

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: krk_sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 18

по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной
от 23.12.2016 № 41-05 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

г. Островной

09 октября 2017 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.03.2017 № 44-07) (далее - **Положение о бюджетном процессе**), статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03.

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.2016 № 41-05 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 05.07.2017 № 48-07) (далее – **проект решения**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта решения.

3. Цель экспертизы: контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета ЗАТО г. Островной, а также средств, получаемых бюджетом ЗАТО г. Островной из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области, иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 04 октября 2017 года (исх. от 04.10.2017 № 01-05/617).

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;
- документы и материалы, касающиеся внесения изменений в бюджет ЗАТО г. Островной;

– лист согласования к проекту решения.

5. Результаты экспертизы:

Общие положения

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в целом соответствует требованиям статьи 41 Положения о бюджетном процессе.

Заключение на проект решения подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной на основе анализа документов и материалов, представленных с проектом решения и иных материалов, поступивших в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной.

Проектом решения вносятся изменения в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.2016 № 41-05 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.02.2017 № 43-12, от 11.05.2017 № 46-02, от 05.06.2017 № 47-06, от 05.07.2017 № 48-07) (далее – **решение о бюджете**).

Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

Основные показатели (параметры и характеристики) проекта бюджета

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 проекта решения основные характеристики бюджета ЗАТО г. Островной предлагается утвердить в следующих размерах:

➤ на 2017 год

- доходы в сумме – 302 244,5 тыс. рублей, без изменения общего объема;
- расходы в сумме – 316 381,0 тыс. рублей, с уменьшением на 1 726,3 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2018 года в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям ЗАТО г. Островной в сумме 0,00 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 14 136,5 тыс. рублей, с уменьшением на 1 726,3 тыс. рублей.

Изменения основных параметров бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год представлены в таблице № 1:

Таблица № 1
тыс. рублей

Основные характеристики	Утверждено решением о бюджете	Проект решения	Изменения
			(гр.3 – гр.2)
1	2	3	4
Доходы	302 244,5	302 244,5	0,0
Расходы	318 107,3	316 381,0	-1 726,3
Дефицит (-)/ Профицит (+)	-15 862,8	-14 136,5	+1 726,3
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	0,0

Проектом решения изменения основных параметров бюджета ЗАТО г. Островной на 2018-2019 годы не предусмотрены.

Доходы бюджета

Изменения общего объема доходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов проектом решения не предусмотрены.

Объем налоговых и неналоговых доходов уменьшен на 7,8 тыс. рублей и составил

27 775,5 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений увеличен на 7,8 тыс. рублей и составил 274 469,0 тыс. рублей.

Сведения об изменениях в 2017 году, вносимых проектом решения в части формирования доходов бюджета ЗАТО г. Островной (в разрезе видов доходов) и дефицита бюджета, отражены в приложении № 1 к настоящему заключению.

Расходы бюджета

В соответствии с проектом решения расходы бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год предлагается утвердить в объеме 316 381,0 тыс. рублей с уменьшением на 1 726,3 тыс. рублей или на 0,54%.

Изменение объема расходов в основном обусловлено следующими факторами:

- сокращение бюджетных ассигнований в результате образования экономии;
- выделение бюджетных ассигнований в связи с возникновением расходных обязательств по решению вопросов местного значения, не предусмотренных в бюджете ЗАТО г. Островной на 2017 год.

Динамика и структура расходов

В структуре функциональной классификации расходов бюджета объемы бюджетных ассигнований на 2017 год изменяются по 5 (пяти) разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0700 «Образование», 0800 «Культура и кинематография» и 1000 «Социальная политика».

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год по разделам представлен в таблице № 2.

Таблица № 2
тыс. рублей

Раздел	Наименование	Утверждено решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.5/гр.3 *100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7	8
01	Общегосударственные вопросы	62 189,4	61 938,4	-251,0	-0,40%	19,55%	19,58%
02	Национальная оборона	327,6	327,6	0,0	0,00%	0,10%	0,10%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	24 084,6	24 084,6	0,0	0,00%	7,57%	7,61%
04	Национальная экономика	25 353,8	25 353,8	0,0	0,00%	7,97%	8,02%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	84 874,1	85 529,5	655,4	0,77%	26,68%	27,03%
07	Образование	93 919,7	92 708,3	-1 211,4	-1,29%	29,53%	29,30%
08	Культура и кинематография	19 822,1	19 149,4	-672,7	-3,39%	6,23%	6,05%
10	Социальная политика	4 702,4	4 455,8	-246,6	-5,24%	1,48%	1,41%
11	Физическая культура и спорт	465,8	465,8	0,0	0%	0,15%	0,15%
12	Средства массовой информации	2 367,8	2 367,8	0,0	0%	0,74%	0,75%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	318 107,3	316 381,0	-1 726,3	-0,54%	100,00%	100,00%

Изменение (уменьшение) бюджетных ассигнований, относительно утвержденных решением о бюджете, планируется по 4 (четырем) разделам:

– по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – уменьшаются ассигнования на 251,0 тыс. рублей, или на 0,40%;

– по разделу 0700 «Образование» – уменьшение ассигнований на 1 211,4 тыс. рублей, или на 1,29%;

– по разделу 0800 «Культура и кинематография» – уменьшаются ассигнования на 672,7 тыс. рублей, или на 3,39%;

– по разделу 1000 «Социальная политика» – уменьшаются ассигнования на 246,6 тыс. рублей, или на 5,24%.

Не устранено нарушение пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 14.11.2016 № 303 «Об утверждении муниципальным бюджетным учреждениям значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), предоставляемых (выполняемых) за счет средств местного бюджета, базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним» (в редакции от 03.03.2017 № 70), указанное в заключениях Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной № 7 от 28.02.2017, № 10 от 28.04.2017, № 12 от 08.06.2017, № 17 от 12.07.2017 – в проекте решения бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания по разделу, подразделу 0702 «Общее образование» предусмотрены в большем объеме на 1 652 443,40 рубля (средства субвенции, выделенной из областного бюджета).

Анализ изменения ведомственной структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год представлен в таблице № 3.

Таблица № 3
тыс. рублей

№ п/п	Наименование	Код ведомства	Утверждено решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
					гр.5-гр.4	гр.6/гр.4 *100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Администрация ЗАТО г. Островной	001	184 634,3	184 792,1	+157,8	+0,09%	58,04%	58,41%
2	Совет депутатов ЗАТО г. Островной	002	6 894,5	6 894,5	0,0	0,00%	2,17%	2,18%
3	Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной	003	5 910,5	5 910,5	0,0	0,00%	1,86%	1,87%
4	ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной	005	120 668,0	118 783,9	-1 884,1	-1,56%	37,93%	37,54%
	ВСЕГО РАСХОДОВ		318 107,3	316 381,0	-1 726,3	-0,54%	100,00%	100,00%

В ведомственной структуре расходов бюджета ЗАТО г. Островной объемы бюджетных ассигнований в 2017 году изменены по двум главным распорядителям средств бюджета ЗАТО г. Островной, в том числе по Администрации ЗАТО г. Островной (код ведомства 001) на 0,09%, по ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной (код ведомства 005) на -1,56%.

Изменение в разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджета ЗАТО г. Островной в 2017 году представлено в таблице № 4.

Таблица № 4

код группы	Вид расходов		Сумма изменения бюджетных ассигнований, тыс. рублей
	код	наименование	
100		Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	-201,1
200		Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (кроме закупок, связанных с содержанием органов государственной власти и государственных учреждений)	765,8
300		Социальное обеспечение и иные выплаты населению	-193,2
600		Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	-1 884,1
800		Иные бюджетные ассигнования	-213,7
		ИТОГО	-1 726,3

*В нарушение Порядка консолидации в бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области бюджетных средств, сэкономленных муниципальными заказчиками ЗАТО г. Островной при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд ЗАТО г. Островной конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 05.04.2017 № 112 (далее – **Порядок консолидации**), не уменьшены лимиты бюджетных обязательств на сумму 34 019,14 рублей (бюджетные средства, сэкономленные МКУ «АСФ ЗАТО г. Островной» при осуществлении закупок товаров, работ для муниципальных нужд ЗАТО г. Островной конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за период с 17.05.2017 по 29.06.2017. Таблица № 5). Указанное нарушение было указано по тексту Заключения Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной от 12.07.2017 № 17 по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.2016 № 41-05 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».*

Таблица № 5
рублей

№ п/п	Наименование товаров, работ, услуг/номер извещения об осуществлении закупки	НМЦК	Цена контракта	Экономия	Реквизиты контракта	Заказчик
1	Поставка комбинезонов-поплавков/ 0149300005017000059	86 700,00	86 300,00	400,00	34 от 17.05.2017	МКУ «АСФ ЗАТО г. Островной»
2	Выполнение работ по реконструкции региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (РАСЦО) с целью создания муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения (МАСЦО) населения ЗАТО г. Островной Мурманской области	2 241 276,00	2 207 656,86	33 619,14	№ 36/17 от 29.06.2017	МКУ «АСФ ЗАТО г. Островной»
ИТОГО		2 327 976,00	2 293 956,86	34 019,14	x	x

*В нарушение пункта 9 Порядка консолидации за период с 01.01.2017 по 31.08.2017 бюджетные средства в сумме **1 881 664,91** рубля не направлены на уменьшение дефицита бюджета ЗАТО г. Островной, в том числе:*

– 34 019,14 рублей, сэкономленные муниципальными заказчиками ЗАТО г. Островной при осуществлении закупок товаров, работ для муниципальных нужд ЗАТО г. Островной конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), состоявшихся с 17.05.2017 по 29.06.2017;

– 1 847 645,77 рублей, нераспределенный остаток от сложившейся экономии по итогам конкурсных процедур (в соответствии со Справкой Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной от 06.10.2017 «О консолидации в бюджете ЗАТО г. Островной бюджетных средств, сэкономленных муниципальными заказчиками ЗАТО г. Островной при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд ЗАТО г. Островной»).

Невыполнение пункта 9 Порядка консолидации приводит к завышению показателей расходов бюджета ЗАТО г. Островной, что приводит к несоблюдению принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ в части реалистичности расчета расходов бюджета.

Согласно абзацу второму пункта 3.11 раздела 3 Порядка закрепления муниципального имущества за муниципальными учреждениями и предприятиями на праве оперативного управления или хозяйственного ведения¹ (далее – **Порядок закрепления муниципального имущества за муниципальными учреждениями и предприятиями**) собственник имущества или уполномоченное им лицо осуществляет капитальный ремонт (реконструкцию, модернизацию) закрепленного за предприятием имущества, необходимого для осуществления основных видов деятельности, определенных уставом предприятия для оказания качественных услуг населению. Перечень данного имущества отражается в договоре о закреплении муниципального имущества за муниципальным предприятием на праве хозяйственного ведения.

Во исполнение указанной нормы собственником имущества заключено Соглашение от 24.08.2017 о внесении изменений в Договор от 01.12.2007 № 01-02/31 «О закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Городская электрическая сеть» ЗАТО г. Островной», в котором определен перечень имущества, необходимого для осуществления основных видов деятельности, определенных уставом предприятия для оказания качественных услуг населению.

В нарушение абзаца второго пункта 3.11 раздела 3 Порядка закрепления муниципального имущества за муниципальными учреждениями и предприятиями, подпункта 2.3.5 пункта 2.3 раздела 2 Договора о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием МУП «Горэлектросеть» ЗАТО г. Островной от 01.12.2007 № 01-02/31 имеет место принятие расходных обязательств в сумме 1 671 533,48 рубля на проведение капитального ремонта объекта муниципальной собственности, находящегося в хозяйственном ведении у муниципального унитарного предприятия (капитальный ремонт фасада городской бани). Информация предоставлена МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» по запросу Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной.

Таким образом, выделение средств из бюджета ЗАТО г. Островной на проведение капитальных ремонтов объектов муниципальной собственности, находящихся в хозяйственном ведении у муниципальных унитарных предприятий и не включенных в перечень, нарушает вышеуказанную норму законодательства.

Расходы на реализацию муниципальных программ

Бюджет ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017-2019 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 10 муниципальных программ (далее также – МП). На 2017 год бюджет АТО г. Островной на 97,67% (309 003,9 тыс. рублей) сформирован программно-целевым методом.

Перечень муниципальных программ ЗАТО г. Островной, утвержден распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 29.04.2016 № 115-р (в редакции распоряжений Администрации ЗАТО г. Островной от 28.06.2016 № 178-р, от 21.09.2016 № 253-р, от 04.10.2016 № 269-р, от 27.02.2017 № 46-р).

Данные о расходах бюджета ЗАТО г. Островной в 2017 году в разрезе муниципальных программ представлены в таблице № 6.

¹ Приложение № 2 к Положению об основах управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, утвержденному решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 26.09.2012 № 66-03 (в редакции от 19.11.2013 № 82-08, 29.01.2015 № 07-11, от 27.07.2015 № 15-03, от 05.07.2017 № 48-04)

Таблица № 6
(тыс. рублей)

Наименование МП	Утверждено решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
			гр.3-гр.2	гр.4/гр.2 *100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7
МП «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	105 985,4	106 476,3	490,9	0,46%	34,11%	34,46%
МП «Развитие образования ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	99 349,6	98 348,8	-1 000,8	-1,01%	31,97%	31,83%
МП «Обеспечение предоставления услуг в сфере культуры ЗАТО г. Островной на 2017 год на плановый период 2018 и 2019 гг.»	19 181,9	18 509,2	-672,7	-3,51%	6,17%	5,99%
МП «Обеспечение предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта в ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	795,9	795,9	0,0	0,00	0,26%	0,26%
МП «Развитие информационного общества в ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	5 405,9	5 405,9	0,0	0,0	1,74%	1,75%
МП «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	27 037,3	26 826,7	-210,6	-0,78%	8,70%	8,68%
МП «Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	5 045,8	5 045,8	0,0	0,00	1,63%	1,63%
МП «Повышение эффективности муниципального управления ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	45 553,7	45 220,6	-333,1	-0,73%	14,66%	14,63%
МП «Обеспечение управления муниципальным имуществом и развитие потребительского рынка ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.»	682,8	682,8	0,0	0,00	0,22%	0,22%
МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в ЗАТО г. Островной на 2010-2018 годы и на перспективу до 2020 года»	1 691,9	1 691,9	0,0	0,00	0,54%	0,55%
ИТОГО	310 730,2	309 003,9	-1 726,3	-0,55%	100,00%	100,00%

По сравнению с показателями решения о бюджете на 2017 год проектом решения о бюджете предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по МП «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.» на общую сумму 490,9 тыс. рублей (на 0,46%).

По 4 (четырем) муниципальным программам бюджетные ассигнования на 2017 год по сравнению с показателями решения о бюджете на 2017 год сокращаются на общую сумму 2 217,2 тыс. рублей (от 0,73% до 3,51%).

В абсолютном выражении наибольшее сокращение расходов предусматривается по следующим муниципальным программам:

- МП «Развитие образования ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.» – на 1 000,8 тыс. рублей, или на 1,01%;

- МП «Обеспечение предоставления услуг в сфере культуры ЗАТО г. Островной на 2017 год на плановый период 2018 и 2019 гг.» – на 672,7 тыс. рублей, или на 3,51%.

Согласно пояснительной записке, представленной к проекту решения, уменьшение бюджетных ассигнований характеризуется следующими показателями:

– по МП 2 «Развитие образования ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.» в основном обусловлено отменой дополнительных льгот и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (обеспечение бесплатным завтраком обучающихся общеобразовательной организации, финансирование временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые), а также сложившейся экономией средств субсидии, выделенной на иные цели, по итогам осуществления закупок товаров, работ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

– по МП 3 «Обеспечение предоставления услуг в сфере культуры ЗАТО г. Островной на 2017 год на плановый период 2018 и 2019 гг.» обусловлено сложившейся экономией средств субсидии, выделенной на иные цели, по итогам осуществления закупок товаров, работ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Расходы на публичные нормативные обязательства

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2017 год уменьшен на 61,0 тыс. рублей и составил 1 595,8 тыс. рублей, на плановый период 2018 и 2019 годов не изменяется и составляет 1 612,8 тыс. рублей и 1 612,8 тыс. рублей соответственно. Указанные показатели соответствуют данным Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной, определенным путем выборки из бюджетной росписи расходов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, представленной Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной, по виду расходов 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам».

Уменьшение объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2017 год связано с принятием решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 13.09.2017 № 51-03 «О признании утратившим силу решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.02.2017 № 43-07 «Об определении дополнительных льгот и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»», а также с перераспределением между подгруппами кода вида расходов средств субвенции на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю.

Дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета

Размер дефицита бюджета ЗАТО г. Островной, предусмотренный проектом решения, в 2017 году составляет 14 136,5 тыс. рублей или 50,9% налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО г. Островной что превышает на сумму 12 747,8 тыс. рублей (45,9%) ограничения, предусмотренные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ для муниципального образования, в отношении которого применяются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ (5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета ЗАТО г. Островной без учета безвозмездных поступлений).

Источником финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной в 2017 году принят остаток средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной на 01.01.2017. На начало 2017 года остаток средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной составлял 20 484,9 тыс. рублей.

В связи с утверждением в составе источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной снижение остатков средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной, дефицит бюджета ЗАТО г. Островной, предусмотренный проектом решения в сумме 14 136,5 тыс. рублей, может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной.

Представленным проектом решения изменение объема дефицита бюджета ЗАТО г. Островной в 2018 и 2019 годах не предусмотрено.

Резервные фонды

Резервный фонд сформирован исполнительным органом местного самоуправления – Администрацией ЗАТО г. Островной за счет собственных средств бюджета.

Плановые бюджетные назначения резервного фонда, сформированного на 2017 год, утверждены в сумме 1 500,0 тыс. рублей.

Порядок расходования средств резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной, утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 28.10.2015 № 224 (в редакции от 10.06.2016 № 155, от 04.10.2016 № 263).

За 9 месяцев 2017 года в соответствии с постановлениями Администрации ЗАТО г. Островной выделялись средства из резервного фонда (таблица № 7):

Таблица № 7
тыс. рублей

Резервные фонды местных администраций	ГРБС	Р/Пр	Цст	В/р	Сумма	Примечание
Премии и гранты	001	0309	061 01 20090	350	13,0	Выплата единовременного денежного вознаграждения награжденным сотрудникам МКУ «АСФ ЗАТО г. Островной» в связи с награждением Почетной грамотой главы Администрации ЗАТО г. Островной (постановление от 04.05.2017 № 139)
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	001	0501	100 01 20090	244	164,4	Замена общедомовых приборов учета воды в многоквартирных домах ЗАТО г. Островной (постановление от 19.05.2017 № 149)
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	005	0707	024 01 20090	244	840,0	Оплата услуг по перевозке группы детей с сопровождающими из г. Островной в г. Мурманск воздушным транспортом (вертолетом) в связи с задержкой по погодным условиям выхода теплохода «Клавдия Еланская», в целях предупреждения срыва летней оздоровительной кампании (постановление от 01.06.2017 № 160)
ИТОГО					1 017,4	
Нераспределенный остаток Резервного фонда:					482,6	
Отклонение от утвержденного размера Резервного фонда:					–	

Размер резервного фонда не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (3,0% общего объема расходов) и составляет 0,47% общего объема расходов бюджета ЗАТО г. Островной.

Дорожный фонд

Согласно решению о бюджете объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО г. Островной утвержден на 2017 год в размере 5 417,5 тыс.

рублей. Проектом решения изменение объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО г. Островной не предусмотрено.

Формирование дорожного фонда в 2017 году представлено в таблице № 8.

Таблица № 8
(тыс. рублей)

Показатель	Решение о бюджете
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	1 865,0
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	20,9
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	3 531,6
Утверждено решением о бюджете	5 417,5

Муниципальный долг

В соответствии с решением о бюджете муниципальный долг не предусмотрен. Представленным проектом решения изменение объема муниципального долга не предусмотрено.

6. Выводы:

6.1. Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

6.2. Принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов, установленные статьями 33 и 35 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены.

6.3. Не устранено нарушение пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 14.11.2016 № 303 «Об утверждении муниципальным бюджетным учреждениям значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), предоставляемых (выполняемых) за счет средств местного бюджета, базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним» (в редакции от 03.03.2017 № 70), указанное в заключениях Контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО г. Островной № 7 от 28.02.2017, № 10 от 28.04.2017, № 12 от 08.06.2017, № 17 от 12.07.2017 – в проекте решения бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания по разделу, подразделу 0702 «Общее образование» предусмотрены в большем объеме на 1 652 443,40 рубля (средства субвенции, выделенной из областного бюджета).

6.4. В нарушение Порядка консолидации не уменьшены лимиты бюджетных обязательств на сумму 34 019,14 рублей (бюджетные средства, сэкономленные МКУ «АСФ ЗАТО г. Островной» при осуществлении закупок товаров, работ для муниципальных нужд ЗАТО г. Островной конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за период с 17.05.2017 по 29.06.2017.

6.5. В нарушение пункта 9 Порядка консолидации за период с 01.01.2017 по 31.08.2017 года бюджетные средства в сумме 1 881 664,91 рубля не направлены на уменьшение дефицита бюджета ЗАТО г. Островной., что приводит к несоблюдению принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ в части реалистичности расчета расходов бюджета.

6.6. В нарушение абзаца второго пункта 3.11 раздела 3 Порядка закрепления муниципального имущества за муниципальными учреждениями и предприятиями,

подпункта 2.3.5 пункта 2.3 раздела 2 Договора о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием МУП «Горэлектросеть» ЗАТО г. Островной от 01.12.2007 № 01-02/31 имеет место принятие расходных обязательств в сумме 1 671 533,48 рубля на проведение капитального ремонта объекта муниципальной собственности, находящегося в хозяйственном ведении у муниципального унитарного предприятия (капитальный ремонт фасада городской бани) и не включенного в перечень имущества, подлежащего ремонту за счет средств собственника имущества.

7. Предложения:

Совету депутатов ЗАТО г. Островной при рассмотрении проекта решения учесть настоящее заключение.

Администрации ЗАТО г. Островной представить информацию о принятых мерах по результатам экспертизы в течение семи рабочих дней со дня, следующего за днем получения заключения.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель

А.Р. Насырова

Сведения об изменениях, вносимых проектом решения в части формирования доходов бюджета ЗАТО г. Островной (в разрезе видов доходов) и дефицита (профицита) бюджета ЗАТО г. Островной

№ п/п	Показатели	Утверждено решением о бюджете, тыс. рублей	Предусмотрено проектом решения, тыс. рублей	Отклонение	
				тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6
1	ДОХОДЫ , в том числе:	302 244,5	302 244,5	0,0	0,00%
1.1	Налоговые и неналоговые доходы	27 783,3	27 775,5	-7,8	-0,03%
1.1.1	<i>налоговые доходы</i>	<i>24 093,8</i>	<i>24 287,3</i>	<i>193,5</i>	<i>0,80%</i>
	налог на прибыль, на доходы	16 440,3	16 440,3	0,0	0,00%
	налоги на товары (работы, услуги)	5 417,5	5 417,5	0,0	0,00%
	налоги на совокупный доход	2 010,0	2 025,5	15,5	0,77%
	налоги на имущество	54,0	54,0	0,0	0,00%
	государственная пошлина	172,0	350,0	178,0	103,49%
1.1.2	<i>неналоговые доходы</i>	<i>3 689,5</i>	<i>3 488,2</i>	<i>-201,3</i>	<i>-5,46%</i>
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 850,6	1 850,1	-0,5	-0,03%
	платежи при пользовании природными ресурсами	148,8	148,8	0,0	0,00%
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	678,2	678,2	0,0	0,00%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	959,1	758,3	-200,8	-20,94%
	прочие неналоговые доходы	52,8	52,8	0,0	0,00%
1.2	Безвозмездные поступления	274 461,2	274 469,0	7,8	0,00%
1.2.1	<i>безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:</i>	<i>274 461,2</i>	<i>274 461,2</i>	<i>0,0</i>	<i>0,00%</i>
	дотации	240 651,8	240 651,8	0,0	0,00%
	субсидии	3 208,4	3 208,4	0,0	0,00%
	субвенции	30 601,0	30 601,0	0,0	0,00%
1.2.2	<i>прочие безвозмездные поступления</i>	<i>0,0</i>	<i>7,8</i>	<i>7,8</i>	<i>100,00%</i>
2	РАСХОДЫ	318 107,3	316 381,0	-1 726,3	-0,54%
3	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-15 862,8	-14 136,5	1 726,3	-10,88%