

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 11

по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«О внесении изменений в Порядок принятия решений об установлении тарифов на услуги
(работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями
и учреждениями ЗАТО г. Островной, утвержденный решением Совета депутатов ЗАТО
г. Островной от 23.12.2016 № 41-03»

г. Островной

02 июня 2017 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03.

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в Порядок принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями ЗАТО г. Островной, утвержденный решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.2016 № 41-03» (далее – проект Решения, Порядок).

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов.

4. Информационная основа составления заключения: Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон № 131-ФЗ**), Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон № 220-ФЗ**), Закон Мурманской области от 13.07.2009 № 1133-01-ЗМО «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области» (в редакции Закона Мурманской области от 06.03.2017 № 2098-01-ЗМО) (далее – **Закон № 1133-01-ЗМО**), Закон Мурманской области от 28.05.2004 № 483-01-ЗМО «О государственном регулировании цен на территории Мурманской области» (в редакции Закона Мурманской области от 06.03.2017 № 2098-01-ЗМО) (далее – **Закон № 483-01-ЗМО**), Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее – **Устав ЗАТО г. Островной**).

Проект Решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 25 мая 2017 года (исх. № 01-05/369), поступил в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной 01.06.2017.

Представленный проект Решения прошел независимую антикоррупционную экспертизу на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной с 17.05.2017 по 23.05.2017.

С проектом Решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту Решения;
- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы;
- лист согласования к проекту Решения.

5. Результаты экспертизы:

Согласно представленной пояснительной записки к проекту Решения, внесение изменений в Порядок связано с передачей полномочий органам местного самоуправления по государственному регулированию цен на услуги транспортных организаций с 1 января 2018 года.

В результате экспертизы проекта Решения установлено следующее.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, пунктом 4 части 1 статьи 10 Устава ЗАТО г. Островной *в полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения входит установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.*

Согласно пункту 1 статьи 11 Закона № 483-01-ЗМО органы местного самоуправления муниципальных образований осуществляют государственное регулирование цен на услуги транспортных, снабженческо-сбытовых, торговых и иных организаций, поименованные в приложении 2 к указанному Закону.

С 1 января 2018 года в соответствии с пунктом 13 приложения 2 к Закону № 483-01-ЗМО **государственное регулирование цен органы местного самоуправления осуществляют на услуги транспортных организаций по перевозке пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в рамках предельных (максимальных) тарифов для перевозчиков, установленных уполномоченным органом.**

Согласно статье 6.2 Закона № 1133-01-ЗМО, вступающей в силу с 01.01.2018, *в полномочия органов местного самоуправления в сфере регулирования цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа входит установление цены (тарифа) для потребителей на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах городского округа.* При этом цены (тарифы) устанавливаются органами местного самоуправления в рамках установленных уполномоченным органом в сфере тарифного регулирования предельных (максимальных) тарифов для перевозчиков на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Согласно пункту 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также Уставу, законам, иным нормативным правовым актам Мурманской области, Уставу ЗАТО г. Островной.

На основании вышеизложенного, Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной считает, что принятие проекта Решения в данной редакции противоречит пункту 1 статьи 15 Федерального закона № 220-ФЗ, статье 11 Закона № 483-01-ЗМО, Закону № 1133-01-ЗМО.

Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной предлагает в подпункте 5 таблицы Приложения к Порядку исключить слова «и городским наземным».

Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной обращает внимание, что при планировании бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов необходимо предусмотреть бюджетные ассигнования на исполнение

принимаемых обязательств¹. В соответствии с пунктом 2 статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации под бюджетными ассигнованиями на исполнение принимаемых обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов). Согласно пункту 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

6. Выводы: Принятие проекта Решения в предлагаемой редакции противоречит нормам действующего законодательства.

7. Предложения:

1) Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной по итогам финансово-экономической экспертизы считает необходимым вернуть проект муниципального правового акта разработчику на доработку для приведения его в соответствие с действующим законодательством.

2) Учесть предложения, указанные по тексту настоящего заключения.

Председатель

А.Р. Насырова

¹ Субсидия на софинансирование субсидии, предоставляемой из областного бюджета бюджету муниципального образования ЗАТО г. Островной на возмещение недополученных доходов перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров на муниципальных маршрутах, по регулируемым тарифам, не обеспечивающим возмещение понесенных затрат