

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области за 2015 год»

(утверждено распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной ЗАТО г. Островной от 29.04.2016 № 12-Р)

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области за 2015 год» подготовлено в соответствии с нормами статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – **БК РФ**), статьи 51 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области¹ (далее – **Положение о бюджетном процессе**), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств»², Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной³, пунктом 2 раздела II Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной на 2016 год⁴.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов, главных распорядителей и получателей средств бюджета ЗАТО г. Островной, отчет об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной за 2015 год.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Главные администраторы бюджетных средств ЗАТО г. Островной и иные участники бюджетного процесса, использующие средства местного бюджета:

- Совет депутатов закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области (Совет депутатов ЗАТО г. Островной);
- Администрация закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области (Администрация ЗАТО г. Островной);

¹ Решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области» (в редакции решения от 03.11.2015 № 18-06);

² Распоряжение Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной от 03.03.2015 № 4-Р «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств»;

³ Решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 «Об утверждении Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.06.2015 № 12-07);

⁴ Распоряжение Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной от 18.12.2015 № 17-Р «Об утверждении Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной на 2016 год» (в редакции распоряжения от 26.01.2016 № 4-р).

- Финансовый отдел Администрации закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области (Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной);

- Отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области (ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной).

Цели контрольного мероприятия:

- Проверить соответствие годовой отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств, требованиям нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности (по полноте и форме).

- Проверить соответствие показателей консолидированной бюджетной и бухгалтерской отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов (главных распорядителей) бюджетных средств (по полноте и достоверности).

- Провести анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ними нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверяемый период: 2015 год.

Перечень актов составленных по результатам внешней проверки:

- акт проверки от 26.04.2016 на 4 л. (главного распорядителя бюджетных средств – Совета депутатов ЗАТО г. Островной).

- акт проверки от 26.04.2016 на 4 л. (главного администратора бюджетных средств, главного распорядителя бюджетных средств – Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной);

- акт проверки от 27.04.2016 на 9 л. (главного администратора бюджетных средств, главного распорядителя бюджетных средств - Администрации ЗАТО г. Островной);

- акт проверки от 27.04.2016 на 6 л. (главного администратора бюджетных средств, главного распорядителя бюджетных средств – ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной);

При подготовке заключения также учтены и использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной в 2015 году.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Общие положения

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной за 2015 год (далее также – **Отчет об исполнении бюджета за 2015 год**) представлен Администрацией ЗАТО г. Островной в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) для подготовки заключения на него на основании статьи 264.4. БК РФ и статьи 51 Положения о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета за 2015 год представлен в Контрольно-ревизионную комиссию в пределах срока, установленного пунктом 3 статьи 51 Положения о бюджетном процессе (в срок не позднее 1 апреля текущего года) – 30 марта 2016 года.

Бюджет ЗАТО г. Островной Мурманской области утвержден на 2015 год решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-06 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции

решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 29.01.2015 № 07-10, от 30.06.2015 № 13-06, от 27.07.2015 № 15-05, от 25.09.2015 № 16-06, от 03.11.2015 № 18-07) (далее – **Решение о бюджете**).

В соответствии с требованиями статьи 215.1 БК РФ исполнение бюджета ЗАТО г. Островной организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись доходов и сводная бюджетная роспись расходов ЗАТО г. Островной утверждены начальником Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной 30 декабря 2014 года, что соответствует срокам утверждения Сводной бюджетной росписи, предусмотренных пунктом 5 статьи 217 БК РФ.

Показатели Сводной бюджетной росписи расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и Кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям (2015 год – 302 512,8 тыс. рублей).

Утвержденные показатели Сводной бюджетной росписи по расходам доведены до главных распорядителей бюджетных средств ЗАТО г. Островной до начала очередного финансового года (30 декабря 2014 года), что соответствует требованиям пункта 5 статьи 217 БК РФ.

В соответствии с пунктом 6 статьи 217 БК РФ в сводную бюджетную роспись включены бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета и утверждены начальником Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной 30 декабря 2014 года.

Уточненная Сводная бюджетная роспись расходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утверждена начальником Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной 28 декабря 2015 года, показатели которой соответствуют показателям, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.12.2015 № 23-04 «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-06 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (2015 год – 280 937,3 тыс. рублей).

В соответствии с Ведомственной структурой расходов бюджета ЗАТО г. Островной, утвержденной решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.12.2015 № 23-04 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (Приложение № 6 к Решению о бюджете) главными распорядителями бюджетных средств в ЗАТО г. Островной являются 4 учреждения: Совет депутатов ЗАТО г. Островной (код ведомства – 002), Администрация ЗАТО г. Островной (код ведомства – 001), Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной (код ведомства – 003), ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной (код ведомства – 005).

В соответствии с Приложением № 1 к Решению о бюджете 3 учреждения из перечисленных являются также главными администраторами доходов: Администрация ЗАТО г. Островной, Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной, ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной.

В соответствии с Приложением № 2 к Решению о бюджете главным администратором источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной является Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной.

Под годовым отчетом в целях настоящего экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО

г. Островной по состоянию на 1 января 2016 года (формы по ОКУД 0503117⁵, 0503120⁶, 0503121⁷, 0503123⁸, 0503160⁹).

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось путем проверки бюджетной отчетности и иных документов, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области за отчетный финансовый год, представленных участниками бюджетного процесса на выборочной основе, с применением принципа существенности и анализом годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования ЗАТО г. Островной (далее также – ГАБС), главных распорядителей бюджетных средств (далее также – ГРБС).

В ходе проверки проверена годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность главных администраторов (главных распорядителей) бюджетных средств, в части полноты представления и правильности оформления бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2015 год (без выхода на объект). Внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета также включала в себя анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности главных администраторов бюджетных средств, регистров бюджетного и бухгалтерского учета, данных финансового органа, организующего исполнение бюджета – Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной и других материалов.

2 Итоги внешней проверки бюджетной и бухгалтерской отчетности главных администраторов (главных распорядителей) бюджетных средств

2.1. Оценка полноты, своевременности и достоверности представления годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности муниципального образования ЗАТО г. Островной и главных администраторов (главных распорядителей) бюджетных средств

Годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность муниципального образования ЗАТО г. Островной по содержанию соответствует требованиям статьи 264.1 БК РФ и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – **Инструкция № 191н**), Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н (далее – **Инструкция № 33н**).

Состав годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности всех главных администраторов (главных распорядителей) бюджетных средств ЗАТО г. Островной в целом соответствуют требованиям статьи 264.1 БК РФ, Инструкциям № 191н, № 33н.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной за 2015 год представлен в Министерство Финансов Мурманской области 09 февраля 2016 года Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной с соблюдением срока, установленного приказом Министерства финансов Мурманской области от 29.01.2016 № 6н в электронном виде в ППО «Свод–SMART».

Годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность ГАБС и ГРБС ЗАТО г. Островной за 2015 год представлена на бумажном носителе и в электронном виде (отчетность сформирована в ППО «Свод–SMART»), с соблюдением сроков (01 февраля 2016 года),

⁵ Отчет об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной на 01.01.2016;

⁶ Баланс исполнения бюджета ЗАТО г. Островной на 01.01.2016;

⁷ Отчет о финансовых результатах деятельности ЗАТО г. Островной на 01.01.2016;

⁸ Отчет о движении денежных средств ЗАТО г. Островной на 01.01.2016;

⁹ Пояснительная записка.

установленных приказом Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной от 12.01.2016 № 01-од.

Анализ форм бюджетной и бухгалтерской отчетности осуществлялся в рамках порядка ее составления, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкциями № 191н, № 33н порядке взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемых форм.

В процессе оценки полноты и достоверности сведений, представленных в бюджетной и бухгалтерской отчетности главных администраторов, главных распорядителей бюджетных средств было установлено следующее:

2.1.1. В нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 85 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н (далее – **Инструкция № 162н**), в Главной книге получателя бюджетных средств Администрации ЗАТО г. Островной на 31.12.2015, а также в форме 0503169 не отражена сумма 208 268,0 тыс. рублей (возмещение ущерба Администрации ЗАТО г. Островной, нанесенного действиями должностного лица, по решению суда) по счету 120940000 «Расчеты по суммам принудительного изъятия». А также в бюджетной отчетности получателя бюджетных средств Администрации ЗАТО г. Островной не отражена задолженность перед бюджетом ЗАТО г. Островной по счету 130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет». Однако в бюджетной отчетности главного администратора доходов отражена задолженность Администрации ЗАТО г. Островной по дебету счета 120541000 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия».

Анализ достоверности основных показателей Отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной за 2015 год

Проверка Отчета об исполнении бюджета (форма 0503117)

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2015 год (форма 0503117) сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета».

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2015 год по разделу «Доходы», «Расходы», соответствуют сумме назначений, утвержденных Решением о бюджете в окончательной редакции, что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2015 год соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2015 год, проведенной путем выверки контрольных соотношений между формами отчетности, сопоставления или суммирования показателей отчетности ГАБС, ГРБС установлено:

- исполнение по доходам и расходам подтверждается данными Отчета по поступлениям и выбытиям (форма 0503151) и Сводными ведомостями по кассовым поступлениям и выплатам по состоянию на 1 января 2016 года (форма 0531815, форма 0531817);

- суммарные значения показателей раздела 1 «Доходы бюджета» отчетов ГАБС (форма 0503127) соответствуют аналогичным итоговым показателям Отчета об исполнении бюджета за 2015 год (форма 0503117);

- суммарные значения показателей раздела 2 «Расходы бюджета» отчетов ГРБС (форма 0503127) соответствуют аналогичным итоговым показателям Отчета об исполнении бюджета за 2015 год (форма 0503117);

- контрольные соотношения между показателями по стр. 200 «Расходы» и показателями по стр.220 и стр.310 Отчета о движении денежных средств (форма 0503123) соблюдены.

Проверка Баланса исполнения бюджета (форма 0503120)

В соответствии с пунктом 109 Инструкции № 191н Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной по состоянию на 1 января 2016 года сформирован Баланс исполнения бюджета ЗАТО г. Островной (форма 0503120).

Проверкой установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета из предыдущего периода, что подтверждается Сведениями об изменении остатков валюты баланса (форма 0503173).

В ходе выборочного междокументального контроля соответствия взаимоувязанных показателей Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) по разделу I «Нефинансовые активы» с данными отчетной формы Сведения о движении нефинансовых активов (форма 0503168) и сопоставления с данными Главной книги на начало и на конец года по счетам 010100000 «Основные средства», 010400000 «Амортизация», 010500000 «Материальные запасы», расхождений не установлено.

Выборочным сопоставлением данных по разделу II «Финансовые активы» с данными Баланса ГАБС (ГРБС) (форма 0503130), Главных книг на начало и конец года по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам», 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами», 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам», 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты», 030400000 «Прочие расчеты с кредиторами» расхождений не установлено.

В нарушение пункта 114 Инструкции 191н суммарные значения показателей счета 020500000 «Расчеты по доходам» Баланса ГАБС (форма 0503130) на начало года не соответствуют аналогичным итоговым показателям Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) на сумму (-) 4 459 730,01 рублей.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями Баланса (форма 0503120), Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) и Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110) соблюдены. Показатели Баланса, характеризующие изменение за период с начала отчетного года стоимости основных средств и материальных запасов, соответствуют показателям Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121).

Проверка Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121)

Проверкой показателей Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) установлено:

- взаимоувязанные показатели Отчета о результатах деятельности ф. 0503121 соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168);
- отчет содержит данные о финансовых результатах деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января 2016 года;
- показатели отражены в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года;
- данные разделов «Доходы» и «Расходы» соответствуют данным показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110).

Выборочной проверкой показателей Отчета о результатах деятельности, проведенной путем выверки контрольных соотношений между формами отчетности, сопоставления или суммирования показателей отчетности ГАБС (ГРБС) установлено:

- *в нарушение пункта 99 Инструкции № 191н суммарные значения показателей раздела I «Доходы бюджета» отчетов ГАБС (ГРБС) (форма 0503121) не соответствуют аналогичным итоговым показателям Отчета о результатах деятельности (форма 0503121) на сумму 27 497 984,85 рублей.*

Анализ Пояснительной записки (форма 0503160)

В соответствии с подпунктом 11.2 пункта 11, пункта 152 Инструкции № 191н, представленная Пояснительная записка (форма 0503160) составлена в разрезе следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»;

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»;

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»;

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»;

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

В соответствии с пунктами 12, 56 Инструкции № 33н, представленная Пояснительная записка к балансу учреждения (форма 0503760) составлена в разрезе следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура учреждения»;

Раздел 2 «Результаты деятельности учреждения»;

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении учреждением плана его деятельности»;

Раздел 4 «Анализ показателей отчетности учреждения»;

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности учреждения».

Проверкой отмечается, что Пояснительная записка (формы 0503160) сформирована с соблюдением установленной структуры.

В Сведениях о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2 Пояснительной записки (форма 0503160)) *к мерам, принятым по повышению эффективности расходования бюджетных средств, отнесено:*

✓ *обязательство, принятое муниципальным образованием ЗАТО г. Островной, по недопущению принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления в соответствии с Соглашением № 2 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» от 19.03.2015 (далее – Соглашение), заключенным с Министерством финансов Мурманской области. В результатах принятых мер (графа 5 Таблицы № 2 Пояснительной записки (форма 0503160)) указано о выполнении условий Соглашения. Однако, данный факт не соответствует действительности.*

В соответствии с пунктом 4 статьи 136 БК РФ бюджет ЗАТО г. Островной оценивается, как высокодотационный, так как доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций и отчислений по дополнительному нормативу отчислений) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местного бюджета. Во исполнение пункта 5 статьи 136 БК РФ Министерством финансов Мурманской области на 2015 год утвержден Перечень муниципальных образований, распределенных на группы в зависимости от доли дотаций в собственных доходах местных бюджетов, где городской округ ЗАТО город Островной отнесен к четвертой группе муниципальных образований (высокодотационное муниципальное образование) (приказ от 30.12.2014 № 158н).

Контрольно-ревизионная комиссия обращает внимание на проведенный Министерством финансов Мурманской области мониторинг соответствия параметров местных бюджетов требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации по состоянию на 01 января 2016 года, где указано нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации за 2015 год муниципальным образованием ЗАТО г. Островной в части наличия расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения

в сумме 1 324,6 тыс. рублей (мониторинг размещен на сайте Министерства финансов Мурманской области).

✓ принятие муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015-2017 годы». В результатах принятых мер (графа 5 Таблицы № 2 Пояснительной записки (форма 0503160)) указано об исполнении запланированных бюджетных расходов в рамках программы на 97,6 %.

В целях формирования проекта местного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в автоматизированном программном комплексе «Хранилище-КС» (подпункт 2.5.1 пункта 2.5 Перечня целевых показателей вышеуказанной муниципальной программы, указанных в Приложении № 1 к программе), в Решении о бюджете были предусмотрены бюджетные назначения в сумме 825,0 тыс. рублей. Однако, основное мероприятие задачи муниципальной программы не было достигнуто (формирования проекта бюджета ЗАТО г. Островной на 2016 год в автоматизированной системе «Хранилище-КС»).

В нарушение пункта 161 Инструкции № 191н в Сведениях о результатах деятельности (форма 0503162) в графах 4,6 не указаны значения исполнения муниципального задания в натуральном выражении (плановые, фактически достигнутые на отчетную дату).

В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки (форма 0503160) в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не указаны меры по повышению квалификации и переподготовке специалистов.

В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3 Пояснительной записки (форма 0503160)) не отражена информация, характеризующая результаты анализа исполнения текстовых статей Решения о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности в соответствии с Решением о бюджете:

- Советом депутатов ЗАТО г. Островной не отражена информация;
- Администрацией ЗАТО г. Островной информация не представлена;
- Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной отражена информация только по статьям 6, 8;
- ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной отражена информация только по статьям 6, 8.

В нарушение пункта 162 Инструкции № 191н в Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (форма 0503163) заполнены показатели бюджетной росписи с учетом изменений, не содержащим отклонений по отношению к показателям, утвержденным на отчетный финансовый год Решением о бюджете, без учета последующих изменений в Решение о бюджете, не указаны причины внесения уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи БК РФ и Решения о бюджете), а также, не раскрыты причины изменений бюджетных обязательств.

Советом депутатов ЗАТО г. Островной, Администрацией ЗАТО г. Островной, Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной, ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной в указанной форме не везде указаны причины внесения уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи БК РФ и Решения о бюджете).

В нарушение пункта 164 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма 0503166) не указаны подпрограммы в разрезе целевых мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных средств, по различным целевым статьям расходов по бюджетной классификации Российской Федерации, не представлены причины отклонений по муниципальной программе «Повышение эффективности управления

муниципальными финансами ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы», а также наименование муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы» изложено неверно:

- Советом депутатов ЗАТО г. Островной не указаны подпрограммы в разрезе целевых мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных средств, по различным целевым статьям расходов по бюджетной классификации Российской Федерации, а также наименования программ указаны в графе 3 вместо графы 1;

- Администрацией ЗАТО г. Островной не указаны подпрограммы в разрезе целевых мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных средств, по различным целевым статьям расходов по бюджетной классификации Российской Федерации, не представлены причины отклонений по муниципальной программе «Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы», наименование муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы» изложено неверно, а также наименования программ указаны в графе 3 вместо графы 1;

- Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной не указаны подпрограммы в разрезе целевых мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных средств, по различным целевым статьям расходов по бюджетной классификации Российской Федерации, а также наименования программ указаны в графе 3 вместо графы 1;

- ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной не указаны подпрограммы в разрезе целевых мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных средств, по различным целевым статьям расходов по бюджетной классификации Российской Федерации, а также наименования программ указаны в графе 3 вместо графы 1.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в **Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности** (форма 0503169) в разделе 1 приложения (графы 4, 7) не выделены суммы дебиторской и кредиторской задолженности учреждений, по которым в срок, предусмотренный правовым основанием возникновения задолженности, обязательства кредитором (дебитором) не исполнены (далее - просроченная кредиторская, дебиторская задолженность), а также в разделе 2 приложения не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской, кредиторской задолженности учреждений (Администрация ЗАТО г. Островной, Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной).

В нарушение пункта 168 Инструкции № 191н в **Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета** (форма 0503171) не указан вид финансового вложения «уставный фонд государственных (муниципальных) предприятий» (код 05), а также указаны наименования эмитентов. В соответствии с пунктом 168 Инструкции № 191н при формировании сводных Сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (форма 0503171) финансовым органом не указываются коды по ОКПО и наименования муниципальных учреждений в графах 5, 6 приложения.

В нарушение пункта 170.2 Инструкции № 191н, пункта 2.12 Особенности составления и представления бюджетной отчетности (приложение к письму Минфина России и Федерального казначейства от 30.12.2015 № 02-07-07/77754 № 07-04-05/02-919) в разделе 1 **Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств** (форма 0503175) частично заполнена графа 8, в разделе 4 приложения не достоверно указана информация об экономии при заключении муниципальных контрактов с применением конкурентных способов. В соответствии с информацией, представленной Сектором муниципального заказа Администрации ЗАТО г. Островной (исх. от 22.04.2016 № 49/01-03-07, вход. от 25.04.2016 № 02-22/137), сумма сложившейся экономии бюджетных средств

по результатам осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд ЗАТО г. Островной с применением конкурентных способов *составила по ЗАТО г. Островной 2 076,5 тыс. рублей*, однако в графе 4 раздела 4 формы 0503175 отражена сумма 468,2 тыс. рублей. *Разница составляет 1 608,3 тыс. рублей, в том числе Администрация ЗАТО г. Островной – 1 601,6 тыс. рублей, ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной – 6,7 тыс. рублей.*

*В нарушение пункта 72.1 Инструкции № 33н, пункта 5.7 Особенности составления и представления бюджетной отчетности (приложение к письму Минфина России и Федерального казначейства от 30.12.2015 № 02-07-07/77754 № 07-04-05/02-919) в разделе 1 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах (форма 0503775) частично заполнены графы 3-8, в разделе 4 приложения не достоверно указана информация об экономии при заключении договоров с применением конкурентных способов. В соответствии с информацией, представленной Сектором муниципального заказа Администрации ЗАТО г. Островной (исх. от 22.04.2016 № 49/01-03-07, вход. от 25.04.2016 № 02-22/137), сумма сложившейся экономии в результате применения конкурентных способов *составила по муниципальным бюджетным учреждениям ЗАТО г. Островной 3 624,9 тыс. рублей*, однако в графе 4 раздела 4 формы 0503775 отражена сумма 0,9 тыс. рублей. *Разница составляет 3 624,0 тыс. рублей, в том числе ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной – 3 624,0 тыс. рублей.**

В нарушение пункта 65.1 Инструкции № 33н, в форме 0503762 в графах 4, 6 указаны недостоверные значения исполнения муниципального задания в натуральном выражении (плановые, фактически достигнутые на отчетную дату), отклонение от отчетов об исполнении муниципального задания бюджетными учреждениями.

2.2 Оценка эффективности бюджетных расходов, осуществляемых главными распорядителями бюджетных средств

Главные распорядители бюджетных средств в 2015 году производили размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд учреждений, финансируемых из местного бюджета в соответствии с 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013. Экономия бюджетных средств в 2015 году составила 5 701,4 тыс. руб. (источник данных – информация, предоставленная сектором муниципального заказа Администрации ЗАТО г. Островной).

Контрольно-ревизионная комиссия обращает внимание на необходимость указания сведений о сложившейся экономии бюджетных средств в таблице № 2 пояснительной записки (форма 0503160) годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной, так как в данной таблице указываются сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств в соответствии с Инструкцией № 191, в формах 0503175, 0503775).

В процессе предварительного анализа имущества Совета депутатов ЗАТО г. Островной, Администрации ЗАТО г. Островной установлено наличие транспортных средств, находящихся на балансе указанных учреждений, а расходы на их содержание отсутствуют, за исключением транспортного налога. Данный факт подтверждается и Отчетом по Форме № 14-МО «Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований». *В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, расходы на содержание транспортных средств, состоящих на балансе Совета депутатов ЗАТО г. Островной, Администрации ЗАТО г. Островной, в сумме 168,0 тыс. руб. осуществлены по Муниципальному казенному учреждению «Служба городского хозяйства закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» (далее – МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной»), подведомственному Администрации ЗАТО г. Островной. Указанное*

нарушение было отражено в Заключении о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области за 2014 год» и устранено в 1 квартале 2016 года (автомобили переданы в оперативное управление МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» в соответствии с распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 12.02.2016 № 25-р «О передаче муниципального имущества»).

Согласно отчету о ходе реализации муниципальной программы «Повышение эффективности муниципального управления ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы» Выполнение плана мероприятий за период: 2015 год (Приложение № 8 Аналитических материалов о ходе выполнения мероприятий и использования финансовых средств муниципальных программ ЗАТО г. Островной 2015 года, утвержденных Врио главы Администрации ЗАТО г. Островной 15.02.2016, размещенных на сайте органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной) указано об исполнении запланированных бюджетных расходов в рамках программы в сумме 716,8 тыс. рублей (97,6 %). В целях формирования проекта местного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в автоматизированном программном комплексе «Хранилище-КС» (подпункт 2.5.1 пункта 2.5 Перечня целевых показателей вышеуказанной муниципальной программы, указанных в Приложении № 1 к программе), в Решении о бюджете предусмотрены бюджетные назначения в сумме 734,2 тыс. рублей (первоначально было предусмотрено 825,0 тыс. рублей). *Однако основное мероприятие задачи муниципальной программы не было достигнуто (формирования проекта бюджета ЗАТО г. Островной на 2016 год в автоматизированной системе «Хранилище-КС»).*

3 Общий анализ организации бюджетного процесса в ЗАТО г. Островной в 2015 году

3.1 Общие итоги исполнения бюджета

Бюджет ЗАТО г. Островной утвержден решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-06 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в соответствии с принципом прозрачности (открытости), установленным статьей 36 БК РФ и официально опубликован в газете «Инфо-Вестник Островной» (приложение к газете № 51 (818), 19.12.2014, стр.2-128, приложение к газете № 2 (874), 15.01.2016, стр.2-80).

Бюджет ЗАТО Островной на 2015 год утвержден по расходам в сумме 302 512,8 тыс. рублей исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 302 512,8 тыс. рублей. Объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета утвержден в общем размере 29 074,3 тыс. рублей (или 9,6 % от доходной части бюджета).

В первоначальной редакции бюджет ЗАТО г. Островной сбалансирован, профицит либо дефицит бюджета не устанавливался.

В ходе исполнения бюджета на основании решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной плановые показатели уточнялись 6 раз.

В последней редакции бюджета ЗАТО г. Островной, утвержденной решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.12.2015 № 23-04, основные характеристики бюджета ЗАТО г. Островной на 2015 год сложились в следующих объемах:

- доходы в сумме 271 165,4 тыс. руб.;
- расходы в сумме 280 937,3 тыс. руб.;
- дефицит в сумме 9 771,9 тыс. руб.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО г. Островной утвержден в общем размере 26 104,8 тыс. рублей (или 9,6% от доходной части бюджета).

Изменение основных показателей бюджета ЗАТО г. Островной за 2015 год представлено в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование показателей	Утверждено решением от 17.12.2014 № 05-06 (первоначально)	Утверждено с учетом изменений (в редакции от 28.12.2015 № 23-04)	Отклонение уточненных показателей от первоначально утвержденных	
			сумма	%
Доходы	302 512,8	271 165,4	-31 347,4	-10,4
Расходы	302 512,8	280 937,3	-21 575,5	-7,1
Дефицит (-), профицит (+)	0,0	- 9 771,9	-9 771,9	x

По сравнению с первоначально утвержденной редакцией бюджета доходы бюджета ЗАТО г. Островной снизились на 31 347,4 тыс. рублей (10,4%), в том числе налоговые и неналоговые доходы снизились на 2 969,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления – на 28 377,9 тыс. рублей.

Расходы бюджета ЗАТО г. Островной также снижены на 21 575,5 тыс. рублей (7,1%).

Внесение изменений в бюджетные назначения обусловлено в основном:

- необходимостью отражения в доходной и расходной частях бюджета ЗАТО г. Островной целевых средств (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты), полученных от бюджетов других уровней;

- поступлением в 2015 году собственных доходов, в объемах ниже первоначально запланированных показателей;

- перераспределением бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования в связи с уточнением расходных обязательств в ходе исполнения бюджета.

Исполнение основных характеристик бюджета ЗАТО г. Островной за 2015 год по Отчету об исполнении бюджета представлено в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Наименование показателей	Утверждено решением от 17.12.2014 № 05-06 (первоначально)	Утверждено с учетом изменений (в редакции от 28.12.2015 № 23-04)	Исполнено по данным Отчета об исполнении бюджета	% исполнения к уточненным плановым назначениям
Доходы	302 512,8	271 165,4	269 005,8	99,2
Расходы	302 512,8	280 937,3	273 572,1	97,4
Дефицит (-), профицит (+)	0,0	- 9 771,9	-4 566,3	x

Расходы на оплату труда муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной по итогам исполнения бюджета за 2015 год не превышают нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, установленные Правительством Мурманской области на 2015 год, что подтверждено мониторингом оценки соответствия параметров бюджетов муниципальных образований в процессе их исполнения требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и условиям предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, проведенным Министерством финансов Мурманской области и размещенном на сайте Министерства.

Расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе по итогам исполнения бюджета за 2015 год не превышают норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, установленный Правительством Мурманской области, что подтверждено мониторингом соответствия параметров местных бюджетов требованиям бюджетного законодательства РФ на 01.01.2016 (в соответствии с приказом МФ МО №78н), проведенным Министерством финансов Мурманской области и размещенном на сайте Министерства.

В целях формирования стимулов к повышению качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях, Правительством Мурманской области принято постановление от 28.04.2011 № 217-ПП «О порядке проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Мурманской области», выполнение которого позволит повысить качество организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях с учетом заданных направлений развития бюджетной системы, причем на основе соревновательного механизма.

Оценка качества осуществляется по следующим направлениям: бюджетное планирование, исполнение бюджета, управление муниципальным долгом, управление муниципальной собственностью и оказание муниципальных услуг, прозрачность бюджетного процесса. По результатам мониторинга качества организации и осуществления бюджетного процесса муниципальным образованиям устанавливаются 3 оценки качества:

I-я степень – надлежащее качество;

II-я степень – низкое качество;

III-я степень – ненадлежащее качество.

По результатам оценки рейтинга качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Мурманской области по итогам за 2015 год, размещенными на официальном сайте Министерства финансов Мурманской области в сети Интернет, муниципальному образованию ЗАТО г. Островной установлена III -я степень качества (ненадлежащее качество).

3.2 Оценка муниципального долга, его структуры

Муниципальный долг на 1 января 2016 года отсутствует, что подтверждается формой 0503172.

3.3 Оценка дефицита бюджета, объемов и источников его финансирования

Решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-06 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» был утвержден размер дефицита бюджета ЗАТО г. Островной на 2015 год в сумме 0,0 тыс. руб.

В течение 2015 года сумма планируемого дефицита бюджета ЗАТО г. Островной была изменена и составила 9 771,9 тыс. руб. или 37,4 % налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО г. Островной, что превышает на сумму 8 466,7 тыс. рублей (86,6%) ограничения, предусмотренные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ для муниципального образования, в отношении которого применяются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ (5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений).

По результатам исполнения бюджета 2015 года дефицит бюджета ЗАТО г. Островной составил 4 566,3 тыс. рублей или 17,5% налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, что превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ (5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений) на сумму 3 261,1 тыс. рублей (таблица 4).

Таблица 4
(тыс. рублей)

№ п/п	Показатели	2015 год		
		Утвержденные бюджетные назначения		Исполнение
		На начало года	На конец года	
1	Доходы	302 512,8	271 165,4	269 005,8
2	Расходы	302 512,8	280 937,3	273 572,1
3	Дефицит (-), профицит (+)	0,0	- 9 771,9 (-37,4%)	-4 566,3 -17,5%

Источником финансирования дефицита бюджета в 2015 году был принят остаток денежных средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной. На начало 2015 года остаток денежных средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной составлял 10 558,5 тыс. рублей, на конец 2015 года соответственно 5 992,2 тыс. рублей, что подтверждается данными строки 181 Баланса (форма 0503120).

В таблице 5 наглядно отражена динамика (2011-2015 гг.) изменения остатка денежных средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной в соответствии с дефицитом (профицитом) бюджета ЗАТО г. Островной.

Таблица 5
(тыс. рублей)

Исполнение	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы	371 722,4	323 023,5	351 636,0	310 766,5	269 005,8
Расходы	410 919,3	310 157,4	365 493,9	326 872,5	273 572,1
Дефицит (-), профицит (+)	- 39 196,9	- 12 866,1	- 13 857,9	- 16 106,0	- 4 566,3
Остаток денежных средств на конец года	27 656,3	40 522,4	26 664,5	10 558,5	5 992,2

Также стоит отметить, что фактическое отношение дефицита бюджета ЗАТО г. Островной в 2015 году к доходам без учета объема безвозмездных поступлений превышает соответствующий целевой индикатор (0%) Муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной на 2015 – 2017 годы».

4 Анализ соответствия годового отчета об исполнении бюджета бюджетному законодательству, общий анализ соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета (с оценкой влияния выявленных нарушений на достоверность годового отчета об исполнении бюджета)

В ходе проверки соблюдения норм бюджетного законодательства установлено следующее:

- величина резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной составила 0,356% общего объема расходов, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- размер дефицита бюджета ЗАТО г. Островной установлен в сумме 9 771,9 тыс. рублей или 37,4 % объема доходов бюджета ЗАТО г. Островной 2015 года, без утвержденного объема безвозмездных поступлений, что превышает на сумму 8 466,7 тыс. рублей (86,6%) ограничения, предусмотренные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ для муниципального образования, в отношении которого применяются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ (5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Решением о бюджете, в составе источников финансирования дефицита местного бюджета (Приложение № 10 к Решению о бюджете), утверждено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета на сумму, равной дефициту местного бюджета 9 771,9 тыс. руб., что соответствует абзацу три пункта 3 статьи 92.1 БК РФ.

Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета проводилась на выборочной основе с применением принципа существенности и также включала в себя анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности главных администраторов, главных распорядителей средств бюджета ЗАТО г. Островной.

В ходе проверки полноты годового отчета об исполнении бюджета установлено, что представленный годовой отчет об исполнении бюджета и представленная одновременно с ним бюджетная и бухгалтерская отчетность по составу и содержанию (перечню отраженных в нем показателей) соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкций № 191н, № 33н.

В ходе проверки достоверности годового отчета об исполнении бюджета установлено, что показатели годового отчета соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов (главных распорядителей) средств бюджета ЗАТО г. Островной. Вместе с тем, были установлены следующие факты нарушения бюджетного законодательства:

4.1 Факты нарушения бюджетного законодательства, влияющие на достоверность годового отчета об исполнении бюджета:

1) В нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 85 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н (далее – **Инструкция № 162н**), в Главной книге получателя бюджетных средств Администрации ЗАТО г. Островной на 31.12.2015, а также в форме 0503169 не отражена сумма 208 268,0 тыс. рублей (возмещение ущерба Администрации ЗАТО г. Островной, нанесенного действиями должностного лица, по решению суда) по счету 120940000 «Расчеты по суммам принудительного изъятия». А также в бюджетной отчетности получателя бюджетных средств Администрации ЗАТО г. Островной не отражена задолженность перед бюджетом ЗАТО г. Островной по счету 130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет». Однако в бюджетной отчетности главного администратора доходов отражена задолженность Администрации ЗАТО г. Островной по дебету счета 120541000 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия».

4.2 Факты нарушения бюджетного законодательства, не влияющие на достоверность годового отчета об исполнении бюджета:

1) В нарушение статьи 160.1 БК РФ, Порядка осуществления органами местного самоуправления ЗАТО г. Островной или бюджетными учреждениями ЗАТО г. Островной Мурманской области полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 09.09.2008 № 58-06 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 09.10.2008 № 59-04) учреждение не в полном объеме исполняет бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета ЗАТО г. Островной. Распорядительные акты главных администраторов доходов бюджета ЗАТО г. Островной изданы после начала финансового года 05.01.2015, 12.01.2015, 20.01.2015 (**Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной, ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной, Администрация ЗАТО г. Островной соответственно**).

В нарушение статьи 160.1 БК РФ, абзаца седьмого подпункта 1.4.3 пункта 1.4 раздела 1 Порядка осуществления органами местного самоуправления закрытого административно-территориального образования город Островной и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 27.05.2015 № 92, главный администратор доходов, не наделил администратора доходов бюджета ЗАТО г. Островной следующими полномочиями:

- в случае и порядке, установленных главным администратором доходов бюджета формировать и представлять главному администратору доходов бюджета сведения и бюджетную отчетность, необходимые для осуществления полномочий соответствующего главного администратора доходов бюджета (**ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной**);

- предоставлять информацию, необходимую для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (**Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной, ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной**);

- осуществлять иные бюджетные полномочия, установленные БК РФ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения (**ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной**).

- полномочия администратора доходов закреплены на 2015 год, когда в соответствии с Приложением № 1 к Решению о бюджете должны быть закреплены и на плановый период 2016 и 2017 годов (**ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной**).

Контрольно-ревизионная комиссия предлагает внести соответствующие изменения в Порядок осуществления органами местного самоуправления закрытого административно-территориального образования город Островной и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 27.05.2015 № 92 в связи с внесением изменений в статью 160.1 БК РФ (Федеральный закон от 29.12.2015 № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

5 Анализ исполнения доходной части бюджета: оценка поступлений в доходную часть бюджета по основным источникам дохода (налоговым и неналоговым доходам, безвозмездным поступлениям), в том числе оценка качества планирования доходной части бюджета

Первоначально доходы бюджета ЗАТО г. Островной были утверждены в объеме 302 512,8 тыс. рублей. В ходе корректировки бюджета в течение 2015 года объем утвержденных бюджетных ассигнований по доходам снижен на 31 347,4 тыс. руб. или 10,4% и составил 271 165,4 тыс. рублей.

Изменения, внесенные в доходную часть бюджета, обусловлены:

- поступлением налоговых и неналоговых доходов в объемах меньше утвержденных первоначально;
- изменением объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с корректировками бюджетов других уровней.

Изменение утвержденных показателей доходов бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной представлено в таблице 8.

Таблица 8
(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено решением от 17.12.2014 № 05-06 (первоначально)	Утверждено с учетом изменений (в редакции от 28.12.2015 № 23-04)	Отклонение (гр.3-гр.2)		Исполнение за 2015 год
			Сумма	%	
1	2	3	4	5	6
Доходы	302 512,8	271 165,4	-31 347,4	-10,4	269 005,8
Налоговые и неналоговые доходы	29 074,3	26 104,8	-2 969,5	-10,2	26 104,8
Безвозмездные поступления	273 438,5	245 060,6	-28 377,9	-10,4	242 901,0

Согласно данным таблицы 8 на изменение утвержденных показателей доходов бюджета ЗАТО г. Островной повлияло как уменьшение налоговых и неналоговых доходов, так и уменьшение объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Исполнение доходной части бюджета ЗАТО Островной за 2015 год указывает на зависимость бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной от бюджетов других уровней, так доходы обеспечены:

- на 9,7 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 26 104,8 тыс. рублей;

- на 90,3 % безвозмездными поступлениями, которые составили 242 901,0 тыс. рублей.

По сравнению с предыдущим периодом, в 2015 году объем поступивших в бюджет налоговых и неналоговых доходов снизился на 4 017,8 тыс. рублей или на 13,3 %, объем безвозмездных поступлений снизился на 37 742,9 тыс. рублей или на 13,4 %.

Основной объем поступивших налоговых доходов обеспечивался за счет налога на доходы физических лиц и составил 15 460,9 тыс. рублей (68,2 %) от общего их объема.

Основной объем неналоговых доходов обеспечивался за счет поступления денежных доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в размере 1 961,8 тыс. рублей (57,1 %).

План по безвозмездным поступлениям исполнен на 99,1 %, в том числе: дотации, субсидии, иные межбюджетные трансферты исполнены в полном объеме, субвенции – в размере 93,9 %. Кроме того, в отчетном периоде произведен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 401,3 тыс. рублей.

Относительно 2014 года доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета ЗАТО г. Островной снижена на 13,8 % (плановые назначения).

Доля налоговых и неналоговых (собственных) доходов в общем объеме доходов бюджета ЗАТО г. Островной относительно 2014 года снижена на 13,4 % (плановые назначения).

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной за 2015 год исполнение бюджета по доходам составило 269 005,8 тыс. рублей или 99,2 % плановых назначений, утвержденных в размере 271 165,4 тыс. рублей.

6 Анализ исполнения расходной части бюджета

6.1 Исполнение расходных обязательств ЗАТО г. Островной

В соответствии с Ведомственной структурой расходов бюджета ЗАТО г. Островной, утвержденной решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-06 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утвержденные бюджетные назначения составили 302 512,8 тыс. руб. В течение 2015 года бюджетные назначения были снижены на 21 575,5 тыс. руб. (7,1%) и составили 280 937,3 тыс. рублей. Общее исполнение расходов бюджета ЗАТО г. Островной в 2015 году составило 97,4%, что выше на 1,5% общего исполнения расходов бюджета ЗАТО г. Островной 2014 года. Информация о расходах бюджетных средств в разрезе главных распорядителей бюджетных средств отражена в таблице 10.

Таблица 10
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС)	2015 год			% исполнения бюджета	
		план на начало года	план на конец года	исполнение	2014г.	2015г.
1	Совет депутатов ЗАТО г. Островной	7 014,0	6 923,2	6 341,5	91,5	91,6
2	Администрация ЗАТО г. Островной	168 385,9	158 352,3	154 395,2	95,0	97,5
3	Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной	6 383,6	5 788,9	5 552,8	99,2	95,9
4	ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной	120 729,3	109 872,9	107 282,6	97,2	97,6
	ИТОГО	302 512,8	280 937,3	273 572,1	95,9	97,4

Снижение планируемых бюджетных назначений в течение 2015 года составило 7,1% (Приложение 1) Наибольшее снижение планируемых бюджетных назначений в 2015 году произошло по Финансовому отделу Администрации ЗАТО г. Островной (-9,3%).

Вместе с тем, если рассматривать долю фактических расходов главных распорядителей бюджетных средств в общей сумме расходов, то лидирующее положение занимает Администрация ЗАТО г. Островной (в 2014 году – 57,0%, в 2015 году – 56,5%). Наименьшая доля расходов бюджетных средств относится к следующим главным распорядителям бюджетных средств:

- Совет депутатов ЗАТО г. Островной (2,3%);
- Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной (2,0%).

Стоит отметить, что существенного перераспределения направлений финансирования деятельности учреждений в 2015 году по отношению к 2014 году не произошло (под существенным понимается отклонение в размере 5%).

Структура расходов бюджета по разделам за 2015 год представлена в таблице 11.

Таблица 11

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Раздел	План на начало года	План на конец года	Исполнение	% исполнения	Удельный вес
Общегосударственные вопросы	01	63 045,2	60 588,5	58 777,8	97,0	21,5
Национальная оборона	02	309,4	316,3	316,3	100,0	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	20 009,6	18 328,2	18 113,3	98,8	6,6
Национальная экономика	04	24 098,3	23 970,6	22 635,8	94,4	8,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	75 629,0	67 859,9	66 407,5	97,9	24,3
Образование	07	96 009,5	86 594,2	84 359,4	97,4	30,8
Культура, кинематография	08	17 461,0	15 657,4	15 568,1	99,4	5,7
Социальная политика	10	3 146,2	4 094,6	3 893,5	95,1	1,4
Физическая культура и спорт	11	443,3	1 166,4	1 139,2	97,7	0,4
Средства массовой информации	12	2 361,3	2 361,2	2 361,2	100,0	0,9
ВСЕГО:		302 512,8	280 937,3	273 572,1	97,4	100,0

Наибольший удельный вес в расходах бюджета ЗАТО г. Островной составили расходы на образование – 30,8 %, жилищно-коммунальное хозяйство – 24,3%.

План в полном объеме выполнен по следующим разделам: национальная оборона и средства массовой информации, на 99 % по разделу культура и кинематография.

6.2 Исполнение программной части бюджета (общая характеристика)

В 2015 году в ЗАТО г. Островной действовало 9 муниципальных программ. Доля программного бюджета составила 100% всех расходов бюджета (280 937,3 тыс. руб.), что на 6,3% больше по отношению к 2014 году.

Исполнение программной части бюджета ЗАТО г. Островной составило 97,4% от утвержденных ассигнований (280 937,3 тыс. рублей).

Исполнение за 2015 год в Отчете о расходах местного бюджета на реализацию муниципальных программ, предусмотренных в бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области за 2015 год, соответствует исполнению, указанному в Отчете о реализации муниципальных программ, действующих на территории ЗАТО г. Островной в 2015 году, размещенному на сайте органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной (Приложение № 1 к Аналитическим материалам о ходе выполнения мероприятий и использования финансовых средств муниципальных программ ЗАТО г. Островной 2015 года, утвержденным Врио главы Администрации ЗАТО г. Островной 15.02.2016).

6.3 Использование средств резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной, а также средств муниципального дорожного фонда ЗАТО г. Островной

Использование средств резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной осуществлялось в соответствии с Порядком расходования средств резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 28.10.2015 № 224.

Согласно отчету об использовании резервного фонда администрации муниципального образования ЗАТО г. Островной за период с 01.01.2015 по 31.12.2015 в 2015 году из резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной было выделено 856,9 тыс. рублей (85,7 %). Согласно форме 0503127 исполнено 741,0 тыс. рублей (74,1 %).

Разница между суммой выделенных бюджетных средств и суммой исполненных бюджетных средств составляет 115,9 тыс. рублей, в том числе 115,0 тыс. рублей (КБК 001 0505 0152001 810 241), выделенных на выплату субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг городской бани ЗАТО г. Островной по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, и неисполненных. Контрольно-ревизионная комиссия обращает внимание на выделение дополнительных денежных средств из резервного фонда при остатке бюджетных средств в сумме 293,4 тыс. рублей (КБК 001 0505 0156006 810 241) на выплату субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг городской бани ЗАТО г. Островной по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек.

В соответствии с пунктом 1.7 Порядка расходования средств резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 28.10.2015 № 224, неиспользованные денежные средства, выделенные из резервного фонда, подлежат возврату на единый счет бюджета ЗАТО г. Островной одновременно с представлением отчета о целевом использовании выделенных средств.

В нарушение указанной выше нормы, бюджетные средства в сумме 0,9 тыс. рублей были консолидированы в бюджете ЗАТО г. Островной, как сэкономленные муниципальными заказчиками ЗАТО г. Островной при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (справка от 20.10.2015 № 91 «О сокращении лимитов бюджетных обязательств», справка на 31.12.2015 «О консолидации в бюджете ЗАТО г. Островной бюджетных средств»), и перераспределены на повышение заработной платы работников МБУ «ЦБ ЗАТО г. Островной» с 01.10.2015 на 5,5 % (распоряжение Администрации ЗАТО г. Островной от 17.12.2015 № 279-р «О перераспределении бюджетных средств, сэкономленных муниципальными заказчиками ЗАТО г. Островной при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд», справка от 21.12.2015 № 104 «О перераспределении бюджетных ассигнований»).

Основная доля бюджетных средств (50,5 %) резервного фонда (374,1 тыс. рублей) были направлены на устройство выравнивающих слоев и ямочный ремонт участка дорог местного значения, а также капитальный ремонт кровли распределительного пункта электрической энергии.

Решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-06 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.12.2015 № 23-04) утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО г. Островной на 2015 год в размере 5 512,5 тыс. рублей, в том числе:

- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты – 1 603,9 тыс. рублей;
- доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов

Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты – 46,6 тыс. рублей;

- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты – 3 281,7 тыс. рублей;
- денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения – 9,0 тыс. рублей;
- остаток средств муниципального дорожного фонда за 2014 год – 180,3 тыс. рублей.

Нарушений статьи 179.4 БК РФ, Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.11.2013 № 82-09, при утверждении объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО г. Островной на 2015 год не выявлено.

В нарушение Доходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год (Приложение № 3 к Решению о бюджете) Отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО г. Островной Мурманской области по главному распорядителю бюджетных средств – Администрация ЗАТО г. Островной на 01.01.2016 группа граф 3-7 «Предусмотрено по плану» отражает сумму поступивших доходов бюджета ЗАТО г. Островной вместо суммы запланированного дохода бюджета ЗАТО г. Островной.

Решением о бюджете по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования муниципального значения в сумме 15 141,5 тыс. рублей. В соответствии с формой 0503127 исполнение по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» составило 15 141,5 тыс. рублей (100,0 %).

В нарушение пункта 9 Правил расчета размера ассигнований из бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования ЗАТО г. Островной, утвержденных решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-04 (далее также – Правила), Администрацией ЗАТО г. Островной не утверждены индексы уровня нормативной потребности финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования ЗАТО г. Островной исходя из возможности доходной части местного бюджета (далее – Индекс уровня нормативной потребности финансовых затрат).

Ввиду отсутствия утвержденных Индексов уровня нормативной потребности финансовых затрат, Контрольно-ревизионная комиссия не имеет возможности рассчитать размер нормативного объема ассигнований на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования ЗАТО г. Островной. Таким образом, объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в размере 15 141,5 тыс. рублей, Контрольно-ревизионная комиссия считает необоснованно утвержденным.

7 ВЫВОДЫ

7.1. Доходная часть бюджета ЗАТО г. Островной за 2015 год исполнена на 99,2 %, расходная часть – на 97,4 %;

7.2. Результат исполнения бюджета – дефицит 9 771,9 тыс. руб.;

7.3. Принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов установленные статьями 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдались в течение всего финансового года;

7.4. В ходе проверки достоверности годового отчета об исполнении бюджета установлено, что показатели годового отчета соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов (главных распорядителей) средств бюджета ЗАТО г. Островной. Вместе с тем, были установлены факты нарушения бюджетного законодательства.

7.4.1. На основании изложенного, Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует Совету депутатов ЗАТО г. Островной принять решение об утверждении годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области за 2015 год.

7.4.2. По установленным фактам нарушения бюджетного законодательства Контрольно-ревизионная комиссия предлагает:

- Главным администраторам (главным распорядителям) средств бюджета ЗАТО г. Островной не допускать нарушений установленных требований при формировании бюджетной отчетности, учесть замечания и предложения, изложенные по тексту настоящего заключения;

- Главным администраторам (главным распорядителям) средств бюджета ЗАТО г. Островной привести муниципальные правовые, распорядительные акты в соответствие действующему законодательству;

- Не принимать и не исполнять расходные обязательства, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

Председатель

А.Р. Насырова

Расходы бюджета ЗАТО г. Островной в 2014-2015 годах в разрезе главных распорядителей бюджетных средств

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС)	2014г.			2015г.			Рост планируемых бюджетных назначений в течение года		Доля фактических расходов ГРБС в общих расходах	
		план на начало года	план на конец года	исполнение	план на начало года	план на конец года	исполнение	2014	2015	2014	2015
1	Совет депутатов ЗАТО г. Островной	6 136,5	5 899,2	5 396,8	7 014,0	6 923,2	6 341,5	-3,9%	-1,3%	1,6%	2,3%
2	Администрация ЗАТО г. Островной	169 872,7	196 065,1	186 215,1	168 385,9	158 352,3	154 395,2	15,4%	-6,0%	57,0%	56,5%
3	Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной	6 112,6	6 310,3	6 262,8	6 383,6	5 788,9	5 552,8	3,2%	-9,3%	1,9%	2,0%
4	ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной	132 652,8	132 738,0	128 997,8	120 729,3	109 872,9	107 282,6	0,1%	-9,0%	39,5%	39,2%
	ИТОГО	314 774,6	341 012,6	326 872,5	302 512,8	280 937,3	273 572,1	8,3%	-7,1%	100,0%	100,0%