

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 13

по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О признании утратившим силу решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной»

г. Островной

28 июня 2017 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03.

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О признании утратившим силу решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной» (далее – **проект муниципального правового акта**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая определение их финансово-экономической экспертизы обоснованности) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон № 131-ФЗ**), Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Закон Мурманской области от 23.12.2004 № 550-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан», Закон Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области», Закон Мурманской области от 29.06.2009 № 1116-01-ЗМО «О реализации переданных Российской Федерацией субъектам Российской Федерации полномочий по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг», Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее – **Устав ЗАТО г. Островной**).

Проект муниципального правового акта направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) для проведения экспертизы 21 июня 2017 года.

С проектом муниципального правового акта представлены следующие документы:

- пояснительная записка;
- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы;
- лист согласования к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

5. Результаты экспертизы: При рассмотрении проекта муниципального правового акта Контрольно-ревизионной комиссией выявлено следующее.

Контрольно-ревизионная комиссия, в своем заключении № 3 от 10 февраля 2017 года на проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об определении дополнительных льгот и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» указывала, что представленный проект решения Совета депутатов противоречит нормам действующего законодательства, так как все льготы и меры социальной поддержки, указанные в данном проекте решения Совета депутатов, не входят в полномочия органов местного самоуправления и принятие представленного проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной может повлечь за собой приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов.

В статьях 16 и 17 Федерального закона № 131-ФЗ установлен закрытый перечень вопросов местного значения муниципальных образований городского округа. Льготы и меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, установленные решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.02.2017 № 43-07 «Об определении дополнительных льгот и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан», отсутствуют в перечне вопросов местного значения муниципальных образований городского округа.

В соответствии с пунктом 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Данное право закреплено и в Уставе муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области (пункт 5 статьи 12).

Финансирование данных полномочий не является обязанностью муниципального образования и осуществляется при наличии возможности, поскольку не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Однако, в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ бюджет ЗАТО г. Островной оценивается, как высокодотационный, так как доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций и отчислений по дополнительному нормативу отчислений) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местного бюджета. Министерством финансов Мурманской области на 2017 год утвержден Перечень муниципальных образований в зависимости от доли дотаций в собственных доходах местных бюджетов, где городской округ ЗАТО город Островной отнесен к четвертой группе муниципальных образований (высокодотационное муниципальное образование) (приказ от 21.10.2016 № 106н).

В данных обстоятельствах, при выделении межбюджетных трансфертов, предъявляются требования об ограничении самостоятельного установления расходных обязательств, в том числе подписание соглашения с финансовым органом субъекта РФ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Главой муниципального образования ЗАТО г. Островной (далее – Глава ЗАТО г. Островной) 27.12.2016 подписано Соглашение № 1 о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области (далее – Соглашение) с Министерством финансов Мурманской области. В данном Соглашении муниципальное образование ЗАТО г. Островной в лице Главы ЗАТО г. Островной обязуется не допускать принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления

(подпункт 2.2.11 пункта 2.2 раздела 2 Соглашения). Указанные требования установлены и в пункте 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

На основании вышеизложенного, Контрольно-ревизионная комиссия считает, что решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.02.2017 № 43-07 «Об определении дополнительных льгот и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» необходимо признать утратившим силу.

6. Выводы: Льготы и меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, установленные решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.02.2017 № 43-07 «Об определении дополнительных льгот и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан», не связаны с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления. В соответствии с пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, приказом Министерства финансов Мурманской области от 21.10.2016 № 106н «Об утверждении на 2017 год перечня муниципальных образований в зависимости от доли дотаций в собственных доходах местных бюджетов» бюджет ЗАТО г. Островной оценивается, как высокодотационный, так как доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций и отчислений по дополнительному нормативу отчислений) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местного бюджета. В данных обстоятельствах Бюджетным кодексом РФ, подпунктом 2.2.11 пункта 2 раздела 2 Соглашения установлен запрет на принятие и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

7. Предложения: Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы предлагает принять представленный проект муниципального правового акта.

Председатель

А.Р. Насырова