

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: krk_sovdep@zato-ostrov.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 3

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение управления муниципальным имуществом и развитие потребительского рынка ЗАТО г. Островной на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы», утвержденную постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 28.07.2017 № 238»

г. Островной

28 февраля 2018 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 12.10.2017 № 52-03).

2. Предмет экспертизы: проект постановления Администрации ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение управления муниципальным имуществом и развитие потребительского рынка ЗАТО г. Островной на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы», утвержденную постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 28.07.2017 № 238» (далее соответственно – **проект постановления, Программа**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта постановления.

3. Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового (изменения действующего) расходного обязательства для бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон № 131-ФЗ**), Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон № 209-ФЗ**), Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», Указ Президента РФ от 04.04.1996 № 491 «О первоочередных мерах государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации», Указ Президента РФ от 05.06.2015 № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства», Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, Программа комплексного

социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области на 2015-2020 годы¹ (далее – **Программа комплексного социально-экономического развития**), иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект постановления поступил в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 13 февраля 2018 года (исх. от 05.02.2018 № 2-4-8/71).

5. Результаты экспертизы:

Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной проведена финансово-экономическая экспертиза муниципальной программы «Обеспечение управления муниципальным имуществом и развитие потребительского рынка ЗАТО г. Островной на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы», утвержденной постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 28. 07.2017 № 238, (с учетом изменений, предлагаемых к утверждению проектом постановления).

Программа разработана в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Островной, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 15.03.2016 № 44 (в редакции от 14.04.2016 № 94, от 29.04.2016 № 112, от 30.12.2016 № 367, от 29.12.2017 № 419) (далее – **Порядок разработки муниципальных программ**).

Проектом постановления, предусматривающим внесение изменений в Программу, предлагается финансирование ее мероприятий в объеме **2 309,4 тыс. руб.**, в том числе:

- ✓ Местный бюджет – 2 309,4 тыс. руб., из них
- 2018 год – 1 910,2 тыс. руб.;
- 2019 год – 209,6 тыс. руб.;
- 2020 год – 189,6 тыс. руб.;
- ✓ другие источники – 0,0 тыс. руб.

Экспертиза проекта постановления об изменении Программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии программы.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа, в том числе отнесены:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (пункт 3 части 1);
- утверждение генеральных планов городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа (пункт 26 части 1);
- содействие развитию малого и среднего предпринимательства (пункт 33 части 1);
- организация в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории (пункт 43 части 1).

Статья 11 Федерального закона № 209-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства

¹ Утверждена решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.11.2014 № 03-06 (в редакции решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 24.03.2015 № 09-03, от 08.08.2017 № 49-06)

относит создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм) с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

Таким образом, к полномочиям органов местного самоуправления относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, а муниципальная программа должна быть направлена на создание соответствующих условий.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 209-ФЗ меры, осуществляемые органами местного самоуправления и направленные на обеспечение целей и принципов, установленных Федеральным законом № 209-ФЗ, должны быть направлены на реализацию государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства.

Программа включает в себя две подпрограммы:

– Подпрограмма 1 «Реформирование и регулирование земельных и имущественных отношений на территории ЗАТО г. Островной на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – **подпрограмма 1**);

– Подпрограмма 2 «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в ЗАТО г. Островной на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – **подпрограмма 2**).

В результате проведенной экспертизы установлено следующее:

Проект изменений в Программу разработан на основании раздела 6 Порядка разработки муниципальных программ отделом экономики и муниципального имущества Администрации ЗАТО г. Островной (далее – ОЭ и МИ Администрации ЗАТО г. Островной), который является ответственным исполнителем Программы.

Соисполнители Программы (подпрограмм 1-2) *согласно паспорту Программы (подпрограмм 1-2) отсутствуют.*

5.1. Соответствие целей Программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям Программы, соответствие целей, задач Программы программе комплексного социально-экономического развития муниципального образования

5.1.1. В перечне нормативных правовых актов, в соответствии с которыми разработана Программа, отсутствует ссылка на Бюджетный кодекс РФ и стратегию социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Островной². Отсутствие стратегии приводит к невозможности проведения экспертизы муниципальных программ на предмет увязки показателей муниципальных программ с приоритетами социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Островной и является нарушением пункта 2.4 раздела 2 Порядка разработки муниципальных программ. Цели и задачи Программы *соответствуют* Программе комплексного социально-экономического развития.

Вместе с тем, Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной отмечается нечеткость формулировок целей и задач, их неконкретность, что приводит к нереальности их достижения в сроки реализации, установленные Программой. При постановке целей и задач не обеспечена возможность проверки и подтверждения их достижения или решения.

² В настоящее время действует Программа комплексного социально-экономического развития

5.1.2. В нарушение Макета муниципальной Программы (Приложение № 1 к Порядку разработки муниципальных программ) (далее – **Макет муниципальной Программы**) установлены стратегическая цель Программы и тактическая цель Программы.

5.1.3. Задачи Программы *соответствуют тактической цели* Программы.

5.1.4. В нарушение абзаца четырнадцатого пункта 1 раздела III Макета муниципальной Программы *задачи Программы не являются целями подпрограмм 1-2*, при том, что цели подпрограмм 1-2 призваны работать на решение задач Программы.

При постановке целей и задач необходимо обеспечить возможность проверки и подтверждения их достижения или решения. Для этого необходимо сформировать показатели, характеризующие достижение целей и решение задач.

5.1.5. *Вторая задача Программы, указанная в паспорте Программы и в текстовой части раздела 1 Программы, отличаются между собой.* Так, согласно паспорту Программы второй задачей Программы является «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства», а в текстовой части раздела 1 Программы по подпрограмме 2 *определено решение этой же задачи, включающей в себя решение еще 7 задач:*

- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность и ее поддержку;
- обеспечение беспрепятственного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению муниципальных заказов;
- правовое обеспечение развития малого и среднего предпринимательства, повышение правовой грамотности МСП;
- сохранение количества имеющихся МСП;
- формирование среди населения положительного имиджа предпринимательства;
- организация информационной и консультационной поддержки МСП;
- развитие имущественной поддержки МСП.

Вышеуказанные задачи частично являются основными мероприятиями подпрограммы 2.

Ввиду указанного, Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной рекомендует соотнести цели и задачи текстовой части и приложений № 1-2 Программы с паспортом Программы (подпрограмм 1-2) и между собой.

5.1.5. В нарушение абзаца пятого раздела II Макета муниципальной Программы некоторые ожидаемые конечные результаты реализации Программы *не характеризуют изменения, отражающие эффект, вызванный реализацией Программы* в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования, а *дублируют программные мероприятия*, например:

- выполнение землеустроительных работ по описанию местоположения границ населенных пунктов в границах ЗАТО г. Островной и внесение сведений о границах в государственный кадастр недвижимости;
- выполнение работ по инвентаризации объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности;
- выполнение кадастровых работ по земельным участкам, находящимся в муниципальной собственности;
- разработка проекта по внесению изменений в Генеральный план ЗАТО г. Островной Мурманской области;

– внедрение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) и импортирование графических данных в геоинформационную систему ИнГео.

Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной рекомендует при установлении ожидаемых конечных результатов реализации Программы использовать формулировки «рост», «снижение», «сохранение», «улучшение» и т.п.

5.1.6. Кроме того, ожидаемые конечные результаты реализации Программы не соответствуют ожидаемым конечным результатам реализации подпрограмм 1-2.

5.2. Наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач

Целевые показатели Программы, установленные в паспорте Программы (пункты 0.1-0.2 Перечня целевых показателей Программы, установленные в приложении № 1 к Программе), являются неизмеримыми, таким образом, *отсутствует возможность оценить степень достижения целей и решения задач.*

5.3. Взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих (принимаемых) программ

В нарушение пункта 1.3 раздела 1 Порядка разработки муниципальных программ Основное мероприятие 3 подпрограммы 2 «Реализация муниципальных функций по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства» *дублирует* мероприятие 1.1.1 «Обеспечение исполнения муниципальных функций Администрации ЗАТО г. Островной, включая расходы по оплате труда» и мероприятие 1.1.7 «Осуществление государственных полномочий по сбору сведений для формирования и ведения торгового реестра» муниципальной программы «Повышение эффективности муниципального управления ЗАТО г. Островной на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», утвержденной постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 26.07.2017 № 235 (в редакции постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 28.09.2017 № 296).

5.4. Соответствие программных мероприятий целям и задачам Программы

5.4.1. Некоторые *программные мероприятия не соответствуют целям и задачам подпрограммы 2*, а именно следующие программные мероприятия:

- разработка нормативных документов, внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты с целью поддержки малого предпринимательства;
- по аренде нежилых муниципальных помещений; – по аренде муниципального имущества (оборудования, транспорта и пр.); – по аренде земельных участков;
- оказание консультативной помощи по составлению сметной документации для производства ремонтных работ инженерной инфраструктуры города;
- все мероприятия, относящиеся к основному мероприятию 3 «Реализация муниципальных функций по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства».

5.4.2. Также в подпрограмме 2 предусмотрено мероприятие «Формирование перечня муниципального имущества, предназначенного для предоставления МСП», соисполнителем определен ОЭ и МИ Администрации ЗАТО г. Островной, финансирование данного мероприятия не предусмотрено.

Следует отметить, что формирование, утверждение и обнародование вышеуказанной информации является обязанностью органа местного самоуправления независимо от наличия муниципальной программы.

Соответственно данное мероприятие является функцией органов местного самоуправления.

Так, частью 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ предусмотрено: «...органы местного самоуправления утверждают перечни ... муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) с ежегодным - до 1 ноября текущего года дополнением таких перечней муниципальным имуществом... *Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в сети "Интернет" на официальных сайтах утвердивших их ... органов местного самоуправления и (или) на официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».*

Рекомендации: В рамках основного мероприятия 1 подпрограммы 2 «Оказание информационной, консультативной и имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства» целесообразно было бы предусмотреть мероприятия по разработке проектов муниципальных правовых актов, предусматривающих порядок создания, ведения и опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц и предназначенных сдаче в аренду, о порядке и условиях сдачи в аренду такого имущества и другие предусмотренные законодательством акты, определяющие предельные площади арендуемых предпринимателями помещений, определяющие перечень документов, необходимых для поддержки малого и среднего предпринимательства и сроки рассмотрения обращений субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки, условия и порядок ее оказания, условия финансирования и др.

5.4.3. В соответствии с пунктом 1.2 раздела 1 Порядка разработки муниципальных программ:

цель – это основной ожидаемый (планируемый) конечный результат реализации муниципальной Программы (подпрограммы), характеризуемый количественными и (или) качественными показателями состояния (изменения состояния) социально-экономического развития, которое отражает выгоды от реализации муниципальной Программы (подпрограммы),

задача – планируемый результат выполнения совокупности взаимоувязанных мероприятий, направленных на достижение цели реализации муниципальной Программы (подпрограммы), характеризуемый количественными и (или) качественными показателями;

основное мероприятие – комплекс мероприятий, направленных на решение соответствующей задачи (достижение цели) подпрограммы.

Методическими рекомендациями по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ (письмо Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843) предусмотрено, что структура государственной (муниципальной) программы должна быть сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий целям и задачам государственной (муниципальной) программы, что позволит в дальнейшем провести оценку эффективности бюджетных расходов на реализацию программы.

В связи с вышеизложенным, Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной рекомендует цели, задачи и мероприятия Программы увязать между собой.

5.5. Анализ обоснованности объемов финансирования программных мероприятий

5.5.1. При планировании расходов по коду бюджетной классификации расходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области 001 0412 0910120080 244 на закупку работ по инвентаризации объектов недвижимости, кадастровых работ по земельным участкам **начальные максимальные цены контрактов** (далее – **НМЦК**) **не обоснованы на сумму 1 720 540,53 рублей**, так как использована информация о рыночных ценах по неидентичным, неоднородным работам (использованы цены контрактов, не учитывающие объем работ), что **нарушает статью 72 Бюджетного кодекса РФ, часть 2 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567:**

– в расчет НМЦК на закупку работ по инвентаризации объектов недвижимости (ИКЗ 183511400006751140100100030000000244) использована ценовая информация в реестре контрактов (3 контракта), по одному из которых (реестровый номер 353210005016000083) использована цена не за единицу товара (работ, услуг), а полная стоимость контракта (за 13 единиц), **что привело к завышению НМЦК на сумму 270 400,46 рублей;**

– в расчет НМЦК на закупку кадастровых работ по земельным участкам (ИКЗ 183511400006751140100100050000000244) использована ценовая информации в реестре контрактов (3 контракта), по двум из которых (реестровые номера 360500236917000012, 0124300010814000003) использована цена не за единицу товара (работ, услуг), а полная стоимость контракта (за 4 единицы и 79 единиц соответственно), **что привело к завышению НМЦК на сумму 537 078,09 рублей.**

Таким образом, нарушение законодательства о контрактной системе повлекло за собой неверное формирование плана закупок № 201801493000050005 и плана-графика закупок № 2018014930000500050001 по Администрации ЗАТО г. Островной в части объема финансового обеспечения для осуществления указанных закупок и НМЦК соответственно.

5.5.2. **Расходы** по коду бюджетной классификации расходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области 001 0113 091 01 20070 244, запланированные на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов **на сумму 30 300,00 рублей** (10 100,00 рублей ежегодно), а также по коду бюджетной классификации расходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области 001 0412 092 01 29990 244 – **на сумму 17 100,00 рублей** (5 700,00 рублей ежегодно), Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной считает **запланированными неправомерно по следующим основаниям.**

Указанные расходы запланированы на закупку услуг по размещению информационных сообщений в печатном средстве массовой информации – газете «Инфо-Вестник Островной», учрежденном для опубликования муниципальных правовых актов ЗАТО г. Островной, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом, культурном развитии ЗАТО г. Островной, о развитии его общественной инфраструктуры и иной

официальной информации (в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, пунктом 1.3 раздела 1 устава редакции газеты «Инфо-Вестник Островной», утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 18.11.2016 № 37-03 (далее – **устав газеты**)).

В соответствии с абзацем четвертым подпункта 3.1.2 пункта 3.1 раздела 3 устава газеты *учредители имеют право помещать бесплатно и в согласованный с Редакцией срок сообщения и материалы от своего имени*. В соответствии с пунктом 1.2 раздела 1 устава газеты одним из соучредителей газеты является Администрация ЗАТО г. Островной. **Таким образом, ответственный исполнитель Программы (ОЭ и МИ Администрации ЗАТО г. Островной, являющийся структурным подразделением учредителя газеты) вправе бесплатно помещать сообщения и материалы от своего имени. Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ при составлении и исполнении бюджетов участникам бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий следует исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).**

5.5.3. Расходы по коду бюджетной классификации расходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области 001 0113 092 02 29990 244, запланированные на 2019 год **на сумму 20 000,00 рублей**, Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной **считает запланированными неправомерно по следующим основаниям.**

В настоящее время в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной отсутствует правовой акт, определяющий организацию и проведение конкурса «Лучший предприниматель ЗАТО г. Островной»³. *Согласно нормам статьи 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.*

Согласно нормам Федерального закона № 131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления входит, в том числе содействие развитию малого и среднего предпринимательства. Полномочия органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства определены в Федеральном законе № 209-ФЗ, в котором отсутствуют полномочия органов местного самоуправления по проведению конкурсов на поощрение предпринимателей городского округа.

В соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса РФ принятие и исполнение расходных обязательств должно осуществляться в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Бюджет ЗАТО г. Островной оценивается, как высокودотационный, и в данных обстоятельствах, при выделении межбюджетных трансфертов предъявляются требования об ограничении самостоятельного установления расходных обязательств, в том числе подписание соглашения с финансовым органом субъекта РФ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Нарушение

³ Постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 03.06.2016 № 146 утверждено Положение о проведении конкурса «Лучший предприниматель ЗАТО г. Островной», которое действовало при проведении конкурса в 2016 году

требований Бюджетного кодекса РФ может повлечь за собой приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов.

5.5.4. При анализе обоснования НМЦК на выполнение землеустроительных работ по описанию местоположения границ населенных пунктов в границах ЗАТО г. Островной на сумму 123 319,74 рублей нарушений не установлено.

Вместе с тем, Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной обращает внимание на дополнение статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации частью 5.1, положения которой вступили в силу 18.01.2018. На основании вышеизложенного, Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной рекомендует при составлении технического задания на закупку землеустроительных работ по описанию местоположения границ населенных пунктов учитывать форму графического описания местоположения границ населенных пунктов, требования к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, формат электронного документа, содержащего указанные сведения, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости. В случае описания местоположения границ населенных пунктов без учета указанных требований, при согласовании Генерального плана закрытого административно-территориального образования с федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся организации и (или) объекты, по роду деятельности которых созданы закрытые административно-территориальные образования, могут возникнуть дополнительные расходы бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на составление описания местоположения границ населенных пунктов в соответствии с требованиями действующего законодательства.

5.6. Анализ обоснованности источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям

5.6.1. Программные мероприятия, установленные Программой, относятся к вопросам местного значения городского округа в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 131-ФЗ, за исключением расходов по проведению конкурса на поощрение предпринимателей ЗАТО г. Островной.

5.6.2. При анализе структуры программных мероприятий в разрезе целевых статей и направлений расходования выявлено, что в рамках мероприятия «Выполнение работ по инвентаризации объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности» подпрограммы 1 на 2018 год запланированы расходы на проведение инвентаризации объектов недвижимости. В перечне объектов недвижимости отсутствуют земельные участки⁴. Таким образом, отражение указанных расходов на общую сумму 663 507,24 рублей (ИКЗ 183511400006751140100100030000000244) по коду бюджетной классификации расходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области 001 0412 091 01 20080 244 произведено в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, Перечня и кодов

⁴ Источник информации: представленный с проектом постановления перечень объектов недвижимости, по которым планируется проведение работ по инвентаризации (насосная станция, резервуары ж/б, водозаборный колодец, камеры управления, наружные сети канализации)

целевых статей классификации расходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденного приказом Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной от 29.08.2017 № 37-од, *а именно:*

– вместо подраздела 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» необходимо применить подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы»;

– вместо направления расходов кода целевой статьи XX X XX 20080 «Мероприятия по землеустройству и землепользованию» необходимо применить направление расходов кода целевой статьи XX X XX 20090 «Оценка имущества, признание прав и регулирование отношений муниципальной собственности».

5.6.3. Также Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной *рекомендует* расходы на мероприятие «Размещение информационных сообщений по вопросам управления муниципальным имуществом» в рамках подпрограммы 1, запланированные на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на общую сумму 30 300,00 рублей (10 100,00 рублей ежегодно), *отразить по направлению расходов кода целевой статьи XXX XX 29990 «Прочие направления расходов муниципальной программы» вместо XXX XX 20070 «Оценка имущества, признания прав и регулирования отношений муниципальной собственности».*

5.7. Анализ четкости формулировки, простоты понимания целевых показателей Программы

Перечень целевых показателей Программы установлен в приложении № 1 к Программе.

5.7.1. В соответствии с абзацем четвертым пункта 2 раздела III Макета муниципальной Программы показатели Программы должны устанавливаться как в абсолютных, так и в относительных величинах, давать количественные и качественные измерители. Однако, в нарушение указанной нормы целевые показатели Программы (подпрограмм) установлены либо в абсолютных, либо в относительных величинах, что в будущем не позволит оценить степень выполнения задач в количественном и качественном выражении. Проверка и возможность подтверждения достижения целей и решения задач с помощью таких показателей – невозможна.

5.7.2. Установленные целевые показатели не информативны, например показатель 1.3 «Доля объектов недвижимости, по которым зарегистрировано право муниципальной собственности (от общего числа запланированных объектов), %» корректнее установить так:

| № п/п | Показатель | Ед. изм. | 2018 | | 2019 | | 2020 | |
|-------|--|---|------|------|-----------------|------|------|------|
| | | | План | Факт | План | Факт | План | Факт |
| 1.3 | Количество объектов недвижимости, по которым зарегистрировано право муниципальной собственности на конец отчетного периода | количество | XXX | - | 355 | - | XXX | - |
| | | % (от общего числа объектов недвижимости на территории ЗАТО г. Островной (443 объекта)) | XXX | - | 80 ⁵ | - | XXX | - |

Таким образом, *установление конкретного планового показателя позволит обеспечить прозрачность целевых показателей Программы.*

5.7.3. *Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной также обращает внимание* на то, что согласно Указу Президента Российской Федерации от 28.04.2008

⁵ В соответствии с приоритетами Программы (абзац шестнадцатый пункта 1 раздела 1 Программы) согласно плану к концу 2019 года данный показатель должен составлять 80%

№ 607 в перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов *входит* показатель «количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения».

Минфином России рекомендовано при разработке муниципальных программ включать в число используемых показателей (индикаторов) показатели, содержащиеся в Указах Президента Российской Федерации, постановлении Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008г. № 607», показатели (индикаторы) государственных программ субъектов Российской Федерации, реализуемых в соответствующей сфере деятельности, предусмотренные для муниципальных образований, и в других нормативных правовых актах, перечисленных в письме Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843. Данная норма предусмотрена и в пункте 2.4 раздела 2 Порядка разработки муниципальных программ.

5.8. Анализ наличия достоверного источника информации или методики расчета целевых показателей

Программой не определены достоверные источники информации и методика расчета целевых показателей, что связано с отсутствием в Порядке разработки муниципальных программ механизма разработки такой методики.

Справочно: Постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 29.01.2018 № 18 внесены изменения в Порядок разработки муниципальных программ в части дополнения Макета муниципальной Программы методикой расчета значений показателей Программы. Однако, указанные изменения вступают в силу, начиная с разработки Программ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

5.9. Наличие взаимосвязи между целевыми показателями и программными мероприятиями

5.9.1. В нарушение приложения № 2 к Макету муниципальной Программы не установлена связь между некоторыми основными мероприятиями подпрограмм и целевыми показателями, что не позволяет установить реальность достижения ожидаемых конечных результатов реализации подпрограмм путем выполнения программных мероприятий (потеряно звено «целевой показатель» цепочки «программное мероприятие» – «целевой показатель» – «ожидаемый конечный результат реализации подпрограммы» – «достижение цели подпрограммы»).

5.9.2. В пункте 1.1 приложения № 1 к Программе не установлены плановые целевые показатели в 2018 году, в 2020 году, однако в указанные периоды планируется финансирование программного мероприятия «модификация программного комплекса SAUMI» ежегодно.

5.10. Наличие ответственных исполнителей за реализацию Программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий

5.10.1. В нарушение паспортов Программы и подпрограмм, в которых отсутствуют соисполнители Программы и подпрограмм, в приложении № 2 соисполнителями значатся подрядная организация, МУП СИ СМИ «Инфо-спутник», МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной», СМЗ Администрации ЗАТО г. Островной, ООПР Администрации ЗАТО г. Островной, Координационный совет, которые в соответствии с разделом 4 Программы являются участниками Программы. Таким образом, разработчиком Программы производится подмена понятий «организации, участвующие в реализации Программы» и понятия «соисполнители Программы».

Мероприятия, предусматривающие их исполнение несколькими соисполнителями, не распределены по исполнителям/соисполнителям/участникам (соисполнители

указаны в каждом мероприятии в целом – общим списком) вследствие чего невозможно сделать вывод о конкретных исполнителях/соисполнителях/участниках каждого отдельного мероприятия. Для каждого мероприятия должны быть определены исполнитель/соисполнитель/участник, срок выполнения и непосредственный результат. Если исполнителей/соисполнителей/участников несколько, целесообразно детализировать мероприятие.

Также Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной считает невозможным включение в состав соисполнителей Программы (подпрограмм) подрядных организаций по причине того, что они являются поставщиками (подрядчиками, исполнителями) товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд и не могут исполнять полномочия соисполнителей Программы (подпрограммы), установленные пунктом 7.3 раздела 7 Порядка разработки муниципальных программ.

5.10.2. В нарушение Макета муниципальной Программы в разделе 4 Программы указаны организации, участвующие в реализации Программы, без указания основных мероприятий, в которых они участвуют.

5.10.3. По программному мероприятию «развитие дистанционной торговли» не определен ответственный исполнитель.

5.11. Механизм управления Программой, в том числе схемы мониторинга и контроля реализации Программы

5.11.1. В настоящий момент⁶ механизм управления Программой, в том числе схемы мониторинга и контроля реализации Программы, являются неосуществимыми, по причине невозможности определения достоверных сведений о достижении целевых показателей Программы (не определены достоверные источники информации и методика расчета целевых показателей), то есть невозможно достоверно оценить эффективность Программы (подпрограммы). Таким образом, принятие Администрацией ЗАТО г. Островной решения о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года утвержденной Программы по результатам оценки эффективности Программы будет основано на информации, не являющейся достоверной в полном объеме.

5.11.2. В соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ по результатам оценки эффективности реализации муниципальной программы местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы. Таким образом, в действующие муниципальные программы, по которым принято решение о продолжении их в плановом периоде, необходимо вносить изменения в годы их реализации и в объемы бюджетных ассигнований, а не «переутверждать» их на новый срок.

Технические ошибки и нарушения Правил юридической техники⁷.

1. В нарушение пункта 20 Правил юридической техники в преамбуле постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 28.07.2017 № 238

⁶ До вступления в силу изменений в Порядок разработки муниципальных программ, вносимых постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 29.01.2018 № 18, в части дополнения методикой расчета значений показателей Программы (см. подпункт 5.8 пункта 5 настоящего заключения)

⁷ Приказ Министерства юстиции Мурманской области от 12.12.2014 № 119 «Об утверждении Правил юридической техники, рекомендуемых для применения органам местного самоуправления Мурманской области при подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов» (далее – **Правила юридической техники**)

«Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение управления муниципальным имуществом и развитие потребительского рынка ЗАТО г. Островной на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы» *имеется ссылка на Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», основные положения которого утратили силу с 01.01.2017.*

2. В нарушение пункта 20 Правил юридической техники в абзаце первом раздела 5 Программы *имеется ссылка на Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», основные положения которого утратили силу с 01.01.2017, однако не указан Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».*

3. В нарушение пункта 10 Правил юридической техники по тексту Программы, а также проекта постановления используются аббревиатуры «МБ», «МСП», «СО НКО», «СМП», расшифровки которым не даны.

4. В соответствии с Перечнем муниципальных программ, планируемых к финансированию за счет средств бюджета ЗАТО г. Островной в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов, утвержденным распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 28.04.2017 № 154-р (в редакции от 12.01.2018 № 2-р) (далее – **Перечень Программ**), в наименовании проекта постановления, пункте 1 проекта постановления, пункте 2 таблицы пункта 1.1 проекта постановления, наименовании приложения к проекту постановления слова «и плановый период» необходимо заменить словами «и на плановый период».

5. В паспорте Программы позицию «Финансовое обеспечение Программы (всего, в т.ч. по подпрограммам, годам реализации)» после слов «1.» дополнить словом «Подпрограмма», после слов «2.» дополнить словом «Подпрограмма».

6. В третьем предложении абзаца тридцать второго пункта 1 раздела 1 Программы аббревиатуру «ЕГРП» необходимо заменить на аббревиатуру «ЕГРН».

7. В приложении № 2 к Программе по строке «выполнение землеустроительных работ по описанию местоположения границ населенных пунктов в границах ЗАТО г. Островной и внесение сведений о границах в государственный кадастр недвижимости» слова «государственный кадастр недвижимости» необходимо заменить на слова «Единый государственный реестр недвижимости»⁸, а число «123 319,74» на число «123 319,75»⁹.

6. Выводы: Представленный проект постановления, Программа требуют доработки.

7. Предложения: На основании проведенной экспертизы разработчику рекомендуется устранить замечания и рассмотреть рекомендации, изложенные в настоящем заключении.

Председатель

А.Р. Насырова

⁸ В связи с вступлением в силу с 01.01.2017 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»

⁹ В соответствии с решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2017 № 56-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»