

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ**

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10

**по результатам экспертизы проекта постановления Администрации ЗАТО
г. Островной «Об утверждении Порядка предоставления питания обучающимся
(воспитанникам) муниципальных образовательных организаций ЗАТО
г. Островной»**

г. Островной

14 марта 2016 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции от 11.06.2015 № 12-07).

2. Предмет экспертизы: проект постановления Администрации ЗАТО г. Островной «Об утверждении Порядка предоставления питания обучающимся (воспитанникам) муниципальных образовательных организаций ЗАТО г. Островной» (далее – **проект муниципального правового акта**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая определение их финансово-экономической экспертизы обоснованности) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – **Закон об образовании**), Закон Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области», постановление Правительства Мурманской области от 08.07.2011 № 342-ПП «Об утверждении Примерного положения о порядке отнесения обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений к категории обучающихся, находящихся в трудной жизненной ситуации, для установления права на предоставление бесплатного питания», постановление Правительства Мурманской области от 02.06.2014 № 283-ПП/8 «О порядке представления заявителем

в образовательную организацию документов, необходимых для подтверждения права на бесплатное питание, истребования соответствующих документов образовательной организацией в органах, предоставляющих государственные или муниципальные услуги, иных государственных органах, органах местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях», Устав муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области, муниципальные правовые акты ЗАТО г. Островной.

Проект муниципального правового акта направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) для проведения экспертизы 3 марта 2016 года.

С проектом муниципального правового акта представлены следующие документы:

– письмо Министерства образования и науки Мурманской области от 10.06.2015 № 17-06/4457-НК «О родительской плате за присмотр и уход за детьми с ОВЗ».

5. Результаты экспертизы: При рассмотрении проекта муниципального правового акта Контрольно-ревизионной комиссией выявлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 65 Закона об образовании за присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, устанавливает плату, взимаемую с родителей (законных представителей) (далее – **родительская плата**), и ее размер. Учредитель вправе снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке. В случае, если присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность, оплачивает учредитель, родительская плата не устанавливается.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Закона об образовании за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается.

Частью 3 статьи 65 Закона об образовании установлен закрытый перечень категорий обучающихся, за присмотр и уход которых родительская плата не взимается. *Расширение указанных категорий обучающихся является правом, но не обязанностью органов местного самоуправления.*

Постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 14.03.2014 № 66 утверждено Положение о порядке расчета и взимания родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальной образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность (с изменениями, внесенными постановлениями Администрации ЗАТО г. Островной от 07.07.2014 № 200, от 24.02.2015 № 26, от 02.07.2015 № 124, от 30.10.2015 № 226) (далее – **Положение о порядке расчета и взимания родительской платы в ДОО**), где в пункте 2.5 Положения о порядке расчета и взимания родительской платы в ДОО определена следующая категория обучающихся, за присмотр и уход которых родительская плата не взимается:

- дети-инвалиды;
- дети с ограниченными возможностями;
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

- дети с туберкулезной интоксикацией.

В соответствии с пунктом 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования** (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) **дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан** вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Данное право закреплено и в Уставе муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области (пункт 5 статьи 12). Финансирование данных полномочий не является обязанностью муниципального образования и осуществляется при наличии возможности, поскольку не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Однако, в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации **бюджет ЗАТО г. Островной оценивается, как высокодотационный**, так как доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций и отчислений по дополнительному нормативу отчислений) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местного бюджета. Во исполнение пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством финансов Мурманской области на 2016 год утвержден Перечень муниципальных образований, распределенных на группы в зависимости от доли дотаций в собственных доходах местных бюджетов, где городской округ ЗАТО город Островной отнесен к четвертой группе муниципальных образований (высокодотационное муниципальное образование) (приказ от 09.09.2015 № 72-к).

В данных обстоятельствах, при выделении межбюджетных трансфертов **предъявляются требования об ограничении самостоятельного установления расходных обязательств**, в том числе подписание соглашения с финансовым органом субъекта РФ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Главой муниципального образования ЗАТО г. Островной (далее – **Глава ЗАТО г. Островной**) 02.02.2016 подписано Соглашение № 3 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области» (далее – **Соглашение**) с Министерством финансов Мурманской области. В данном Соглашении муниципальное образование ЗАТО г. Островной, в лице Главы ЗАТО г. Островной, **обязуется не допускать принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления** (подпункт 2.2.11 пункта 2.2 раздела 2 Соглашения). Указанные требования оговорены и в пункте 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

*На основании вышеизложенного, Контрольно-ревизионная комиссия **обращает внимание на нарушение Администрацией ЗАТО г. Островной статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта 2.2.11 пункта 2.2 раздела 2 Соглашения в Положении о порядке расчета взимания родительской платы в ДОО (принятие и исполнение расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления – освобождение от родительской платы семей, воспитывающих детей***

с ограниченными возможностями здоровья), что может повлечь за собой приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов.

Изучив представленный проект муниципального правового акта, Контрольно-ревизионная комиссия сообщает следующее.

Министерством образования и науки Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования (письмо Министерства образования и науки РФ от 31.07.2014 № 08-1002 «О направлении методических рекомендаций») (далее – **Методические рекомендации**).

В Методических рекомендациях обращено внимание на то, что в совокупности средства бюджета и родителей (законных представителей), направляемые в организацию с целью финансового обеспечения присмотра и ухода за детьми, должны быть достаточными для покрытия расходов, осуществляемых организацией при оказании соответствующих услуг.

Применительно к дошкольному образованию, в Ведомственном перечне муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями, утвержденном приказом ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной от 11.12.2015 № 223 о/д (в редакции приказов ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной от 26.01.2016 № 22 о/д, от 28.01.2016 № 24 о/д), предусмотрены следующие муниципальные услуги:

- ✓ реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования;
- ✓ присмотр и уход;
- ✓ психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 9 Закона об образовании расходы на организацию предоставления дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях (в том числе в части расходов на содержание зданий и приобретение коммунальных услуг) отнесены к муниципальным полномочиям и осуществляются за счет местных бюджетов.

Пункт 34 статьи 2 Закона об образовании определяет присмотр и уход за детьми как комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.

Меры по организации питания включают в себя наличие помещения для приема пищи, приготовления горячего питания, оборудования, мебели и т.п., разработку соответствующего меню с учетом индивидуальных и возрастных особенностей детей, наличие в штате квалифицированного персонала; а также заключение договоров с поставщиками продуктов питания или готовой пищи и т.д.

Хозяйственно-бытовое обслуживание детей тесно связано с обеспечением личной гигиены детей – детский сад должен располагать помещениями, оборудованными в соответствии с требованиями санитарных норм для обеспечения соблюдения детьми личной гигиены; располагать инвентарем и средствами для организации влажной уборки помещения, стирки и ухода за постельным бельем, иными вещами и мебелью, с которой контактируют дети.

Методические рекомендации содержат указания по разработке порядка финансового обеспечения услуг по присмотру и уходу за детьми.

Устанавливаемые органом местного самоуправления нормативные затраты на оказание муниципальных услуг по присмотру и уходу за детьми в образовательных

организациях, реализующих программы дошкольного образования, должны покрывать расходы, связанные:

- с приобретением продуктов питания;
- с приобретением расходных материалов, используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены.

Для расчета указанных нормативных затрат предлагается использовать Методику расчета нормативных затрат на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми в образовательных организациях (раздел III Методических рекомендаций). Эта методика может быть использована также для расчета размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, взимаемой с родителей (законных представителей) детей, а также при расчете соответствующих нормативных затрат, определяющих размер компенсации расходов образовательной организации на оказание услуги по присмотру и уходу, категориям детей, с родителей (законных представителей) которых родительская плата не взимается.

Таким образом, родительская плата фактически приравнивается к полному или частичному возмещению затрат на питание воспитанников вместе с небольшим объемом затрат на прочие расходы, связанные с приобретением расходных материалов, используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены.

В соответствии с пунктом 2.7 Положения о порядке расчета и взимания родительской платы в ДОО денежные средства, полученные от родительской платы, направляются на приобретение продуктов питания для организации питания в ДОО.

Положением о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 30.09.2015 № 194 (с изменениями, внесенными постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 23.11.2015 № 251) (далее – **Положение о формировании муниципального задания**) установлено:

- муниципальное задание бюджетного учреждения формируется в соответствии с утвержденным ведомственным перечнем (пункт 2.6);
- базовый норматив затрат на оказание муниципальной услуги состоит из затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги и затрат на общехозяйственные нужды на оказание муниципальной услуги (пункт 3.5);
- в случае если бюджетное учреждение осуществляет платную деятельность в рамках установленного муниципального задания, по которому в соответствии с законодательством предусмотрено взимание платы, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания, рассчитанный на основе нормативных затрат (затрат), подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности исходя из объема муниципальной услуги (работы), за оказание (выполнение) которой предусмотрено взимание платы (пункт 3.19).

Постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 01.10.2015 № 197 «Об утверждении муниципальным бюджетным учреждениям значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), предоставляемых (выполняемых) за счет средств местного бюджета, базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним» (в редакции постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 31.12.2015 № 340), утверждены значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, базовых нормативов затрат и корректирующих

коэффициентов к ним МБДОУ «Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной» на 2016 год (приложение № 1 к постановлению).

В нарушение вышеуказанных норм, установленных Положением о формировании муниципального задания, в значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, базовых нормативных затрат и корректирующих коэффициентов к ним по МБДОУ «Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной» на 2016 год не включены расходы на приобретение продуктов питания обучающимся, а также при определении объема финансового обеспечения на выполнение муниципального задания не учтена родительская плата, взимаемая с родителей (законных представителей) в рамках оказания муниципальной услуги «Присмотр и уход».

Частью 1 статьи 37 Закона об образовании предусмотрено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области» **порядок предоставления питания обучающимся муниципальных образовательных организаций определяется органами местного самоуправления самостоятельно.**

Контрольно-ревизионная комиссия, изучив представленный проект муниципального правового акта, на основании вышеизложенного считает необходимым исключить предоставление питания воспитанникам муниципального дошкольного образовательного учреждения из проекта муниципального правового акта, так как организация питания входит в муниципальную услугу «Присмотр и уход» и утвердить порядок предоставления питания обучающимся муниципальных общеобразовательных организаций.

6. Выводы: Администрацией ЗАТО г. Островной нарушены статья 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункт 2.2.11 пункта 2.2 раздела 2 Соглашения в Положении о порядке расчета взимания родительской платы в ДОО (принятие и исполнение расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления – освобождение от родительской платы семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья), что может повлечь за собой приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов.

В нарушение норм, установленных Положением о формировании муниципального задания, значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, базовых нормативных затрат и корректирующих коэффициентов к ним по МБДОУ «Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной» на 2016 год не включены расходы на приобретение продуктов питания обучающимся, а также при определении объема финансового обеспечения на выполнение муниципального задания не учтена родительская плата, взимаемая с родителей в рамках оказания муниципальной услуги «Присмотр и уход».

Контрольно-ревизионная комиссия, изучив представленный проект муниципального правового акта, считает необходимым исключить предоставление питания воспитанникам муниципального дошкольного образовательного учреждения из проекта муниципального правового акта, так как организация питания входит в муниципальную услугу «Присмотр и уход» и утвердить порядок предоставления питания обучающимся муниципальных общеобразовательных организаций.

На основании вышеизложенного, Контрольно-ревизионная комиссия считает, что представленный проект муниципального правового акта требует доработки.

7. Предложения:

1) Внести соответствующие изменения в Положение о порядке расчета и взимания родительской платы в ДОО.

2) Внести соответствующие изменения в значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, базовых нормативных затрат и корректирующих коэффициентов к ним по МБДОУ «Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной» на 2016 год, утвержденных постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 01.10.2015 № 197 (в редакции постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 31.12.2015 № 340).

3) Исключить из проекта муниципального правового акта предоставление питания воспитанникам муниципального дошкольного образовательного учреждения и утвердить порядок предоставления питания обучающимся муниципальных общеобразовательных организаций.

Председатель

А.Р. Насырова