

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: krk_sovdep@zato-ostrov.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в Примерное положение по оплате труда работников муниципальных организаций (учреждений) и работников органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, осуществляющих профессиональную деятельность по общеотраслевым должностям служащих и по общеотраслевым профессиям рабочих, утвержденное постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 12.09.2016 № 244»

г. Островной

09 февраля 2018 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции от 12.10.2017 № 52-03).

2. Предмет экспертизы: проект постановления Администрации ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в Примерное положение по оплате труда работников муниципальных организаций (учреждений) и работников органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, осуществляющих профессиональную деятельность по общеотраслевым должностям служащих и по общеотраслевым профессиям рабочих, утвержденное постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 12.09.2016 № 244» (далее – **проект постановления**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта постановления.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – **Трудовой кодекс РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект постановления направлен в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 02 февраля 2018 года (исх. от 01.02.2018 № 01-01-15/497).

5. Результаты экспертизы:

Согласно статье 133 Трудового кодекса РФ месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда (далее – **МРОТ**).

В силу статьи 133.1 Трудового кодекса РФ в субъекте Российской Федерации региональным соглашением о минимальной заработной плате может устанавливаться размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации. Размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации не может быть ниже МРОТ, установленного федеральным законом.

Действие Соглашения о минимальной заработной плате в Мурманской области на 2015-2017 годы прекращено с 07.12.2017 дополнительным соглашением от 19.12.2017. *Однако проектом постановления предусмотрено внесение изменений в Примерное положение по оплате труда работников муниципальных организаций (учреждений) и работников органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, осуществляющих профессиональную деятельность по общеотраслевым должностям служащих и по общеотраслевым профессиям рабочих, утвержденное постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 12.09.2016 № 244, с 01.01.2018, что ухудшает права работников муниципальных организаций (учреждений) в период с 07.12.2017 по 31.12.2017.*

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 133, 133.1 Трудового кодекса РФ, Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной считает правомерным распространение действия проекта постановления на правоотношения, возникшие с 07 декабря 2017 года.

Принятие проекта постановления повлечет за собой дополнительные расходы бюджета ЗАТО г. Островной.

В нарушение подпункта 9.3 пункта 9 Порядка осуществления Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю¹ с проектом постановления представлен расчет без разделения источников финансирования дополнительных расходов, а также отсутствуют документальные обоснования расходов: штатные расписания муниципальных организаций (учреждений), расчеты фондов оплаты труда работников муниципальных организаций (учреждений) на 2018 год.

Согласно расчету, представленному в составе материалов к проекту постановления, в 2018 году на указанные цели необходимо дополнительно выделить из бюджета ЗАТО г. Островной 5 986,8 тыс. рублей с учетом отчислений во внебюджетные фонды и планируемым увеличением МРОТ с 01.05.2018.

Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной произведен расчет дополнительных расходов бюджета ЗАТО г. Островной на финансирование указанных расходов по муниципальным казенным учреждениям (МКУ «АСФ ЗАТО г. Островной», МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной», МКУ «ЦБ ЗАТО г. Островной») в соответствии с правовыми актами, имеющимися в распоряжении Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной. ***На осуществление ежемесячной доплаты до МРОТ работникам муниципальных казенных учреждений в период с 01.01.2018 по 31.12.2018 необходимо***

¹ Приложение к Положению о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденному решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции решения от 12.10.2017 № 52-03)

335,6 тыс. рублей с учетом отчислений во внебюджетные фонды и планируемым увеличением МРОТ с 01.05.2018.

Ввиду отсутствия локальных актов ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной, устанавливающих на 2018 год размер выплат для формирования фондов оплаты труда для каждой подведомственной организации (учреждения), Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной не имеет возможности рассчитать объем бюджетных ассигнований, необходимый для выплаты ежемесячной доплаты до МРОТ работникам муниципальных бюджетных учреждений. Установленный срок для издания указанных локальных актов – до 15 октября 2017 года. Однако на момент подписания данного заключения локальные акты отсутствуют.

В случае фактически сложившейся заработной платы работников муниципальных организаций (учреждений) в период с 07.12.2017 по 31.12.2017 ниже МРОТ с учетом «северных надбавок», дополнительно необходимо предусмотреть в бюджете ЗАТО г. Островной бюджетные ассигнования на выплату ежемесячной доплаты в указанный период.

Руководствуясь принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной рекомендует **пересмотреть штатную численность работников муниципальных учреждений ЗАТО г. Островной с учетом норм труда**, например, при определении численности работников по должности «Уборщик служебных помещений» необходимо учитывать площади помещений, требующих ежедневной уборки, а площади, которые не требуют ежедневной уборки – с учетом повторяемости уборки для соблюдения санитарных норм.

6. Выводы: Проект постановления требует доработки в соответствии с действующим законодательством в части даты распространения норм проекта постановления.

7. Предложения:

7.1. ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной незамедлительно необходимо установить размеры выплат для формирования фондов оплаты труда муниципальных бюджетных учреждений на 2018 год по каждой подведомственной организации (учреждению).

7.2. Произвести расчет дополнительных расходов бюджета ЗАТО г. Островной на указанные цели в разрезе источников финансирования расходов.

7.3. Учесть рекомендации Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной, изложенные в настоящем заключении.

Председатель

А.Р. Насырова