

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 19

по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об утверждении Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2016-2020 годы и на перспективу до 2030 года»

г. Островной

12 июля 2016 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции от 11.06.2015 № 12-07).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об утверждении Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2016-2020 годы и на перспективу до 2030 года» (далее – **проект решения, проект муниципального правового акта, проект программы**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая определение их финансово-экономической обоснованности) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

4. Информационная основа составления заключения: Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2015 № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов» (далее – **Постановление Правительства РФ № 1440**), Закон Мурманской области от 13.07.2009 № 1133-01-ЗМО «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области», Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее – **Устав**), решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 29.06.2012 № 63-04 «Об утверждении Генерального плана ЗАТО г. Островной», муниципальные правовые акты органов местного самоуправления.

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) для проведения экспертизы 6 июля 2016 года.

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной;
- лист согласования к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

5. Результаты экспертизы:

По результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта Контрольно-ревизионная комиссия отмечает следующее.

1. В нарушение пункта 7 Постановления Правительства РФ № 1440 паспорт проекта программы не содержит наименование программы.

2. В строке «Основание для разработки программы» паспорта проекта программы *добавить* слова «Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"», *исключить* слова «(в редакции от 16.05.2016 № 31-02 «О внесении изменений в Генеральный план ЗАТО г. Островной, утвержденный решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 29.06.2012 № 63-04»)».

3. В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 1440 *мероприятия и целевые показатели* программы должны быть указаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) – без разбивки по годам. В нарушение указанной нормы в представленном проекте программы мероприятия указаны только на первые 5 лет, отсутствуют мероприятия на последующий период с 2021 по 2030 годы (9 лет).

4. В абзаце первом пункта 1.1 раздела 1 проекта программы слова «МО» заменить словами «муниципального образования ЗАТО г. Островной».

5. В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Закона РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» закрытое административно-территориальное образование находится в ведении федеральных органов государственной власти по вопросам установления административной подчиненности, границ указанного образования и земель, отводимых организациям и (или) объектам. Постановлением Правительства РФ от 05.07.2001 № 508 «Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов» (далее – **Перечень ЗАТО**) утвержден перечень закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов, в соответствии с которым на территории ЗАТО г. Островной расположены следующие населенные пункты: город Островной (административный центр закрытого административно-территориального образования), населенные пункты Дроздовка, Качаловка, Лумбовка, Корабельное, Святой Нос, Мыс-Черный, Маяк-Городецкий и Терско-Орловский Маяк.

В абзаце шестом пункта 1 статьи 1 Закона Мурманской области от 02.12.2004 № 530-01-ЗМО «О наделении статусом городского округа закрытых административно-территориальных образований Мурманской области» указано, что ЗАТО г. Островной является городским округом с населенными пунктами: г. Островной (административный центр округа), н.п. Лумбовка, н.п. Корабельное, н.п. Святой Нос, н.п. Мыс-Чёрный, н.п. Маяк-Городецкий, н.п. Терско-Орловский Маяк.

Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует при возникновении спорных вопросов в части применения правовых актов применять правовые акты высшей юридической силы.

Таким образом, Контрольно-ревизионная комиссия предлагает:

✓ Абзац второй пункта 1.1 раздела 1 проекта программы изложить следующей редакцией: «Муниципальное образование ЗАТО г. Островной Мурманской области наделено статусом городского округа со следующими населенными пунктами:».

✓ В соответствии с Перечнем ЗАТО в абзаце третьем пункта 1.1 раздела 1 проекта программы слова «город Островной» дополнить словами «(административный центр ЗАТО г. Островной)».

✓ В соответствии с Перечнем ЗАТО в абзаце четвертом пункта 1.1 раздела 1 проекта программы:

- исключить слова «сельские», «н.п.»;
- слова «Дроздовка,» дополнить словами «Качаловка,»;
- заменить слова «Мыс Черный» на слова «Мыс-Черный»;

- заменить слова «Маяк Городецкий» на слова «Маяк-Городецкий»;
- заменить слова «Маяк Терско-Орловский» на слова «Терско-Орловский Маяк».

6. В абзаце тридцать первом пункта 1.4 раздела 1 проекта программы слова «постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 30.03.2015 № 49 «О социально значимом муниципальном маршруте на территории ЗАТО г. Островной Мурманской области»:» *заменить словами* «правовым актом Администрации ЗАТО г. Островной.», так как в соответствии с абзацем третьим пункта 20 раздела 3 Правил юридической техники, рекомендуемых для применения органам местного самоуправления Мурманской области при подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденных приказом Министерства юстиции Мурманской области от 12.12.2014 № 119, *недопустимо производить ссылки на акты низшей юридической силы либо их структурные части.*

Также Контрольно-ревизионная комиссия считает излишним приведение таблицы после абзаца тридцать первого пункта 1.4 раздела 1 проекта программы, так как информация, указанная в данной таблице, дублируется текстом в абзаце тридцать втором пункта 1.4 раздела 1 проекта программы.

7. Информация в абзаце пятом и абзаце восьмом пункта 1.4 раздела 1 проекта программы не соответствует текущему состоянию. Указано, что «в городе находится военно-морская база Северного флота Гремиха», однако на сегодняшний день сохранился только пункт базирования.

8. В абзаце втором пункта 1.6 раздела 1 проекта программы слова неверно *указан пассажирооборот за 2015 год.* На основании информации, представленной в ходе контрольного мероприятия в МУП «Горэлектросеть» ЗАТО г. Островной, пассажирооборот за 2015 год составил 410 078,4 п-км (67 991 км/18 340 рейсов *110 832 пассажира).

9. *Контрольно-ревизионная комиссия предлагает абзац двадцать четвертый пункта 1.4 раздела 1 проекта программы изложить в следующей редакции:*

«Перевозка пассажиров и багажа, а также продовольствия и других жизненно важных грузов на социально значимом межмуниципальном маршруте регулярных морских перевозок по побережью Кольского полуострова Мурманской области (от города Мурманска до города Островного и обратно) производится теплоходом «Клавдия Еланская» (14 часов в пути от города Мурманска).».

Следует исключить слова «арендуемый администрацией ЗАТО г. Островной у ОАО «Мурманское морское пароходство».», *по причине того, что на сегодняшний день договорные отношения (аренда теплохода «Клавдия Еланская») между органами местного самоуправления ЗАТО г. Островной и ОАО «Мурманское морское пароходство» отсутствуют.*

10. Информация в абзаце одиннадцатом пункта 1.5 раздела 1 проекта программы *не соответствует текущему состоянию.* Указано, что «СТО в городе не имеется», *однако на сегодняшний день существует организация (индивидуальный предприниматель), предоставляющая услуги по плановому техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонту, устранению автополомок, восстановительному (кузовному) ремонту автотранспорта и т.п.* (на основании информации, представленной в ходе контрольного мероприятия в МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» были заключены муниципальные контракты с организацией, осуществляющей деятельность по техническому обслуживанию на территории ЗАТО г. Островной).

11. В наименовании разделов 2, 3, 10, пунктов 1.2, 1.4, 1.5, 1.11, 1.12 раздела 1, пунктов 2.1, 2.2, 2.4 раздела 2, пункта 4.6 раздела 4 проекта программы слова «городской округ» (в соответствующих падежах) *заменить на слова* «ЗАТО г. Островной».

12. *В нарушение пункта 13 Постановления Правительства РФ № 1440 перечень мероприятий программы разработан без учета развития транспортной инфраструктуры регионального и федерального значения (раздел 6 проекта программы).*

13. В соответствии с пунктом 15 Постановления Правительства РФ № 1440 оценка эффективности мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры должна включать оценку соответствия нормативам

градостроительного проектирования. В нарушение указанных норм в разделе 9 представленного проекта программы отсутствует оценка соответствия местным нормативам градостроительного проектирования закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 27.07.2015 № 15-02.

14. В приложении № 2 к проекту программы объемы и источники финансирования на 2016 год не соответствуют значениям на указанные мероприятия, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.12.2015 № 23-03 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2016 год» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 04.07.2016 №33-07) (по мероприятию 3 Капитальный ремонт участка автомобильной дороги на спуске у мосту р. Больничный).

Технические ошибки.

1. В абзаце первом пункта 1.1 раздела 1 проекта программы слова «администрации ЗАТО» заменить словами «Администрации ЗАТО г. Островной».

2. В абзаце первом пункта 1.2 раздела 1 проекта программы слово «Закрытого» заменить словом «закрытого».

3. В абзаце третьем пункта 1.2 раздела 1 проекта программы слова «ЗАТО» дополнить словами «г. Островной», а также слова «в Полярный» заменить словами «в город Полярный», слово «воинской» заменить словом «военной».

4. В абзаце пятом пункта 1.2 раздела 1 проекта программы слова «ЗАТО г. "Островной"» заменить словами «ЗАТО г. Островной».

5. В абзаце тринадцатом пункта 1.2 раздела 1 проекта программы слова «микрорайон Островной» заменить словами «микрорайон Островная».

6. В пункте 1.2, абзаце 10 пункта 1.5 раздела 1, абзаце двенадцатом пункта 2.4 раздела 2 проекта программы неверно указаны наименования муниципальных унитарных предприятий и организаций, осуществляющих деятельность на территории ЗАТО г. Островной (*например*, указано ФГУП «СевРАО», правильное наименование Отделение Гремиха СЗЦ «СевРАО» – филиала ФГУП «РосРАО»).

7. Абзац пятый и абзац восьмой пункта 1.4 раздела 1 проекта программы повторяют друг друга.

8. В абзаце десятом пункта 1.4 раздела 1 проекта программы слова «г. Островной» заменить словами «г. Островного».

9. В абзаце двадцать втором пункта 1.4 раздела 1 проекта программы слова «г. Островной» заменить словами «г. Островного».

10. В абзаце двадцать третьем пункта 1.4 раздела 1 проекта программы слова «от г. Островной» заменить словами «от г. Островного».

11. В абзаце двадцать пятом пункта 1.4 раздела 1 проекта программы слова «здесь» заменить словами «в ЗАТО г. Островной».

12. В абзаце двадцать шестом пункта 1.4 раздела 1 проекта программы слова «города Островной» заменить словами «города Островного».

13. В абзаце первом пункта 1.5 раздела 1 проекта программы слова «города Островной» заменить словами «города Островного».

14. В абзаце тридцать втором пункта 1.4, в абзаце первом пункта 1.6 раздела 1 проекта программы слова «портопункт "Йоканьга", "мкр. Гремиха", "Больничный городок", "Промзона», "Первомайская", мкр. Островная.» заменить словами «портопункт "Йоканьга", мкрн. Гремиха, Больничный городок, Промзона, Первомайская, мкрн. Островная.».

15. В абзаце втором пункта 1.6 раздела 1 проекта программы слова «в 2015 году 110 832 –» заменить словами «в 2015 году –».

16. В абзаце первом пункта 1.9, в абзаце первом пункта 1.10 раздела 1 проекта программы слова «города Островной» заменить словами «города Островного».

17. В абзаце первом пункта 2.5 раздела 2 проекта программы слова «города Островной» заменить словами «города Островного».

18. В абзаце первом раздела 3 проекта программы слова «города Островной» заменить словами «города Островного».

19. По тексту проекта программы нет единого подхода к:

– наименованию муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области. *Встречаются сокращения «муниципальное образование», «городской округ», «ЗАТО Островной», «ЗАТО г. Островной», «ЗАТО г. "Островной"», «ЗАТО г. Островной Мурманской области», «г. Островной», «город Островной»;*

– сокращению слова «микрорайон». *Встречаются разные сокращения «мкр.», «мкрн.», «микрорайон» даже в пределах одного предложения (например, в абзацах двенадцатом, тринадцатом пункта 1.4 раздела 1 проекта программы).*

6. Выводы: Принятие проекта муниципального правового акта находится в компетенции Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

Проект муниципального правового акта требует доработки в соответствии с действующим законодательством.

7. Предложения:

1) Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы считает необходимым вернуть проект муниципального правового акта разработчику на доработку для приведения его в соответствие с действующим законодательством, а также для актуализации на текущий момент характеристики существующего состояния.

2) Учесть предложения, указанные по тексту настоящего заключения.

И.о. председателя

А.А. Фотева