

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: krk_sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 21

по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной
от 23.12.2016 № 41-05 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

г. Островной

06 декабря 2017 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.03.2017 № 44-07) (далее - **Положение о бюджетном процессе**), статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 12.10.2017 № 52-03).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.2016 № 41-05 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 12.10.2017 № 52-04) (далее – **проект решения**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта решения.

3. Цель экспертизы: контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета ЗАТО г. Островной, а также средств, получаемых бюджетом ЗАТО г. Островной из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области, иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 23 ноября 2017 года (исх. от 23.11.2017 № 01-05/725). Распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной от 23.11.2017 № 22-р проведение экспертизы проекта решения приостановлено до момента завершения экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год

и на плановый период 2019 и 2020 годов» (до 30.11.2017).

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;
- документы и материалы, касающиеся внесения изменений в бюджет ЗАТО г. Островной;
- лист согласования к проекту решения.

5. Результаты экспертизы:

Общие положения

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в целом соответствует требованиям статьи 41 Положения о бюджетном процессе.

Заключение на проект решения подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной на основе анализа документов и материалов, представленных с проектом решения и иных материалов, поступивших в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной.

Проектом решения вносятся изменения в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.2016 № 41-05 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.02.2017 № 43-12, от 11.05.2017 № 46-02, от 05.06.2017 № 47-06, от 05.07.2017 № 48-07, от 12.10.2017 № 52-04) (далее – **решение о бюджете**).

Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Основные показатели (параметры и характеристики) проекта бюджета

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 проекта решения основные характеристики бюджета ЗАТО г. Островной предлагается утвердить в следующих размерах:

➤ на 2017 год

- доходы в сумме – 299 800,5 тыс. рублей, с уменьшением на 2 444,0 тыс. рублей;
- расходы в сумме – 309 037,9 тыс. рублей, с уменьшением на 5 461,5 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2018 года в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям ЗАТО г. Островной в сумме 0,00 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 9 237,4 тыс. рублей, с уменьшением на 3 017,5 тыс. рублей.

Изменения основных параметров бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год представлены в таблице № 1:

Таблица № 1
тыс. рублей

Основные характеристики	Утверждено решением о бюджете	Проект решения	Изменения
			(гр.3 – гр.2)
1	2	3	4
Доходы	302 244,5	299 800,5	-2 444,0
Расходы	314 499,4	309 037,9	-5 461,5
Дефицит (-)/ Профицит (+)	-12 254,9	-9 237,4	3 017,5
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	0,0

Проектом решения изменения основных параметров бюджета ЗАТО г. Островной на 2018-2019 годы не предусмотрены.

Доходы бюджета

Общий объем доходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год уменьшен на 2 444,0 тыс. рублей и составляет 299 800,5 тыс. рублей, за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений.

Объем налоговых и неналоговых доходов не изменился и составил 27 775,5 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений уменьшен на 2 444,0 тыс. рублей и составил 272 025,0 тыс. рублей.

Сведения об изменениях в 2017 году, вносимых проектом решения в части формирования доходов бюджета ЗАТО г. Островной (в разрезе видов доходов) и дефицита бюджета, отражены в приложении № 1 к настоящему заключению.

Расходы бюджета

В соответствии с проектом решения расходы бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год предлагается утвердить в объеме 309 037,9 тыс. рублей с уменьшением на 5 461,5 тыс. рублей или на 1,7%.

Изменение объема расходов в основном обусловлено следующими факторами:

- сокращение бюджетных ассигнований в результате образования экономии;
- уменьшение объемов бюджетных ассигнований ввиду изменения объемов поступающих межбюджетных трансфертов.

Динамика и структура расходов

В структуре функциональной классификации расходов бюджета объемы бюджетных ассигнований на 2017 год изменяются по 7 (семи) разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0400 «Национальная экономика», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0700 «Образование», 0800 «Культура и кинематография» и 1000 «Социальная политика».

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год по разделам представлен в таблице № 2.

Таблица № 2
тыс. рублей

Раздел	Наименование	Утверждено решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.5/гр.3 *100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7	8
01	Общегосударственные вопросы	61 938,5	61 871,6	-66,9	-0,1%	19,7%	20,0%
02	Национальная оборона	327,6	327,6	0	0,0%	0,1%	0,1%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	24 050,6	23 979,4	-71,2	-0,3%	7,6%	7,8%
04	Национальная экономика	25 351,3	25 308,5	-42,8	-0,2%	8,1%	8,2%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	83 684,3	82 859,6	-824,7	-1,0%	26,6%	26,8%
07	Образование	92 708,3	88 766,3	-3 942,0	-4,3%	29,5%	28,7%
08	Культура и кинематография	19 149,4	18 415,6	-733,8	-3,8%	6,1%	6,0%
10	Социальная политика	4 455,8	4 675,7	219,9	4,9%	1,4%	1,5%
11	Физическая культура и спорт	465,8	465,8	0	0,0%	0,1%	0,2%
12	Средства массовой информации	2 367,8	2 367,8	0	0,0%	0,8%	0,8%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	314 499,4	309 037,9	-5 461,5	-1,7%	100,00%	100,00%

Изменение (уменьшение) бюджетных ассигнований, относительно утвержденных решением о бюджете, планируется по 6 (шести) разделам:

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – уменьшаются ассигнования на 66,9 тыс. рублей, или на 0,1%;
- по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – уменьшаются ассигнования на 71,2 тыс. рублей, или на 0,3%;
- по разделу 0400 «Национальная экономика» – уменьшаются ассигнования на 42,8 тыс. рублей, или на 0,2%;
- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – уменьшаются ассигнования на 824,7 тыс. рублей, или на 1,0%;
- по разделу 0700 «Образование» – уменьшаются ассигнования на 3 942,0 тыс. рублей, или на 4,3%;
- по разделу 0800 «Культура и кинематография» – уменьшаются ассигнования на 733,8 тыс. рублей, или на 3,8%.

Изменение (увеличение) бюджетных ассигнований, относительно утвержденных решением о бюджете, планируется по 1 (одному) разделу:

- по разделу 1000 «Социальная политика» – увеличиваются ассигнования на 219,9 тыс. рублей, или на 4,9%.

В нарушение подраздела 3.2 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, в проекте решения (услуги связи, обновление программных обеспечений) на общую сумму 1 843,2 тыс. рублей ежегодно по Администрации ЗАТО г. Островной, Финансовому отделу Администрации ЗАТО г. Островной, ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной отнесены на подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» вместо подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций». Согласно подразделу 3.2 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности местных администраций и соответствующих аппаратов, обеспечение деятельности подведомственных учреждений. Расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления подлежат отражению по соответствующим разделам и подразделам.

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 21.12.2016 № 646-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2018 год» норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной на 2017 год составляет 36 124 тыс. рублей. По данным мониторинга соответствия параметров местных бюджетов требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации по состоянию на 01 октября 2017 года (minfin.gov-murman.ru/open-budget/financial_relationship) объем бюджетных ассигнований на расходы на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований без компенсационных выплат составляет 35 881 тыс. рублей.

Не устранено нарушение пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 14.11.2016 № 303 «Об утверждении муниципальным бюджетным учреждениям значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), предоставляемых (выполняемых) за счет средств местного бюджета, базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним» (в редакции от 03.03.2017 № 70, от 18.10.2017 № 323), указанное в заключениях Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной № 7 от 28.02.2017, № 10 от 28.04.2017, № 12 от 08.06.2017, № 17 от 12.07.2017, № 18 от 09.10.2017 – в проекте решения бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания по разделу, подразделу 0702 «Общее образование» предусмотрены в большем объеме на 319 143,40 рубля (средства субвенции, выделенной из областного бюджета). В проекте решения средства областного бюджета скорректированы в соответствии с Законом Мурманской области от 23.12.2016 № 2083-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 14.06.2017 № 2143-01-ЗМО) на 1 333 300,00 рублей.

Анализ изменения ведомственной структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год представлен в таблице № 3.

Таблица № 3
тыс. рублей

№ п/п	Наименование	Код ведомства	Утверждено решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
					гр.5-гр.4	гр.6/гр.4 *100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Администрация ЗАТО г. Островной	001	182 910,4	182 078,6	-831,8	-0,5%	58,1%	58,9%
2	Совет депутатов ЗАТО г. Островной	002	6 894,5	6 894,5	0,0	0,0%	2,2%	2,2%
3	Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной	003	5 910,5	5 873,1	-37,4	-0,6%	1,9%	1,9%
4	ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной	005	118 784,0	114 191,7	-4 592,3	-3,9%	37,8%	37,0%
	ВСЕГО РАСХОДОВ		314 499,4	309 037,9	-5 461,5	-1,7%	100,0%	100,0%

В ведомственной структуре расходов бюджета ЗАТО г. Островной объемы бюджетных ассигнований в 2017 году изменены по трем главным распорядителям средств бюджета ЗАТО г. Островной, в том числе по Администрации ЗАТО г. Островной (код ведомства 001) на -0,5%, по Финансовому отделу Администрации ЗАТО г. Островной (код ведомства 003) на -0,6%, по ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной (код ведомства 005) на -3,9%.

Изменение в разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджета ЗАТО г. Островной в 2017 году представлено в таблице № 4.

Таблица № 4

код группы	Вид расходов		Сумма изменения бюджетных ассигнований, тыс. рублей
	1	2	
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами		-76,2

1	2	3
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (кроме закупок, связанных с содержанием органов государственной власти и государственных учреждений)	-2 668,6
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	217,9
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	-3 559,6
800	Иные бюджетные ассигнования	625,0
	ИТОГО	-5 461,5

Расходы на реализацию муниципальных программ

Бюджет ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017-2019 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 10 муниципальных программ (далее также – МП). На 2017 год бюджет ЗАТО г. Островной на 97,6% (301 698,2 тыс. рублей) сформирован программно-целевым методом.

Перечень муниципальных программ ЗАТО г. Островной, утвержден распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 29.04.2016 № 115-р (в редакции распоряжений Администрации ЗАТО г. Островной от 28.06.2016 № 178-р, от 21.09.2016 № 253-р, от 04.10.2016 № 269-р, от 27.02.2017 № 46-р).

Данные о расходах бюджета ЗАТО г. Островной в 2017 году в разрезе муниципальных программ представлены в таблице № 5.

Таблица № 5
(тыс. рублей)

Наименование МП	Утверждено решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
			гр.3-гр.2	гр.4/гр.2 *100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7
МП «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	104 646,8	104 116,7	-530,1	-0,5%	34,1%	34,5%
МП «Развитие образования ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	98 348,8	94 519,3	-3 829,5	-3,9%	32,0%	31,3%
МП «Обеспечение предоставления услуг в сфере культуры ЗАТО г. Островной на 2017 год на плановый период 2018 и 2019 гг.»	18 509,2	18 128,4	-380,8	-2,1%	6,0%	6,0%
МП «Обеспечение предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта в ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	795,9	465,8	-330,1	-41,5%	0,3%	0,2%
МП «Развитие информационного общества в ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	5 400,7	5 400,7	0,0	0,0%	1,8%	1,8%
МП «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	26 792,7	26 730,5	-62,2	-0,2%	8,7%	8,9%
МП «Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	5 045,8	5 045,8	0,0	0,0%	1,6%	1,7%
МП «Повышение эффективности муниципального управления ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	45 220,6	45 130,2	-90,4	-0,2%	14,7%	15,0%
МП «Обеспечение управления муниципальным имуществом и развитие потребительского рынка ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	682,8	682,8	0,0	0,0%	0,2%	0,2%
МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в ЗАТО г. Островной на 2010-2018 годы и на перспективу до 2020 года»	1 679,0	1 478,0	-201,0	-12,0%	0,5%	0,5%
ИТОГО	307 122,3	301 698,2	-5 424,1	-1,8%	100,0%	100,0%

По сравнению с показателями решения о бюджете на 2017 год проектом решения о бюджете предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по 7 (семи) муниципальным программам на общую сумму 5 424,1 тыс. рублей (от 0,2% до 41,5%).

В абсолютном выражении наибольшее сокращение расходов предусматривается по следующим муниципальным программам:

- МП «Развитие образования ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.» – на 3 829,5 тыс. рублей, или на 3,9%;
- МП «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.» – на 530,1 тыс. рублей, или на 0,5%;
- МП «Обеспечение предоставления услуг в сфере культуры ЗАТО г. Островной на 2017 год на плановый период 2018 и 2019 гг.» – на 380,8 тыс. рублей, или на 2,1%;
- МП «Обеспечение предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта в ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.» – на 330,1 тыс. рублей, или на 41,5%.

Расходы на публичные нормативные обязательства

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Перечень публичных и публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 14.11.2016 № 302 (в редакции постановлений Администрации ЗАТО г. Островной от 28.11.2016 № 317, от 09.03.2017 № 75, далее – **Перечень ПНО**).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2017 год уменьшен на 1,7 тыс. рублей и составил 1 594,1 тыс. рублей, на плановый период 2018 и 2019 годов не изменяется и составляет 1 612,8 тыс. рублей ежегодно. Указанные показатели соответствуют данным Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной, определенным путем выборки из бюджетной росписи расходов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, представленной Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной, по виду расходов 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам».

Уменьшение объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2017 год связано с перераспределением между подгруппами кода вида расходов средств субвенции на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю.

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» проектом решения предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на исполнение публичных обязательств (оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню услуг) на общую сумму 136,3 тыс. рублей, которые не предусмотрены Перечнем ПНО.

Дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета

Размер дефицита бюджета ЗАТО г. Островной, предусмотренный проектом решения, в 2017 году составляет 9 237,4 тыс. рублей или 33,3% налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО г. Островной что превышает на сумму 7 848,6 тыс. рублей (28,3%) ограничения, предусмотренные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного

кодекса РФ для муниципального образования, в отношении которого применяются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ (5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета ЗАТО г. Островной без учета безвозмездных поступлений).

Источником финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной в 2017 году принят остаток средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной на 01.01.2017. На начало 2017 года остаток средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной составлял 20 484,9 тыс. рублей.

В связи с утверждением в составе источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной снижение остатков средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной, дефицит бюджета ЗАТО г. Островной, предусмотренный проектом решения в сумме 9 237,4 тыс. рублей, может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной.

Представленным проектом решения изменение объема дефицита бюджета ЗАТО г. Островной в 2018 и 2019 годах не предусмотрено.

Резервные фонды

Резервный фонд сформирован исполнительным органом местного самоуправления – Администрацией ЗАТО г. Островной за счет собственных средств бюджета.

Плановые бюджетные назначения резервного фонда, сформированного на 2017 год, утверждены в сумме 1 500,0 тыс. рублей.

Порядок расходования средств резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной, утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 28.10.2015 № 224 (в редакции от 10.06.2016 № 155, от 04.10.2016 № 263).

В соответствии с постановлениями Администрации ЗАТО г. Островной выделялись средства из резервного фонда (таблица № 6):

Таблица № 6
тыс. рублей

Резервные фонды местных администраций	ГРБС	Р/Пр	Цст	В/р	Сумма	Примечание
Премии и гранты	001	0309	061 01 20090	350	13,0	Выплата единовременного денежного вознаграждения награжденным сотрудникам МКУ «АСФ ЗАТО г. Островной» в связи с награждением Почетной грамотой главы Администрации ЗАТО г. Островной (постановление от 04.05.2017 № 139)
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	001	0501	100 01 20090	244	164,4	Замена общедомовых приборов учета воды в многоквартирных домах ЗАТО г. Островной (постановление от 19.05.2017 № 149)
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	005	0707	024 01 20090	244	840,0	Оплата услуг по перевозке группы детей с сопровождающими из г. Островной в г. Мурманск воздушным транспортом (вертолетом) в связи с задержкой по погодным условиям выхода теплохода «Клавдия Еланская», в целях предупреждения срыва летней оздоровительной кампании (постановление от 01.06.2017 № 160)
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	001	1003	016 02 20090	300	37,4	Оплата услуг, связанных с обязанностями по осуществлению погребения умерших (постановление от 10.10.2017 № 312).
ИТОГО					1 054,8	
Нераспределенный остаток Резервного фонда:					445,2	
Отклонение от утвержденного размера Резервного фонда:					–	

Размер резервного фонда не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (3,0% общего объема расходов) и составляет 0,47% общего объема расходов бюджета ЗАТО г. Островной.

Дорожный фонд

Согласно решению о бюджете объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО г. Островной утвержден на 2017 год в размере 5 417,5 тыс. рублей. Проектом решения изменение объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО г. Островной не предусмотрено.

Формирование дорожного фонда в 2017 году представлено в таблице № 7.

Таблица № 7
(тыс. рублей)

Показатель	Решение о бюджете
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	1 865,0
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	20,9
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	3 531,6
Утверждено решением о бюджете	5 417,5

Муниципальный долг

В соответствии с решением о бюджете муниципальный долг не предусмотрен. Представленным проектом решения изменение объема муниципального долга не предусмотрено.

6. Выводы:

6.1. Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

6.2. Принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов, установленные статьями 33 и 35 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены.

6.3. В нарушение подраздела 3.2 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, в проекте решения (услуги связи, обновление программных обеспечений) на общую сумму 1 843,2 тыс. рублей ежегодно по Администрации ЗАТО г. Островной, Финансовому отделу Администрации ЗАТО г. Островной, ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной отнесены на подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» вместо подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

6.4. Не устранено нарушение пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 14.11.2016 № 303 «Об утверждении муниципальным бюджетным учреждениям значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), предоставляемых (выполняемых) за счет средств местного бюджета, базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним» (в редакции от 03.03.2017 № 70, от 18.10.2017 № 323), указанное в заключениях Контрольно-ревизионной комиссии

ЗАТО г. Островной № 7 от 28.02.2017, № 10 от 28.04.2017, № 12 от 08.06.2017, № 17 от 12.07.2017, № 18 от 09.10.2017 – в проекте решения бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания по разделу, подразделу 0702 «Общее образование» предусмотрены в большем объеме на 319 143,40 рубля (средства субвенции, выделенной из областного бюджета).

6.5. В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» проектом решения предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на исполнение публичных обязательств (оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню услуг) на общую сумму 136,3 тыс. рублей, которые не предусмотрены Перечнем ПНО.

7. Предложения:

Совету депутатов ЗАТО г. Островной по итогам финансово-экономической экспертизы учесть настоящее заключение при рассмотрении следующего проекта решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.2016 № 41-05 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» ввиду принятия представленного проекта решения 30.11.2017.

Администрации ЗАТО г. Островной представить информацию о принятых мерах по результатам экспертизы в течение семи рабочих дней со дня, следующего за днем получения заключения.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель

А.Р. Насырова

Сведения об изменениях, вносимых проектом решения в части формирования доходов бюджета ЗАТО г. Островной (в разрезе видов доходов) и дефицита (профицита) бюджета ЗАТО г. Островной

№ п/п	Показатели	Утверждено решением о бюджете, тыс. рублей	Предусмотрено проектом решения, тыс. рублей	Отклонение	
				тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6
1	ДОХОДЫ, в том числе:	302 244,5	299 800,5	-2 444,0	-0,81%
1.1	Налоговые и неналоговые доходы	27 775,5	27 775,5	0,0	0,00%
1.1.1	налоговые доходы	24 287,3	24 287,3	0,0	0,00%
	налог на прибыль, на доходы	16 440,3	16 440,3	0,0	0,00%
	налоги на товары (работы, услуги)	5 417,5	5 417,5	0,0	0,00%
	налоги на совокупный доход	2 025,5	2 025,5	0,0	0,00%
	налоги на имущество	54,0	54,0	0,0	0,00%
	государственная пошлина	350,0	350,0	0,0	0,00%
1.1.2	неналоговые доходы	3 488,2	3 488,2	0,0	0,00%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 850,1	1 850,1	0,0	0,00%
	платежи при пользовании природными ресурсами	148,8	148,8	0,0	0,00%
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	678,2	678,2	0,0	0,00%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	758,3	758,3	0,0	0,00%
	прочие неналоговые доходы	52,8	52,8	0,0	0,00%
1.2	Безвозмездные поступления	274 469,0	272 025,0	-2 444,0	-0,89%
1.2.1	безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	274 461,2	272 017,2	-2 444,0	-0,89%
	дотации	240 651,8	240 651,8	0,0	0,00%
	субсидии	3 208,4	3 200,5	-7,9	-0,25%
	субвенции	30 601,0	28 164,9	-2 436,1	-7,96%
1.2.2	прочие безвозмездные поступления	7,8	7,8	7,8	0,0
2	РАСХОДЫ	314 499,4	309 037,9	-5 461,5	-1,74%
3	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-12 254,9	-9 237,4	3 017,5	-24,62%