

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ**

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 25

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«О внесении изменений в приложение к Порядку принятия решений
об установлении тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые)
муниципальными предприятиями и учреждениями ЗАТО г. Островной,
утвержденному решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной
от 01.06.2016 № 32-05»**

г. Островной

13 октября 2016 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции от 11.06.2015 № 12-07).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в приложение к Порядку принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями ЗАТО г. Островной, утвержденному решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 01.06.2016 № 32-05» (далее – **Проект муниципального правового акта**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая определение их финансово-экономической экспертизы обоснованности) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

4. Информационная основа составления заключения: Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ**), Закон Мурманской области от 28.05.2004 № 483-01-ЗМО «О государственном регулировании цен на территории Мурманской области» (далее – **Закон № 483-01-ЗМО**), Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области.

Проект муниципального правового акта направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов

ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) для проведения экспертизы 05 октября 2016 года.

С проектом муниципального правового акта представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной;
- заключение по результатам первичного анализа (экспертизы) коррупциогенности НПА;
- лист согласования к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

5. Результаты экспертизы:

Принятие Проекта муниципального правового акта входит в полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, подпунктом 4 пункта 1 статьи 10 Устава муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области.

В соответствии с пояснительной запиской, представленной в пакете документов для рассмотрения, Проект муниципального правового акта разработан в целях недопущения разночтений в полномочиях органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, указанных в муниципальных правовых актах, и приведения их к единообразию.

В соответствии с доводами, изложенными в Заключении Контрольно-ревизионной комиссии № 24 от 27.09.2016 по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в Положение о печатном средстве массовой информации – газете «Инфо-Вестник Островной», утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.03.2014 № 91-03», Контрольно-ревизионная комиссия считает необходимым исключить подпункт 4 из приложения к Порядку принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями ЗАТО г. Островной, утвержденному решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 01.06.2016 № 32-05 (далее – **Порядок**).

Контрольно-ревизионной комиссией наряду с Проектом муниципального правового акта проведена экспертиза самого Порядка и сообщает следующее.

Пункт 4 части 1 статьи 17 Закона № 131-ФЗ указывает, что органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами. Пункт 6 части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ определяет, что утверждение порядка принятия решений об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, является исключительной компетенцией представительного органа местного самоуправления.

В силу пункта 3 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность при одновременном выполнении следующих условий:

- возможность осуществления приносящей доход деятельности закреплена в уставе учреждения;
- осуществление указанной деятельности соответствует целям создания учреждения.

Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно пункта 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение вправе сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в пункте 1 указанной статьи, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. **Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.**

Постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 09.08.2011 № 193 утвержден Порядок определения платы за оказание услуг (выполнение) работ, относящихся к основным видам деятельности муниципальных бюджетных учреждений ЗАТО г. Островной, для граждан и юридических лиц (далее – Порядок определения платы за оказание услуг (выполнение) работ). Постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 30.12.2011 № 348 действие Порядка определения платы за оказание услуг (выполнение) работ распространено на казенные учреждения.

В соответствии с Законом № 483-01-ЗМО «О государственном регулировании цен на территории Мурманской области» органы местного самоуправления муниципальных образований осуществляют государственное регулирование на:

- установление платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, платы за содержание и ремонт жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом;
- услуги, предоставляемые согласно гарантированному перечню услуг по погребению (стоимость услуг определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, а также с органом исполнительной власти Мурманской области, уполномоченным Правительством Мурманской области);
- услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;
 - надбавки к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса;
 - подключение к системам коммунальной инфраструктуры;
 - подключение в отношении организаций коммунального комплекса.

До настоящего времени на территории муниципального образования не утверждены следующие правовые акты, регулирующие ценообразование:

- *Порядок определения цен (тарифов) на оказание услуг (выполнение) работ, относящихся к основным видам деятельности муниципальных унитарных предприятий ЗАТО г. Островной, для граждан и юридических лиц.*

- *Порядок определения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, платы за содержание и ремонт жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом.*

- *Порядок определения цен (тарифов) на ритуальные услуги.*

В результате экспертизы Порядка установлено следующее.

1) Основные цели, установленные пунктом 1.3 раздела 1 Порядка необходимо пересмотреть.

2) Основные принципы, установленные пунктом 1.4 раздела 1 Порядка необходимо также пересмотреть.

3) Пункт 2.2 раздела 2, абзацы второй, восьмой раздела 3 Порядка необходимо привести в соответствие с нормами Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (статьи 9.2, 24), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (статья 161). В соответствии с подпунктом 3.1.7 пункта 3.1 раздела 3 Положения об отделе экономики и муниципального имущества Администрации ЗАТО г. Островной, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 01.11.2013 № 287 (в редакции постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 01.09.2014 № 248), в функции отдела экономики и муниципального имущества Администрации ЗАТО г. Островной входит согласование цен на платные услуги муниципальных бюджетных и казенных учреждений. Контрольно-ревизионная комиссия считает необходимым включить согласование цен на платные услуги и по унитарным предприятиям. В Положениях других структурных подразделений Администрации ЗАТО г. Островной, казенных учреждений ЗАТО г. Островной функция по согласованию цен на платные услуги отсутствует. В связи с этим в абзаце третьем пункта 2.2 раздела 2 Порядка слова «со структурными подразделениями Администрации ЗАТО г. Островной, уполномоченными решать вопросы местного значения в соответствующей сфере деятельности» необходимо заменить словами «с отделом экономики и муниципального имущества Администрации ЗАТО г. Островной».

4) В соответствии с Законом № 483-01-ЗМО пункт 2.3 раздела 2 Порядка необходимо изложить в следующей редакции: «2.3. Действие порядка не распространяется на регулирование тарифов, регулирование которых входит в полномочия органов исполнительной власти Мурманской области, органов местного самоуправления за исключением услуг, предоставляемых муниципальными предприятиями и учреждениями, и работ, выполняемых муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.»

5) Пункт 2.4 раздела 2 Порядка, пункты 1, 3 приложения к Порядку необходимо исключить в связи с тем, что управляющая организация, специализированная служба по вопросам похоронного дела не является субъектом регулирования, в соответствии разделом 3 Порядка. Действие Порядка в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ должно распространяться на установление тарифов на услуги (работы) *муниципальных предприятий и учреждений.*

6) Раздел 3 Порядка дополнить новым абзацем следующего содержания: «- рентабельность – соотношение доходов от реализации работ, услуг без налога

на добавленную стоимость к расходам, производимым для реализации данных работ и услуг.».

7) В пункте 4.1 раздела 4 Порядка слова «муниципальных предприятий и учреждений или Администрации ЗАТО г. Островной» заменить словами «субъекта регулирования или регулирующего органа».

8) Пункт 4.2 раздела 4 Порядка необходимо дополнить следующим методом установления тарифов: «- метод экономической обоснованности расходов. Экономическая обоснованность расходов, включаемых в тарифы на услуги (работы) обеспечивается соблюдением следующих условий:

- тарифы устанавливаются на основании законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих предоставление услуг в определенной сфере;

- затраты на материальные ресурсы рассчитываются исходя из расхода средств на предоставление единицы услуги;

- стоимость нормативных затрат по оплате труда производится на основании расходов, определенных исходя из тарифных ставок, в соответствии с локальными актами субъекта регулирования и подтверждается расчетом нормативной численности работающих, рассчитанной в соответствии с трудоемкостью работ и услуг, с учетом фактически сложившихся затрат за отчетный период.

Непроизводственные затраты (затраты, не дающие полезного результата, в том числе потери при хищении, пени, штрафы, неустойки и т.п.) не включаются в расчет экономически обоснованных тарифов.

В тарифы не включаются расходы субъектов регулирования, связанные с привлечением избыточных ресурсов, не эффективным использованием производственных мощностей, финансированием за счет поступлений от регулируемой деятельности работ и услуг, не относящихся к ней, а также иные необоснованные расходы.».

9) Абзацы четвертый, пятый пункта 4.3 изложить в следующей редакции, и дополнить новыми абзацами:

- «- результаты проверки хозяйственной деятельности субъектов регулирования, свидетельствующие о необходимости изменения тарифов на следующий год;

- учреждение новых муниципальных предприятий и учреждений, в соответствующей сфере услуг;

- предписание федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору за соблюдением в сфере конкуренции на товарных рынках;

- вступивший в законную силу судебный акт;

- введение новых услуг (работ).».

10) Абзац первый пункта 4.5 раздела 4 Порядка необходимо исключить по причине дублирования пункта 4.1 Порядка. Абзац второй указанного пункта необходимо дополнить следующими словами: «в соответствии с порядками определения платы за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности субъектов регулирования, установленными соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными правовыми актами. Тариф на оказание услуг (работ), не относящихся к основным видам деятельности субъектов регулирования,

определяется в соответствии с порядком, установленным самим субъектом регулирования.».

11) В подпункте 4.6.1 пункта 4.6 раздела 4 Порядка перечень представляемых документов необходимо дополнить следующими документами и новым абзацем:

- копия учетной политики;
- уведомление о размере страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев;
- данные о расходах материальных ресурсов;
- нормативная документация, утвержденная в установленном порядке, подтверждающая трудоемкость, нормы времени на выполнение работ, услуг;
- расчет нормативной численности работающих при оказании услуг, выполнении работ, рассчитанной в соответствии с трудоемкостью работ и услуг, расчет фонда оплаты труда, штатное расписание;
- расчет рентабельности (при превышении минимального уровня – 5%);
- копия локального акта, регулирующего оплату труда работников.

В случае, если объектом регулирования предлагается применение метода индексации установленных тарифов, к письменному обращению прилагаются только документы, указанные в абзаце втором настоящего пункта.».

12) В пункте 4.6, подпунктах 4.6.1, 4.6.2 пункта 4.6 раздела 4 Порядка слово «заявление» заменить словами «письменное обращение» в соответствующих падежах.

13) В абзаце первом подпункта 4.6.2, в пункте 4.6.3 пункта 4.6 раздела 4 Порядка слова «либо о целесообразности отказа» необходимо заменить словами «либо о необходимости отказа».

14) В подпункте 4.6.3 пункта 4.6 раздела 4 Порядка слова «не позднее 20 ноября текущего года» предлагаем заменить словами «не позднее 15 октября текущего года в случае влияния тарифа на объемы бюджетного финансирования на очередной финансовый год».

15) После подпункта 4.6.3 пункта 4.6 раздела 4 Порядка добавить новый подпункт 4.6.3-1 следующего содержания: «При рассмотрении тарифов на услуги (работы) могут учитываться заключения независимой экспертизы по проверке обоснованности расчета тарифа на услуги (работы).».

16) Пункт 4.9 раздела 4 Порядка исключить. Пункт 4.1 раздела 4 Порядка дополнить абзацем вторым следующего содержания: «Регулирующий орган выступает инициатором установления тарифов при наличии оснований по данным проверок результатов деятельности субъектов регулирования, полученных от применения ранее утвержденных тарифов. В указанном случае регулирующий орган поручает субъекту регулирования представить документы и расчеты для установления тарифов.».

17) В разделе 5 Порядка отсутствует порядок контроля за применением тарифов, а также отсылка на иные муниципальные правовые акты ЗАТО г. Островной, регулирующие порядок указанного контроля, а также ответственность субъекта регулирования за нарушение порядка ценообразования.

Кроме того, выявлены технические ошибки в текстовой части Порядка:

- В пункте 1.1 раздела 1 Порядка необходимо привести сокращение наименования указанного Порядка как «(далее – Порядок)».

- Пункт 1.2 Порядка необходимо изложить в редакции: «1.2. Настоящий Порядок определяет цели, принципы, методы, основания, сроки и порядок принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями ЗАТО г. Островной, регулирование

которых отнесено действующим законодательством к компетенции органов местного самоуправления.».

- В пункте 2.1 Порядка слова «При установлении тарифов» заменить словами «При принятии решений об установлении тарифов».

- В абзаце третьем подпункта 4.6.1 пункта 4.6 раздела 4 Порядка слова «хозяйственно-финансовой деятельности» заменить словами «финансово-хозяйственной деятельности».

- В подпунктах 4.6.2, 4.6.3 пункта 4.6 раздела 4 Порядка необходимо слова «30 дней» заменить словами «30 календарных дней».

6. Выводы:

- Принятие Проекта муниципального правового акта находится в компетенции Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

- Проект представленного муниципального правового акта требует доработки в соответствии с действующим законодательством.

7. Предложения: На основании изложенного, Контрольно-ревизионная комиссия предлагает:

Совету депутатов ЗАТО г. Островной:

1) Вернуть Проект муниципального правового акта разработчику на доработку для приведения Порядка в соответствие с действующим законодательством и положениями, изложенными в настоящем экспертном заключении.

2) После доработки необходимо повторно направить проект муниципального правового акта в Контрольно-ревизионную комиссию для подготовки экспертного заключения.

Администрации ЗАТО г. Островной:

1) Разработать:

- Порядок определения цен (тарифов) на оказание услуг (выполнение) работ, относящихся к основным видам деятельности муниципальных унитарных предприятий ЗАТО г. Островной, для граждан и юридических лиц.

- Порядок определения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, платы за содержание и ремонт жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом.

- Порядок определения цен (тарифов) на ритуальные услуги.

2) Внести соответствующие изменения в Порядок определения платы за оказание услуг (выполнение) работ, относящихся к основным видам деятельности муниципальных бюджетных учреждений ЗАТО г. Островной, для граждан и юридических лиц, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 09.08.2011 № 193.

3) Информацию о принятых мерах по результатам экспертизы направить в адрес Контрольно-ревизионной комиссии в течение семи рабочих дней со дня получения заключения.

Председатель

А.Р. Насырова