

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ**

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной
от 28.12.2015 № 23-03 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области
на 2016 год»**

г. Островной

26 апреля 2016 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 (в редакции от 30.11.2015 № 19-06) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области» (далее - **Положение о бюджетном процессе**), статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.06.2015 № 12-07).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.12.2015 № 23-03 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2016 год» (далее – **проект решения**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта решения.

3. Цель экспертизы: анализ организации и осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области (далее – **Устав ЗАТО г. Островной**), иные акты действующего федерального и областного законодательства, органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной.

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) для проведения экспертизы 22 апреля 2016 года

(исх.№ 01-05/279).

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;
- документы и материалы, касающиеся внесения изменений в бюджет ЗАТО г. Островной;
- лист согласования к проекту решения.

5. Результаты экспертизы:

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в целом соответствует требованиям статьи 41 Положения о бюджетном процессе.

Заключение на проект решения подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией на основе анализа документов и материалов, представленных с проектом решения и иных материалов, поступивших в Контрольно-ревизионную комиссию.

Проектом решения вносятся изменения в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.12.2015 № 23-03 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2016 год» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.03.2016 № 28-09) (далее – **решение о бюджете**).

Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьей 1 проекта решения основные характеристики бюджета ЗАТО г. Островной предлагается утвердить в следующих размерах:

- по доходам в сумме 295 556,8 тыс. рублей, без внесения изменений;
- по расходам в сумме 298 550,1 тыс. рублей, с уменьшением на 122,0 тыс. рублей.

Изменения основных параметров бюджета ЗАТО г. Островной представлены в таблице:
тыс. рублей

Основные характеристики	Утверждено	Проект решения	изменения
	Решением о бюджете		(гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Доходы	295 556,8	295 556,8	0,0
Расходы	298 672,1	298 550,1	-122,0
Дефицит (-)	-3 115,3	-2 993,3	122,0
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	0,0
в том числе по муниципальным гарантиям на 01.01.2017	0,0	0,0	0,0

Доходы

Изменения общего объема доходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2016 год проектом решения не предусмотрены.

Размеры налоговых и неналоговых доходов проектом решения не изменяются.

В соответствии с Пояснительной запиской к проекту решения, приложенной в материалах к проекту решения, перераспределение налоговых и неналоговых доходов связано с увеличением темпов прироста одних видов доходов и уменьшением прогноза поступлений других видов доходов.

Размеры безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом решения также не изменяются.

Сведения об изменениях, вносимых проектом решения в части формирования доходов бюджета ЗАТО г. Островной (в разрезе видов доходов) и дефицита бюджета, отражены в приложении № 1 к заключению.

Расходы

В соответствии с проектом решения расходы бюджета ЗАТО г. Островной на 2016 год предлагается утвердить в объеме 298 550,1 тыс. рублей, что на 122,0 тыс. рублей меньше объема расходов, утвержденного решением о бюджете.

Изменение объема расходов в основном обусловлено следующими факторами:

- перераспределение бюджетных ассигнований между муниципальными программами, подпрограммами, основными мероприятиями, направлениями расходов бюджета ЗАТО г. Островной;
- распределение остатков средств бюджета ЗАТО г. Островной на едином счете по учету средств бюджета по состоянию на 01.01.2016 года;
- закрытие бюджетных ассигнований по итогам проведенных контрольных мероприятий в рамках внутреннего муниципального финансового контроля;
- закрытие бюджетных ассигнований в соответствии с Порядком консолидации в бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области бюджетных средств, сэкономленных муниципальными заказчиками ЗАТО г. Островной при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг для муниципальных нужд ЗАТО г. Островной, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 07.08.2015 №161.

В соответствии с пояснительной запиской, представленной к проекту решения, объем распределенных остатков средств бюджета ЗАТО г. Островной, неиспользованных в 2015 году, составляет 348,6 тыс. рублей, в том числе:

– 348,6 тыс. рублей, субсидия управляющей организации в целях возмещения недополученных доходов в связи с возникновением безнадежных к взысканию долгов населения за оказанные жилищно-коммунальные услуги в муниципальном жилищном фонде.

По устному запросу Контрольно-ревизионной комиссии Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной были представлены документы, явившиеся основанием для выделения из бюджета ЗАТО г. Островной субсидии управляющей организации в целях возмещения недополученных доходов в связи с возникновением безнадежных к взысканию долгов населения за оказанные жилищно-коммунальные услуги в муниципальном жилищном фонде.

В соответствии с абзацем пятым пункта 3 статьи 26 Устава ЗАТО г. Островной *Совет депутатов ЗАТО г. Островной принимает решения о направлении денежных средств из остатков бюджетных средств по состоянию на начало финансового года.* В документах, представленных вместе с проектом решения, отсутствуют решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной в виде протокола заседания рабочего совещания Совета депутатов ЗАТО г. Островной, заседания профильной комиссии Совета депутатов ЗАТО г. Островной о направлении денежных средств из остатков бюджетных средств по состоянию на начало финансового года.

Рассмотрев документы, представленные по указанному вопросу, Контрольно-ревизионная комиссия сообщает следующее.

В соответствии со статьей 1175 Гражданского кодекса Российской Федерации

(далее – ГК РФ) наследники, принявшие наследство, отвечают по долгам наследодателя солидарно. Каждый из наследников отвечает по долгам наследодателя в пределах стоимости перешедшего к нему наследственного имущества. Кредиторы наследодателя вправе предъявить свои требования к принявшим наследство наследникам в пределах сроков исковой давности, установленных для соответствующих требований.

В соответствии со статьей 323 ГК РФ при солидарной обязанности должников кредитор вправе требовать исполнения как от всех должников совместно, так и от любого из них в отдельности, притом как полностью, так и в части долга. Кредитор, не получивший полного удовлетворения от одного из солидарных должников, имеет право требовать недополученное от остальных солидарных должников. Солидарные должники остаются обязанными до тех пор, пока обязательство не исполнено полностью.

В соответствии со статьями 671, 672 ГК РФ жилые помещения предоставляются гражданам по договору найма жилого помещения, социального найма жилого помещения. Соответственно со всеми гражданами должны быть заключены договоры найма жилого помещения, социального найма, где в обязанности нанимателя входит своевременное и в полном объеме внесение в установленном порядке платы за жилое помещение и коммунальные услуги по утвержденным в соответствии с законодательством РФ ценам и тарифам (статья 678 ГК РФ, статья 153 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ)).

В соответствии с Договором, заключенным между Администрацией ЗАТО г. Островной и Управляющей организацией организация сбора платежей за жилое помещение и коммунальные услуги возложена на Управляющую организацию. А также Управляющая организация должна контролировать своевременное поступление платежей и взносов, вести претензионно-исковую работу с должниками по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Контрольно-ревизионная комиссия считает, что данные задолженности за гражданами города образовались ввиду неэффективной работы Управляющей организации – МУП тепловых сетей ЗАТО г. Островной по своевременному взиманию долгов с нанимателей.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4 статьи 83 ЖК РФ расторжение договора социального найма жилого помещения по требованию наймодателя допускается в судебном порядке в случае невнесения нанимателем платы за жилое помещение и (или) коммунальные услуги в течение более шести месяцев. Последние платежи за жилищно-коммунальные услуги были внесены нанимателями (умершими гражданами) 01.12.2008, 16.01.2015.

Контрольно-ревизионная комиссия предлагает Администрации ЗАТО г. Островной, Управляющей организации руководствоваться данными нормами законодательства и вести претензионно-исковую работу с недобросовестными нанимателями муниципального имущества, расторгать договоры социального найма в судебном порядке.

В протоколе заседания комиссии по рассмотрению документов о безнадежных к взысканию долгах населения за предоставленные жилищно-коммунальные услуги от 12.02.2016 № 1 указано «По истечении 6 месяцев со дня смерти нанимателей-должников наследственные дела не открыты, информация отсутствует.». Однако, документы, подтверждающие данный факт отсутствуют. В соответствии со статьей 1175 ГК РФ, абзацем одиннадцатым подпункта 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Порядка предоставления субсидии управляющей организации в целях возмещения

недополученных доходов в связи с возникновением безнадежных к взысканию долгов населения за оказанные жилищно-коммунальные услуги в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 13.07.2015 № 131, *Администрацией ЗАТО г. Островной не представлены документы, подтверждающие принятие соответствующих мер по взысканию образовавшейся задолженности в сумме 348,6 тыс. рублей с наследников умерших граждан-должников.*

На основании вышеизложенного, Контрольно-ревизионная комиссия считает, что Администрации ЗАТО г. Островной, Управляющей организации необходимо принять соответствующие меры по взысканию образовавшейся задолженности с наследников, принявших наследство умершего гражданина в соответствии со статьей 1175 ГК РФ.

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2016 год по разделам представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Раздел	Наименование	Утверждено решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.5/гр.3*100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7	8
01	Общегосударственные вопросы	59 957,5	59 888,7	-68,8	-0,11%	20,07%	20,06%
02	Национальная оборона	326,1	326,1	0,0	0,00%	0,11%	0,11%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	18 091,0	18 121,3	30,3	0,17%	6,06%	6,07%
04	Национальная экономика	26 860,1	26 860,1	0,0	0,00%	9,00%	9,00%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	83 100,6	83 363,6	263,0	0,32%	27,82%	27,92%
07	Образование	87 540,8	87 194,8	-346,0	-0,40%	29,31%	29,21%
08	Культура и кинематография	16 226,5	16 226,0	-0,5	0,00%	5,43%	5,43%
10	Социальная политика	3 782,0	3 782,0	0,0	0,00%	1,27%	1,27%
11	Физическая культура и спорт	480,5	480,5	0,0	0,00%	0,16%	0,16%
12	Средства массовой информации	2 307,0	2 307,0	0,0	0,00%	0,77%	0,77%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	298 672,1	298 550,1	-122,0	-0,04%	100,0%	100,0%

В структуре функциональной классификации расходов бюджета объемы бюджетных ассигнований на 2016 год изменяются по пяти разделам из десяти разделов, где основная доля (0,32 %) увеличения общего объема расходов бюджета по сравнению с объемом, утвержденным решением о бюджете, приходится на раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», максимальная доля (-0,40 %) уменьшения общего объема расходов бюджета по сравнению с объемом, утвержденным решением о бюджете, приходится на раздел 07 «Образование».

По подразделу **0409 «Дорожное хозяйство»** предусмотрены расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования муниципального значения в сумме 17 480,8 тыс. рублей.

В заключении от 11.12.2015 № 9 на проект решения о бюджете на 2016 год Контрольно-ревизионная комиссия обращала внимание на отсутствие расчета размера ассигнований из бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования ЗАТО г. Островной в соответствии

с Правилами расчета размера ассигнований из бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования ЗАТО г. Островной, утвержденными решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-04 (далее – **Правила**). Для рассмотрения проекта решения о бюджете на 2016 год были представлены лишь локальные сметы.

В нарушение пункта 9 Правил, на момент подготовки настоящего заключения, Администрацией ЗАТО г. Островной не утверждены индексы уровня нормативной потребности финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования ЗАТО г. Островной исходя из возможности доходной части местного бюджета (далее – **Индекс уровня нормативной потребности финансовых затрат**).

Информация об устранении данного нарушения не были представлены в адрес Контрольно-ревизионной комиссии.

Ввиду отсутствия утвержденных индексов уровня нормативной потребности финансовых затрат, Контрольно-ревизионная комиссия не имеет возможности рассчитать размер нормативного объема ассигнований на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования ЗАТО г. Островной. **Таким образом, объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в размере 17 480,8 тыс. рублей, Контрольно-ревизионная комиссия считает необоснованно утвержденным.**

В разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджета ЗАТО г. Островной максимальное уменьшение общего объема расходов бюджета (-4 863,0 тыс. рублей) по сравнению с объемом, утвержденным решением о бюджете, приходится на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (код группы вида расходов 200 (таблица ниже)).

Вид расходов		тыс. рублей	
		Сумма изменения бюджетных ассигнований	
код группы	Наименование	сумма	доля
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	10,8	-8,85%
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (кроме закупок, связанных с содержанием органов государственной власти и государственных учреждений)	-4 863,0	3986,06%
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	198,5	-162,70%
400	Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	0,0	0,0%
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	2 023,6	-1658,69%
800	Иные бюджетные ассигнования	2 508,1	-2055,82%
ИТОГО		-122,0	100,0%

Бюджетные ассигнования по предоставлению субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (вид расходов 600) увеличены на 2 023,6 тыс. рублей в связи с:

- перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных на капитальный ремонт муниципального имущества (2 451,4 тыс. рублей с вида расходов 200) на предоставление субсидии некоммерческой организации в целях обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и получения государственной поддержки в соответствии правилами предоставления и расходования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по оплате взносов на капитальный ремонт за муниципальный жилищный фонд, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области от 15.10.2015 № 459-ПП;

- закрытием бюджетных ассигнований в сумме 483,6 тыс. рублей по бюджетным учреждениям в связи со сложившейся экономией по итогам проведенных закупочных процедур, по итогам проведенных контрольных мероприятий в рамках внутреннего муниципального финансового контроля;

- уточнением вида расходов по субсидии бюджетным учреждениям на иные цели в сумме 12,5 тыс. рублей (на вид расходов 300);

- увеличением бюджетных ассигнований бюджетным учреждениям на предоставление субсидий на иные цели в сумме 68,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по иным бюджетным ассигнованиям (вид расходов 800) увеличены на 2 508,1 тыс. рублей в связи с:

- увеличением бюджетных ассигнований (2 141,9 тыс. рублей) на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, связанных с возмещением недополученных доходов в связи с оказанием услуг по содержанию жилого помещения в муниципальной жилищном фонде.

- распределением остатков средств бюджета ЗАТО г. Островной, неиспользованных в 2015 году, в сумме 348,6 тыс. рублей на выделение субсидии управляющей организации в целях возмещения недополученных доходов в связи с возникновением безнадежных к взысканию долгов населения за оказанные жилищно-коммунальные услуги в муниципальном жилищном фонде.

- уточнением вида расходов по уплате членских взносов Советом депутатов ЗАТО г. Островной в сумме 17,6 тыс. рублей (с вида расходов 200).

В нарушение абзаца пятого подпункта 2 пункта 1 статьи 9 решения о бюджете Администрацией ЗАТО г. Островной изданы постановления от 13.04.2016 № 85 «О перераспределении бюджетных ассигнований подпрограммы «Обеспечение функционирования жилищно-коммунального хозяйства и проведение ремонтов многоквартирных домов и объектов коммунального хозяйства и благоустройства ЗАТО г. Островной на 2016-2018 годы», предоставленных на реализацию муниципальной программы «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2016-2018 годы» между основными мероприятиями и направлениями расходов», от 20.04.2016 № 97 «О перераспределении бюджетных ассигнований подпрограммы «Обеспечение функционирования жилищно-коммунального хозяйства и проведение ремонтов многоквартирных домов и объектов коммунального хозяйства и благоустройства ЗАТО г. Островной на 2016-2018 годы», предоставленных на реализацию муниципальной программы «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2016-2018 годы» между основными мероприятиями и направлениями расходов». В соответствии с абзацем пятым подпункта 2 пункта 1 статьи 9 решения о бюджете

перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете ЗАТО г. Островной на реализацию муниципальных программ ЗАТО г. Островной, может осуществляться по мероприятиям программы и в пределах общей суммы, утвержденной решением о бюджете по целевым статьям соответствующей муниципальной программы ЗАТО г. Островной в соответствии с постановлениями Администрации ЗАТО г. Островной.

В ведомственной структуре расходов бюджета ЗАТО г. Островной объемы бюджетных ассигнований изменены по двум главным распорядителям средств бюджета:

- уменьшены на 346,6 тыс. рублей по ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной;

- увеличены на 224,6 тыс. рублей по Администрации ЗАТО г. Островной.

Анализ изменения ведомственной структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной в 2016 году представлен в приложении № 2 к заключению.

Перечень муниципальных программ ЗАТО г. Островной, утвержденный распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 28.04.2015 № 79-р (далее – **Перечень муниципальных программ ЗАТО г. Островной**) в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 15.06.2015 № 106 «Об утверждении Модельной схемы системы целеполагания Администрации ЗАТО г. Островной» (в редакции постановления от 19.04.2016 № 96) (далее – **Модельная схема системы целеполагания**) предусматривает их группировку по 5 направлениям: «Обеспечение комфортной среды проживания» (2 программы), «Развитие и повышение качества человеческого капитала» (3 программы), «Повышение безопасности жизни населения ЗАТО г. Островной» (1 программа), «Повышение конкурентоспособности экономики» (1 программа), «Повышение эффективности муниципального управления» (3 программы).

В нарушение подпункта б) пункта 1.5 раздела 1 Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Островной, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 15.03.2016 № 44 (в редакции постановления от 14.04.2016 № 94) (далее – **Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Островной**), постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 31.03.2016 № 59 «Об утверждении муниципальной программы “Обеспечение предоставления услуг в сфере культуры ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2016-2018 годы”» Перечень муниципальных программ ЗАТО г. Островной в подпунктах 3.1-3.2 пункта 3 графы 6 «Ответственный исполнитель, соисполнитель подпрограммы» содержит не полный перечень ответственных исполнителей, соисполнителей подпрограмм. Необходимо внести соответствующие изменения.

В нарушение подпункта в) пункта 1.5 раздела 1 Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Островной Перечень муниципальных программ ЗАТО г. Островной в графе 7 «Основные направления реализации программ» содержит «Тактические цели программ». Контрольно-ревизионная комиссия предлагает внести изменения в Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Островной, а именно изложить подпункт в) пункта 1.5 раздела 1 Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Островной в следующей редакции: «тактические цели Программ».

В нарушение Перечня муниципальных программ ЗАТО г. Островной в постановлениях Администрации ЗАТО г. Островной от 31.03.2016 № 59 «Об утверждении муниципальной программы “Обеспечение предоставления услуг в сфере культуры ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2016-2018 годы”», от 31.12.2015 № 335 «Об утверждении муниципальной программы “Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2016-2018 годы”» неверно указаны наименования муниципальных программ «Обеспечение предоставления услуг в сфере культуры ЗАТО г. Островной на 2016-2018 годы», «Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной на 2016-2018 годы» соответственно. Необходимо внести соответствующие изменения.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2016 год, утвержденный в сумме 683,4 тыс. рублей остается без изменений, что соответствует данным Контрольно-ревизионной комиссии, определенным путем выборки из бюджетной росписи расходов на 2016 год, представленной Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной, по виду расходов 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам».

В соответствии с заключением Контрольно-ревизионной комиссии от 03.03.2016 № 8 внесены соответствующие изменения в муниципальный правовой акт, утверждающий расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом (постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 30.09.2015 № 196 «Об утверждении перечня публичных и публичных нормативных обязательств, исполняемых муниципальными учреждениями и структурными подразделениями Администрации ЗАТО г. Островной, и Предварительного ведомственного перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) Муниципальным бюджетным учреждением «Централизованная бухгалтерия закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» в качестве основных видов деятельности в 2016 году» (в редакции постановления от 11.03.2016 № 38)).

Дефицит, источники финансирования дефицита местного бюджета

Размер дефицита бюджета ЗАТО г. Островной, предусмотренный проектом решения составляет 2 993,3 тыс. рублей или 16,6 % налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает на сумму 2 092,7 тыс. рублей (69,9%) ограничения, предусмотренные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ для муниципального образования, в отношении которого применяются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ (5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

Источником финансирования дефицита бюджета в 2016 году принят остаток денежных средств на едином счете по учету средств местного бюджета. На начало 2016 года остаток денежных средств на едином счете по учету средств местного бюджета составлял 5 992,2 тыс. рублей.

В связи с утверждением в составе источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, дефицит местного бюджета, предусмотренный проектом решения на 2016 год в сумме 2 993,3 тыс. рублей может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

6. Выводы:

6.1. Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

6.2. Принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов, установленные статьями 33 и 35 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены.

6.3. Из проекта решения необходимо исключить субсидию управляющей организации в целях возмещения недополученных доходов в связи с возникновением безнадежных к взысканию долгов населения за оказанные жилищно-коммунальные услуги в муниципальном жилищном фонде в сумме 348,6 тыс. рублей до принятия соответствующих мер Администрацией ЗАТО г. Островной, Управляющей организацией в соответствии со статьей 1175 ГК РФ.

6.4. Объем бюджетных ассигнований в сумме 17 480,8 тыс. рублей по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» утвержден в нарушение Правил расчета размера ассигнований из бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования ЗАТО г. Островной, утвержденных решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-04.

7. Предложения:

– Совету депутатов ЗАТО г. Островной при рассмотрении проекта решения учесть настоящее заключение.

– Администрации ЗАТО г. Островной информацию о принятых мерах по результатам экспертизы направить в адрес Контрольно-ревизионной комиссии в установленные законодательством сроки.

Приложения: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

А.Р. Насырова