

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: krk_sovdep@zato-ostrov.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 22

по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной
от 23.12.2016 № 41-05 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

г. Островной

26 декабря 2017 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.03.2017 № 44-07) (далее - **Положение о бюджетном процессе**), статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 12.10.2017 № 52-03).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.2016 № 41-05 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 30.11.2017 № 55-06) (далее – **проект решения**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта решения.

3. Цель экспертизы: контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета ЗАТО г. Островной, а также средств, получаемых бюджетом ЗАТО г. Островной из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон № 131-ФЗ**), Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее – **Устав ЗАТО г. Островной**), иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 19 декабря 2017 года (исх. от 19.12.2017 № 01-05/793).

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;
- документы и материалы, касающиеся внесения изменений в бюджет ЗАТО г. Островной;
- лист согласования к проекту решения.

5. Результаты экспертизы:

Общие положения

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в целом соответствует требованиям статьи 41 Положения о бюджетном процессе.

Заключение на проект решения подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной на основе анализа документов и материалов, представленных с проектом решения и иных материалов, поступивших в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной.

Проектом решения вносятся изменения в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.2016 № 41-05 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.02.2017 № 43-12, от 11.05.2017 № 46-02, от 05.06.2017 № 47-06, от 05.07.2017 № 48-07, от 12.10.2017 № 52-04, от 30.11.2017 № 55-06) (далее – **решение о бюджете**).

Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Основные показатели (параметры и характеристики) проекта бюджета

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 проекта решения основные характеристики бюджета ЗАТО г. Островной предлагается утвердить в следующих размерах:

➤ на 2017 год

- доходы в сумме – 299 112,8 тыс. рублей, с уменьшением на 687,7 тыс. рублей;
- расходы в сумме – 305 767,2 тыс. рублей, с уменьшением на 3 946,3 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2018 года в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям ЗАТО г. Островной в сумме 0,00 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 6 654,4 тыс. рублей, с уменьшением на 3 258,6 тыс. рублей.

Изменения основных параметров бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год представлены в таблице № 1:

Таблица № 1
тыс. рублей

Основные характеристики	Утверждено решением о бюджете	Проект решения	Изменения (гр.3 – гр.2)
1	2	3	4
Доходы	299 800,5	299 112,8	-687,7
Расходы	309 713,5	305 767,2	-3 946,3
Дефицит (-)/ Профицит (+)	-9 913,0	-6 654,4	3 258,6
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	0,0

Проектом решения изменения основных параметров бюджета ЗАТО г. Островной на 2018-2019 годы не предусмотрены.

Доходы бюджета

Общий объем доходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год уменьшен на 687,7 тыс. рублей (на 0,2%) и составляет 299 112,8 тыс. рублей, за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений.

Объем налоговых и неналоговых доходов уменьшен на 687,7 тыс. рублей (на 2,5%) и составил 27 087,8 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений остался без изменений и составил 272 025,0 тыс. рублей.

Сведения об изменениях в 2017 году, вносимых проектом решения в части формирования доходов бюджета ЗАТО г. Островной (в разрезе видов доходов) и дефицита бюджета, отражены в приложении № 1 к настоящему заключению.

Расходы бюджета

В соответствии с проектом решения расходы бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год предлагается утвердить в объеме 305 767,2 тыс. рублей с уменьшением на 3 946,3 тыс. рублей (на 1,3%).

Изменение объема расходов в основном обусловлено следующими факторами:

- сокращение бюджетных ассигнований в результате образования экономии;
- уменьшение объемов субсидий муниципальным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания.

Динамика и структура расходов

В структуре функциональной классификации расходов бюджета объемы бюджетных ассигнований на 2017 год изменяются по 6 (шести) разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы», 0400 «Национальная экономика», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0700 «Образование», 0800 «Культура и кинематография» и 1200 «Средства массовой информации».

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год по разделам представлен в таблице № 2.

Таблица № 2
тыс. рублей

Раздел	Наименование	Утверждено решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.5/гр.3 *100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7	8
01	Общегосударственные вопросы	61 871,6	61 743,0	-128,6	-0,2%	20,0%	20,2%
02	Национальная оборона	327,6	327,6	0,0	0,0%	0,1%	0,1%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	23 979,4	23 979,4	0,0	0,0%	7,7%	7,8%
04	Национальная экономика	25 308,5	25 072,4	-236,1	-0,9%	8,2%	8,2%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	82 859,7	81 915,6	-944,1	-1,1%	26,7%	26,8%
07	Образование	89 441,8	87 258,1	-2 183,7	-2,4%	28,9%	28,5%
08	Культура и кинематография	18 415,6	18 340,8	-74,8	-0,4%	5,9%	6,0%
10	Социальная политика	4 675,7	4 675,7	0,0	0,0%	1,5%	1,5%
11	Физическая культура и спорт	465,8	465,8	0,0	0,0%	0,2%	0,2%
12	Средства массовой информации	2 367,8	1 988,8	-379,0	-16,0%	0,8%	0,7%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	309 713,5	305 767,2	-3 946,3	-1,3%	100,00%	100,00%

Уменьшение бюджетных ассигнований, относительно утвержденных решением о бюджете, планируется по 6 (шести) разделам:

– по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – уменьшаются ассигнования на 128,6 тыс. рублей, или на 0,2%;

- по разделу 0400 «Национальная экономика» – уменьшаются ассигнования на 236,1 тыс. рублей, или на 0,9%;
- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – уменьшаются ассигнования на 944,1 тыс. рублей, или на 1,1%;
- по разделу 0700 «Образование» – уменьшаются ассигнования на 2 183,7 тыс. рублей, или на 2,4%;
- по разделу 0800 «Культура и кинематография» – уменьшаются ассигнования на 74,8 тыс. рублей, или на 0,4%;
- по разделу 1200 «Средства массовой информации» – уменьшаются ассигнования на 379,0 тыс. рублей, или на 16,0%.

Увеличение бюджетных ассигнований, относительно утвержденных решением о бюджете, не планируется.

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 21.12.2016 № 646-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2018 год» норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной на 2017 год составляет 36 124 тыс. рублей. В проекте решения объем бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной без компенсационных выплат составляет 35 882,5 тыс. рублей.

*В нарушение пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 14.11.2016 № 303 «Об утверждении муниципальным бюджетным учреждениям значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), предоставляемых (выполняемых) за счет средств местного бюджета, базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним» (в редакции от 18.12.2017 № 400) (далее – **Значения нормативных затрат**) в проекте решения бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на выполнение муниципальных заданий предусмотрены в меньшем объеме по разделу, подразделу 0701 «Дошкольное образование» на 549 200,00 рублей (средства субвенции, предоставленной из областного бюджета). Указанное занижение размера субсидии произошло за счет неверного предоставления информации в Министерство образования Мурманской области в части среднегодового количества потребителей муниципальных услуг (воспитанников).*

Согласно проекту решения по учреждениям культуры предусмотрено предоставление субсидии на выполнение муниципального задания за счет средств областного бюджета. Однако в утвержденных Значениях нормативных затрат отсутствует значение базового норматива из источника финансирования «Региональный бюджет».

Постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 18.12.2017 № 399 внесены изменения в пункт 3.22 раздела 3 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 30.09.2015 № 194, в части возможности уменьшения объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания при соответствующем изменении муниципального задания либо на основании уменьшения нормативных затрат

на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). В соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – **Федеральный закон № 7-ФЗ**) уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного (муниципального) задания, **в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного (муниципального) задания.** Таким образом, постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 18.12.2017 № 399 в части возможности уменьшения объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания на основании уменьшения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) противоречит нормам федерального законодательства.

На основании пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, части 2 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ, пункта 11 статьи 41 Устава ЗАТО г. Островной Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной считает неправомерным уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания на основании уменьшения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) без соответствующих изменений муниципальных заданий по следующим бюджетным учреждениям:

- МБУК «БО ЗАТО г. Островной» на 74 800,00 рублей;
- МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» на 541 927,66 рублей.

Анализ изменения ведомственной структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год представлен в таблице № 3.

Таблица № 3
тыс. рублей

№ п/п	Наименование	Код ведомства	Утверждено решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
					гр.5-гр.4	гр.6/гр.4 *100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Администрация ЗАТО г. Островной	001	182 078,6	180 393,4	-1 685,2	-0,9%	58,8%	59,0%
2	Совет депутатов ЗАТО г. Островной	002	6 894,5	6 894,5	0,0	0,0%	2,2%	2,3%
3	Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной	003	5 873,1	5 870,5	-2,6	-0,0%	1,9%	1,9%
4	ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной	005	114 867,3	112 608,8	-2 258,5	-2,0%	37,1%	36,8%
	ВСЕГО РАСХОДОВ		309 713,5	305 767,2	-3 946,3	-1,3%	100,0%	100,0%

В ведомственной структуре расходов бюджета ЗАТО г. Островной объемы бюджетных ассигнований в 2017 году уменьшены по трем главным распорядителям средств бюджета ЗАТО г. Островной, в том числе по Администрации ЗАТО г. Островной (код ведомства 001) на 0,9%, по Финансовому отделу Администрации ЗАТО г. Островной (код ведомства 003) на 0,0%, по ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной (код ведомства 005) на 2,0%.

Изменение в разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджета ЗАТО г. Островной в 2017 году представлено в таблице № 4.

Таблица № 4

Вид расходов		Сумма изменения бюджетных ассигнований, тыс. рублей
код группы	наименование	
1	2	3
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	-54,1
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (кроме закупок, связанных с содержанием органов государственной власти и государственных учреждений)	-1 038,1
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	0,0
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	-2 258,5
800	Иные бюджетные ассигнования	-595,6
ИТОГО		-3 946,3

Расходы на реализацию муниципальных программ

Бюджет ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017-2019 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 10 муниципальных программ (далее также – МП). На 2017 год бюджет ЗАТО г. Островной на 97,6% (298 427,5 тыс. рублей) сформирован программно-целевым методом.

Перечень муниципальных программ ЗАТО г. Островной, утвержден распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 29.04.2016 № 115-р (в редакции распоряжений Администрации ЗАТО г. Островной от 28.06.2016 № 178-р, от 21.09.2016 № 253-р, от 04.10.2016 № 269-р, от 27.02.2017 № 46-р).

Данные о расходах бюджета ЗАТО г. Островной в 2017 году в разрезе муниципальных программ представлены в таблице № 5.

Таблица № 5
(тыс. рублей)

Наименование МП	Утверждено решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
			гр.3-гр.2	гр.4/гр.2 *100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7
МП «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	104 116,7	102 983,0	-1 133,7	-1,1%	34,4%	34,5%
МП «Развитие образования ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	95 194,9	93 011,2	-2 183,7	-2,3%	31,5%	31,2%
МП «Обеспечение предоставления услуг в сфере культуры ЗАТО г. Островной на 2017 год на плановый период 2018 и 2019 гг.»	18 128,4	18 053,6	-74,8	-0,4%	6,0%	6,0%
МП «Обеспечение предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта в ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	465,8	465,8	0,0	0,0%	0,2%	0,2%
МП «Развитие информационного общества в ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	5 400,7	4 912,2	-488,5	-9,0%	1,8%	1,6%
МП «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	26 730,5	26 730,5	0,0	0,0%	8,8%	9,0%
МП «Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	5 045,8	5 045,8	0,0	0,0%	1,7%	1,7%
МП «Повышение эффективности муниципального управления ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	45 130,2	45 065,1	-65,1	-0,1%	14,9%	15,1%

Наименование МП	Утверждено решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
			гр.3-гр.2	гр.4/гр.2*100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7
МП «Обеспечение управления муниципальным имуществом и развитие потребительского рынка ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	682,8	682,8	0,0	0,0%	0,2%	0,2%
МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в ЗАТО г. Островной на 2010-2018 годы и на перспективу до 2020 года»	1 478,0	1 477,5	-0,5	0,0%	0,5%	0,5%
ИТОГО	302 373,8	298 427,5	-3 946,3	-1,3%	100,0%	100,0%

По сравнению с показателями решения о бюджете на 2017 год проектом решения о бюджете предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по 6 (шести) муниципальным программам на общую сумму 3 946,3 тыс. рублей (от 0,1% до 9,0%).

В абсолютном выражении наибольшее сокращение расходов предусматривается по следующим муниципальным программам:

- МП «Развитие образования ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.» – на 2 183,7 тыс. рублей, или на 2,3%;
- МП «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.» – на 1 133,7 тыс. рублей, или на 1,1%;
- МП «Развитие информационного общества в ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.» – на 488,5 тыс. рублей, или на 9,0%.

Расходы на публичные нормативные обязательства

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Перечень публичных и публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 14.11.2016 № 302 (в редакции постановлений Администрации ЗАТО г. Островной от 28.11.2016 № 317, от 09.03.2017 № 75, от 07.12.2017 № 388).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2017 год не изменяется и составит 1 594,1 тыс. рублей, на плановый период 2018 и 2019 годов не изменяется и составляет 1 612,8 тыс. рублей ежегодно. Указанные показатели соответствуют данным Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной, определенным путем выборки из бюджетной росписи расходов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, представленной Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной, по виду расходов 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам».

Дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета

Размер дефицита бюджета ЗАТО г. Островной, предусмотренный проектом решения, в 2017 году составляет 6 654,4 тыс. рублей или 24,6% налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО г. Островной, что превышает на сумму 5 300,0 тыс. рублей (19,6%) ограничения, предусмотренные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ для муниципального образования, в отношении которого применяются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ

(5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета ЗАТО г. Островной без учета безвозмездных поступлений).

Источником финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной в 2017 году принят остаток средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной на 01.01.2017. На начало 2017 года остаток средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной составлял 20 484,9 тыс. рублей.

В связи с утверждением в составе источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной снижение остатков средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной, дефицит бюджета ЗАТО г. Островной, предусмотренный проектом решения в сумме 6 654,4 тыс. рублей, может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной.

Представленным проектом решения изменение объема дефицита бюджета ЗАТО г. Островной в 2018 и 2019 годах не предусмотрено.

Резервные фонды

Резервный фонд сформирован исполнительным органом местного самоуправления – Администрацией ЗАТО г. Островной за счет собственных средств бюджета.

Плановые бюджетные назначения резервного фонда, сформированного на 2017 год, утверждены в сумме 1 500,0 тыс. рублей.

Порядок расходования средств резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной, утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 28.10.2015 № 224 (в редакции от 10.06.2016 № 155, от 04.10.2016 № 263).

В соответствии с постановлениями Администрации ЗАТО г. Островной выделялись средства из резервного фонда (таблица № 6):

Таблица № 6
тыс. рублей

Резервные фонды местных администраций	ГРБС	Р/Пр	Цст	В/р	Сумма	Примечание
Премии и гранты	001	0309	061 01 20090	350	13,0	Выплата единовременного денежного вознаграждения награжденным сотрудникам МКУ «АСФ ЗАТО г. Островной» в связи с награждением Почетной грамотой главы Администрации ЗАТО г. Островной (постановление от 04.05.2017 № 139)
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	001	0501	100 01 20090	244	164,4	Замена общедомовых приборов учета воды в многоквартирных домах ЗАТО г. Островной (постановление от 19.05.2017 № 149)
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	005	0707	024 01 20090	244	840,0	Оплата услуг по перевозке группы детей с сопровождающими из г. Островной в г. Мурманск воздушным транспортом (вертолетом) в связи с задержкой по погодным условиям выхода теплохода «Клавдия Еланская», в целях предупреждения срыва летней оздоровительной кампании (постановление от 01.06.2017 № 160)
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	001	1003	016 02 20090	300	37,4	Оплата услуг, связанных с обязанностями по осуществлению погребения умерших (постановление от 10.10.2017 № 312).
Премии и гранты	001	0113	999 00 20090	300	2,6	Выплата единовременного денежного вознаграждения награжденному работнику МУП «Надежда» в связи с награждением Почетной грамотой главы Администрации ЗАТО г. Островной (постановление от 06.12.2017 № 385)
ИТОГО					1 057,4	
Нераспределенный остаток Резервного фонда:					442,6	
Отклонение от утвержденного размера Резервного фонда:					–	

Размер резервного фонда не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (3,0% общего объема расходов) и составляет 0,47% общего объема расходов бюджета ЗАТО г. Островной.

Дорожный фонд

Проектом решения предусмотрено уменьшение объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО г. Островной на сумму 765,8 тыс. рублей и составит 4 651,7 тыс. рублей.

Формирование дорожного фонда в 2017 году представлено в таблице № 7.

Таблица № 7
(тыс. рублей)

Показатель	Решение о бюджете
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	1 906,8
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	19,5
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	2 725,2
Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения	0,2
Утверждено решением о бюджете	4 651,7

Муниципальный долг

В соответствии с решением о бюджете муниципальный долг не предусмотрен. Представленным проектом решения изменение объема муниципального долга не предусмотрено.

6. Выводы:

6.1. Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

6.2. Принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов, установленные статьями 33 и 35 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены.

6.3. В нарушение пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 14.11.2016 № 303 «Об утверждении муниципальным бюджетным учреждениям значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), предоставляемых (выполняемых) за счет средств местного бюджета, базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним» (в редакции от 18.12.2017 № 400) в проекте решения бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на выполнение муниципальных заданий предусмотрены в меньшем объеме по разделу, подразделу 0701 «Дошкольное образование» на 549 200,00 рублей (средства субвенции, предоставленной из областного бюджета). Указанное занижение размера субсидии произошло за счет неверного предоставления информации в Министерство образования Мурманской области в части среднегодового количества потребителей муниципальных услуг (воспитанников).

6.4. Согласно проекту решения по учреждениям культуры предусмотрено предоставление субсидии на выполнение муниципального задания за счет средств областного бюджета. Однако в утвержденных Значениях нормативных затрат

отсутствует значение базового норматива из источника финансирования «Региональный бюджет».

6.5. В нарушение пункта 11 статьи 41 Устава ЗАТО г. Островной постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 18.12.2017 № 399 в части возможности уменьшения объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания на основании уменьшения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) противоречит нормам федерального законодательства (пункт 3 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ).

6.6. На основании пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, части 2 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ, пункта 11 статьи 41 Устава ЗАТО г. Островной Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной считает неправомерным уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания на основании уменьшения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) без соответствующих изменений муниципальных заданий по следующим бюджетным учреждениям:

- МБУК «БО ЗАТО г. Островной» на 74 800,00 рублей;
- МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» на 541 927,66 рублей.

7. Предложения:

Администрации ЗАТО г. Островной представить информацию о принятых мерах по результатам экспертизы в течение семи рабочих дней со дня, следующего за днем получения заключения.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель

А.Р. Насырова

Сведения об изменениях, вносимых проектом решения в части формирования доходов бюджета ЗАТО г. Островной (в разрезе видов доходов) и дефицита (профицита) бюджета ЗАТО г. Островной

№ п/п	Показатели	Утверждено решением о бюджете, тыс. рублей	Предусмотрено проектом решения, тыс. рублей	Отклонение	
				тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6
1	ДОХОДЫ , в том числе:	299 800,5	299 112,8	-687,7	-0,2%
1.1	Налоговые и неналоговые доходы	27 775,5	27 087,8	-687,7	-2,5%
1.1.1	<i>налоговые доходы</i>	24 287,3	23 526,0	-761,3	-3,1%
	налог на прибыль, на доходы	16 440,3	16 247,8	-192,5	-1,2%
	налоги на товары (работы, услуги)	5 417,5	4 651,5	-766,0	-14,1%
	налоги на совокупный доход	2 025,5	2 242,9	217,4	10,7%
	налоги на имущество	54,0	54,3	0,3	0,6%
	государственная пошлина	350,0	329,5	-20,5	-5,9%
1.1.2	<i>неналоговые доходы</i>	3 488,2	3 561,8	73,6	2,1%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 850,1	2 057,2	207,1	11,2%
	платежи при пользовании природными ресурсами	148,8	112,9	-35,9	-24,1%
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	678,2	542,1	-136,1	-20,1%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	758,3	849,6	91,3	12,0%
	прочие неналоговые доходы	52,8	0,0	-52,8	-100,0%
1.2	Безвозмездные поступления	272 025,0	272 025,0	0,0	0,0%
1.2.1	<i>безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:</i>	272 017,2	272 017,2	0,0	0,0%
	дотации	240 651,8	240 651,8	0,0	0,0%
	субсидии	3 208,4	3 200,5	0,0	0,0%
	субвенции	30 601,0	28 164,9	0,0	0,0%
1.2.2	<i>прочие безвозмездные поступления</i>	7,8	7,8	0,0	0,0%
2	РАСХОДЫ	309 713,5	305 767,2	-3 946,3	-1,3%
3	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-9 913,0	-6 654,4	3 258,6	-32,9%