

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)**

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: krk_sovdep@zato-ostrov.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 5

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта приказа ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной
«Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание
(выполнение) муниципальных услуг (работ) муниципальными бюджетными
образовательными организациями, МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной»,
в отношении которых ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной
является учредителем»**

г. Островной

16 октября 2018 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции от 12.10.2017 № 52-03).

2. Предмет экспертизы: проект приказа ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) муниципальными бюджетными образовательными организациями, МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной», в отношении которых ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной является учредителем» (далее соответственно – **проект приказа, проект Порядка**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта постановления.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – **Федеральный закон № 7-ФЗ**), Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект приказа поступил в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 28 сентября 2018 года (исх. от 28.09.2018 № 1067). Распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной от 28.09.2018 № 32-Р «О приостановлении проведения экспертно-аналитических

мероприятий» экспертиза проекта приказа приостановлена до 10.10.2018.

5. Результаты экспертизы:

В соответствии с пунктом 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий осуществляется за счет средств местного бюджета в порядке, установленном местной администрацией. Согласно указанной норме, пункту 28 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 (в редакции от 21.03.2017 № 44-07), утверждение Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания отнесено к полномочиям Администрации ЗАТО г. Островной.

Постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 06.06.2018 № 143 утверждено Положение о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания (далее – **Положение № 143**).

В соответствии с абзацем вторым пункта 3.3 Положения № 143 *по решению органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных (автономных) учреждений*, а также по решению главного распорядителя средств местного бюджета, в ведении которого находятся казенные учреждения, *с соблюдением общих требований*, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, *устанавливаются порядки определения нормативных затрат (в том числе базового норматива затрат) на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) и корректирующих коэффициентов к ним.*

Таким образом, ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных (автономных) учреждений (далее – **Учредитель**), *вправе установить порядок определения нормативных затрат (в том числе базового норматива затрат) на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) и корректирующих коэффициентов к ним.*

В ходе экспертизы проекта приказа, проекта Порядка выявлено следующее:

5.1. Проект Порядка распространяется также на МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной». Однако, для муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной», *необходимо разработать отдельный порядок*, так как:

5.1.1. Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги «Предоставление питания» *необходимо рассчитывать с соблюдением Общих требований* к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг *в сфере общественного питания*, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденных приказом Министерства промышленности и торговли РФ от 25.06.2015 №1684.

5.1.2. Нормативные затраты на выполнение муниципальной работы «Организация и осуществление транспортного обслуживания учащихся

образовательных организаций и воспитанников дошкольных образовательных организаций» необходимо рассчитывать с соблюдением *Общих требований* к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг *в сфере транспорта и дорожного хозяйства*, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденных приказом Министерства транспорта РФ от 10.06.2015 № 186.

5.1.3. Нормативные затраты на выполнение муниципальной работы «Содержание (эксплуатация) имущества находящегося в государственной (муниципальной) собственности», на которую отсутствуют утвержденные федеральными органами исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности *Общие требования*, необходимо рассчитывать в соответствии с порядком расчета, установленным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя. *Проект Порядка разработан с соблюдением Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере образования, науки и молодежной политики, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденных приказом Министерства образования и науки РФ от 22.09.2015 № 1040 (далее – Общие требования № 1040), то есть его применение к указанной муниципальной работе не возможно.*

5.2. В соответствии с уставами муниципальных образовательных организаций их учредителем является муниципальное образование ЗАТО г. Островной Мурманской области. ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной осуществляет функции и полномочия учредителя. Таким образом, указание в наименовании проектов приказа, Порядка слов «в отношении которых ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной является учредителем» некорректно.

На основании изложенного в настоящем пункте и в пункте 5.1 настоящего заключения Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной рекомендует изложить наименование в следующей редакции:

«Порядок определения нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) муниципальными бюджетными (автономными) образовательными организациями, подведомственными ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной».

5.3. Преамбулу проекта приказа необходимо изложить в следующей редакции:

«В соответствии с постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 06.06.2018 № 143 «Об утверждении Положения о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания» с соблюдением *Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере образования, науки и молодежной политики, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденных приказом Министерства образования и науки РФ от 22.09.2015 № 1040, приказываю:*».

5.4. Подпунктами 1.2-1.4 пункта 1 проекта приказа предлагается утвердить значения натуральных норм, результаты расчетов базовых нормативных затрат и затраты согласно приложениям № 1-3 к проекту приказа, однако, указанными приложениями предлагается утвердить лишь формы для их утверждения. Таким образом, необходимо внести соответствующие изменения в формулировки подпунктов 1.2-1.4 пункта 1 проекта приказа, либо исключить их, сделав приложениями к Порядку.

5.5. Пункт 2 проекта приказа изложить в следующей редакции:

«2. Настоящий приказ вступает в силу с 01 января 2019 года и распространяется на правоотношения, возникающие при расчете нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) на 2019 год и последующие годы.».

5.6. В пункте 1.2 раздела 1 проекта Порядка исключить абзацы третий, четвертый.

5.7. В соответствии с пунктом 1.3 раздела 1 проекта Порядка Порядок содержит *методику расчета затрат на уплату налогов*, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, *затрат на содержание имущества* учреждения, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнения работ) и для общехозяйственных нужд. *Однако в соответствии с абзацем вторым пункта 3.3 Положения № 143 Администрацией ЗАТО г. Островной не даны права Учредителю на утверждение указанных методик расчета.* Следовательно, указанные методики необходимо исключить из проекта Порядка.

5.8. В соответствии с пунктом 1.3 раздела 1 проекта Порядка Порядок содержит порядок изменения нормативных затрат, который проектом Порядка *не определен*.

В тексте проекта Порядка полностью дублируются нормы, установленные Положением № 143, которые *необходимо исключить из проекта Порядка*, в том числе приложение № 2 к проекту Порядка.

ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной в проекте Порядка необходимо установить:

1) Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, в том числе:

– порядок определения *базового норматива затрат* на оказание муниципальной услуги (включая решение о включении (не включении) затрат, указанных в подпункте «в» пункта 3.8 и подпункте «г» пункта 3.9 Положения № 143);

– порядок определения *отраслевого корректирующего коэффициента* нормативных затрат на оказание муниципальной услуги;

– порядок определения *территориального корректирующего коэффициента* нормативных затрат на оказание муниципальной услуги;

– порядок определения *норм*, выраженных в натуральных показателях, необходимых для определения базового норматива на оказание муниципальной услуги, *иным методом с обоснованием необходимости его применения* (при необходимости в соответствии с абзацем шестым пункта 3.7 Положения № 143);

– *форму*, согласно которой утверждаются значения норм, выраженных в натуральных показателях, необходимых для определения базового норматива на оказание муниципальной услуги (форма не определена абзацем седьмым пункта 3.7 Положения № 143).

2) Порядок определения нормативных затрат на выполнение муниципальной работы, в том числе:

– форма, согласно которой утверждаются нормативные затраты на выполнение муниципальной работы (при необходимости, так как форма не определена абзацем восьмым пункта 3.16 Положения № 143);

– решение о включении (не включении) затрат, указанных в подпунктах «в» и «з» пункта 3.17 Положения № 143;

3) Форму, согласно которой утверждаются затраты на содержание не используемого для выполнения муниципального задания имущества муниципального бюджетного (автономного) учреждения (при необходимости, так как форма не определена абзацем шестым пункта 3.21 Положения № 143).

5.9. Формула (показатели, включенные в нее), установленная пунктом 2.4 проекта Порядка не соответствует Положению № 143 в части включения затрат на приобретение *особо ценного движимого имущества* в состав показателя Нмзі (должны быть только затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение *движимого имущества, не отнесенного к особо ценному движимому имуществу* и используемого в процессе оказания муниципальной услуги).

Затраты на приобретение особо ценного движимого имущества не должны включаться в базовые нормативные затраты. В соответствии с Положением № 143 в базовые нормативные затраты *по решению Учредителя* включаются *затраты на формирование в установленном порядке резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества*, используемого в процессе оказания муниципальной услуги (основных средств и нематериальных активов, амортизируемых в процессе оказания услуги), а также необходимого для общехозяйственных нужд с учетом срока их полезного использования

5.10. Порядок определения Базового норматива затрат на общехозяйственные нужды (НОібаз), установленный в пункте 2.6 проекта Порядка, *не соответствует пункту 6.5 Общих требований № 1040*, а именно:

Необходимо определить перечень видов затрат, непосредственно не связанных с оказанием муниципальных услуг, но без которых оказание данных услуг будет существенно затруднено или невозможно. Такой перечень рекомендуем определить для каждой муниципальной услуги отдельным приложением к Порядку.

5.11. Учитывая, что городской округ ЗАТО город Островной в зависимости от доли дотаций в собственных доходах местных бюджетов отнесен к четвертой группе муниципальных образований (*высокодотационное муниципальное образование*), Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной считает *необходимым в пункте 2.12 проекта Порядка определить методику выбора одного из двух вариантов определения показателя Ном2і с учетом принципа эффективности использования средств бюджета*, а именно:

В случае если значение показателя Ном2і, определенного по первому варианту, не превышает показатели, установленные законодательством Российской Федерации (отношение фонда оплаты труда административно-управленческого персонала к фонду оплаты труда основного персонала), необходимо применять первый вариант.

5.12. Абзац двенадцатый содержит коррупциогенный фактор, а именно формулировка «могут использоваться» дает возможность вариантов решения по выбору должностного лица без точного определения условий для принятия решения.

5.13. Раздел 3 проекта Порядка дублирует пункты 3.17-3.19 Положения № 143. Таким образом, не определен порядок расчета нормативных затрат на выполнение муниципальных работ.

5.14. Приложение № 1 к проекту приказа содержит ссылки 3-5, не используемые по тексту приложения.

5.15. Приложение № 2 к проекту приказа не должно дублировать приложение № 3 к Положению № 143. В приложении № 2 к проекту приказа должны быть

установлены формы для утверждения нормативных затрат на выполнение муниципальных работ.

Необходимо пересмотреть единицу измерения, так как бюджет ЗАТО г. Островной Мурманской области утверждается в рублях.

5.16. В таблице приложения № 3 к проекту приказа необходимо исключить графу 4 «Объем платы за оказание муниципальных услуг (выполнение работ), установленный муниципальным заданием», так как объем муниципальной услуги (работы) и размер платы устанавливаются в муниципальном задании.

5.17. Приложение № 4 к проекту приказа необходимо пересмотреть по причине его несоответствия Общим требованиям № 1040.

6. Предложения: Учесть замечания и предложения, указанные в настоящем заключении.

И.о. председателя

А.А. Фотеева