

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ**

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 11

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО
г. Островной «Об утверждении Порядка установления, выплаты
и финансирования ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости
(инвалидности) лицам, замещавшим муниципальную должность главы ЗАТО
г. Островной, и назначения, выплаты и финансирования пенсии за выслугу лет
лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного
самоуправления ЗАТО г. Островной»**

г. Островной

22 апреля 2016 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции от 11.06.2015 № 12-07).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об утверждении Порядка установления, выплаты и финансирования ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) лицам, замещавшим муниципальную должность главы ЗАТО г. Островной, и назначения, выплаты и финансирования пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления ЗАТО г. Островной» (далее – **проект муниципального правового акта, Порядок**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая определение их финансово-экономической экспертизы обоснованности) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральные законы от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Законы Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе

в Мурманской области», от 27.12.2010 № 1302-01-ЗМО «Об отдельных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности».

Проект муниципального правового акта направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) для проведения экспертизы 7 апреля 2016 года.

С проектом муниципального правового акта представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной;
- заключение по результатам первичного анализа (экспертизы) коррупциогенности НПА;
- лист согласования к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

5. Результаты экспертизы:

По результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта Контрольно-ревизионная комиссия отмечает следующее.

Право на пенсионное обеспечение лиц, замещавших должности муниципальной службы и лиц, замещавших муниципальные должности, гарантированное законодательством Российской Федерации, реализуется в соответствии с федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации и нормативными документами муниципального образования ЗАТО г. Островной.

В соответствии со статьей 5 Закона Мурманской области от 27.12.2010 № 1302-01-ЗМО «Об отдельных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности» лица, замещавшие муниципальные должности не менее одного установленного срока полномочий и уволенные в связи с выходом на страховую (трудовую) пенсию, истечением срока их полномочий, прекращением полномочий по состоянию здоровья, препятствующему продолжению исполнения полномочий, либо в связи с ликвидацией органа местного самоуправления, имеют право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности) (далее - **ежемесячная доплата к страховой пенсии**). При этом порядок установления и выплаты ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности, а также порядок финансирования за счет средств местного бюджета расходов на выплату ежемесячных доплат к страховым пенсиям устанавливаются представительным органом муниципального образования.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон № 25-ФЗ**) одним из гарантий, предоставляемых муниципальному служащему, является пенсионное обеспечение за выслугу лет и в связи с инвалидностью, а также пенсионное обеспечение членов семьи муниципального служащего в случае его смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных обязанностей (далее – **пенсия за выслугу лет**). Данная норма права установлена и в подпункте 5 пункта 1 статьи 11 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области» (далее – **Закон Мурманской области № 860-01-ЗМО**). При этом порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет, а также порядок финансирования за счет средств местного бюджета расходов на выплату пенсии за выслугу лет устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми представительным органом соответствующего муниципального образования (пункт 11

статьи 24 Закона Мурманской области № 860-01-ЗМО). В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона № 25-ФЗ в области пенсионного обеспечения на муниципального служащего в полном объеме распространяются права государственного гражданского служащего, установленные федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1 Устава ЗАТО г. Островной высшим должностным лицом муниципального образования ЗАТО г. Островной является глава муниципального образования ЗАТО г. Островной. В наименовании и по тексту представленного проекта муниципального правового акта наименование высшего должностного лица муниципального образования ЗАТО г. Островной указано как «лицо, замещавшее муниципальную должность главы муниципального образования ЗАТО г. Островной», «лицо, замещавшее муниципальную должность главы ЗАТО г. Островной», «лицо, замещавшее муниципальную должность в органах местного самоуправления ЗАТО г. Островной». Контрольно-ревизионная комиссия предлагает указывать не наименование муниципальной должности, а указывать как «лицо, замещавшее муниципальную должность в органах местного самоуправления ЗАТО г. Островной».

Разделы 1, 4 Порядка необходимо изложить с учетом изменений, внесенных Законом Мурманской области от 01.04.2016 № 1986-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об отдельных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности».

Контрольно-ревизионная комиссия также *предлагает* Порядок установления, выплаты и финансирования ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) лицам, замещавшим муниципальные должности органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, *утвердить отдельно* от Порядка назначения, выплаты и финансирования пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления ЗАТО г. Островной.

Контрольно-ревизионная комиссия в соответствии с пунктом 2.5 раздела 2 Порядка *предлагает определить* в представленном проекте муниципального правового акта *размер районного коэффициента* в соответствии с законодательством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.1992 № 868 «О районном коэффициенте для города Мурманск-140» размер районного коэффициента установлен равным 1,8. В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Положения о муниципальных гарантиях и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 30.07.2014 № 95-02, *для лиц, являющихся работниками организаций, расположенных в районах Крайнего Севера, финансируемых из средств местного бюджета ЗАТО г. Островной установлен* районный коэффициент *к заработной плате* равный 1,8 в соответствии с вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации.

В пункт 3.1 раздела 3 Порядка предлагаем внести следующие изменения:

- слова «-трудовой книжки» заменить словами «-копия трудовой книжки»;
- исключить документ «справка органа, осуществляющего выплату страховой пенсии по старости либо страховой пенсии по инвалидности (для лиц, замещавших муниципальные должности)»;
- по тексту раздела 3 Порядка, в Приложениях №№ 2,3 к Порядку необходимо предусмотреть распорядительный акт «Приказ», издаваемый структурными подразделениями Администрации ЗАТО г. Островной с правом юридического лица.

Пункт 5.1 раздела 5 Порядка необходимо дополнить словами «или в случае изменения условий назначения пенсии за выслугу лет, определенных настоящим Порядком.».

В пункте 5.2 раздела 5 Порядка необходимо исключить слова «Мурманской области».

Пункт 6.1 раздела 6 Порядка слова «6.1. Ежемесячную доплату ежемесячно до 10 числа текущего месяца» заменить словами «6.1. Выплату ежемесячной доплаты до 10 числа текущего месяца».

Раздел 6 Порядка дополнить пунктом 6.8 следующего содержания: «6.8. Вопросы, не урегулированные настоящим Порядком, разрешаются применительно к правилам, установленным законодательством Российской Федерации, Мурманской области.».

Контрольно-ревизионная комиссия считает необходимым предусмотреть в Порядке меры ответственности должностных лиц за достоверность сведений, содержащихся в документах, выданных для назначения пенсии за выслугу лет, а также порядок возмещения ущерба, причиненного местному бюджету, в случае выявления факта осуществления выплаты пенсии за выслугу лет на основании недостоверных сведений, представленных должностными лицами.

6. Выводы:

Представленный проект муниципального правового акта повлечет за собой увеличение бюджетных ассигнований, предусмотренных по разделу, подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение».

В нарушение пункта 4.2 раздела 4 Положения о порядке внесения на рассмотрение проектов решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 12.11.2010 № 30-06, разработчиком не представлено финансово-экономическое обоснование с указанием источника финансирования.

Проект муниципального правового акта требует доработки в соответствии с действующим законодательством.

7. Предложения:

1) Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы считает необходимым вернуть проект муниципального правового акта разработчику на доработку для приведения его в соответствие с действующим законодательством и положениям, изложенным в настоящем экспертном заключении.

2) Внести изменения в Реестр должностей муниципальной службы в ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденный решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 30.06.2015 № 13-03, предусмотрев все должности, указанные в разделе 1 Реестра должностей муниципальной службы в Мурманской области, утвержденного Законом Мурманской области № 860-01-ЗМО.

3) Внести изменения в Положение об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.06.2015 № 12-03, определив размеры должностных окладов муниципальных служащих по всем должностям, предусмотренным в разделе 1 Реестра должностей муниципальной службы в Мурманской области, утвержденного Законом Мурманской области № 860-01-ЗМО.