

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: krk_sovdep@zato-ostrov.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих
органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области,
утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной
от 11.06.2015 № 12-03»**

г. Островной

18 февраля 2019 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции от 12.10.2017 № 52-03).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.06.2015 № 12-03» (далее – **проект решения**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта решения.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая определение их финансово-экономической обоснованности) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон № 25-ФЗ**), Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 15 февраля 2019 года (исх. от 15.02.2019 № 01-05/103).

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;
- документы и материалы, касающиеся проекта решения;
- лист согласования к проекту решения.

5. Результаты экспертизы:

В соответствии с пунктом 4 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ. Указанная норма в части муниципальных служащих также закреплена в пункте 2 статьи 22 Федерального закона № 25-ФЗ.

В силу пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ муниципальное образование ЗАТО г. Островной как высокодотационное муниципальное образование не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства Мурманской области от 19.11.2018 № 535-ПП утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной в размере 37 945,0 тыс. рублей. В решении Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2018 № 69-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» объем бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной за исключением компенсационных выплат¹ составляет 37 666,7 тыс. рублей.

Представленным проектом решения предлагается внесение изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.06.2015 № 12-03 (в редакции решений от 19.12.2017 № 56-06, от 20.02.2018 № 58-05), (далее – **Положение об оплате труда муниципальных служащих**) в части увеличения кратности должностных окладов, предусматриваемых при формировании фонда оплаты труда муниципальных служащих (кроме главы Администрации ЗАТО г. Островной) для ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну: с 2,2 единиц на 2,6 единиц в год.

При анализе представленных с проектом решения документов, Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной выявлено, что необходимость принятия проекта решения возникла по причине недостаточности планируемых средств по Администрации ЗАТО г. Островной (планируется 196 783,73 рубля; потребность 290 274,66 рубля) в связи с установлением ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу в максимальном размере 50% (по форме допуска 2 «совершенно секретно» диапазон 30-50%) и 10% (по форме допуска 3 «секретно» диапазон 5-10%). *В случае установления минимальной надбавки (30% по форме допуска 2; 5% по форме допуска 3) необходимость принятия проекта решения отсутствует (планируется 196 783,73 рубля; потребность 168 004,59 рублей).*

Вместе с тем, по другим органам местного самоуправления (Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной, ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной) отсутствует необходимость в дополнительном финансировании указанных расходов,

¹ Поименованные в пункте 5 постановления Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП «Об утверждении методики расчета и нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области»

а именно при планировании в фонде оплаты труда 2,2 должностных оклада (действующая редакция Положения об оплате труда муниципальных служащих) сумма средств составляет 91 183,95 рубля при потребности 49 736,70 рублей.

Увеличение кратности должностных окладов, предусматриваемых при формировании фонда оплаты труда муниципальных служащих для ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной считает избыточным, так как согласно нормам, установленным пунктом 7.3 Положения об оплате труда муниципальных служащих размер ежемесячной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, устанавливается распоряжением (приказом) представителя нанимателя (работодателя) в пределах диапазона, установленного указанным пунктом. В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

*В нарушение пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 (в редакции от 21.03.2017 № 44-07) (далее – **Положение о бюджетном процессе**), представленный проект решения не содержит нормы, определяющие источники финансирования увеличения расходных обязательств.*

Пояснительная записка, представленная в составе проекта решения, содержит неполную информацию о размере увеличения действующих расходных обязательств, а именно представлена информация о сумме средств на заработную плату (51 837,76 рублей), не представлена информация о сумме средств на начисления на выплаты по оплате труда. Также в расчете не учтены средства в связи с увеличением (индексацией) с 01.10.2019 должностных окладов муниципальных служащих. По расчету Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной размер увеличения действующих расходных обязательств в 2019 году составит 66 302,53 рубля, в том числе на заработную плату 52 357,76 рублей, на начисления на выплаты по оплате труда 13 944,77 рубля.

В соответствии с пунктом 1 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

6. Выводы:

Принятие проекта решения повлечет за собой увеличение бюджетных ассигнований в 2019 году по расходам на выплаты по оплате труда муниципальных служащих на 66 302,53 рублей с учетом отчислений во внебюджетные фонды.

Увеличение кратности должностных окладов, предусматриваемых при формировании фонда оплаты труда муниципальных служащих для ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной, руководствуясь статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, считает избыточным, так как согласно нормам, установленным пунктом 7.3 Положения об оплате труда муниципальных служащих размер ежемесячной надбавки к должностному окладу

за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, устанавливается распоряжением (приказом) представителя нанимателя (работодателя) в пределах диапазона, установленного указанным пунктом.

Принятие данного проекта решения в 2019 году не повлечет за собой превышение установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной.

В нарушение пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе представленный проект решения не содержит нормы, определяющие источники финансирования увеличения расходных обязательств.

Проект решения требует доработки в соответствии с действующим законодательством.

7. Предложения:

Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы считает необходимым вернуть проект решения разработчику на доработку для приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Учесть предложения, указанные по тексту настоящего заключения.

И.о. председателя

А.А. Фотеева