

# КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жервь Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: [sovdep@gremih.mels.ru](mailto:sovdep@gremih.mels.ru)  
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15

по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной  
«О внесении изменений в Положение о премии имени Г.А. Друженькова,  
утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.02.2012  
№ 55-02»

г. Островной

29 июня 2017 года

**1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03.

**2. Предмет экспертизы:** проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в Положение о премии имени Г.А. Друженькова, утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.02.2012 № 55-02» (далее – **проект муниципального правового акта**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

**3. Цель экспертизы:** финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая определение их финансово-экономической экспертизы обоснованности) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

**4. Информационная основа составления заключения:** Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – **НК РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон № 131-ФЗ**), Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее – **Устав ЗАТО г. Островной**).

Проект муниципального правового акта направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) для проведения экспертизы 27 июня 2017 года.

С проектом муниципального правового акта представлены следующие документы:

- пояснительная записка;
- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы;
- лист согласования.

**5. Результаты экспертизы:** Контрольно-ревизионной комиссией в ходе проведения экспертизы проекта муниципального правового акта установлено.

Положение о премии имени Г.А. Друженькова (далее – **Положение**) утверждено решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.02.2012 № 55-02.

Согласно пояснительной записки, представленной к проекту муниципального правового акта, данный проект подготовлен в целях поддержания муниципального правового акта в актуальном состоянии и принятие данного проекта муниципального правового акта не повлечет за собой дополнительных финансовых средств местного бюджета.

В соответствии с Положением, на основании распоряжения Администрации ЗАТО г. Островной от 16.05.2017 № 171-р «О присуждении премии имени Г.А. Друженькова»

в 2017 году выплачена премия пяти учащимся 9-х и 11-х классов на общую сумму 25 000,00 рублей (5 000,00 рублей каждому учащемуся).

*Контрольно-ревизионная комиссия обращает внимание, что принятие Советом депутатов ЗАТО г. Островной проекта муниципального правового акта в представленной редакции повлечет за собой выделение дополнительных финансовых средств на указанные цели в размере 3 735,00 рублей с 2018 года, так как **проектом муниципального правового акта предусмотрено увеличение размера премии на 747,00 рублей (с 5000,00 рублей на 5 747,00 рублей)**.*

*В нарушение пункта 4.5 раздела 4 Регламента Администрации ЗАТО г. Островной, утвержденного постановлением Администрации от 28.08.2014 № 243 (в редакции постановлений Администрации ЗАТО г. Островной от 16.02.2015 № 20, от 14.07.2016 № 191), представленный проект муниципального правового акта, который предусматривает расходы, покрываемые за счет бюджета ЗАТО г. Островной, не согласован с Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной.*

*Согласно пункту 4.2 раздела 4 Положения о порядке внесения на рассмотрение проектов решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 12.11.2010 № 30-06, Контрольно-ревизионная комиссия считает необходимым представление финансово-экономического обоснования расходных обязательств муниципального образования ЗАТО г. Островной в плановом периоде с указанием объема и источников их финансирования, так как представленный проект муниципального правового акта предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, что соответственно повлечет за собой расходы, покрываемые за счет бюджета ЗАТО г. Островной.*

*В нарушение пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.03.2017 № 44-07), проект муниципального правового акта не содержит нормы, определяющие источники финансирования увеличения расходных обязательств.*

*В соответствии с пунктом 1 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления. Согласно пункту 2 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования при принятии муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.*

*Статьей 217 НК РФ установлен не подлежащий расширенному толкованию закрытый перечень доходов, освобождаемых от налогообложения, получаемых физическими лицами, как являющимися, так и не являющимися налоговыми резидентами Российской Федерации.*

*Иные доходы, не поименованные в статье 217 НК РФ, подлежат обложению налогом на доходы физических лиц в установленном порядке.*

*Таким образом, законодательством не предусмотрено освобождение от налогообложения денежной премии, получаемой учащимися общеобразовательных организаций за успехи в учебе, спорте, различных видах искусства и т.д.*

*В связи с этим, вся сумма денежной премии должна включаться в доход налогоплательщика и облагаться налогом на доходы физических лиц в общеустановленном порядке.*

*На основании вышеизложенного, Контрольно-ревизионная комиссия считает, что пункт 4 Положения необходимо изложить в следующей редакции: «4. Премия устанавливается*

в размере 5 747 рублей. Расходные обязательства по выплате премии имени Г.А. Друженкова исполняются за счет источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области».

*Разработчику необходимо пересмотреть преамбулу проекта муниципального правового акта, так как статья 44 Федерального закона № 131-ФЗ и статья 42 Устава ЗАТО г. Островной не регулируют полномочия органов местного самоуправления.*

Также Контрольно-ревизионная комиссия обращает внимание, что в пункте 4 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не поименован тип образовательной организации как «учреждение дополнительного образования». В связи с этим необходимо пересмотреть пункт 1.3 проекта муниципального правового акта.

#### *Технические ошибки.*

1. В наименовании проекта муниципального правового акта слова «Совета депутатов» необходимо дополнить словами «ЗАТО г. Островной».

2. В абзаце втором подпункта 1.1 пункта 1 проекта муниципального правового акта слово «бюджетное» необходимо заменить словом «бюджетного».

#### **6. Выводы:**

В нарушение пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05(в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.03.2017 № 44-07), проект муниципального правового акта не содержит нормы, определяющие источники финансирования увеличения существующих видов расходных обязательств.

Проект муниципального правового акта требует доработки в соответствии с действующим законодательством.

#### **7. Предложения:**

1) Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы считает необходимым вернуть проект муниципального правового акта разработчику на доработку для приведения его в соответствие с действующим законодательством.

2) Учесть предложения, указанные по тексту настоящего заключения.

Председатель

А.Р. Насырова