

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ**

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«Об утверждении Положения о добровольной народной дружине ЗАТО
г. Островной Мурманской области»**

г. Островной

15 января 2016 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции от 11.06.2015 № 12-07).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об утверждении Положения о добровольной народной дружине ЗАТО г. Островной Мурманской области» (далее – проект муниципального правового акта), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая определение их финансово-экономической экспертизы обоснованности) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», Закон Мурманской области от 30.11.2006 № 811-01-ЗМО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Мурманской области», Устав муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области.

Проект муниципального правового акта направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) для проведения экспертизы 12 января 2016 года.

С проектом муниципального правового акта представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной;
- заключение по результатам первичного анализа (экспертизы) коррупциогенности НПА;
- лист согласования к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

5. Результаты экспертизы:

При рассмотрении проекта муниципального правового акта Контрольно-ревизионной комиссией выявлено следующее.

Принятие проекта муниципального правового акта входит в вопросы местного значения в соответствии с пунктом 37 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), подпунктом 39 пункта 1 статьи 8 Устава муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области.

Представленный проект муниципального правового акта может повлечь за собой *введение новых расходных обязательств ЗАТО г. Островной.*

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ) *органы местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ, от 02.04.2014 № 44-ФЗ, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создают условия для деятельности народных дружин.*

На основании вышеизложенных законодательных и правовых актов, Контрольно-ревизионная комиссия считает, что в представленный проект муниципального правового акта не соответствует действующим нормам права:

- наименование проекта муниципального правового акта не отражает его содержание и основной предмет правового регулирования, так как проект муниципального правового акта содержит нормы права, регулирующие правоотношения общественного объединения правоохранительной направленности, при этом его наименование этого не отражает;

- указанное по тексту проекта муниципального правового акта наименование органа местного самоуправления – «Администрация ЗАТО г. Островной Мурманской области» не соответствует учредительным документам этого органа, а также не имеется сокращение его наименования в данном контексте. Необходимо указать полное наименование органа, а затем указать сокращенный вариант, который в дальнейшем будет употребляться в тексте;

- по тексту применены сокращения «Администрация ЗАТО г. Островной» и «Администрация ЗАТО г. Островной Мурманской области», необходимо применять по всему тексту один принятый сокращенный вариант наименования органа;

- не даны определения основных понятий, используемые в проекте муниципального правового акта (народная дружина ЗАТО г. Островной, общественное объединение правоохранительной направленности ЗАТО г. Островной, участие граждан в охране общественного порядка, реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Мурманской области);

– в пункте 1.2 проекта муниципального правового акта не указано, что порядок создания, реорганизации и (или) ликвидации народных дружин определяется Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ с учетом положений Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ (пункт 7 статьи 12 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ);

– не включен пункт об обязательной регистрации народной дружины ЗАТО г. Островной, общественного объединения правоохранительной направленности ЗАТО г. Островной в реестре народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Мурманской области с соответствии со статьей 7 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ;

– в разделе 4 проекта муниципального правового акта не определен порядок взаимодействия и координации деятельности народных дружин с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами и органами местного самоуправления (статья 8 Закона Мурманской области от 30.11.2006 № 811-01-ЗМО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Мурманской области»);

– в пункте 4.2 проекта муниципального правового акта не определена форма документа (трехстороннее соглашение, протокол собрания), определяющего обязанности и права сторон;

– не соблюдена логическая последовательность по тексту. Например, в разделах 2-4 проекта муниципального правового акта упоминается об Администрации ЗАТО г. Островной, как об органе местного самоуправления, от имени которого выступает Администрация ЗАТО г. Островной. Однако лишь в пункте 4.3 даны полномочия Администрации ЗАТО г. Островной действовать от имени органов местного самоуправления.

Пунктом 5.1 раздела 5 проекта муниципального правового акта предусмотрено поощрение органами местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, правоохранительными органами народных дружинников путем объявления благодарности, награждения почетной грамотой. Однако в действующих положениях органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной (Положение о Почетной грамоте главы ЗАТО г. Островной¹, Положение о Почетной грамоте главы администрации ЗАТО г. Островной², Положение о Грамоте администрации ЗАТО г. Островной³, Положение о Благодарности администрации ЗАТО г. Островной⁴) отсутствуют случаи поощрения народных дружинников, активно участвующих в борьбе с правонарушениями, за исключением Положения о Благодарности главы ЗАТО г. Островной⁵, в котором предусмотрен случай поощрения за вклад в эффективную деятельность по обеспечению и поддержанию законности и правопорядка на территории ЗАТО г. Островной.

В соответствии с вышеуказанными положениями награждение Почетными грамотами премируется единовременным денежным вознаграждением за счет средств предприятия, организации, учреждения, заявивших ходатайство о награждении. Однако в проекте муниципального правового акта отсутствует отсылка на указанные положения.

¹ Приложение № 1 к постановлению главы ЗАТО г. Островной от 10.11.2010 № 10-ПГ

² Приложение № 1 к постановлению администрации ЗАТО г. Островной от 30.07.2010 № 148

³ Приложение № 2 к постановлению администрации ЗАТО г. Островной от 30.07.2010 № 148

⁴ Приложение № 3 к постановлению администрации ЗАТО г. Островной от 30.07.2010 № 148

⁵ Приложение № 2 к постановлению главы ЗАТО г. Островной от 10.11.2010 № 10-ПГ

В соответствии с пунктом 5.2 раздела 5 проекта муниципального правового акта порядок предоставления льгот и компенсаций устанавливается законами Мурманской области. В соответствии со статьей 10 закона Мурманской области от 30.11.2006 № 811-01-ЗМО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Мурманской области» (далее – закон Мурманской области от 30.11.2006 № 811-01-ЗМО) *органы местного самоуправления могут осуществлять материальное стимулирование деятельности народных дружинников*, а также предоставлять им льготы и компенсации в соответствии с Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ иными нормативными правовыми актами Мурманской области и муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 7 статьи 26 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ порядок предоставления органами местного самоуправления народным дружинникам льгот и компенсаций устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ органы государственной власти и органы местного самоуправления *за счет средств соответствующих бюджетов* могут осуществлять материальное стимулирование деятельности народных дружинников.

Ввиду вышеуказанного, в муниципальном правовом акте *необходимо определить конкретный перечень льгот и компенсаций, финансируемых за счет средств бюджета ЗАТО г. Островной, порядок их предоставления и выплаты*, а также указать *источники их финансирования, которые будут являться основанием для принятия бюджетных обязательств ЗАТО г. Островной*.

Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ *предусмотрена возможность предоставления* следующих льгот и компенсаций:

1. Предоставление народным дружинникам во время исполнения обязанностей народного дружинника проездных билетов на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) в пределах территории муниципального образования (пункт 2 статьи 26 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ);

2. Выплата вознаграждения народным дружинникам за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших (пункт 4 статьи 26 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ);

3. Осуществление личного страхования народных дружинников на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка (пункт 6 статьи 26 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ);

4. Установление дополнительных льгот и компенсаций для народных дружинников, гарантий правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, а также использование иных форм их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащие законодательству Российской Федерации (пункт 6 статьи 26 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ).

В случае гибели народного дружинника или причинения ему заболевания, увечья (ранения, травмы, контузии) в период его участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране

общественного порядка народному дружиннику или членам его семьи выплачивается единовременное денежное пособие в порядке, установленном приложением 5 к Закону Мурманской области от 30.11.2006 № 811-01-ЗМО в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ, пунктом 2 статьи 10 Закона Мурманской области от 30.11.2006 № 811-01-ЗМО. Расходы на выплату единовременных пособий, предусмотренных указанным порядком, производятся за счет средств *областного бюджета*. В проекте муниципального правового акта *отсутствует* указание о данной гарантии и ссылка на нормативно-правовые акты, устанавливающие порядок предоставления народным дружинникам или членам их семей единовременного денежного пособия.

В соответствии со статьей 128 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктом 3 статьи 26 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ народным дружинникам по месту работы предоставляется ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней. В проекте муниципального правового акта *отсутствует* указание о данной гарантии и ссылка на нормативные правовые акты.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ органы местного самоуправления могут выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин, предоставлять народным дружинам помещения, технические и иные материальные средства, необходимые для осуществления их деятельности. В проекте муниципального правового акта не рассмотрен указанный вопрос. *Необходимо также указать источники финансирования этих расходов*, за счет которых будет осуществляться финансирование материально-технического обеспечения (за счет денежных средств бюджета ЗАТО г. Островной, за счет собственных средств народной дружины).

6. Выводы: Принятие проекта муниципального правового акта, регламентирующего оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условия для деятельности народных дружин входит в полномочия органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной (пункт 37 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, подпункт 39 пункта 1 статьи 8 Устава муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области).

Представленный проект муниципального правового акта может повлечь за собой *введение новых расходных обязательств ЗАТО г. Островной*.

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ) *органы местного самоуправления* в соответствии с полномочиями, установленными Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ, от 02.04.2014 № 44-ФЗ, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, *оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создают условия* для деятельности народных дружин.

Проект муниципального правового акта *требует доработки* в соответствии с действующим законодательством.

7. Предложения: Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы считает необходимым вернуть проект муниципального

правового акта разработчику на доработку для приведения его в соответствие с действующим законодательством и положениям, изложенным в настоящем экспертном заключении.

После доработки необходимо повторно направить проект муниципального правового акта в Контрольно-ревизионную комиссию для подготовки экспертного заключения.

Председатель

А.Р. Насырова