

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 5

по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2017-2021 годы и на перспективу до 2030 года»

г. Островной

14 февраля 2017 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.06.2015 № 12-07).

2. Предмет экспертизы: доработанный проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2017-2021 годы и на перспективу до 2030 года» (далее также – **доработанный проект решения, проект муниципального правового акта, доработанный проект программы**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая определение их финансово-экономической обоснованности) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

4. Информационная основа составления заключения: Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов» (далее – **Постановление Правительства РФ № 1050**), Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 29.06.2012 № 63-04 «Об утверждении Генерального плана ЗАТО г. Островной», муниципальные правовые акты органов местного самоуправления, Заключение № 35 Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной от 29.12.2016.

Доработанный проект решения направлен Аппаратом Совета депутатов ЗАТО г. Островной в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) для проведения экспертизы 26 января 2017 года (поступил 27 января 2017 года).

С доработанным проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения.

5. Результаты экспертизы:

В нарушение пункта 1.6 раздела 1, раздела 4 Положения о порядке внесения на рассмотрение проектов решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного Советом депутатов ЗАТО г. Островной от 12.11.2010 № 30-06, представленный после доработки проект муниципального правового акта не прошел юридическую экспертизу, к доработанному проекту решения не приложены лист согласования, материалы, имеющие отношение к проекту муниципального правового акта (расчеты, статистические сведения и т.д.).

В нарушение пункта 4.5 раздела 4 Регламента Администрации ЗАТО г. Островной, утвержденного постановлением Администрации от 28.08.2014 № 243 (в редакции постановлений Администрации ЗАТО г. Островной от 16.02.2015 № 20, от 14.07.2016 № 191), представленный проект муниципального правового акта, который предусматривает расходы, покрываемые за счет бюджета ЗАТО г. Островной, не согласован с Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной.

В соответствии с пунктом 9 части 3 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – **ГрК РФ**) в полномочия органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности входит разработка и утверждение программ комплексного развития социальной инфраструктуры городских округов.

По результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта Контрольно-ревизионная комиссия отмечает следующее.

В представленном проекте муниципального правового акта **не устранены замечания Контрольно-ревизионной комиссии, указанные по тексту заключения Контрольно-ревизионной комиссии № 35 от 29.12.2016** (далее – **Заключение № 35**), а именно:

1. **По пункту 8 Заключения № 35** о необходимости пересмотра абзацев шестнадцатого-девятнадцатого в пункте 1.1 раздела 1 проекта программы (представленного 15.12.2016 исх. № 01-01-14/3321) в доработанном проекте программы **указанные абзацы исключены**. Таким образом, *в нарушение подпункта а) пункта 9 Постановления Правительства РФ № 1050 в доработанном проекте программы отсутствуют обязательные сведения о градостроительной деятельности на территории муниципального образования ЗАТО г. Островной.*

2. **По пункту 9 Заключения № 35** о необходимости изменения показателей заголовка таблицы в пункте 1.2 раздела 1 проекта программы и дополнения графой «Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %» **предложения не учтены**.

Также Контрольно-ревизионная комиссия отмечает, *что данные графы «Фактическое значение целевого показателя на отчетную дату» в нарушение графы «Единица измерения» заполнены в процентах*. Так например, по строке 1 в графе «Фактическое значение целевого показателя на отчетную дату» необходимо заполнить количество единиц, а в графе «Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %» – в процентах.

В нарушение наименования указанной таблицы в графе «Примечание» по строке 1 указаны данные по состоянию на 01.01.2016, когда данные таблицы должны быть указаны по состоянию на 01.10.2016.

3. **По пункту 14 Заключения № 35** в части противоречия абзаца второго пункта 1.3 раздела 1 проекта программы *пункту 3.3 раздела 3 Генерального плана ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 29.06.2012 № 63-04 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 16.05.2016 № 31-02) (далее – **Генеральный план ЗАТО г. Островной**)*, Контрольно-ревизионная комиссия сообщает, *что в соответствии с пунктом 28 статьи 1 ГрК РФ Программа комплексного развития социальной инфраструктуры разрабатывается и утверждается органами местного*

самоуправления городского округа на основании генерального плана городского округа, утвержденного в порядке, установленном ГрК РФ. На основании вышеизложенного считаем, что для соблюдения очередности принятия документов стратегического планирования необходимо в установленном порядке внести изменения в Генеральный план ЗАТО г. Островной для приведения его к актуальному содержанию.

4. По пункту 20 Заключения № 35 в части приведения по тексту проекта программы наименований организаций в соответствии с их сокращенными наименованиями, указанными в пункте 1.1 раздела 1 проекта программы, **замечание устранено частично.** Например, в блоке «Учреждения культуры» пункта 1.3 раздела 1 используются наименования «городской Дом Культуры», «Дом детского творчества» вместо МБУК «ГДК ЗАТО г. Островной», МБУ ДО «ДТ ЗАТО г. Островной» соответственно *и т.п.*

5. По пункту 26 Заключения № 35 в части отсутствия в разделе 5 проекта программы методики расчета, критериев оценки (мероприятия, которые подлежат учету при оценке), применяемых для оценки целевых показателей Программы, в части отсутствия расчета количественных показателей, планируемых к достижению, а также в части декларативного характера целевых показателей и индикаторов Программы, не подтвержденных конкретными расчетами и мероприятиями, **замечание не устранено.** Также не разработаны системы критериев, используемых для определения доступности для потребителей услуг организаций социального комплекса.

6. По пункту 27 Заключения № 35 по факту необходимости пересмотра ответственных исполнителей, соисполнителей за выполнение целевых показателей в приложениях № 1, 2 к проекту программы **замечание устранено частично.** В представленном доработанном проекте программы не учтено указанное замечание в приложении № 1 к проекту программы.

7. По пункту 28 Заключения № 35 по факту отсутствия документов, подтверждающих обоснование объема финансирования основных мероприятий проекта программы (*в нарушение абзаца третьего пункта 4.2 раздела 4 Положения о порядке внесения на рассмотрение проектов решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 12.11.2010 № 30-06*), а также по факту не взаимоувязанности объемов финансирования программных мероприятий с Комплексной программой социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области на 2015-2020 годы, утвержденной решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.11.2014 № 03-06, **замечание не устранено.**

8. По пункту 31 Заключения № 35 по факту нарушения подпункта б) пункта 3 Постановления Правительства РФ № 1050, а именно в части не установления целевого показателя программы (индикатора) «Уровень доступности объектов социальной инфраструктуры для граждан (за исключением граждан с ограниченными возможностями)» **замечание не устранено.**

По результатам рассмотрения доработанного проекта муниципального правового акта Контрольно-ревизионная комиссия отмечает следующее.

1. Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует *пересмотреть содержание пунктов 1.2, 1.3 раздела 1 доработанного проекта программы с целью исключения дублирующих друг друга норм.* Так например, первые два предложения абзаца первого блока «Дополнительное образование» пункта 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы полностью дублируют первые два предложения абзаца одиннадцатого блока «Образование» пункта 1.3 раздела 1 доработанного проекта программы.

2. Контрольно-ревизионная комиссия также отмечает, что содержание пунктов доработанного проекта программы не соответствует их наименованиям, а именно:

– согласно наименованию пункта 1.1 раздела 1 доработанного проекта программы он включает сведения о градостроительной деятельности, однако в самом пункте указанных сведений нет;

– согласно наименованию пункта 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы указанный пункт должен содержать технико-экономические параметры существующих объектов, однако указанные параметры имеются и по тексту пункта 1.3 раздела 1 доработанного проекта программы (например, абзац третий блока «Образование» пункта 1.3 раздела 1 доработанного проекта программы);

– согласно наименованию пункта 1.3 раздела 1 доработанного проекта программы указанный пункт должен содержать прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры, однако *по ряду объектов социальной инфраструктуры отсутствуют данные о прогнозируемом спросе* (МБУК «БО ЗАТО г. Островной», МБУК «ГДК ЗАТО г. Островной», МБУ ДО «ДДТ ЗАТО г. Островной», МБУ ДО «ДМШ ЗАТО г. Островной»), *а также содержатся излишние данные* (о контроле за соблюдением требований Федеральных образовательных стандартах, о качестве знаний учащихся, о приоритетах системы образования, о проекте переноса объектов социальной инфраструктуры в другой микрорайон города), *которые должны отражаться в других пунктах доработанного проекта программы* (в пункте 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы, в разделе 2 доработанного проекта программы).

3. Контрольно-ревизионная комиссия повторно обращает внимание на несопоставимые данные по тексту доработанного проекта решения в целом. Например, таблица «Информация об обеспеченности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области объектами социальной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной по состоянию на 01.10.2016» *согласно наименованию отражает данные по состоянию на 01.10.2016 года, однако данные таблицы содержат расчеты одновременно использующие данные на 01.01.2016 и на 01.10.2016.*

Также следует отметить, что при сверке данных, указанных в абзаце втором блока «Образование» пункта 1.3 раздела 1 доработанного проекта программы, о численности школьников за 2016 год с МКУ «ЦБ ЗАТО г. Островной» указанные данные не подтвердились.

4. В графах «Нормативное значение», «Примечание» строк 1, 2 таблицы «Информация об обеспеченности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области объектами социальной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной» пункта 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы *Контрольно-ревизионная комиссия считает неправомерным ссылаться на документ, утративший силу (распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.10.1999 № 1683-р). Необходимо руководствоваться действующими правовыми актами:* Социальными нормативами и нормами, одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 № 1063-р (в редакции от 26.01.2017 № 95-р), постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 №26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29 декабря 2010 г. № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях».

5. В графе «Примечание» строк 6, 7 таблицы «Информация об обеспеченности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области объектами социальной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной» пункта 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы *неверно указаны ссылки на Нормативы обеспеченности населения организациями культуры по их видам, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 № 1063-р* (в редакции от 26.01.2017 № 95-р). Необходимо указать:

– по строке 6 – «для городского округа с населением до 100 тысяч человек – 1 дом культуры на 20 тысяч человек»;

– по строке 7 – «для городского округа менее 20 тысяч человек, к расчету принимается 1 сетевая единица на 10 тысяч человек».

В графе «Нормативное значение» в соответствии с указанными нормативами необходимо рассчитать нормативное значение пропорционально фактической численности населения городского округа:

- по строке 6 – 0,2 (1/20 000×2008×2);
- по строке 7 – 0,4 (1/10 000×2008×2).

6. В нарушение Ведомственного перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) подведомственными ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной учреждениями на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного приказом ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной от 21.11.2016 № 216 о/д (в редакции приказа от 19.01.2017 № 11 о/д), в абзаце девятом блока «Культура» пункта 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы указана информация о предоставляемых МБУК «ГДК ЗАТО г. Островной» муниципальных услугах, когда как указанное учреждение выполняет муниципальные работы.

7. Контрольно-ревизионная комиссия считает необходимым переименовать целевой показатель доработанного проекта программы в пункте 1.1.2 приложения № 1 к проекту программы изложив его в следующей редакции: «Доступность объектов социальной инфраструктуры для маломобильных групп населения».

Технические ошибки.

1. В преамбуле доработанного проекта решения слова «в целях удовлетворение» заменить словами «в целях удовлетворения».

2. В строке «Объемы и источники финансирования Программы (всего, в том числе по годам реализации)» паспорта доработанного проекта программы слова «2021-» заменить словами «2021 год:» в двух местах.

3. В абзаце девятом пункта 1.1 раздела 1 доработанного проекта программы слова «Не смотря на» заменить словами «Несмотря на».

4. В абзаце десятом пункта 1.1 раздела 1 доработанного проекта программы слова «включенные в градостроительную деятельность» дополнить знаком препинания «,».

5. В абзаце шестнадцатом пункта 1.1 раздела 1 доработанного проекта программы слова «(далее» заменить словами «(далее».

6. В наименовании пункта 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы слова «социальной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной» дополнить знаком препинания «,».

7. В пункте 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы после таблицы «Информация об обеспеченности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области объектами социальной инфраструктуры муниципального образования ЗАТО г. Островной» в сноске ** слова «АИС «Электронная школа»),» заменить словами «АИС «Электронная школа»,».

8. В строке 2 таблицы блока «Физическая культура и массовый спорт» пункта 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы в графе «Организация, ответственная за содержание имущества в надлежащем состоянии» слова «МБУ ДО «ДДТ ЗАТО г. Островной» заменить словами «МБУ ДО «ДДТ ЗАТО г. Островной».

9. В абзаце втором блока «Физическая культура и массовый спорт» пункта 1.2 раздела 1 доработанного проекта программы слова «и взрослых» дополнить знаком препинания «,».

10. В абзаце первом блока «Образование» пункта 1.3 раздела 1 доработанного проекта программы слова «89 человека» заменить словами «89 человек», слова «относительно 2015 года» заменить словами «относительно 2016 года».

11. В абзаце одиннадцатом блока «Образование» пункта 1.3 раздела 1 доработанного проекта программы слова «Развитое внешкольное образование» заменить словами «Развитие внешкольного образования».

12. В абзаце двенадцатом блока «Образование» пункта 1.3 раздела 1 доработанного проекта программы слова «перевода рганизаций дополнительного образования в Гремиху» заменить словами «перевода организаций дополнительного образования в мкрн. Гремиху».

13. В абзаце одиннадцатом пункта 1.4 раздела 1 доработанного проекта программы слова «указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации» заменить словами «указанных в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации,».

14. В формуле раздела 5 доработанного проекта программы символ « Z_g » заменить символом « Z_f ».

15. В абзацах третьем, четвертом раздела 6 доработанного проекта программы потерял смысл предложений ввиду отсутствия некоторых слов.

16. В абзаце одиннадцатом раздела 6 доработанного проекта программы слова «в средствах массовой информации и официальном сайте» заменить словами «в средствах массовой информации и на официальном сайте».

17. В строке 1.1.3 «Количество проведенных ремонтных работ на объектах социальной инфраструктуры» в графах «Значение показателя (индикатора)/2021/План», «Значение показателя (индикатора)/2022-2030/План» таблицы приложения № 1 к доработанному проекту программы исключить показатели «100» и «100» соответственно ввиду отсутствия указанных показателей в перечне основных мероприятий (приложение № 2 к доработанному проекту решения).

18. В примечании Приложения № 2 к доработанному проекту программы слова «(в том числе приобретение основных средств)» заменить словами «, в том числе развитие современной инфраструктуры системы образования», а также слова «на сумму 920,800,80 руб.» заменить словами «на сумму 920 800,80 руб.».

19. В Паспорте доработанного проекта программы и по тексту доработанного проекта программы расшифровать аббревиатуру «МБ», «ОБ», «ФБ».

20. В Паспорте доработанного проекта программы пересмотреть наименования источников его финансирования.

6. Выводы: Принятие проекта муниципального правового акта находится в компетенции Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

Проект муниципального правового акта требует доработки в соответствии с действующим законодательством и не может быть принят в представленном виде.

7. Предложения: Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы считает необходимым вернуть проект муниципального правового акта разработчику на доработку в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством, для актуализации на текущий момент характеристики существующего состояния объектов социальной инфраструктуры и устранения замечаний, указанных по тексту настоящего заключения.

Председатель

А.Р. Насырова