

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 24

по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«О внесении изменений в Положение о печатном средстве массовой
информации – газете «Инфо-Вестник Островной», утвержденное решением Совета
депутатов ЗАТО г. Островной от 19.03.2014 № 91-03»

г. Островной

27 сентября 2016 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции от 11.06.2015 № 12-07).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в Положение о печатном средстве массовой информации – газете «Инфо-Вестник Островной», утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.03.2014 № 91-03» (далее – **Проект муниципального правового акта**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая определение их финансово-экономической экспертизы обоснованности) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

4. Информационная основа составления заключения: Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области.

Проект муниципального правового акта направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) для проведения экспертизы 19 сентября 2016 года.

С проектом муниципального правового акта представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной;
- заключение по результатам первичного анализа (экспертизы) коррупциогенности НПА;
- лист согласования к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

5. Результаты экспертизы:

Принятие Проекта муниципального правового акта входит в полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ**), подпунктом 10 пункта 1 статьи 10 Устава муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее – **Устав ЗАТО г. Островной**).

В соответствии с пояснительной запиской, представленной в пакете документов для рассмотрения, Проект муниципального правового акта разработан в целях оптимизации расходов по изданию печатного средства массовой информации – газете «Инфо-Вестник Островной» ввиду снижения спроса на данное издание, а также устранения допущенной технической ошибки в Положении о печатном средстве массовой информации – газете «Инфо-Вестник Островной», утвержденном решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.03.2014 № 91-03 (в редакции от 08.04.2016 № 29-11) (далее – **Положение о печатном средстве**).

Контрольно-ревизионной комиссией наряду с Проектом муниципального правового акта проведена экспертиза самого Положения о печатном средстве.

В результате экспертизы установлено следующее.

В целях опубликования муниципальных правовых актов Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (пункт 7 части 1 статьи 17) относит к полномочиям органов местного самоуправления *учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.*

Согласно норме пункта 6 части 1 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ порядок официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов определяется уставом муниципального образования. Данный порядок должен обеспечивать возможность ознакомления граждан с указанными актами, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом (часть 3 статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

В соответствии с пунктом 9 статьи 42 Устава ЗАТО г. Островной опубликование (обнародование) муниципальных правовых актов и официальной информации осуществляется органами, уполномоченными в соответствии с регламентами органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, в соответствии с действующим законодательством. *Официальным опубликованием муниципальных правовых актов считается первая публикация их полного текста на государственном языке Российской*

Федерации с пометкой «официальное опубликование» в печатном средстве массовой информации (газете «Инфо-Вестник Островной») и (или) обнародование путем размещения на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной (www.zato-ostrov.ru). При обнародовании муниципального правового акта путем размещения на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной информация о его принятии и дате обнародования публикуется в печатном средстве массовой информации (газете «Инфо-Вестник Островной»). **Исходя из установленных норм Устава ЗАТО г. Островной содержание печатного средства массовой информации – газеты «Инфо-Вестник Островной» обязательно.**

В соответствии со статьей 7 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – **Закон о СМИ**) учредителем (соучредителем) печатного средства массовой информации может быть орган местного самоуправления. Соучредители выступают в качестве учредителя совместно. В нарушение указанной статьи Закона о СМИ в пункте 1.3 Положения о печатном средстве учредителем газеты являются два органа местного самоуправления ЗАТО г. Островной, когда указанные органы должны являться соучредителями.

В соответствии со статьей 12 Закона о СМИ не требуется регистрация средств массовой информации, учреждаемых органами местного самоуправления исключительно для издания их официальных сообщений и материалов, нормативных и иных актов, а также периодических печатных изданий тиражом менее одной тысячи экземпляров. **Учитывая цель газеты «Инфо-Вестник Островной» (пункт 2.1 раздела 2 Положения о печатном средстве) необходимо учесть, что иные материалы в газете «Инфо-Вестник Островной» размещать нельзя (например: ТВ программа, астропрогноз).**

В соответствии со статьей 18 Закона о СМИ учредитель утверждает устав редакции и (или) заключает договор с редакцией средства массовой информации (главным редактором). В нарушение статьи 20 Закона о СМИ в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной отсутствует устав редакции средства массовой информации и (или) договор между учредителем и редакцией (главным редактором) заменяющим устав. По устному запросу председателя Контрольно-ревизионной комиссии вышеназванные документы Советом депутатов ЗАТО г. Островной, Администрацией ЗАТО г. Островной и МУП СИ СМИ «Инфо-Спутник» в ходе экспертно-аналитического мероприятия не представлены.

В соответствии со статьей 19 Закона о СМИ редакция может быть юридическим лицом, самостоятельным хозяйствующим субъектом, организованным в любой допускаемой законом форме. **Под редакцией средства массовой информации понимается организация, учреждение, предприятие либо гражданин, объединение граждан, осуществляющие производство и выпуск средства массовой информации (статья 2 Закона о СМИ).**

В муниципальном образовании ЗАТО г. Островной отсутствует муниципальный правовой акт, учреждающий газету «Инфо-Вестник Островной». Постановление Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.1997 № 75 «Об утверждении газеты «Инфо-Вестник Островной», указанное в преамбуле Положения о печатном средстве, явившееся обоснованием принятия правового акта, в резолютивной части не содержит решение об учреждении газеты «Инфо-Вестник Островной». Также в указанном постановлении имеются коррупциогенные проявления, так как пунктом 2 постановления Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.1997

№ 75 «Об утверждении газеты «Инфо-Вестник Островной» издание газеты поручено муниципальному унитарному предприятия связи, информатики и средств массовой информации «Инфо-спутник» (далее – МУП СИ СМИ «Инфо-Спутник»), что противоречит нормам законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В соответствии со статьей 2 Закона о СМИ под издателем понимается издательство, иное учреждение, предприятие (предприниматель), осуществляющее материально-техническое обеспечение производства продукции средства массовой информации, а также приравненное к издателю юридическое лицо или гражданин, для которого эта деятельность не является основной либо не служит главным источником дохода. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регулирует отношения, направленные на обеспечение муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. Проведение конкурсных процедур снижает возможность субъективного подхода в выборе наиболее достойного из заинтересованных участников.

В соответствии с пунктом 1.5 Положения о печатном средстве МУП СИ СМИ «Инфо-Спутник» осуществляет производство и выпуск газеты, выполняет полномочия редакции, что противоречит нормам статей 2, 19, 20 Закона о СМИ, Уставу предприятия, утвержденному постановлением администрации ЗАТО г. Островной от 28.07.2003 № 170 (в редакции постановлений от 05.06.2007 № 126, от 26.03.2012 № 60, от 06.06.2013 № 147). В соответствии с Уставом, МУП СИ СМИ «Инфо-Спутник» создано для обеспечения населения города Островной информацией, надежной телефонной космической связью, вещанием телевизионных программ и других видов предоставляемых предприятием услуг (в том числе услуги по полиграфическим и печатным работам).

Пункт 2.2 раздела 2 Положения о печатном средстве противоречит пункту 7 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в части сбора и распространения иной информации, не противоречащей действующему законодательству.

В соответствии со статьей 12 Закона о СМИ, разделом 2 Положения о печатном средстве, ограничения опубликования сведений в печатном средстве массовой информации, указанные в разделе 4 Положения о печатном средстве необходимо расширить, предусмотрев следующие ограничения:

- предвыборных агитационных материалов, агитационных материалов при проведении референдумов;
- рекламы любого рода;
- информации, не связанной с деятельностью органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной.

Соответственно пункт 9.2 (нумерация указана как в официальном источнике) раздела 8 Положения о печатном средстве необходимо исключить.

Учитывая цель учреждения печатного средства, Контрольно-ревизионная комиссия считает, что распространение печатного издания должно осуществляться на безвозмездной основе. Согласно статье 25 Закона о СМИ продукция, предназначенная

для некоммерческого распространения, должна иметь пометку «Бесплатно» и не может быть предметом коммерческого распространения.

Пункт 7.1 (нумерация указана как в официальном источнике) раздела 6 Положения о печатном средстве необходимо привести в соответствие со статьей 27 Закона о СМИ.

Также по данному вопросу имеются официальные разъяснения Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления от 01.07.2016 (далее – **Разъяснения**).

В соответствии с Разъяснениями «Прямое финансирование газеты, учрежденной в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, без проведения конкурсных процедур, предусмотренных положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», возможно в следующих случаях.

1. Если редакция указанной газеты не является юридическим лицом, ее деятельность, не связанная с использованием услуг сторонних организаций, обеспечивается в порядке финансирования подразделения органа местного самоуправления (либо органа (подразделения) местной администрации, наделенного статусом юридического лица в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 41 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ), в составе которого редакция газеты осуществляет свою деятельность.

Деятельность редакции, связанная с использованием услуг сторонних организаций, например, услуг по печати и распространению тиража газеты, в этом случае финансируется в порядке, определенном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

2. Если редакция указанной газеты является юридическим лицом и зарегистрирована, как муниципальное учреждение (казенное, бюджетное или автономное), ее деятельность, не связанная с использованием услуг сторонних организаций, обеспечивается в порядке финансирования казенных, бюджетных и автономных учреждений в соответствии с положениями абзацев второго и третьего статьи 69.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Деятельность редакции, связанная с использованием услуг сторонних организаций, финансируется в порядке, указанном в пункте 1 настоящего разъяснения. При этом редакция выступает заказчиком услуг сторонних организаций.

Субсидирование (например, путем предоставления грантов) средств массовой информации, публикующих официальную информацию органов местного самоуправления, но зарегистрированных в иных организационно-правовых формах, возможно также в порядке, предусмотренном статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следовательно, положения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ подлежат применению только в тех случаях, когда органами местного самоуправления не были реализованы перечисленные выше механизмы прямого финансирования, и опубликование официальной информации осуществляется на основе гражданско-правового договора.»

6. Выводы:

- Принятие Проекта муниципального правового акта находится в компетенции Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

- В муниципальном образовании ЗАТО г. Островной отсутствует муниципальный правовой акт, учреждающий газету «Инфо-Вестник Островной», что влечет за собой неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Островной на финансирование печатного средства массовой информации-газеты «Инфо-Вестник Островной».

- Постановление Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.1997 № 75 «Об утверждении газеты «Инфо-Вестник Островной», Положение о печатном средстве не соответствуют нормам действующего законодательства Российской Федерации.

- МУП СИ СМИ «Инфо-Спутник» не может получать прямое финансирование из бюджета ЗАТО г. Островной в виде субсидии, так как не является средством массовой информации (редакцией).

7. Предложения: На основании изложенного, Контрольно-ревизионная комиссия предлагает:

Совету депутатов ЗАТО г. Островной:

- Отменить действие постановления Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.1997 № 75 «Об утверждении газеты «Инфо-Вестник Островной».

- Учредить печатное средство массовой информации муниципального образования ЗАТО г. Островной для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

- Внести в Положение о печатном средстве соответствующие изменения, указанные в заключении.

- Исключить подпункт 4 из Приложения к Порядку принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями ЗАТО г. Островной, утвержденному решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 01.06.2016 № 32-05.

- В целях эффективного использования бюджетных средств, во исполнение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, установленным пунктом 9 статьи 42 Устава ЗАТО г. Островной, в газете «Инфо-Вестник Островной» не размещать полный текст муниципальных правовых актов, обнародованных путем размещения их на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной (публиковать в печатном средстве только информацию о его принятии и дате обнародования).

- При рассмотрении Проекта муниципального правового акта учесть настоящее заключение.

Администрации ЗАТО г. Островной:

- Внести соответствующие изменения в муниципальные правовые акты органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, регулирующие финансирование печатного средства массовой информации.

- Организации, обеспечивающие издание и распространение печатного средства массовой информации – газеты «Инфо-Вестник Островной», определять по результатам проведения конкурсных процедур в соответствии с федеральным законодательством о закупках.

- В статье 8 решения о бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области пересмотреть случаи предоставления субсидии в части субсидирования печатного средства массовой информации.

- В целях эффективного использования бюджетных средств, во исполнение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, установленным пунктом 9 статьи 42 Устава ЗАТО г. Островной, в газете «Инфо-Вестник Островной» не размещать полный текст муниципальных правовых актов, обнародованных путем размещения их на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной (публиковать в печатном средстве только информацию о его принятии и дате обнародования).

- Информацию о принятых мерах по результатам экспертизы направить в адрес Контрольно-ревизионной комиссии в течение семи рабочих дней со дня получения заключения.

Председатель

А.Р. Насырова