

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 35

по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2017-2020 годы и на перспективу до 2030 года»

г. Островной

29 декабря 2016 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции от 11.06.2015 № 12-07).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2017-2020 годы и на перспективу до 2030 года» (далее также – **проект решения, проект муниципального правового акта, проект программы**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая определение их финансово-экономической обоснованности) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

4. Информационная основа составления заключения: Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов» (далее – **Постановление Правительства РФ № 1050**), Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее – **Устав ЗАТО г. Островной**), решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 29.06.2012 № 63-04 «Об утверждении Генерального плана ЗАТО г. Островной», муниципальные правовые акты органов местного самоуправления.

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) для проведения экспертизы 22 декабря 2016 года.

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;
- лист согласования к проекту решения;
- документы, касающиеся проекта решения.

5. Результаты экспертизы:

В соответствии с пунктом 9 части 3 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – **ГрК РФ**) в полномочия органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности входит разработка и утверждение программ комплексного развития социальной инфраструктуры городских округов.

По результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта Контрольно-ревизионная комиссия отмечает следующее.

1. В соответствии с частью 5.3 статьи 26 ГрК РФ *проекты программ комплексного развития социальной инфраструктуры городских округов подлежат размещению на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при наличии официального сайта муниципального образования) и опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, не менее чем за тридцать дней до их утверждения. Представленный на рассмотрение проект программы не размещен на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной (www.zato-ostrov.ru) и не опубликован в печатном средстве массовой информации (газете «Инфо-Вестник Островной») в порядке, установленном статьей 42 Устава ЗАТО г. Островной.*

2. В нарушение абзаца второго пункта 6 Постановления Правительства № 1050 в наименовании проекта программы срок реализации 1-го этапа программы в период с 2017-2020 годы составляет 4 года. Срок реализации 1-го этапа программы должен составлять 5 лет и соответственно необходимо указать «на 2017-2021 годы и на перспективу до 2030 года». Также необходимо пересмотреть по всему тексту проекта программы срок реализации 1-го этапа программы.

3. Перечень документов, явившихся основанием для разработки программы, необходимо дополнить следующими законодательными и правовыми актами:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;
- Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 № 1063-р «Об одобрении Социальных нормативов и норм»;
- Свод правил СП 42.13330.2011"СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство". Планировка и застройка городских и сельских поселений".

4. В нарушение статьи 1 Устава ЗАТО г. Островной в строке «Заказчик Программы, его местонахождение» паспорта проекта программы неверно указано наименование заказчика. В местонахождении заказчика программы необходимо исключить слова «ЗАТО».

5. В нарушение пунктов 1.1, 1.4 раздела 1 Положения об Отделе образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 10.04.2014 № 96 (в редакции постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 12.09.2014 № 258), в строке «Разработчик Программы, его местонахождение» паспорта проекта программы неверно указано наименование разработчика и его местонахождение.

6. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в абзаце восьмом пункта 1.1 раздела 1 проекта программы, а также по тексту проекта программы слова «образовательных учреждений» необходимо заменить словами «образовательных организаций» в соответствующих падежах.

7. В нарушение пункта 1 Постановления Правительства РФ № 1050 в проекте программы не упоминается организация в области здравоохранения – Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть № 120» Федерального медико-биологического агентства, которая входит в социальную инфраструктуру муниципального образования ЗАТО г. Островной в соответствии с Генеральным планом, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 29.06.2012 № 63-04 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 16.05.2016

№ 31-02), Комплексной программой социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области на 2015-2020 годы, утвержденной решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.11.2014 № 03-06.

8. В пункте 1.1 раздела 1 проекта программы необходимо пересмотреть абзацы шестнадцатый-девятнадцатый, так как необходимо указать сведения о градостроительной деятельности, а не полномочия органов местного самоуправления городского округа в области градостроительной деятельности.

9. Рассмотрев сведения и показатели таблицы, представленной в пункте 1.2 раздела 1 проекта программы, Контрольно-ревизионная комиссия предлагает наименование таблицы изложить в следующей редакции: «Сведения об объектах социальной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового отдыха, культуры по состоянию на _____».

Соответственно необходимо изменить показатели заголовка таблицы и дополнить графой «Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %», а также необходимо включить показатели в области здравоохранения.

10. В заголовке таблицы (графа 4), приведенной в пункте 1.2 раздела 1 проекта программы, *указано распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.10.1999 № 1683-р, которое утратило силу 14.04.2016 в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.04.2016 № 664-р «О признании утратившими силу распоряжений Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 года № 1683-р и от 23 ноября 2009 года № 1767-р».*

11. В пункте 2 таблицы, приведенной в пункте 1.2 раздела 1 проекта программы, необходимо пересмотреть значение нормативного количества мест, так как общая площадь учебных кабинетов составляет 690 м² (в соответствии с данными АИС «Электронная школа») и при норме не менее 2,5 м² на 1 обучающегося при фронтальных формах занятий (СанПиН 2.4.2.2821-10) нормативное количество мест в общеобразовательной организации составляет 276. Соответственно уровень обеспеченности населения по данному показателю на отчетную дату должен составлять 112%.

12. В пункте 3 таблицы, приведенной в пункте 1.2 раздела 1 проекта программы, *нормативное значение должно составлять «0», так как в соответствии с Социальными нормативами и нормами, одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 № 1063-р, детские школы искусств открываются в населенных пунктах с числом жителей от 3 тыс. человек до 10 тыс. человек.*

13. Абзацы третий, четвертый в блоке «Культура» в пункте 1.2 раздела 1 проекта программы необходимо пересмотреть, а также использовать сокращенное наименование организации, указанное в пункте 1.1 раздела 1 проекта программы.

14. Сохранение действующих объектов социальной инфраструктуры к 2030 году, как указано в абзаце втором пункта 1.3 раздела 1 проекта программы, *противоречит пункту 3.3 раздела 3 Генерального плана ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 29.06.2012 № 63-04 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 16.05.2016 № 31-02).*

15. Необходимо пересмотреть численность детей в дошкольных образовательных организациях, указанную в абзаце первом блока «Образование» в пункте 1.3 раздела 1 проекта программы.

16. Приведенные в проекте программы фактические показатели необходимо привести к единообразию, то есть указать за отчетный год (в проекте программы приведены данные в одних блоках за 2015 год, в других за 2016 год).

17. В соответствии с решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 01.06.2016 № 32-07 «Об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области за 2015 год» расходы по разделу «Образование» составили 84,4 млн. рублей, что составляет 30,8% расходов

бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области. В абзаце третьем блока «Образование» в пункте 1.3 раздела 1 проекта программы указано «30,6%».

18. В абзаце пятом блока «Образование» в пункте 1.3 раздела 1 проекта программы необходимо расшифровать аббревиатуру «ФГОС».

19. В абзаце одиннадцатом блока «Образование» в пункте 1.3 раздела 1 проекта программы слова «в СНиП 2.07.01-89*» необходимо заменить словами «в своде правил СП 42.13330.2011"СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство". Планировка и застройка городских и сельских поселений"».

20. По всему тексту проекта программы наименования организаций необходимо привести в соответствие с их сокращенным наименованием, указанным в пункте 1.1 раздела 1 проекта программы.

21. По всему тексту проекта программы необходимо единообразно применять слова «социальной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной», а также наименование Градостроительного кодекса Российской Федерации.

22. В абзаце втором блока «Физическая культура и массовый спорт» в пункте 1.3 раздела 1 проекта программы указан тренажерный зал, который не отражен в блоке «Физическая культура и массовый спорт» в пункте 1.2 раздела 1 проекта программы.

23. Абзац пятый блока «Физическая культура и массовый спорт» в пункте 1.3 раздела 1 проекта программы необходимо пересмотреть, так как при рассмотрении перспективы до 2030 года не может констатироваться факт закрытия спортивного зала по ул. Нагорная.

24. В абзаце втором раздела 3 проекта программы слова «при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период» необходимо заменить словами ««при формировании бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)»».

25. В абзацах третьем, шестом раздела 5 проекта программы необходимо исключить слово «Подпрограммы» ввиду ее отсутствия.

26. В разделе 5 проекта программы отсутствуют как методики расчета, так и критерии оценки (мероприятия, которые подлежат учету при оценке), применяемые для оценки целевых показателей Программы. В разделе отсутствует расчет количественных показателей, планируемых к достижению. Целевые показатели и индикаторы Программы носят декларативный характер, не подтвержденный конкретными расчетами и мероприятиями. В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка системы критериев, используемых для определения доступности для потребителей услуг организаций социального комплекса – необходимо определить перечень критериев, используемых при определении доступности услуг и их значения.

27. В приложениях № 1, 2 к проекту программы необходимо пересмотреть ответственных исполнителей, соисполнителей за выполнение целевых показателей.

28. Ввиду отсутствия документов, подтверждающих обоснование объема финансирования основных мероприятий проекта программы, Контрольно-ревизионная комиссия не имеет возможности провести финансово-экономическую экспертизу. Объемы финансирования программных мероприятий не взаимосвязаны с Комплексной программой социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области на 2015-2020 годы, утвержденной решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.11.2014 № 03-06.

29. В соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 1050 *мероприятия и целевые показатели* программы должны быть указаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) – без разбивки по годам. В нарушение указанной нормы в представленном проекте программы мероприятия указаны на первые 4 года (с 2017 по 2020 годы), указаны мероприятия на последующий период с 2021 по 2030 годы вместо 2022 по 2030 годы.

30. В наименовании пунктов 1.2, 1.3, 1.4 раздела 1 проекта программы слова «объектов социальной инфраструктуры» дополнить словами «муниципального образования ЗАТО г. Островной».

31. В нарушение подпункта б) пункта 3 Постановления Правительства РФ № 1050 одним из перечней целевых показателей программы (индикаторов) является уровень доступности объектов социальной инфраструктуры для граждан с ограниченными возможностями, а для других граждан показатель не установлен.

32. Объемы и источники финансирования, указанные в приложении № 2 к проекту программы не включают в себя объемы финансирования из областного бюджета, которые выделяются в виде субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, которые общеобразовательными организациями направляются и на укрепление материально-технической базы.

Технические ошибки.

1. В строке «Основание для разработки программы» паспорта проекта программы слова «решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной» заменить словами «решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной».

2. В наименовании пункта 1.2 раздела 1 проекта программы слова «объектов инфраструктуры» дополнить знаком препинания «,», слова «в области» заменить словами «в областях».

3. В абзаце первом блока «Дошкольное образование» в пункте 1.2 раздела 1 проекта программы слова «дошкольных учреждений» заменить словами «дошкольных организаций», слова «постановлением Администрация» заменить словами «постановлением Администрации».

4. В абзаце первом блока «Начальное общее, основное общее, среднее общее образование» в пункте 1.2 раздела 1 проекта программы слова «дошкольных учреждений» заменить словами «общеобразовательных организаций», слова «школа № 284 переведена» заменить словами «МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной» переведено».

5. В абзаце первом блока «Дополнительное образование» в пункте 1.2 раздела 1 проекта программы слова «учреждений дополнительного образования» заменить словами «организаций дополнительного образования».

6. В абзаце втором блока «Дополнительное образование» в пункте 1.2 раздела 1 проекта программы слова «данных учреждений» заменить словами «данных организаций».

7. В графе 4 пункта 2 таблицы, приведенной в блоке «Физическая культура и массовый спорт» в пункте 1.2 раздела 1 проекта программы, слова «МБОУ ДОД «ДДТ № 284 ЗАТО г. Островной» заменить словами «МБУ ДО «ДДТ ЗАТО г. Островной».

8. В абзаце четвертом раздела 6 проекта программы слова «в цели» заменить словами «в целях».

9. В пункте 2 раздела 6 проекта программы слова «планируемых на разных уровнях» заменить словами «планируемых на разных уровнях».

10. В графе 6 пункта 5 таблицы, приведенной в пункте 1.2 раздела 1 проекта программы слова «в микрорайоне Островной» заменить словами «в микрорайоне Островная».

6. Выводы: Принятие проекта муниципального правового акта находится в компетенции Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

Проект муниципального правового акта требует доработки в соответствии с действующим законодательством.

7. Предложения:

1) Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы считает необходимым вернуть проект муниципального правового акта разработчику

на доработку для приведения его в соответствие с действующим законодательством, а также для актуализации на текущий момент характеристики существующего состояния.

2) Учесть предложения, указанные по тексту настоящего заключения.

Председатель

А.Р. Насырова