальный долг

В соответствии с решением о бюджете муниципальный долг не предусмотрен. Представленным проектом решения изменение объема муниципального долга не предусмотрено.

#### 6. Выводы:

6.1. Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

6.2. Принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов, установленные статьями 33 и 35 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены.

6.3. В нарушение пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 2.2.11 пункта 2.2 раздела 2 Соглашения от 24.12.2018 № 2 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области» проектом решения предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на принятие и исполнение расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Мурманской области к полномочиям органов местного самоуправления, а именно

на закупку средств измерения объема и (или) массы твердых коммунальных отходов на сумму 526,3 тыс. рублей.

6.4. В нарушение Порядка применения бюджетной классификации расходов бюджета, относящейся к бюджету ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденного приказом Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной от 01.09.2018 № 35, расходы на закупку средств измерения объема и (или) массы твердых коммунальных отходов на сумму 526,3 тыс. рублей в структуре бюджета отражены по коду направления целевой статьи XX X XX 22120 «Ликвидация несанкционированных свалок».

6.5. В нарушение Порядка консолидации в бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области бюджетных средств, сэкономленных муниципальными заказчиками ЗАТО г. Островной при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд ЗАТО г. Островной конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 05.04.2017 № 112, не уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 6 681,75 рублей, а также излишне уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 64 285,19 рублей. Невыполнение Порядка консолидации приведет к завышению (занижению) показателей расходов бюджета ЗАТО г. Островной, что повлечет несоблюдению принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ в части реалистичности расчета расходов бюджета.

#### **7. Предложения:**

7.1. Совету депутатов ЗАТО г. Островной по итогам финансово-экономической экспертизы принять представленный проект решения с учетом настоящего заключения.

7.2. Администрации ЗАТО г. Островной представить информацию о принятых мерах по результатам экспертизы в течение семи рабочих дней со дня получения настоящего заключения.

Председатель

А.А. Фотеева