

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ**

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 9

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО
г. Островной «О внесении изменений в Положение о представительских расходах
органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО
г. Островной Мурманской области»**

г. Островной

28 марта 2017 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.06.2015 № 12-07).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в Положение о представительских расходах органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области» (далее – **проект муниципального правового акта**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая определение их финансово-экономической экспертизы обоснованности) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект муниципального правового акта поступил в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) для проведения экспертизы 22 марта 2017 года (исх. № 01-05/202).

С проектом муниципального правового акта представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной;
- лист согласования к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной;
- расчет размеров выплат с учетом применения индексов потребительских цен.

5. Результаты экспертизы:

По результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта Контрольно-ревизионная комиссия отмечает следующее.

Положение о представительских расходах органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области утверждено решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 20.10.2010 № 29-04 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.12.2011 № 50-08) (**далее – Положение о представительских расходах**).

Согласно пункту 2 статьи 264 Налогового кодекса Российской Федерации к представительским расходам относятся расходы налогоплательщика на официальный прием и (или) обслуживание представителей других организаций, участвующих в переговорах в целях установления и (или) поддержания взаимного сотрудничества, а также участников, прибывших на заседания совета директоров (правления) или иного руководящего органа налогоплательщика, независимо от места проведения указанных мероприятий. К представительским расходам относятся расходы на проведение официального приема (завтрака, обеда или иного аналогичного мероприятия) для указанных лиц, а также официальных лиц организации-налогоплательщика, участвующих в переговорах, транспортное обеспечение доставки этих лиц к месту проведения представительского мероприятия и (или) заседания руководящего органа и обратно, буфетное обслуживание во время переговоров, оплата услуг переводчиков, не состоящих в штате налогоплательщика, по обеспечению перевода во время проведения представительских мероприятий.

Налоговое законодательство специально выделяет расходы, которые не могут быть отнесены к представительским расходам. Согласно вышеуказанной норме законодательства Российской Федерации к представительским расходам не относятся расходы на организацию развлечений, отдыха, профилактики или лечения заболеваний.

Перечень расходов, указанных в Положении о представительских расходах, соответствуют перечню представительских расходов, поименованных в пункте 2 статьи 264 Налогового кодекса Российской Федерации.

Положение о представительских расходах предусматривает прием и обслуживание официальных представителей других организаций, *в том числе иностранных. Однако в пункте 2.1 раздела 2 Положения о представительских расходах не предусмотрены расходы на оплату услуг переводчиков, не состоящих в штате органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, по обеспечению перевода во время проведения представительских мероприятий. При этом необходимо установить нормы на оплату услуг переводчиков.*

При расчете предельных норм, разработчиком применен индекс потребительских цен в процентах к декабрю предшествующего года с момента утверждения Положения о представительских расходах. ***С учетом применения индексов потребительских цен (с 2011 по 2016 годы) предельные нормы отдельных видов представительских расходов в представленном проекте муниципального правового акта в среднем увеличились на 65,8%.***

В пояснительной записке, представленной к проекту муниципального правового акта, указано, что в 2017 году представительские расходы будут осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели. *Контрольно-ревизионная комиссия считает, что при таком увеличении установленных норм на представительские расходы органы местного самоуправления ЗАТО г. Островной не смогут обеспечить официальный прием и (или) обслуживание представителей других организаций, участвующих в переговорах в целях установления и (или) поддержания взаимного сотрудничества в пределах утвержденных бюджетных ассигнований на указанные цели в 2017 году.*

Согласно пункту 4.2 раздела 4 Положения о порядке внесения на рассмотрение проектов решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 12.11.2010 № 30-06, Контрольно-ревизионная комиссия считает необходимым представление финансово-экономического обоснования расходных обязательств муниципального образования ЗАТО г. Островной в текущем году и плановом периоде с указанием объема и источников их финансирования, так как представленный проект муниципального правового акта предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, что соответственно повлечет за собой расходы, покрываемые за счет бюджета ЗАТО г. Островной.

В нарушение пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.03.2017 № 44-07), проект муниципального правового акта не содержит нормы, определяющие источники финансирования увеличения расходных обязательств.

В связи с ликвидацией Отделения по г. Островной УФК по Мурманской области, Контрольно-ревизионная комиссия предлагает внести изменения в пункт 4.3 раздела 4 Положения о представительских расходах.

6. Выводы:

Представленный проект муниципального правового акта отвечает требованиям действующего законодательства в части установления предельных норм на представительские расходы.

В нарушение пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05(в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.03.2017 № 44-07), проект муниципального правового акта не содержит нормы, определяющие источники финансирования увеличения существующих видов расходных обязательств.

Проект муниципального правового акта требует доработки в соответствии с действующим законодательством.

7. Предложения:

1) Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы считает необходимым вернуть проект муниципального правового акта разработчику на доработку для приведения его в соответствие с действующим законодательством.

2) Учесть предложения, указанные по тексту настоящего заключения.

Председатель

А.Р. Насырова