

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 7

по результатам экспертизы проекта постановления Администрации ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 19.05.2014 № 137 “Об утверждении Примерного положения по оплате труда работников муниципальных организаций (учреждений) и работников органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, осуществляющих профессиональную деятельность по общеотраслевым должностям служащих и по общеотраслевым профессиям рабочих”»

г. Островной

18 февраля 2016 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции от 11.06.2015 № 12-07).

2. Предмет экспертизы: проект постановления Администрации ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 19.05.2014 № 137 “Об утверждении Примерного положения по оплате труда работников муниципальных организаций (учреждений) и работников органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, осуществляющих профессиональную деятельность по общеотраслевым должностям служащих и по общеотраслевым профессиям рабочих”» (далее – проект Постановления), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая определение их финансово-экономической экспертизы обоснованности) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

4. Информационная основа составления заключения: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2008 № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений», Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2016 год, утвержденные решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25.12.2015 (протокол № 12), постановление Правительства Мурманской области от 22.03.2010 № 115-ПП «Порядок начисления ежемесячной доплаты до размера минимальной заработной платы, установленной в Мурманской области», постановление Правительства Мурманской области от 12.05.2014 № 243-ПП «Об оплате труда

работников областных бюджетных, автономных и казенных учреждений Мурманской области», приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 27.02.2015 № 79 «Об утверждении рекомендаций по формированию Примерных положений (положений) об оплате труда работников областных бюджетных, автономных и казенных учреждений Мурманской области», Устав муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области.

5. Проект Постановления направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) для проведения экспертизы 02 февраля 2016 года.

С проектом Постановления представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту Постановления;
- заключение по результатам первичного анализа (экспертизы) коррупционности НПА;
- лист согласования к проекту Постановления;
- проект распоряжения «Об установлении стимулирующей части фонда оплаты труда муниципальных учреждений, подведомственных Администрации ЗАТО г. Островной на 2016 год»;

- переписка должностных лиц Администрации ЗАТО г. Островной, Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной и МБУ «ЦБ ЗАТО г. Островной» по проекту Постановления и формированию фондов оплаты труда учреждений, подведомственных Администрации ЗАТО г. Островной.

6. Результаты экспертизы:

В целях обеспечения единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений в соответствии со статьей 135 Трудового кодекса РФ ежегодно разрабатываются Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений (на 2016 год – протокол № 12 от 25.12.2015) (далее – **Единые рекомендации**).

Основным муниципальным правовым актом ЗАТО г. Островной, устанавливающим систему оплаты труда работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений ЗАТО г. Островной, является постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 24.04.2014 № 117 «Об оплате труда работников муниципальных организаций (учреждений) ЗАТО г. Островной Мурманской области» (в редакции постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 30.05.2014 № 159) (далее – постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 24.04.2014 № 117).

Во исполнение постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 24.04.2014 № 117 Администрацией ЗАТО г. Островной утверждено Примерное положение по оплате труда работников муниципальных организаций (учреждений) и работников органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, осуществляющих профессиональную деятельность по общеотраслевым должностям служащих и по общеотраслевым профессиям рабочих¹ (далее – **Примерное положение**), которое было разработано на основании рекомендаций по формированию Примерных положений об оплате труда работников областных бюджетных и казенных учреждений Мурманской области, утвержденных приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 28.09.2011 № 469 (далее – **Приказ от 28.09.2011 № 469**).

¹Постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 19.05.2014 № 137 «Об утверждении Примерного положения по оплате труда работников муниципальных организаций (учреждений) и работников органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, осуществляющих профессиональную деятельность по общеотраслевым должностям служащих и по общеотраслевым профессиям рабочих» (в редакции постановлений Администрации ЗАТО г. Островной от 24.06.2014 № 173, от 17.11.2015 № 243).

Приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 27.02.2015 № 79 «Об утверждении рекомендаций по формированию Примерных положений (положений) об оплате труда работников областных бюджетных, автономных и казенных учреждений Мурманской области» (далее – **Рекомендации**) Приказ от 28.09.2011 № 469 признан утратившим силу. Основные положения Рекомендаций нашли свое отражение в Примерном положении, однако Примерное положение необходимо пересмотреть.

Контрольно-ревизионная комиссия приводит основные нормы Примерного положения, подлежащие пересмотру и (или) изменению:

- Исключить по тексту Примерного положения орган «главный распорядитель бюджетных средств» и ввести «главный распорядитель бюджетных средств (учредитель)» либо «орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя».

- В разделе 2 необходимо предусмотреть типовую форму трудового договора при заключении трудовых договоров с работниками учреждения, приведенную в приложении № 3 к Программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р, и рекомендации по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении «эффективного контракта», утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.04.2013 № 167н (пункт 35 Единых рекомендаций).

- Пересмотреть пункт 2.4 «Условия и критерии установления повышающих коэффициентов» путем разграничения повышающих и персональных повышающих коэффициентов.

- Из перечня компенсационных выплат исключить вид выплаты «уборка туалетов», так как данный вид выплаты относится к выплатам компенсационного характера, поименованных в подпункте «б» пункта 3.2. В соответствии с подпунктом «г» пункта 32 Единых рекомендаций применение видов выплат компенсационного и стимулирующего характера устанавливается в соответствии с перечнями видов выплат компенсационного и стимулирующего характера, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, для федеральных государственных учреждений с учетом положений, предусмотренных разделом V Единых рекомендаций.

- Необходимо пересмотреть пункт 4.4 в части установления надбавки за стаж работы *всем работникам* организации (учреждения). Для выплаты стимулирующей надбавки за непрерывный стаж работы в каждом учреждении разрабатывается положение об исчислении стажа работы, дающего право на ее получение, определяется перечень лиц, которым производится указанная выплата. Данный пункт Примерного положения не соответствует фактически установленным нормам в муниципальных организациях (учреждениях). Как правило, указанная надбавка выплачивается *специалистам* в организациях (учреждениях) сферы образования, МБУ «ЦБ ЗАТО г. Островной». В учреждениях культуры, МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» – всем работникам, как указано в данном пункте Примерного положения.

- Пункт 4.8 необходимо дополнить условиями премирования, учитывающими оценки объема, качества и эффективности оказываемого вида услуг (раздел 7 Рекомендаций).

- Пересмотреть раздел 5, так как Порядок начисления ежемесячной доплаты до размера минимальной заработной платы, установленной в Мурманской области, утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 05.03.2012 № 42 «О ежемесячной доплате до размера минимальной заработной платы, установленной в Мурманской области». Также Контрольно-ревизионная комиссия отмечает, что пункт 5.2 Примерного положения противоречит действующим нормам, установленным нормативными актами Мурманской области и вышеуказанным постановлением Администрации ЗАТО г. Островной.

- В разделе 6 необходимо предусмотреть типовую форму трудового договора с руководителем муниципальной организации (учреждения), утвержденную постановлением

Правительства Российской Федерации от 12.04.2013 № 329 «О типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения» (пункт 25 Единых рекомендаций).

- В соответствии с пунктом 25 Единых рекомендаций пункт 6.8 Контрольно-ревизионная комиссия предлагает изложить в редакции:

«6.8. Предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителя организации (учреждения) и средней заработной платы работников организации (учреждения) (без учета руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера), формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, устанавливается главным распорядителем бюджетных средств (учредителем) *или* органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя *(необходимо уточнить)*, в кратности от 1 до 6.».

- В соответствии с пунктом 26 Единых рекомендаций Контрольно-ревизионная комиссия предлагает раздел 6 Примерного положения дополнить пунктом 6.9 следующего содержания:

«6.9. Предельный уровень соотношения средней заработной платы заместителей руководителей организаций (учреждений), главных бухгалтеров и средней заработной платы работников организаций (учреждений) (без учета руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера), формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, устанавливается главным распорядителем бюджетных средств (учредителем) *или* органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя *(необходимо уточнить)*, в кратности от 1 до 6.».

- Необходимо дополнить разделом, где будут определены критерии отнесения работников к основному, административно-управленческому и вспомогательному персоналу.

По тексту муниципального правового акта также необходимо пересмотреть и другие установленные нормы.

Ввиду проведенной оптимизации штатной численности работников муниципальных организаций (учреждений), в связи с изменением типов и наименований организаций (учреждений), на основании критериев отнесения работников к основному, административно-управленческому и вспомогательному персоналу необходимо внести соответствующие изменения в постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 18.07.2014 № 212 «Об утверждении перечня должностей, профессий работников, относящихся к основному, административно-управленческому и вспомогательному персоналу муниципальных организаций (учреждений) ЗАТО г. Островной Мурманской области».

Изучив представленный проект Постановления, Контрольно-ревизионная комиссия сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 6 Единых рекомендаций **системы оплаты труда** (в том числе тарифные системы оплаты труда) **работников муниципальных учреждений устанавливаются** соглашениями, коллективными договорами, локальными нормативными актами **в соответствии с** федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и **нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.**

В соответствии с пунктом 29 Единых рекомендаций **фонд оплаты труда в муниципальных учреждениях, находящихся в ведении органов местного самоуправления, формируется в соответствии с нормативными правовыми актами муниципальных образований.**

В представленном проекте Постановления, как и в Рекомендациях, установлено:

Фонд оплаты труда учреждения формируется из базовой, компенсационной и стимулирующей частей.

$ФОТ = ФОТб + ФОТк + ФОТст$, где:

ФОТ – фонд оплаты труда работников учреждения;

ФОТб – базовая часть ФОТ, который обеспечивает выплату гарантированных должностных окладов (окладов) работников учреждения;

ФОТк – компенсационная часть ФОТ – обеспечивает выплаты компенсационного характера, в том числе районные коэффициенты, а также процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

ФОТст – стимулирующая часть ФОТ – стимулирующая часть ФОТ обеспечивает выплаты стимулирующего характера.

Рекомендуется устанавливать следующее соотношение частей фондов оплаты труда:

ФОТб + ФОТк – не более 70%

ФОТст – не менее 30%.

Проанализировав среднюю заработную плату работников учреждений (в части МБУ «ЦБ ЗАТО г. Островной», МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной»), Контрольно-ревизионная комиссия обращает внимание на следующее.

В соответствии с размещенной информацией на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области (http://murmanskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/murmanskstat/ru/statistics/employment/) по итогам 11 месяцев 2015 года среднемесячная заработная плата работников по полному кругу организаций Мурманской области по виду экономической деятельности 74.1 «Деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита; консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления предприятием» составила **44 572,9 рубля**.

Фактическая средняя заработная плата работников рассматриваемых учреждений за 11 месяцев 2015 года и за 2015 год составила:

- МБУ «ЦБ ЗАТО г. Островной» – **49 411,16 рублей**, что составляет **110,9%** по отношению к средней сложившейся заработной плате за 11 месяцев 2015 года по Мурманской области (по виду экономической деятельности), за **2015 год** – **52 788,26 рублей**;

- МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» – **39 827,63 рублей**, что составляет **89,4 %** по отношению к средней сложившейся заработной плате за 11 месяцев 2015 года по Мурманской области (по виду экономической деятельности), за **2015 год** – **40 286,38 рублей**.

Согласно представленным фондам оплаты труда учреждений плановая средняя заработная плата работников в 2016 году составит:

- МБУ «ЦБ ЗАТО г. Островной» – **49 762,52 рубля**, что составляет **111,6%** по отношению к средней сложившейся заработной плате за 11 месяцев 2015 года по Мурманской области (по виду экономической деятельности);

- МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» – **39 382,09 рубля**, что составляет **88,4 %** по отношению к средней сложившейся заработной плате за 11 месяцев 2015 года по Мурманской области (по виду экономической деятельности).

В соответствии с представленными на рассмотрение фондами оплаты труда соотношением частей фондов оплаты труда учреждений составляет (базовая часть/стимулирующая часть):

- МБУ «ЦБ ЗАТО г. Островной» – 35,71%/64,29%, где стимулирующая часть превышает рекомендуемое соотношение в 2,14 раза;

- МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» – 34,48/65,52%, где стимулирующая часть превышает рекомендуемое соотношение в 2,18 раза.

На основании вышеизложенного, учитывая среднюю фактически сложившуюся заработную плату работников рассматриваемых учреждений, *большое превышение рекомендуемого соотношения частей фондов оплаты труда*, Контрольно-ревизионная комиссия *рекомендует пересмотреть планируемые размеры стимулирующих частей фондов оплаты труда учреждений путем введения повышающих коэффициентов к окладам работников, образующих новый должностной оклад*. В соответствии с разделом 5 Рекомендаций можно ввести такие повышающие коэффициенты как: по занимаемой

должности, за специфику работы в отдельных учреждениях, тем самым будет снижен процент на формирование стимулирующих частей фондов оплаты труда рассматриваемых учреждений.

В случае введения повышающих коэффициентов к окладам работников, необходимо ввести определение «специальная часть фонда оплаты труда» и пересмотреть условия формирования фонда оплаты труда.

Контрольно-ревизионная комиссия обращает внимание на недопущение снижения и (или) ухудшения размеров и условий оплаты труда работников муниципальных учреждений по сравнению с размерами и условиями оплаты труда, предусмотренными Трудовым кодексом Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (подпункт «б» пункта 4 Единых Рекомендаций).

В соответствии с подпунктом «е» пункта 32 Единых рекомендаций **органам местного самоуправления рекомендовано устанавливать заработную плату работников учреждений (без учета премий и иных стимулирующих выплат) при введении новых систем оплаты труда и их изменении в размере не меньше заработной платы (без учета премий и иных стимулирующих выплат), выплачиваемой этим работникам до введения таких систем оплаты труда и их изменения, при условии сохранения объема трудовых (должностных) обязанностей работников и выполнения ими работ той же квалификации.**

По тексту проекта Постановления Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует:

- в пункте 1 расшифровать аббревиатуру «ФОТ»;
- в пункте 1 исключить слова «тарифная», «надтарифная»;
- в абзаце шестнадцатом пункта 1 слова «главный распорядитель бюджетных средств»

дополнить словом «(учредитель)»;

- в абзаце восемнадцатом пункта 1 исключить из слов «Размер стимулирующего (премиального) фонда» слово «стимулирующего», слова «главного распорядителя бюджетных средств» дополнить словом «(учредителя)»;

- исключить абзац двадцать первый пункта 1, так как дублирует абзац пятнадцатый пункта 1;

- в абзаце двадцать втором пункта 1 в соотношение гарантированных выплат необходимо включить «ФОТдмн», так как доплата до размера минимальной заработной платы, установленного в Мурманской области решением трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, носит гарантированный характер при заработной плате работников, отработавших установленную законодательством Российской Федерации месячную норму рабочего времени, исполнивших свои трудовые обязанности (нормы труда), ниже размера минимальной заработной платы, установленной в Мурманской области;

- соответственно данную выплату «ФОТдмн» необходимо включить и в табличную часть, где указано соотношение частей фондов оплаты труда;

- в абзаце двадцать пятом пункта 1 из перечня выплат, не учитываемых при расчете соотношений частей фонда оплаты труда необходимо исключить доплату до размера минимальной заработной платы, установленного в Мурманской области решением трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

- абзац двадцать шестой пункта 1 необходимо пересмотреть, так как на основании изложенной редакции настоящего абзаца невозможно осуществить планирование фонда оплаты труда организации (учреждения) для налогообложения страховыми взносами во внебюджетные фонды.

- абзац двадцать седьмой пункта 1 необходимо пересмотреть, так как МБУ «ЦБ ЗАТО г. Островной» не располагает информацией о реальных финансовых возможностях муниципального образования, а также предлагаем соответствующие решения и распорядительные акты принимать до утверждения бюджета на соответствующий финансовый год.

7. Выводы: Муниципальные правовые акты ЗАТО г. Островной, устанавливающие систему оплаты труда в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной требуют внесения изменений в соответствии с действующим законодательством и нормативными актами Российской Федерации, Мурманской области. Представленный проект Постановления также требует доработки.

8. Предложения: Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы предлагает внести изменения в муниципальные правовые акты Администрации ЗАТО г. Островной с учетом предложений, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель

А.Р. Насырова