

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: krk_sovdep@zato-ostrov.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 4

по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта приказа ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной
«Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание
муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными
бюджетными учреждениями культуры, подведомственными
ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной»

г. Островной

09 октября 2018 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции от 12.10.2017 № 52-03).

2. Предмет экспертизы: проект приказа ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными учреждениями культуры, подведомственными ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной» (далее соответственно – **проект приказа, проект Порядка**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта постановления.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – **Федеральный закон № 7-ФЗ**), Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект приказа поступил в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 28 сентября 2018 года (исх. от 28.09.2018 № 1067). Распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной от 28.09.2018 № 32-Р «О приостановлении проведения экспертно-аналитических мероприятий» экспертиза проекта приказа приостановлена до 03.10.2018.

5. Результаты экспертизы:

В соответствии с пунктом 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий осуществляется за счет средств местного бюджета в порядке, установленном местной администрацией. Согласно указанной норме, пункту 28 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 (в редакции от 21.03.2017 № 44-07), утверждение Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания отнесено к полномочиям Администрации ЗАТО г. Островной.

Постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 06.06.2018 № 143 утверждено Положение о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания (далее – **Положение № 143**).

В соответствии с абзацем вторым пункта 3.3 Положения № 143 *по решению органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных (автономных) учреждений*, а также по решению главного распорядителя средств местного бюджета, в ведении которого находятся казенные учреждения, *с соблюдением общих требований*, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, *устанавливаются порядки определения нормативных затрат (в том числе базового норматива затрат) на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) и корректирующих коэффициентов к ним.*

Таким образом, ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных (автономных) учреждений (далее – **Учредитель**), *вправе установить порядок определения нормативных затрат (в том числе базового норматива затрат) на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) и корректирующих коэффициентов к ним.*

В ходе экспертизы проекта приказа, проекта Порядка выявлено следующее:

5.1. Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной рекомендует изложить наименование в следующей редакции:

«Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями культуры, подведомственными ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной».

5.2. Преамбулу проекта приказа необходимо дополнить словами «с соблюдением Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере культуры, кинематографии, архивного дела, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденных приказом Министерства культуры РФ от 09.06.2015 № 1762».

5.3. Пункт 2 проекта приказа изложить в следующей редакции:

«2. Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги (выполнение работы), определяемые с соблюдением Порядка, применять при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания.».

5.4. Дополнить проект приказа пунктом 3 следующего содержания:

«3. В случае внесения изменений в Положение о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденное постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 06.06.2018 № 143, Порядок применяется в части, не противоречащей указанному положению.».

5.5. Пункт 3 проекта приказа считать пунктом 4 и изложить его в следующей редакции:

«4. Настоящий приказ вступает в силу с 01 января 2019 года и распространяется на правоотношения, возникающие при расчете нормативных затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) на 2019 год и последующие годы.».

5.6. Пункты 1.1 и 1.3 раздела 1 проекта Порядка противоречат друг другу в части применения Порядка для муниципальных услуг (работ), включенных (по пункту 1.1 проекта Порядка) или не включенных (по пункту 1.3 проекта Порядка) в общероссийские базовые перечни.

5.7. В соответствии с пунктом 1.3 раздела 1 проекта Порядка Порядок содержит *методики расчета затрат на уплату налогов*, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, *затрат на содержание имущества* учреждения, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнения работ) и для общехозяйственных нужд. *Однако в соответствии с абзацем вторым пункта 3.3 Положения № 143 Администрацией ЗАТО г. Островной не даны права Учредителю на утверждение указанных методик расчета.* Следовательно, указанные методики необходимо исключить из проекта Порядка.

5.8. В тексте проекта Порядка полностью дублируются нормы, установленные Положением № 143, которые *необходимо исключить из проекта Порядка*, в том числе приложение № 2 к проекту Порядка.

ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной в проекте Порядка необходимо установить:

1) Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, в том числе:

– порядок определения *базового норматива затрат* на оказание муниципальной услуги (включая решение о включении (не включении) затрат, указанных в подпункте «в» пункта 3.8 и подпункте «г» пункта 3.9 Положения № 143);

– порядок определения *отраслевого корректирующего коэффициента* нормативных затрат на оказание муниципальной услуги;

– порядок определения *территориального корректирующего коэффициента* нормативных затрат на оказание муниципальной услуги;

– порядок определения *норм*, выраженных в натуральных показателях, необходимых для определения базового норматива на оказание муниципальной услуги, *иным методом с обоснованием необходимости его применения* (при необходимости в соответствии с абзацем шестым пункта 3.7 Положения № 143);

– *форму*, согласно которой утверждаются значения норм, выраженных в натуральных показателях, необходимых для определения базового норматива

на оказание муниципальной услуги (форма не определена абзацем седьмым пункта 3.7 Положения № 143).

2) Порядок определения нормативных затрат на выполнение муниципальной работы, в том числе:

– форма, согласно которой утверждаются нормативные затраты на выполнение муниципальной работы (при необходимости, так как форма не определена абзацем восьмым пункта 3.16 Положения № 143);

– решение о включении (не включении) затрат, указанных в подпунктах «в» и «з» пункта 3.17 Положения № 143;

3) Форму, согласно которой утверждаются затраты на содержание не используемого для выполнения муниципального задания имущества муниципального бюджетного (автономного) учреждения (при необходимости, так как форма не определена абзацем шестым пункта 3.21 Положения № 143).

5.9. При анализе перечня затрат, используемых при расчете базового норматива *затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, включенных в проект Порядка (абзац седьмой пункта 2.2 проекта Порядка, приложение №4 к проекту Порядка), выявлено, что в него включены затраты на общехозяйственные нужды. В состав затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, должны входить только затраты на приобретение товаров (работ, услуг), потребляемых (используемых) в процессе оказания муниципальной услуги.*

5.10. Учитывая, что городской округ ЗАТО город Островной в зависимости от доли дотаций в собственных доходах местных бюджетов отнесен к четвертой группе муниципальных образований (*высокодотационное муниципальное образование*), Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной считает *необходимым в пункте 2.12 проекта Порядка определить методику выбора одного из двух вариантов определения показателя $Нот2i$ с учетом принципа эффективности использования средств бюджета*, а именно:

В случае если значение показателя $Нот2i$, определенного по первому варианту, не превышает показатели, установленные законодательством Российской Федерации (отношение фонда оплаты труда административно-управленческого персонала к фонду оплаты труда основного персонала), необходимо применять первый вариант.

5.11. Формулы в пунктах 2.2, 2.6 проекта Порядка содержат показатели БН_{рез}, Н_{рез}, однако проектом Порядка не установлены порядки формирования указанных показателей.

5.12. Буквенные обозначения по тексту проекта Порядка не соответствуют буквенным обозначениям, используемым в Положении № 143.

6. Предложения: Учесть замечания и предложения, указанные в настоящем заключении.

И.о. председателя

А.А. Фотеева