

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ**  
**ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ**  
**(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)**

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-38, e-mail: [krk\\_sovdep@zato-ostrov.ru](mailto:krk_sovdep@zato-ostrov.ru)  
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 2**

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной**  
**«Об утверждении Порядка принятия решения о приватизации медицинскими**  
**работниками служебных помещений, находящихся в собственности**  
**муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области»**

г. Островной

20 марта 2020 года

**1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции от 29.11.2019 № 06-06).

**2. Предмет экспертизы:** проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об утверждении Порядка принятия решения о приватизации медицинскими работниками служебных помещений, находящихся в собственности муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области» (далее также – **проект решения, проект порядка**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта решения.

**3. Цель экспертизы:** финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая определение их финансово-экономической обоснованности) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

**4. Информационная основа составления заключения:** Жилищный кодекс Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (далее – **Закон о приватизации жилищного фонда**), Закон Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (далее – **Закон о ЗАТО**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее – **Устав ЗАТО г. Островной**), иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 19 марта 2020 года (исх. от 19.03.2020 № 01-03/100).

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;
- документы и материалы, касающиеся проекта решения;
- лист согласования к проекту решения.

## 5. Результаты экспертизы:

В соответствии со статьей 26 Устава ЗАТО г. Островной Совет депутатов ЗАТО г. Островной обладает полномочиями по определению условий и порядка приватизации муниципальных предприятий и муниципального имущества.

Решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.05.2013 № 77-07 утверждено Положение о приватизации муниципального имущества закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области, действие которого не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении муниципального жилищного фонда.

Порядок приватизации муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной не утвержден.

В ходе экспертизы проекта решения выявлено следующее.

5.1. Принятие проекта решения не позволит установить меры социальной поддержки медицинских работников организаций первичного звена и скорой медицинской помощи государственной системы здравоохранения (далее – **медицинские работники**) по следующим основаниям:

Территория ЗАТО г. Островной входит в Перечень территорий, подлежащих обслуживанию ФМБА России (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.08.2006 № 1156-р), которое является федеральным органом исполнительной власти. На территории ЗАТО г. Островной отсутствуют медицинские организации, за исключением медицинских организаций ФМБА России.

В соответствии с действующим Порядком предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда (приложение № 2 к решению Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.2008 № 64-07) в перечень категорий работников, которым могут быть предоставлены служебные жилые помещения в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной, входят руководители *муниципальных* учреждений и *муниципальных* унитарных предприятий; специалисты, *приглашенные* для работы в *муниципальные* учреждения и *муниципальные* унитарные предприятия ЗАТО г. Островной.

Таким образом, медицинские работники организаций здравоохранения, находящихся на территории ЗАТО г. Островной, финансируемых из других уровней бюджетов, за исключением бюджета ЗАТО г. Островной, а также не приглашенные на работу, не входят в категории работников, которым могут быть предоставлены служебные жилые помещения в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной.

На основании вышеизложенного, с целью установления мер социальной поддержки медицинских работников необходимо в первую очередь разработать механизм предоставления медицинским работникам служебных жилых помещений в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной, путем внесения изменений в Порядок предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда (приложение № 2 к решению Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.2008 № 64-07).

5.2. Представленный проект разработан без учета:

– особенностей совершения сделок с недвижимым имуществом, находящимся на территории закрытого административно-территориального образования, а именно не установлены требования о возможности совершения сделки только с гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими или получившими разрешение на постоянное проживание на территории закрытого административно-территориального образования, гражданами Российской Федерации, работающими на данной территории на условиях трудового договора, заключенного

на неопределенный срок с организациями, по роду деятельности которых создано закрытое административно-территориальное образование (статья 8 Закона о ЗАТО);

– установления запрета на приватизацию служебных жилых помещений, за исключением жилищного фонда совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, к ним приравненных (статья 4 Закона о приватизации жилищного фонда).

5.3. В соответствии с пунктом 5.2 раздела IV Положения об основах управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 26 сентября 2012 года № 66-03, муниципальное имущество отчуждается в собственность физических и (или) юридических лиц *на возмездной основе* (за плату либо посредством передачи в муниципальную собственность акций открытых акционерных обществ, в уставный капитал которых вносится муниципальное имущество). В нарушение указанной нормы абзац второй пункта 1.2 проекта порядка предусматривает передачу служебных жилых помещений в собственность граждан *бесплатно*.

5.4. Необходимо определить для целей рассматриваемого проекта порядка термин «медицинская организация», поскольку по тексту проекта решения используются различные упоминания указанного понятия:

– понятие «медицинские организации первичного звена и *скорой медицинской помощи* государственной системы здравоохранения» (абзац первый пункта 2.1 проекта порядка) применяется при определении круга лиц, имеющих право на приватизацию;

– понятие «медицинские организации, оказывающие *первичную медико-санитарную помощь*» (абзац второй пункта 2.1 проекта порядка) применяется для определения стажа работы.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к видам медицинской помощи в том числе относятся первичная медико-санитарная помощь (подпункт 1 пункта 2 статьи 32 указанного закона), скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь (подпункт 3 пункта 2 статьи 32 указанного закона).

Учитывая нормативность проекта решения, необходимо установление выполнимых требований для граждан<sup>1</sup>.

Также, устанавливая меры социальной поддержки на территории ЗАТО г. Островной, необходимо установить право на приватизацию только гражданами, являющимися работниками организаций, находящихся на территории ЗАТО г. Островной.

5.5. Абзацем вторым пункта 2.1 проекта порядка установлено условие о наличии у гражданина непрерывного стажа работы в медицинских организациях, при этом законодательством не определено общепринятое понятие непрерывного стажа работы.

С целью исключения юридико-лингвистической неопределенности<sup>2</sup> необходимо исключить употребление неустоявшегося, двусмысленного термина «непрерывный стаж работы», заменив его устоявшейся формулировкой, или определить порядок расчета непрерывного стажа работы для целей рассматриваемого проекта, позволяющий определить периоды, подлежащие включению в стаж, дающий право на приватизацию.

5.6. Наименование проекта порядка не соответствует его содержанию, поскольку проектом порядка устанавливаются условия приватизации, а не порядок принятия решения о приватизации.

---

<sup>1</sup> коррупциогенный фактор;

<sup>2</sup> коррупциогенный фактор;

При этом пунктом 2.3 проекта порядка предлагается передать Администрации ЗАТО г. Островной полномочия по утверждению порядка принятия решения о приватизации служебных помещений, входящих в специализированный жилищный фонд ЗАТО г. Островной.

#### **6. Выводы:**

6.1. Принятие проекта решения входит в полномочия Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

6.2. С целью установления мер социальной поддержки медицинских работников необходимо в первую очередь разработать механизм предоставления медицинским работникам служебных жилых помещений в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной, путем внесения изменений в Порядок предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда (приложение № 2 к решению Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.2008 № 64-07).

6.3. Проект решения не соответствует требованиям, установленным Законом о ЗАТО г. Островной, Законом о приватизации жилищного фонда, а также Положением об основах управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 26 сентября 2012 года № 66-03.

6.4. Проект решения содержит коррупциогенные факторы.

#### **7. Предложения:**

Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы считает необходимым вернуть проект решения разработчику на доработку для приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Председатель

А.А. Фотеева