

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ**

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной
от 23.12.2016 № 41-05 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

г. Островной

28 апреля 2017 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.03.2017 № 44-07) (далее - **Положение о бюджетном процессе**), статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.06.2015 № 12-07).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.2016 № 41-05 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.02.2017 № 43-12) (далее – **проект решения**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта решения.

3. Цель экспертизы: анализ организации и осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета ЗАТО г. Островной.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области (далее – **Устав ЗАТО г. Островной**), иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) для проведения экспертизы 26 апреля 2017 года (исх. от 25.04.2017 № 01-05/291).

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;
- документы и материалы, касающиеся внесения изменений в бюджет ЗАТО

г. Островной;

– лист согласования к проекту решения.

5. Результаты экспертизы:

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в целом соответствует требованиям статьи 41 Положения о бюджетном процессе.

Заключение на проект решения подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией на основе анализа документов и материалов, представленных с проектом решения и иных материалов, поступивших в Контрольно-ревизионную комиссию.

Проектом решения вносятся изменения в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.2016 № 41-05 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.02.2017 № 43-12) (далее – **решение о бюджете**).

Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьей 1 проекта решения основные характеристики бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год предлагается утвердить в следующих размерах:

– по доходам в сумме – 300 559,9 тыс. рублей, с увеличением на 839,6 тыс. рублей;

– по расходам в сумме – 315 413,6 тыс. рублей, с увеличением на 3 118,7 тыс. рублей.

В соответствии с проектом решения изменения основных характеристик бюджета ЗАТО г. Островной на 2018-2019 годы не предусмотрены.

Изменения основных параметров бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год представлены в таблице № 1:

Таблица № 1
тыс. рублей

Основные характеристики	Утверждено решением о бюджете	Проект решения	Изменения
			(гр.3 – гр.2)
1	2	3	4
Доходы	299 720,3	300 559,9	+839,6
Расходы	312 294,9	315 413,6	+3 118,7
Дефицит (-)/ Профицит (+)	-12 574,6	-14 853,7	-2 279,1
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	0,0

Доходы

Общий объем доходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год увеличен на 839,6 тыс. рублей и составляет 300 559,9 тыс. рублей, в том числе:

– объем налоговых и неналоговых доходов остался без изменений и составил 27 783,3 тыс. рублей;

– объем безвозмездных поступлений увеличен на 839,6 тыс. рублей и составил 272 776,6 тыс. рублей.

Изменения общего объема доходов бюджета ЗАТО г. Островной на плановый период 2018 и 2019 годов проектом решения не предусмотрены.

В соответствии с Пояснительной запиской к проекту решения, приложенной в материалах к проекту решения, перераспределение налоговых и неналоговых доходов связано с увеличением темпов прироста одних видов доходов и уменьшением прогноза поступлений других видов доходов.

Размеры безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации увеличены на 839,6 тыс. рублей в связи с предоставлением субсидий на поддержку отрасли культуры (1,5 тыс. рублей) и на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (838,1 тыс. рублей).

Сведения об изменениях, вносимых проектом решения в части формирования доходов местного бюджета (в разрезе видов доходов) и дефицита бюджета, отражены в приложении № 1 к заключению.

Расходы

В соответствии с проектом решения расходы бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год предлагается утвердить в объеме 315 413,6 тыс. рублей с увеличением на 3 118,7 тыс. рублей или на 1,0%.

Изменение объема расходов в основном обусловлено следующими факторами:

- перераспределение бюджетных ассигнований в связи с уточнением кодов бюджетной классификации;
- распределение остатков средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной по состоянию на 01.01.2017 года;
- увеличение объемов бюджетных ассигнований ввиду изменения объемов поступающих межбюджетных трансфертов;
- сокращение бюджетных ассигнований по результатам мероприятий, проведенных органами внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

В соответствии с пояснительной запиской, представленной к проекту решения, общий объем распределенных остатков средств бюджета ЗАТО г. Островной, неиспользованных в 2016 году, составляет 2 407,1 тыс. рублей – принятие к исполнению полномочий по решению вопросов местного значения, не предусмотренных в бюджете ЗАТО г. Островной на 2017 год.

В структуре функциональной классификации расходов бюджета объемы бюджетных ассигнований на 2017 год изменяются по всем разделам за исключением разделов: 0200 «Национальная оборона», 1000 «Социальная политика», 1100 «Физическая культура и спорт», 1200 «Средства массовой информации».

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год по разделам представлен в таблице № 2.

Таблица № 2
тыс. рублей

Раздел	Наименование	Утверждено решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.5/гр.3	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7	8
01	Общегосударственные вопросы	63 056,9	63 206,9	+150	0,24%	20,19%	20,04%
02	Национальная оборона	327,6	327,6	0,0	0%	0,10%	0,10%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	23 842,1	23 811,8	-30,3	-0,13%	7,63%	7,55%
04	Национальная экономика	24 326,4	25 323,8	+997,4	4,10%	7,79%	8,03%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	80 562,6	82 187,5	+1 624,9	2,02%	25,80%	26,06%
07	Образование	93 152,9	93 198,0	+45,1	0,05%	29,83%	29,55%
08	Культура и кинематография	19 490,5	19 822,1	+331,6	1,70%	6,24%	6,28%
10	Социальная политика	4 702,3	4 702,3	0,0	0%	1,51%	1,49%
11	Физическая культура и спорт	465,8	465,8	0,0	0%	0,15%	0,15%
12	Средства массовой информации	2 367,8	2 367,8	0,0	0%	0,76%	0,75%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	312 294,9	315 413,6	+3 118,7	1,00%	100,00%	100,00%

Наибольшее изменение (рост) бюджетных ассигнований, относительно утвержденных решением о бюджете, планируется по четырем разделам:

- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – увеличиваются ассигнования на 1 624,9 тыс. рублей, или на 2,02%;
- по разделу 0400 «Национальная экономика» – увеличиваются ассигнования на 997,4 тыс. рублей, или на 4,10%;
- по разделу 0800 «культура и кинематография» – увеличиваются ассигнования на 331,6 тыс. рублей, или на 1,70%.

В нарушение пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 14.11.2016 № 303 «Об утверждении муниципальным бюджетным учреждениям значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), предоставляемых (выполняемых) за счет средств местного бюджета, базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним» (в редакции постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 03.03.2017 № 70) (далее – Постановление об утверждении Значений нормативных затрат), *в проекте решения бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания предусмотрены в большем размере* по разделу, подразделу 0702 «Общее образование» – завышены на 1 770 743,40 рубля (средства субвенции, выделенной из областного бюджета). Согласно пояснениям Администрации ЗАТО г. Островной, представленным на заключение № 7 от 28.02.2017, средства областного бюджета будут скорректированы при уточнении Закона об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

Также Контрольно-ревизионная комиссия отмечает, что *размер бюджетных ассигнований по коду бюджетной классификации 005 0702 0220325320 600 на обеспечение дополнительным бесплатным питанием (завтрак) отдельных категорий обучающихся, установленных Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области», скорректирован (уменьшен) на сумму 118 153,40 рубля* в соответствии с заключением № 7 от 28.02.2017.

Изменение в разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджета ЗАТО г. Островной представлено в таблице № 3.

Таблица № 3
тыс. рублей

Вид расходов		Сумма изменения бюджетных ассигнований
код группы	наименование	2017 год
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	-21,3
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд <i>(кроме закупок, связанных с содержанием органов государственной власти и государственных учреждений)</i>	2 613,3
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	0
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	376,7
800	Иные бюджетные ассигнования	150,0
ИТОГО		+3 118,7

В ведомственной структуре расходов бюджета ЗАТО г. Островной объемы бюджетных ассигнований в 2017 году изменены по двум главным распорядителям средств бюджета ЗАТО г. Островной, в том числе по Администрации ЗАТО г. Островной (код ведомства 001) на 1,5%, по ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной (код ведомства 005) на 0,3%. В ведомственной структуре расходов бюджета ЗАТО г. Островной в 2018-2019 годах изменения не предусмотрены. Анализ изменения ведомственной структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2017 год представлен в таблице № 4.

Таблица № 4
тыс. рублей

№ п/п	Наименование	Код ведомства	Утверждено решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
					гр.5-гр.4	гр.5-гр.4	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	6	6	7
1	Администрация ЗАТО г. Островной	001	178 902,8	181 644,8	2 742,0	1,53%	57,29%	57,60%
2	Совет депутатов ЗАТО г. Островной	002	6 894,5	6 894,5	0,0	0,00%	2,20%	2,18%
3	Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной	003	6 927,9	6 927,9	0,0	0,00%	2,22%	2,19%
4	ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной	005	119 569,7	119 946,4	376,7	0,32%	38,29%	38,03%
	ВСЕГО РАСХОДОВ		312 294,9	315 413,6	3 118,7	1,00%	100,00%	100,00%

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств

В соответствии со статей 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2017 год не изменяется и составляет 1 656,8 тыс. рублей, что соответствует данным Контрольно-ревизионной комиссии, определенным путем выборки из бюджетной росписи расходов на 2017 год, представленной Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной, по виду расходов 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам».

Дефицит, источники финансирования дефицита местного бюджета

Размер дефицита бюджета ЗАТО г. Островной, предусмотренный проектом решения на 2017 год составляет 14 853,7 тыс. рублей или 53,5% налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, что превышает на сумму 13 464,5 тыс. рублей (48,5%) ограничения, предусмотренные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ для муниципального образования, в отношении которого применяются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ (5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета ЗАТО г. Островной без учета безвозмездных поступлений).

Источником финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной в 2017 году принят остаток средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной

на 01.01.2017. На начало 2017 года остаток средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной составлял 20 484,9 тыс. рублей.

В связи с утверждением в составе источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной снижение остатков средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной, дефицит бюджета ЗАТО г. Островной, предусмотренный проектом решения в сумме 14 853,7 тыс. рублей может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной.

6. Выводы:

6.1. Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

6.2. Принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов, установленные статьями 33 и 35 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены.

6.3. Устранены замечания, указанные в заключении № 7 от 28.02.2017 (скорректированы бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания, на обеспечение дополнительным бесплатным питанием (завтрак) отдельных категорий обучающихся, установленных Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области»).

6.4. В нарушение пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, Постановления об утверждении Значений нормативных затрат в проекте решения бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания предусмотрены в большем объеме на 1 770,7 тыс. рублей (средства субвенции, выделенной из областного бюджета).

7. Предложения: Совету депутатов ЗАТО г. Островной по итогам финансово-экономической экспертизы принять представленный проект решения.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель

А.Р. Насырова

Приложение № 1
к заключению № 10 от 28.04.2017

Сведения об изменениях, вносимых проектом решения в части формирования
доходов бюджета ЗАТО г. Островной (в разрезе видов доходов) и дефицита

(тыс. рублей)

№ п/п	Показатели	Утверждено решением о бюджете	Предусмотрено проектом решения	Отклонения	
				тыс.руб.	%
1	ДОХОДЫ, в том числе:	299 720,3	300 559,9	839,6	0,28%
1.1	Налоговые и неналоговые доходы	27 783,3	27 783,3	0,0	0,00%
1.1.1	Налоговые доходы	24 153,8	24 097,8	-56,0	-0,23%
	налог на прибыль, на доходы	16 503,3	16 447,3	-56,0	-0,34%
	налоги на товары (работы, услуги)	5 417,5	5 417,5	0,0	0,00%
	налоги на совокупный доход	2 010,0	2 010,0	0,0	0,00%
	налоги на имущество	51,0	51,0	0,0	0,00%
	государственная пошлина	172,0	172,0	0,0	0,00%
1.1.2	Неналоговые доходы	3 629,5	3 685,5	56,0	1,54%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 847,6	1 847,6	0,0	0,00%
	платежи при пользовании природными ресурсами	91,8	147,8	56,0	61,00%
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	678,2	678,2	0,0	0,00%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	959,1	959,1	0,0	0,00%
	прочие неналоговые доходы	52,8	52,8	0,0	0,00%
1.2	Безвозмездные поступления	271 937,0	272 776,6	839,6	0,31%
1.2.1	безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	271 937,0	272 776,6	839,6	0,31%
	дотации	240 651,8	240 651,8	0,0	0,00%
	субсидии	661,4	1 501,0	839,6	126,94%
	субвенции	30 623,8	30 623,8	0,0	0,00%
2	РАСХОДЫ	312 294,9	315 413,6	3 118,7	1,00%
3	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-12 574,6	-14 853,7	-2 279,1	18,12%