

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ**

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 5

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры
муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2017-2021 годы
и на перспективу до 2030 года»**

г. Островной

14 февраля 2017 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.06.2015 № 12-07).

2. Предмет экспертизы: доработанный проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2017-2021 годы и на перспективу до 2030 года» (далее также – **доработанный проект решения, проект муниципального правового акта, доработанный проект программы**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая определение их финансово-экономической обоснованности) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

4. Информационная основа составления заключения: Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов» (далее – **Постановление Правительства РФ № 1050**), Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 29.06.2012 № 63-04 «Об утверждении Генерального плана ЗАТО г. Островной», муниципальные правовые акты органов местного самоуправления, Заключение № 35 Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной от 29.12.2016.

Доработанный проект решения направлен Аппаратом Совета депутатов ЗАТО г. Островной в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) для проведения экспертизы 26 января 2017 года (поступил 27 января 2017 года).

С доработанным проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения.

5. Результаты экспертизы:

В нарушение пункта 1.6 раздела 1, раздела 4 Положения о порядке внесения на рассмотрение проектов решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного Советом депутатов ЗАТО г. Островной от 12.11.2010 № 30-06, представленный после доработки проект муниципального правового акта не прошел юридическую экспертизу, к доработанному проекту решения не приложены лист согласования, материалы, имеющие отношение к проекту муниципального правового акта (расчеты, статистические сведения и т.д.).

В нарушение пункта 4.5 раздела 4 Регламента Администрации ЗАТО г. Островной, утвержденного постановлением Администрации от 28.08.2014 № 243 (в редакции постановлений Администрации ЗАТО г. Островной от 16.02.2015 № 20, от 14.07.2016 № 191), представленный проект муниципального правового акта, который предусматривает расходы, покрываемые за счет бюджета ЗАТО г. Островной, не согласован с Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной.

В соответствии с пунктом 9 части 3 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – **ГрК РФ**) в полномочия органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности входит разработка и утверждение программ комплексного развития социальной инфраструктуры городских округов.

По результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта Контрольно-ревизионная комиссия отмечает следующее.

В представленном проекте муниципального правового акта **не устранены замечания Контрольно-ревизионной комиссии, указанные по тексту заключения Контрольно-ревизионной комиссии № 35 от 29.12.2016** (далее – **Заключение № 35**), а именно:

1. **По пункту 8 Заключения № 35** о необходимости пересмотра абзацев шестнадцатого-девятнадцатого в пункте 1.1 раздела 1 проекта программы (представленного 15.12.2016 исх. № 01-01-14/3321) в доработанном проекте программы **указанные абзацы исключены**. Таким образом, *в нарушение подпункта а) пункта 9 Постановления Правительства РФ № 1050 в доработанном проекте программы отсутствуют обязательные сведения о градостроительной деятельности на территории муниципального образования ЗАТО г. Островной.*

2. **По пункту 9 Заключения № 35** о необходимости изменения показателей заголовка таблицы в пункте 1.2 раздела 1 проекта программы и дополнения графой «Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %» **предложения не учтены**.

Также Контрольно-ревизионная комиссия отмечает, *что данные графы «Фактическое значение целевого показателя на отчетную дату» в нарушение графы «Единица измерения» заполнены в процентах*. Так например, по строке 1 в графе «Фактическое значение целевого показателя на отчетную дату» необходимо заполнить количество единиц, а в графе «Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %» – в процентах.

В нарушение наименования указанной таблицы в графе «Примечание» по строке 1 указаны данные по состоянию на 01.01.2016, когда данные таблицы должны быть указаны по состоянию на 01.10.2016.

3. **По пункту 14 Заключения № 35** в части противоречия абзаца второго пункта 1.3 раздела 1 проекта программы *пункту 3.3 раздела 3 Генерального плана ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 29.06.2012 № 63-04 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 16.05.2016 № 31-02) (далее – Генеральный план ЗАТО г. Островной)*, Контрольно-ревизионная комиссия сообщает, *что в соответствии с пунктом 28 статьи 1 ГрК РФ Программа комплексного развития социальной инфраструктуры разрабатывается и утверждается органами местного*

самоуправления городского округа на основании генерального плана городского округа, утвержденного в порядке, установленном ГрК РФ. На основании вышеизложенного считаем, что для соблюдения очередности принятия документов стратегического планирования необходимо в установленном порядке внести изменения в Генеральный план ЗАТО г. Островной для приведения его к актуальному содержанию.

4. По пункту 20 Заключения № 35 в части приведения по тексту проекта программы наименований организаций в соответствии с их сокращенными наименованиями, указанными в пункте 1.1 раздела 1 проекта программы, **замечание устранено частично.** Например, в блоке «Учреждения культуры» пункта 1.3 раздела 1 используются наименования «городской Дом Культуры», «Дом детского творчества» вместо МБУК «ГДК ЗАТО г. Островной», МБУ ДО «ДТТ ЗАТО г. Островной» соответственно *и т.п.*

5. По пункту 26 Заключения № 35 в части отсутствия в разделе 5 проекта программы методики расчета, критериев оценки (мероприятия, которые подлежат учету при оценке), применяемых для оценки целевых показателей Программы, в части отсутствия расчета количественных показателей, планируемых к достижению, а также в части декларативного характера целевых показателей и индикаторов Программы, не подтвержденных конкретными расчетами и мероприятиями, **замечание не устранено.** Также не разработаны системы критериев, используемых для определения доступности для потребителей услуг организаций социального комплекса.

6. По пункту 27 Заключения № 35 по факту необходимости пересмотра ответственных исполнителей, соисполнителей за выполнение целевых показателей в приложениях № 1, 2 к проекту программы **замечание устранено частично.** В представленном доработанном проекте программы не учтено указанное замечание в приложении № 1 к проекту программы.

7. По пункту 28 Заключения № 35 по факту отсутствия документов, подтверждающих обоснование объема финансирования основных мероприятий проекта программы (*в нарушение абзаца третьего пункта 4.2 раздела 4 Положения о порядке внесения на рассмотрение проектов решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 12.11.2010 № 30-06*), а также по факту не взаимоувязанности объемов финансирования программных мероприятий с Комплексной программой социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области на 2015-2020 годы, утвержденной решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.11.2014 № 03-06, **замечание не устранено.**

8. По пункту 31 Заключения № 35 по факту нарушения подпункта б) пункта 3 Постановления Правительства РФ № 1050, а именно в части не установления целевого показателя программы (индикатора) «Уровень доступности объектов социальной инфраструктуры для граждан (за исключением граждан с ограниченными возможностями)» **замечание не устранено.**

По результатам рассмотрения доработанного проекта муниципального правового акта Контрольно-ревизионная комиссия отмечает следующее.

1. Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует *пересмотреть содержание пунктов 1.2, 1.3 раздела 1 доработанного проекта программы с целью исключения дублирующих друг друга норм.* Так например, первые два предложения абзаца первого блока «Дополнительное образование» пункта 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы полностью дублируют первые два предложения абзаца одиннадцатого блока «Образование» пункта 1.3 раздела 1 доработанного проекта программы.

2. Контрольно-ревизионная комиссия также отмечает, что содержание пунктов доработанного проекта программы не соответствует их наименованиям, а именно:

– согласно наименованию пункта 1.1 раздела 1 доработанного проекта программы он включает сведения о градостроительной деятельности, однако в самом пункте указанных сведений нет;

– согласно наименованию пункта 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы указанный пункт должен содержать технико-экономические параметры существующих объектов, однако указанные параметры имеются и по тексту пункта 1.3 раздела 1 доработанного проекта программы (например, абзац третий блока «Образование» пункта 1.3 раздела 1 доработанного проекта программы);

– согласно наименованию пункта 1.3 раздела 1 доработанного проекта программы указанный пункт должен содержать прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры, однако *по ряду объектов социальной инфраструктуры отсутствуют данные о прогнозируемом спросе* (МБУК «БО ЗАТО г. Островной», МБУК «ГДК ЗАТО г. Островной», МБУ ДО «ДДТ ЗАТО г. Островной», МБУ ДО «ДМШ ЗАТО г. Островной»), *а также содержатся излишние данные* (о контроле за соблюдением требований Федеральных образовательных стандартах, о качестве знаний учащихся, о приоритетах системы образования, о проекте переноса объектов социальной инфраструктуры в другой микрорайон города), *которые должны отражаться в других пунктах доработанного проекта программы* (в пункте 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы, в разделе 2 доработанного проекта программы).

3. Контрольно-ревизионная комиссия повторно обращает внимание на несопоставимые данные по тексту доработанного проекта решения в целом. Например, таблица «Информация об обеспеченности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области объектами социальной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной по состоянию на 01.10.2016» согласно наименованию отражает данные по состоянию на 01.10.2016 года, однако данные таблицы содержат расчеты одновременно использующие данные на 01.01.2016 и на 01.10.2016.

Также следует отметить, что при сверке данных, указанных в абзаце втором блока «Образование» пункта 1.3 раздела 1 доработанного проекта программы, о численности школьников за 2016 год с МКУ «ЦБ ЗАТО г. Островной» указанные данные не подтвердились.

4. В графах «Нормативное значение», «Примечание» строк 1, 2 таблицы «Информация об обеспеченности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области объектами социальной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной» пункта 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы *Контрольно-ревизионная комиссия считает неправомерным ссылаться на документ, утративший силу (распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.10.1999 № 1683-р). Необходимо руководствоваться действующими правовыми актами:* Социальными нормативами и нормами, одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 № 1063-р (в редакции от 26.01.2017 № 95-р), постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 №26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29 декабря 2010 г. № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях».

5. В графе «Примечание» строк 6, 7 таблицы «Информация об обеспеченности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области объектами социальной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной» пункта 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы *неверно указаны ссылки на Нормативы обеспеченности населения организациями культуры по их видам, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 № 1063-р* (в редакции от 26.01.2017 № 95-р). Необходимо указать:

– по строке 6 – «для городского округа с населением до 100 тысяч человек – 1 дом культуры на 20 тысяч человек»;

– по строке 7 – «для городского округа менее 20 тысяч человек, к расчету принимается 1 сетевая единица на 10 тысяч человек».

В графе «Нормативное значение» в соответствии с указанными нормативами необходимо рассчитать нормативное значение пропорционально фактической численности населения городского округа:

- по строке 6 – 0,2 (1/20 000×2008×2);
- по строке 7 – 0,4 (1/10 000×2008×2).

6. В нарушение Ведомственного перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) подведомственными ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной учреждениями на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного приказом ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной от 21.11.2016 № 216 о/д (в редакции приказа от 19.01.2017 № 11 о/д), в абзаце девятом блока «Культура» пункта 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы указана информация о предоставляемых МБУК «ГДК ЗАТО г. Островной» муниципальных услугах, когда как указанное учреждение выполняет муниципальные работы.

7. Контрольно-ревизионная комиссия считает необходимым переименовать целевой показатель доработанного проекта программы в пункте 1.1.2 приложения № 1 к проекту программы изложив его в следующей редакции: «Доступность объектов социальной инфраструктуры для маломобильных групп населения».

Технические ошибки.

1. В преамбуле доработанного проекта решения слова «в целях удовлетворение» заменить словами «в целях удовлетворения».

2. В строке «Объемы и источники финансирования Программы (всего, в том числе по годам реализации)» паспорта доработанного проекта программы слова «2021-» заменить словами «2021 год:» в двух местах.

3. В абзаце девятом пункта 1.1 раздела 1 доработанного проекта программы слова «Не смотря на» заменить словами «Несмотря на».

4. В абзаце десятом пункта 1.1 раздела 1 доработанного проекта программы слова «включенные в градостроительную деятельность» дополнить знаком препинания «,».

5. В абзаце шестнадцатом пункта 1.1 раздела 1 доработанного проекта программы слова «(далее» заменить словами «(далее».

6. В наименовании пункта 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы слова «социальной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной» дополнить знаком препинания «,».

7. В пункте 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы после таблицы «Информация об обеспеченности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области объектами социальной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной» в сноске ** слова «АИС «Электронная школа»),» заменить словами «АИС «Электронная школа»,».

8. В строке 2 таблицы блока «Физическая культура и массовый спорт» пункта 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы в графе «Организация, ответственная за содержание имущества в надлежащем состоянии» слова «МБУ ДО «ДДТ ЗАТО г. Островной» заменить словами «МБУ ДО «ДДТ ЗАТО г. Островной».

9. В абзаце втором блока «Физическая культура и массовый спорт» пункта 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы слова «и взрослых» дополнить знаком препинания «,».

10. В абзаце первом блока «Образование» пункта 1.3 раздела 1 доработанного проекта программы слова «89 человека» заменить словами «89 человек», слова «относительно 2015 года» заменить словами «относительно 2016 года».

11. В абзаце одиннадцатом блока «Образование» пункта 1.3 раздела 1 доработанного проекта программы слова «Развитое внешкольное образование» заменить словами «Развитие внешкольного образования».

12. В абзаце двенадцатом блока «Образование» пункта 1.3 раздела 1 доработанного проекта программы слова «перевода рганизаций дополнительного образования в Гремиху» заменить словами «перевода организаций дополнительного образования в мкрн. Гремиху».

13. В абзаце одиннадцатом пункта 1.4 раздела 1 доработанного проекта программы слова «указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации» заменить словами «указанных в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации,».

14. В формуле раздела 5 доработанного проекта программы символ « Z_g » заменить символом « Z_f ».

15. В абзацах третьем, четвертом раздела 6 доработанного проекта программы потерял смысл предложений ввиду отсутствия некоторых слов.

16. В абзаце одиннадцатом раздела 6 доработанного проекта программы слова «в средствах массовой информации и официальном сайте» заменить словами «в средствах массовой информации и на официальном сайте».

17. В строке 1.1.3 «Количество проведенных ремонтных работ на объектах социальной инфраструктуры» в графах «Значение показателя (индикатора)/2021/План», «Значение показателя (индикатора)/2022-2030/План» таблицы приложения № 1 к доработанному проекту программы исключить показатели «100» и «100» соответственно ввиду отсутствия указанных показателей в перечне основных мероприятий (приложение № 2 к доработанному проекту решения).

18. В примечании Приложения № 2 к доработанному проекту программы слова «(в том числе приобретение основных средств)» заменить словами «, в том числе развитие современной инфраструктуры системы образования», а также слова «на сумму 920,800,80 руб.» заменить словами «на сумму 920 800,80 руб.».

19. В Паспорте доработанного проекта программы и по тексту доработанного проекта программы расшифровать аббревиатуру «МБ», «ОБ», «ФБ».

20. В Паспорте доработанного проекта программы пересмотреть наименования источников его финансирования.

6. Выводы: Принятие проекта муниципального правового акта находится в компетенции Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

Проект муниципального правового акта требует доработки в соответствии с действующим законодательством и не может быть принят в представленном виде.

7. Предложения: Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы считает необходимым вернуть проект муниципального правового акта разработчику на доработку в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством, для актуализации на текущий момент характеристики существующего состояния объектов социальной инфраструктуры и устранения замечаний, указанных по тексту настоящего заключения.

Председатель

А.Р. Насырова