

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ**

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 33

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«Об утверждении Порядка принятия решений об установлении тарифов на услуги
(работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями
и учреждениями ЗАТО г. Островной в новой редакции»**

г. Островной

02 декабря 2016 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции от 11.06.2015 № 12-07).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об утверждении Порядка принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями ЗАТО г. Островной в новой редакции» (далее – **проект Решения, Порядок**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов.

4. Информационная основа составления заключения: Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ**), Закон Мурманской области от 28.05.2004 № 483-01-ЗМО «О государственном регулировании цен на территории Мурманской области» (далее – **Закон № 483-01-ЗМО**), Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее – **Устав ЗАТО г. Островной**).

Проект Решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) для проведения экспертизы 28 ноября 2016 года (исх. № 01-05/751).

Представленный проект Решения прошел независимую антикоррупционную экспертизу на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной с 16.11.2016 по 23.11.2016.

С проектом Решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту Решения;
- заключение по результатам антикоррупционно-генной экспертизы;
- лист согласования к проекту Решения.

5. Результаты экспертизы:

В соответствии с пунктом 6 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, пунктом 6 части 1 статьи 26 Устава ЗАТО г. Островной *в исключительной компетенции Совета депутатов ЗАТО г. Островной находится определение порядка принятия решений об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.*

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, пунктом 4 части 1 статьи 10 Устава ЗАТО г. Островной *в полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения входит установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.*

В соответствии с пояснительной запиской, представленной в пакете документов для рассмотрения, проект Решения разработан в целях недопущения разночтений в полномочиях органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, указанных в муниципальных правовых актах, и приведения их к единообразию, а также учтены предложения, изложенные в заключении Контрольно-ревизионной комиссии № 25 от 13.10.2016.

В результате экспертизы проекта Решения установлено следующее.

В соответствии с разделом 3 Порядка «потребитель – физическое или юридическое лицо, пользующееся услугами (работами), предоставляемыми (выполняемыми) субъектом регулирования». В связи с этим Контрольно-ревизионная комиссия считает необходимым изложить абзац пятый пункта 1.4 раздела 1 Порядка в следующей редакции: «- открытость и доступность для потребителей, в том числе для населения, информации о тарифах и о порядке их установления;».

В соответствии с пунктом 1.2 раздела 1 Порядка необходимо в пункте 2.1 раздела 2 Порядка слова «При установлении тарифов» заменить словами «При принятии решений об установлении тарифов».

На основании части 2 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Контрольно-ревизионная комиссия считает необходимым в абзаце третьем пункта 2.2 раздела 2 Порядка слова «в соответствующей сфере деятельности» дополнить следующими словами «, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.».

На основании части 7 статьи 4, части 4 статьи 5, статьи 5.1 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», пунктов 10-12 Перечня услуг транспортных, снабженческо-сбытовых, торговых и иных организаций, на которые государственное регулирование цен осуществляют органы местного самоуправления (далее – **Перечень услуг, которые регулируют органы местного самоуправления**), утвержденного Законом № 483-01-ЗМО, Контрольно-ревизионная комиссия считает необходимым пункт 2.3 раздела 2 Порядка привести в соответствие с Перечнем услуг, которые регулируют

органы местного самоуправления.

Контрольно-ревизионная обращает внимание на планируемое с 01.01.2017 внесение изменений в Приложение № 2 к Закону № 483-01-ЗМО в части регулирования цен на услуги транспортных организаций (перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в рамках предельных (максимальных) тарифов для перевозчиков, установленных уполномоченным органом). На официальном сайте Правительства Мурманской области 18.10.2016 был опубликован проект Закона Мурманской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области в части регулирования цен (тарифов) в сфере перевозок пассажиров и багажа». Обсуждение данного проекта закона завершено 18.11.2016.

В наименовании раздела 4 слово «Порядок» предлагаем дополнить следующими словами «обращения субъекта регулирования в регулирующий орган».

В одиннадцатом абзаце пункта 4.6 раздела 4 Порядка слова «объектом регулирования» необходимо заменить словами «субъектом регулирования».

На основании приведенного в разделе 3 Порядка понятия «регулирующий орган» в пунктах 4.6, 4.12 Порядка Контрольно-ревизионная комиссия считает необходимым исключить слова «уполномоченный».

В абзаце первом пункта 4.7 раздела 4 Порядка слова «в пункте 4.6.1» необходимо заменить словами «в пункте 4.6».

В абзаце втором пункта 4.14 Порядка слова «Процедура установления» необходимо заменить словами «Процедура принятия решений об установлении».

Раздел 5 Порядка Контрольно-ревизионная комиссия предлагает изложить в следующей редакции:

«5. Контроль за применением тарифов

5.1. Контроль за соблюдением требований настоящего Порядка при установлении тарифов возлагается на регулирующий орган.

5.2. Регулирующий орган осуществляет контроль за правильностью применения установленных тарифов на предоставляемые услуги и выполняемые работы.

5.2. Муниципальные предприятия после утверждения тарифов на их услуги (работы) по итогам работы за 1 полугодие и за год предоставляют в регулирующий орган, в течение пятнадцати рабочих дней со дня сдачи соответствующей бухгалтерской отчетности:

- результаты финансово-хозяйственной деятельности за отчетный период в разрезе видов услуг (работ);
- постатейный анализ фактически сложившихся затрат по сравнению с затратами, включенными в тариф;
- пояснительную записку с указанием причин отклонения фактически сложившихся затрат по сравнению с затратами, включенными в тариф.

5.3. Муниципальные учреждения, по итогам работы за 1 полугодие и за год предоставляют в регулирующий орган справки о доходах, полученных от оказания платных услуг (работ), в разрезе видов услуг (работ), не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

5.4. Руководители субъектов регулирования несут ответственность:

- за достоверность расчетных и обосновывающих материалов;
- за правильность применения установленных тарифов на услуги (работы), оказываемые (выполняемые) субъектами регулирования (за нарушение порядка

ценообразования);

- за соблюдение сроков предоставления документов в регулирующий орган.».

На основании подпункта 7 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, пункта 9 статьи 42 Устава ЗАТО г. Островной, постановления Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.1997 № 75 «Об утверждении газеты «Инфо-Вестник Островной», решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 18.11.2016 № 37-03 «Об утверждении устава редакции газеты «Инфо-Вестник Островной» Контрольно-ревизионная комиссия считает, что случаем предоставления субсидии на содержание печатного средства, учрежденного в целях реализации полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, *может быть предоставление субсидии на «возмещение расходов, связанных с опубликованием муниципальных правовых актов, обсуждением проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведением до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации».* В связи с этим Контрольно-ревизионная комиссия считает необходимым исключить подпункт 4 из приложения к Порядку. *Отпускная цена газеты «Инфо-Вестник Островной» будет устанавливаться самим муниципальным предприятием, так как действие Порядка распространяется на услуги (работы), оказываемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями ЗАТО г. Островной (газета «Инфо-Вестник Островной» для потребителей, в том числе для населения является товаром).*

6. Выводы: Принятие проекта Решения находится в исключительной компетенции Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

7. Предложения: Совету депутатов ЗАТО г. Островной при рассмотрении проекта Решения учесть настоящее заключение.

Председатель

А.Р. Насырова